



ЕВРОПЕЙСКИ ПАРЛАМЕНТ

2009 - 2014

Комисия по околна среда, общественото здраве и безопасност на храните

2012/2103(INI)

15.10.2012

СТАНОВИЩЕ

на комисията по околна среда, общественото здраве и безопасност на храните

на вниманието на комисията по промишленост, изследвания и енергетика

относно Енергийната пътна карта за периода до 2050 г., бъдеще с енергетика
(2012/2103(INI))

Докладчик по становище: Romana Jordan

PA_NonLeg

ПРЕДЛОЖЕНИЯ

Комисията по околна среда, обществено здраве и безопасност на храните приканва водещата комисия по промишленост, изследвания и енергетика да включи в предложението за резолюция, което ще приеме, следните предложения:

1. приветства поетия от ЕС ангажимент за намаляване на емисиите на парниковите газове като принос към усилията в световен мащаб за ограничаване на повишаването на световната средногодишна температура с 2°C спрямо температурните равнища преди началото на индустриализацията; приветства също така амбицията на Комисията да проучва възможните начини за постигане на целта на ЕС за декарбонизация, като същевременно гарантира сигурност на енергийните доставки и конкурентоспособността на ЕС;
2. счита за достоен за съжаление факта, че комисията е основала всички свои сценарии за декарбонизация върху предприемането на действия в областта на климата в световен мащаб и че не е извършила анализ, за да установи какви са амбициите на ЕС в случай на отлагане на действията в световен мащаб; също така изразява съжаление, че Комисията е пропуснала да разгледа сценарий, основан на високи равнища на енергийна ефективност и енергия от възобновяеми източници, който би бил най-гъвкав при по-висока цена на петрола или при спад на запасите на нефт;
3. подкрепя заключението, че декарбонизацията на ЕС до 2050 г. е осъществима и че тя ще изисква високи равнища на инвестиции, научноизследователска и развойна дейност, промяна на поведението и контрол на търсенето; подчертава, че тези инвестиции трябва да се направят сега, за да се избегне блокирането в неустойчиви технологии; призовава Комисията да гарантира яснота и стабилност за инвеститорите, като намалява свръхрегулирането и като поставя ясни, амбициозни и обвързващи цели по отношение на намаляването на емисиите, ефективността и енергията от възобновяеми източници за периода до 2030 г., въз основа на сценарий с висока енергийна ефективност и висок дял на възобновяемите енергийни източници, като се следват съответните оценки; подчертава факта, че местните заинтересовани страни имат съществена роля за осъществяването на наистина успешна визия във връзка с ниските нива на въглеродни емисии и за насърчаването на интегриран подход в енергетиката и затова следва да се поощряват от Комисията чрез подходяща подкрепа по отношение на планирането и финансирането;
4. подкрепя заключението на Комисията, че двете най-важни и печеливши при всякакви обстоятелства решения за преобразуване на енергийната система са енергийната ефективност и високият дял на възобновяеми енергийни източници; счита, че ако се разчита единствено на СТЕ за преобразуване на енергийната система на Общността, ще е необходима висока цена на въглеродните емисии, което може да увеличи риска от изместване на въглеродни емисии; поради това счита, че са необходими допълнителни мерки в подкрепа на енергийната ефективност и енергията от възобновяеми източници;
5. счита, че липсата на подробни проучвания в оценката за въздействието, изготвена от Комисията относно социалните и икономически усложнения от по-нататъшно

намаляване на емисиите от парникови газове за отделните държави членки — като се има предвид варирането на енергийния микс в държавите членки — следва спешно да бъде разгледана; счита, че подобни проучвания ще сформират базата за формулиране на справедливи, дългосрочни опции в климатичния и енергийния сектори;

6. призовава Комисията да предложи ясна цел за периода до 2030 г., като постави амбициозна цел за намаляване на емисиите на CO₂, която отчита целите за енергия от възобновяеми източници и енергийна ефективност; отново посочва, че е необходимо като минимум да бъдат изпълнени ключовите аспекти във връзка с намаляването на емисиите, формулирани в пътната карта за нисковъглеродна икономика, и да бъдат представени в най-кратък срок подходящи нива за различните цели за периода след 2020 г.;
7. насочва вниманието към факта, че понастоящем милиони граждани на ЕС се намират в енергийна бедност, като припомня, че техният брой може да нарасне, освен ако Комисията не ускори прехода към нисковъглеродна, енергийно ефективна икономика посредством механизми на предлагане и търсене, като се насърчава цялостна промяна на поведението по отношение на енергопотреблението;
8. счита, че ангажиментите за периода след 2020 г. относно новите цели за намаляване на емисиите над приетите вече стойности следва да бъдат условни, и то след като Комисията извърши анализ и представяне на постигнатия напредък в прилагането на целите за намаляване на емисиите за 2020 г.;
9. изразява мнение, че развитието на възобновяеми източници на енергия до 2050 г. трябва да напредва постепенно, и че следователно ориентировъчните цели до 2050 г. следва да се поставят сега; счита, че поставянето на обвързваща цел за 2030 г. е абсолютно необходимо, ако бъде установена сигурност за инвестициите на участниците;
10. подчертава, че постигането на правнообвързващо споразумение в световен мащаб относно намаляване на емисиите и участието в този процес на страните с най-големи емисии в света, като Китай, Индия, Съединените щати и Бразилия, ще увеличи шансовете за постигане на реално намаляване на емисиите на парникови газове;
11. призовава Комисията и държавите членки да разработват подходящи начини за финансиране на енергийния преход, включително засилване на схемата за търговия с емисии, инициативи за поощряване на новаторството, като например „Хоризонт 2020“, по-голямо участие на ЕИБ във финансирането на проекти за енергия от възобновяеми източници и енергийна ефективност, както и основани върху пазара механизми, и също така да поощряват разработването на трансгранични енергийни мрежи;
12. настоява Комисията и държавите членки да разработват политики и съвместни инфраструктури, за да се гарантира, че през 2050 г. ЕС ще е в състояние самостоятелно да покрива и да произвежда енергия за поне 50 % от общо всички свои енергийни нужди;

13. посочва, че всяко разширяване на Схемата за търговии с емисии (СТЕ) трябва да се дефинира точно и не трябва да води до изкуствено завишаване на цената на квотите за емисии чрез използването на „заделяне“ или на подобни механизми;
14. посочва необходимостта да се отговори на реалната опасност, създадена от изместването на въглеродни емисии, в случай че енергийно интензивните промишлени сектори се преместят извън пределите на ЕС;
15. изисква от Комисията да представи възможно най-скоро допълнителна оценка с предложения за препоръчителни действия, които биха могли да предотвратят риска от изместване на въглеродни емисии поради преразпределение на производството извън ЕС, с особен акцент върху оценка на допълнителни сценарии в случай на ограничаване или липса на по-нататъшни действия в световен мащаб за намаляване на въглеродните емисии;
16. призовава Комисията при разработването на планове за енергийна инфраструктура да отчита потенциалната опасност от изместване на въглеродни емисии, особено в държави членки с обширни граници и географска близост до държави, които не са членки на ЕС;
17. призовава Комисията и държавите членки да повишават разработването и внедряването на устойчиви и щадящи климата технологии, да засилват ролята на възобновяемите източници на енергия (наред с другото чрез придаване на приоритетно значение на тяхното използване и чрез повишаване на тяхната пазарна реализация, т.е. чрез стабилни и предсказуеми схеми за помощ), да повишават ефективното използване на енергийните източници и да преустановяват постепенно субсидиите за горива, които насърчават разхитителното потребление и неефикасното използване на ресурсите, и заедно с други недостатъци на пазара, като например пазарната концентрация, регулираните цени на енергията и липсата на ликвидност в дневните и балансиращите пазари, възпрепятстват конкурентоспособността на утвърдените технологии за производство на енергия от възобновяеми източници; в този контекст призовава отново за установяване на критерии за устойчивост по отношение на енергийното използване на биомаса, което ще гарантира цялостната ефективност на ресурсите, ползата за климата в разумни срокове и ще засили функционирането на вътрешния енергиен пазар;
18. счита, че общата цел, свързана с декарбонизацията, изисква съществено намаляване на емисиите от транспорта, което означава по-нататъшно разработване на алтернативни горива, подобряване на ефективността на транспортните средства, както и значително нарастване на използването на електроенергия и във връзка с това високи равнища на инвестициите в инфраструктура за производство и пренос на електроенергия, в управление на мрежи и в съхранение на енергия; посочва, че са необходими спешни действия, за да се избегне попадането в порочен кръг, свързан с по-високи емисии поради продължителния жизнен цикъл на инфраструктурата;
19. приветства важната роля на възобновяемите източници за декарбонизацията и енергийната сигурност и призовава за по-широката им пазарна реализация; изразява загриженост във връзка с бавното развитие и внедряване на технологии за улавяне и съхранение на въглероден диоксид в контекста на обозримото, по-нататъшно

използване в световен мащаб на въглицата като енергиен източник; отчита, че понастоящем ядрената енергия се използва като основен енергиен източник с ниски нива на въглеродни емисии, и призовава комисията да полага усилия за по-доброто приемане на ядрената енергия от обществеността, като използва резултатите от стрес-тестовите; насърчава инициативите за разпространяване на изчерпателна информация сред обществеността, с цел да се повиши общественото одобрение за разполагането на съоръжения;

20. призовава Комисията да завърши спешно създаването на хармонизиран общ енергиен пазар на ЕС, чието плавно функциониране ще спомогне за постигане на установените цели в областта на енергетиката и климата;
21. изразява мнението, че няма да е възможно да се гарантират устойчиви доставки на енергия в рамките на Съюза, докато цялата му територия не се обслужва от интелигентни мрежи, и съответно настоятелно приканва Комисията да спомага по-активно за създаването на тези мрежи в най-кратък срок, като гарантира преди всичко, че няма да остане нито една държава членка, която да не е свързана към общите мрежи на ЕС;
22. приканва Комисията и държавите членки да обединят всички съществуващи технологии и инфраструктури за създаване на истинска супермрежа за електроенергия и газ на ЕС с възможности за ефективно интелигентно отчитане за гражданите, така че те да могат да се възползват от сигурни доставки на разумни и справедливи цени;
23. призовава ЕС да обмисли пълна интеграция на сектора на отоплението и охлаждането по посока на установяването на енергийна система с ниски нива на въглеродни емисии до 2050 г. отбелязва, че понастоящем този сектор съставлява около 45 % от крайното потребление на енергия в Европа и че е необходимо по-добро разбиране на важната роля на отоплението и охлаждането с оглед на енергийните системи с ниски нива на въглеродни емисии;
24. изисква от Комисията да проучва в цялостен план потенциала и различните възможни технологии за съхранение на енергия в ЕС, посредством интеграция на политиките на ЕС в областта на вътрешния пазар, на капацитета на енергийната мрежа, както и на енергийната политика и на политиката във връзка с изменението на климата, с интересите на потребителите, така че да се постигнат целите на ЕС в областта на енергетиката и климата, да се намали енергийната зависимост от държави извън ЕС и да се създадат истински единен пазар и еднакви условия по отношение на енергията с възможно най-голяма сигурност на енергийните доставки за в бъдеще;
25. припомня, че всяка държава членка има право съгласно Договорите да взема решения относно своя енергиен микс въз основа на географските и техническите си условия, както и въз основа на определените местни запаси на суровини;
26. припомня значението на екологосъобразността на производството на енергия; призовава държавите членки да прилагат стриктно изискванията на оценката на въздействието върху околната среда спрямо всякакъв вид производство на енергия,

включително неконвенционалния добив на газ;

27. отбелязва разширената дейност във връзка с проучването на нефтени и газови находища в Средиземно море и Арктическият регион; счита, че ЕС следва да насърчава разработването на международна правна рамка за опазване на Горна Арктика по подобие на установената рамка за Антарктика в Антарктическият договор и Протокола за опазване на околната среда; счита, че по отношение на други части от Арктика в изключителни икономически зони на държави — членки на ЕС, и на Европейското икономическо пространство (ЕИП) съществува спешна необходимост от включване в предложението за регламент относно безопасността на дейностите по търсене, проучване и добив на нефт и газ в морски райони на изисквания за сондажната дейност, които да гарантират, че отдалечените райони не са изложени на по-голям риск в сравнение с други райони и че екстремните работни условия като продължителна дълга част от денонощието, условия за образуване на лед и дълбоки води са отразени точно в процедурата за издаване на разрешения;
28. припомня, че бюджетът на ЕС трябва да бъде приведен в съответствие с целите на ЕС в областта на климата, околната среда и енергетиката.

РЕЗУЛТАТ ОТ ОКОНЧАТЕЛНОТО ГЛАСУВАНЕ В КОМИСИЯ

Дата на приемане	10.10.2012 г.
Резултат от окончателното гласуване	+: 52 -: 9 0: 2
Членове, присъствали на окончателното гласуване	Martina Anderson, Elena Oana Antonescu, Kriton Arsenis, Sophie Auconie, Pilar Ayuso, Paolo Bartolozzi, Sandrine Bélier, Sergio Berlato, Lajos Bokros, Milan Cabrnoch, Martin Callanan, Nessa Childers, Yves Cochet, Chris Davies, Bas Eickhout, Edite Estrela, Jill Evans, Karl-Heinz Florenz, Elisabetta Gardini, Gerben-Jan Gerbrandy, Matthias Groote, Françoise Grossetête, Cristina Gutiérrez-Cortines, Satu Hassi, Jolanta Emilia Hibner, Karin Kadenbach, Christa Kläß, Eija-Riitta Korhola, Holger Kraemer, Jo Leinen, Corinne Lepage, Peter Liese, Zofija Mazej Kukovič, Linda McAvan, Radvilė Morkūnaitė-Mikulėnienė, Miroslav Ouzký, Владко Тодоров Панайотов, Gilles Pargneaux, Andres Perello Rodriguez, Mario Pirillo, Pavel Poc, Anna Rosbach, Oreste Rossi, Kārlis Šadurskis, Daciana Octavia Sârbu, Carl Schlyter, Horst Schnellhardt, Richard Seeber, Theodoros Skylakakis, Bogusław Sonik, Claudiu Ciprian Tănăsescu, Salvatore Tatarella, Thomas Ulmer, Åsa Westlund, Sabine Wils
Заместник(ци), присъствал(и) на окончателното гласуване	Adam Gierek, Julie Girling, Romana Jordan, Csaba Sándor Tabajdi, Marita Ulvskog, Владимир Уручев, Anna Záborská, Andrea Zannoni