



EUROPAPARLAMENTET

2009 - 2014

Utskottet för miljö, folkhälsa och livsmedelssäkerhet

2011/0177(APP)

24.9.2012

YTTRANDE

från utskottet för miljö, folkhälsa och livsmedelssäkerhet

till budgetutskottet

över interimsbetänkandet för att nå ett positivt resultat när det gäller
förfarandet för att godkänna den fleråriga finansieringsramen för 2014–2020
(COM(2011)0398 – COM(2012)0388 – 2011/0177(APP))

Föredragande: Marisa Matias

PA_NonLeg_Interim

FÖRSLAG

Utskottet för miljö, folkhälsa och livsmedelssäkerhet uppmanar budgetutskottet att som ansvarigt utskott infoga följande ändringsförslag i sitt betänkande:

1. Europaparlamentet noterar yttrandet från utskottet för miljö, folkhälsa och livsmedelssäkerhet om betänkandet ”Investering i framtiden: en ny flerårig budgetram för ett konkurrenskraftigt och hållbart Europa för alla”, (2010/2211(INI)) från det särskilda utskottet för de politiska utmaningarna och budgetmedlen för en hållbar Europeisk union efter 2013.
2. Europaparlamentet välkomnar arbetsdokument om Life-programmet och vad som kommer sedan: Hållbarhet via nästa fleråriga budgetram 2014–2020, som presenterades den 16 april 2012 av föredraganden Jutta Haug¹.
3. Europaparlamentet noterar yttrandet från utskottet för miljö, folkhälsa och livsmedelssäkerhet över förslaget till Europaparlamentets och rådets förordning om inrättande av ett program för hälsa och tillväxt, det tredje fleråriga programmet för EU-åtgärder på hälsoområdet för perioden 2014–2020 (COM(2011)0709 – C7-0399/2011 – 2011/0339(COD)).
4. Europaparlamentet anser att den fleråriga budgetramen 2014–2020 bör syfta till att nå 20/20/20-målen på klimat- och energiområdet, inklusive en ökning av målet för utsläppsminskning till 30 procent.
5. Europaparlamentet anser att den fleråriga budgetramen bör omfatta samtliga medel och åtgärder, särskilt de som hänför sig till miljö, civilskydd, klimatåtgärder och tryggad livsmedelsförsörjning, med tanke på att parlamentet förespråkar gemenskapsmetoden och strävar efter att maximera gemenskapsresursernas mervärde.
6. Europaparlamentet anser att den fleråriga budgetramen bör göra det möjligt för EU att uppnå de globala målen för biologisk mångfald och tillhandahålla samfinansiering för förvaltning av Natura 2000.
7. Europaparlamentet anser att den fleråriga budgetramen bör vara i linje med kommissionens förslag att de medel som är avsedda för en tryggad livsmedelsförsörjning ska överföras till rubrik 3 i budgeten.
8. Europaparlamentet anser att den fleråriga budgetramen bör tillhandahålla de nödvändiga medlen till miljö- och klimatåtgärder, bättre utnyttja lämpliga instrument, förstärka energisäkerheten, bygga en resurseffektiv ekonomi som kan motstå klimatförändringens påfrestningar samt förbättra unionens konkurrenskraft med fler och mer miljöanpassade arbetstillfällen, skapa en tryggare energiförsörjning och främja hälsan genom renare luft,

Handlingsprogrammet för miljö- och klimatåtgärder (Life)

9. Europaparlamentet begär eftertryckligen att minst 0,5 procent av unionens budget ska

¹ PE 487.708.

anslås till programmet Life, eftersom det visat sig vara oerhört bra som ett litet, men välinriktat och välfungerande instrument, har ett högt europeisk mervärde, och eftersom det är det enda instrument som helt och hållet inriktar sig på klimat- och miljöutmaningar. Parlamentet framhåller att integrerade utlägg för klimat och miljö via de integrerade projekten inom Life aktivt bör stödjas med relevanta unionsmedel och yrkar på att Life ska få de anslag som behövs för att kunna bidra till en sund och stabil förvaltning av Natura 2000 med hänsyn tagen till det bidrag som utverkats från andra unionsmedel.

10. Europaparlamentet anser att den fleråriga budgetramen måste grunda sig på en övergripande strategi som samordnar åtgärder som bekämpar klimatförändringarna på alla relevanta politikområden, inklusive utrikespolitiken. Parlamentet föreslår i detta sammanhang att 30 procent av alla medel till förmån för politik och åtgärder som finansieras av nästa fleråriga budgetram ska öronmärkas för åtgärder för att nå målet att bekämpa klimatförändringarna.
11. Europaparlamentet anser att den fleråriga budgetramen bör garantera en adekvat finansiering av Natura 2000 genom att årligen anslå minst 5,8 miljarder EUR som ska ställas till förfogande med hjälp av EU-medel från olika håll (den gemensamma jordbrukspolitiken, sammanhållningspolitiken, Life, Europeiska havs- och fiskerifonden, Horisont 2020), med hjälp av bättre konsekvens och synergier mellan dessa medel genom ramen för prioriterade åtgärder på nationell nivå, i linje med den gemensamma strategiska ramen.
12. Europaparlamentet anser att den fleråriga budgetramen måste säkerställa en kvantifiering av medlen till den globala fonden för klimatfrågor och biologisk mångfald,
13. Europaparlamentet anser att den fleråriga budgetramen bör stödja offentliga nyttigheter, såsom bevarandet av biologisk mångfald, ett stabilt klimat, luft-, vatten- och markkvalitet, samtidigt som EU:s politiska målsättningar inte får undergrävas.
14. Europaparlamentet betonar att anbudsinfordringar i samband med koncessioner eller offentlig upphandling måste innehålla tydliga miljöskyddsvillkor.
15. Europaparlamentet anser att den fleråriga budgetramen bör omfatta och kvantifiera de medel som öronmärkts för internationell klimatfinansiering i utvecklingsländerna och som har beviljats vid förhandlingar inom ramen för Förenta nationernas ramkonvention om klimatförändringen (UNFCCC) till ett värde av 100 miljarder dollar per år fram till 2020.
16. Europaparlamentet påminner om att man tidigare bett om att unionens strävan efter en hållbar utveckling med låga koldioxidutsläpp ska integreras i all utgiftspolitik och betonar att om inte ekonomiska resurser målmedvetet styrs i riktning mot hållbarhet inom unionens sammanhållnings-, infrastruktur-, jordbruks- och forskningspolitik kommer följden att bli att man på kort sikt skenbart får ökad flexibilitet och samtidigt kraftigt kringskär flexibiliteten för kommande generationer. Parlamentet efterlyser därför en intelligent öronmärkning av alla medel, såsom miljöutskottet föreslagit i sina respektive

betänkanden, så att minst 20 procent av utgifterna har anknytning till klimatfrågor¹.

17. Europaparlamentet är fast övertygat om att Europa 2020-strategin, med sina flaggskeppsinitiativ som ska omsättas i konkreta åtgärder, åtaganden och lagstiftningsramar, bör vara den huvudsakliga politiska referenspunkten för nästa fleråriga budgetram. All intern politik bör bidra till att uppfylla målen i Europa 2020-strategin. Därför bör också den fleråriga budgetramens struktur återspegla dessa strategiska prioriteringar. Parlamentet har föresatt sig att kraftfullare gå in för ökad hållbarhet och på så sätt omvandla Europeiska unionen till ett smart och konkurrenskraftigt Europa med plats för alla. Parlamentet är övertygat om att investeringar i åtgärder till förmån för biologisk mångfald och ekosystem samt i resurseffektivitet, tillsammans med kompletterande folkhälsoåtgärder på EU-nivå, kommer att bidra till hållbar tillväxt och arbetstillfällen. Europaparlamentet betonar att EU:s lagstiftning och mål avseende miljö, folkhälsa och klimat måste integreras bättre i sektorspolitiken (t.ex. den gemensamma jordbrukspolitik, sammanhållningspolitiken, konsumentpolitiken, den gemensamma fiskeripolitiken och utvecklingspolitiken).
18. Europaparlamentet betonar att det behövs handfasta garantier för att unionens hållbarhetsmål inte undergrävs av subventioner till miljöskadliga verksamheter med stora koldioxidutsläpp eller infrastrukturer med lång användningstid som binder upp våra samhällen i ohållbara mönster. Parlamentet anser det som en absolut förutsättning i det här sammanhanget att konkreta skyddsinstrument tillämpas på unionens alla utgifter, såsom omfattande förhandsvillkor, strikta regler för tvärvillkor, rigorösa åtgärder för att program och projekt inte ska bli till skada för miljön (strategiska miljöbedömningar, miljökonsekvensbedömningar) samt kontroll av positiva och negativa effekter på klimatet och den biologiska mångfalden. Parlamentet påpekar att man i annat fall avsiktligt accepterar risken för att inkonsekventa investeringar minskar både kostnadseffektiviteten i och mervärdet av unionens utgifter.
19. Europaparlamentet framhåller med skärpa att den aktuella skuldskrisen inte får leda till kortsiktiga investeringar som äventyrar inte bara unionens finansiella kapital utan också dess naturkapital, genom att ytterligare försämra den biologiska mångfalden och ekosystemtjänsterna. Parlamentet vill i stället att det införs en lämplig ram för att motarbeta krisen med hjälp av framsynta investeringar som är inriktade på stora framtida utmaningar, såsom resurseffektiviteten, klimatförändringarna och bevarandet av ekosystem, vilka skulle kunna bli till avsevärd ekonomisk och social nytta.
20. Europaparlamentet uppmanar till ansträngningar så att miljöskadliga subventioner fasas ut från den fleråriga budgetramen, framför allt stödet till verksamheter med stora koldioxidutsläpp, verksamheter som ökar resurs- och energiintensiteten, verksamheter som skadar ekosystemen och den biologiska mångfalden samt bränslesubventionerna.
21. Europaparlamentet understryker att en viktig del av medlen till Horisont 2020 bör anslås för att främja forskning inom EU:s prioriterade områden, nämligen klimatåtgärder, förnybar energi, hållbar förvaltning av naturtillgångar och biologisk mångfald samt miljöinnovation. Miljöinnovationen syftar särskilt till att skapa en innovativ europeisk

¹ Kommissionen har i sitt meddelande "En budget för Europa 2020" (COM(2011)0500 del II föreslagit 20 % av de klimatrelaterade utgifterna.

industri och innovativa branscher som kan skapa nya produkter, processer och tjänster som ger både hållbar tillväxt och miljöfördelar. Målet består i ökad resurseffektivitet, minskad miljöpåverkan, förhindrande av (vatten)förorening och en effektivare, ändamålsenligare och ansvarsfullare användning av naturtillgångar.

22. Europaparlamentet anser att den fleråriga budgetramen bör stödja hållbart jordbruk, biologisk mångfald och ekosystemtjänster med hjälp av den gemensamma jordbrukspolitiken genom att hälften av de sammanlagda medlen för den anslås till landsbygdsutveckling, varvid mer än hälften ska ge miljövinster genom att garantera skyddet av den biologiska mångfalden i jordbrukslandskapet som helhet, genom förbättrade förbindelsemöjligheter och anpassning till klimatförändringens konsekvenser, och genom att stimulera innovation inom hållbart jordbruk och inom resurseffektivitet. Parlamentet välkomnar kommissionens förslag till reform av den gemensamma jordbrukspolitiken, som går ut på att den miljöanpassas genom att 30 procent av stödet enligt pelare I ska gå till olika nyttiga former av grundläggande god praxis på gårdsnivå, vilket bör inkludera växelbruk och diversifiering, permanent betesmark och ett minsta ”område med ekologisk inriktning”, samt stöd till god agronomisk praxis.
23. Europaparlamentet är starkt övertygat om att den gemensamma fiskeripolitiken måste främja långsiktig miljömässig hållbarhet, eftersom detta är en förutsättning för ekonomisk och social stabilitet och bidrar till att trygga livsmedelsförsörjningen. Parlamentet yrkar därför på att den gemensamma fiskeripolitiken ska stödja en övergång till effektivt och hållbart fiske som bland annat garanterar att maximalt hållbart uttag uppnås senast 2015 och att utkastet elimineras.
24. Europaparlamentet anser att anslagen till livsmedelssäkerhet bör behållas, men ta hänsyn till att unionen effektivt måste kunna ingripa om det utbryter djur- eller växtsjukdomar. Eftersom unionen med jämna mellanrum utsätts för faktorer som hotar hälsan är det inte motiverat att, såsom kommissionen föreslår, skära ned anslagen till denna post under rubrik 3.

Sammanhållningspolitik

25. Europaparlamentet anser att den fleråriga budgetramen bör ge stöd från sammanhållningsfonden till miljöprojekt, särskilt avseende biologisk mångfald, resurseffektivitet, stadsmiljö och luftföroreningar samt vägra att acceptera makroekonomiska villkor,
26. Europaparlamentet anser att den fleråriga budgetramen bör öronmärka medel från Europeiska regionala utvecklingsfonden för energieffektivitet, förnybara energikällor, innovation och stöd till små och medelstora företag,
27. Europaparlamentet anser att den fleråriga budgetramen bör öronmärka medel från Europeiska regionala utvecklingsfonden för energieffektivitet, förnybara energikällor, miljö- och resurseffektivitet, miljöinnovation och stöd till små och medelstora företag,
28. Europaparlamentet anser att den fleråriga budgetramen bör förbättra miljökonsekvensbedömningarna av utgifterna inom sammanhållningspolitiken med hjälp av förhandsvillkor, eftersom detta kommer att bidra till att hindra miljöskadliga utgifter

och förbättra kvaliteten på de operativa programmen.

29. Europaparlamentet anser, mot bakgrund av den långa ekonomiska livslängden hos större infrastrukturprojekt som ska stödjas med hjälp av Fonden för ett sammanlänkat Europa och olika finansieringsinstrument, bland annat projektobligationer, att det är en prioritet att se till att fonderna, instrumenten och projekten fram till 2050 mätbart bidrar till uppnåendet av målen för Europa 2020-strategin och de mål i fråga om energi och klimat som uttrycks med formeln ”20-20-20”, liksom till kommissionens färdplan för ett utsläppsnått samhälle. Infrastrukturprojekt som stöds med hjälp av Fonden för ett sammanlänkat Europa och projektobligationer inom området energi, transport och kommunikationer bör ha en mätbar positiv inverkan på miljön, klimatet och en tryggad energiförsörjning med låga koldioxidutsläpp. Vid bedömning och utvärdering av och rapportering om projekt bör det krävas att de kan påvisas positiva bidrag till EU:s klimat- och energipolitiska mål och respekt för all relevant miljöpolitik (strategiska miljöbedömningar, miljökonsekvensbedömningar).

Programmet hälsa för tillväxt

30. Europaparlamentet anser att den fleråriga budgetramen bör behandla hälso- och sjukvårdssektorn (en av de största i EU, som svarar för 10 procent av BNP och 10 procent av sysselsättningen, med en högre andel anställda med postgymnasial utbildning än genomsnittet) som en sektor av stor betydelse för ett krisdrabbat Europa. Parlamentet betonar programmet Hälsa för tillväxt 2014–2020 och understryker att det 2020 kommer att fattas en miljon sjukvårdsanställda inom EU, och påpekar att programmet bör bidra till att erbjuda arbetsmarknadsincitament.
31. Europaparlamentet betonar att det är nödvändigt att också tänka på de mer långsiktiga intressena av en stabil ekonomi, eftersom investeringar på kort sikt i hälso- och sjukvård och hälsokvalitet för de åldrande EU-medborgarna kommer att minska hälso- och sjukvårdskostnaderna och vårdkostnaderna på längre sikt.

Unionens civilskyddsmekanism

32. Europaparlamentet anser att den fleråriga budgetramen bör understryka att de katastrofer som inträffar, både sådana som orsakas av människor och naturkatastrofer, blir allt fler och allt allvarligare, och att klimatförändringen kan orsaka fler extrema katastrofer. Den fleråriga budgetramen bör fokusera unionens civilskyddsmekanism på åtgärder inom unionen och anslå adekvata budgetmedel,
33. Europaparlamentet välkomnar kommissionens förslag om en förnyelse av det finansiella instrumentet för civilskydd (CPI) med ekonomiskt stöd till insatser som gäller olika aspekter av katastrofhantering, nämligen mer konsekventa och bättre samordnade insatser vid nödlägen, bättre katastrofhanteringsberedskap och innovativa åtgärder för att minska risken för katastrofer. Det finansiella instrumentet för civilskydd bör också användas vid inrättandet av den europeiska insatskapaciteten vid nödsituationer, i vilken alla medlemsstaters civilskyddsresurser kommer att delta, för att höja kostnadseffektiviteten genom samordning av tillgängliga civilskyddsresurser.
34. Europaparlamentet anser att den fleråriga budgetramen bör stödja förnyelsen av CPI så att

ekonomiskt stöd kan ges till insatser som ingår i olika aspekter av katastrofhanteringscykeln. Förvaltningen av medlen från denna fond bör vara flexibel så att de kan utökas om omständigheterna kräver det.

35. Europaparlamentet anser att inrättandet av den europeiska insatskapaciteten vid nödsituationer främst bör bygga på medlemsstaternas befintliga kapacitet, så att extra kostnader kan undvikas. På EU-nivå kommer det europeiska centrumet för snabba insatser i nödsituationer med sina förstärkta planerings- och samordningsfunktioner att ge vinster för hela EU genom att åstadkomma besparingar för medlemsstaternas del som uppväger kostnaderna för EU:s budget, även om fördelarna med snabba och effektiva katastrofinsatser i termer av sparade mänskliga liv givetvis inte kan mätas i rent ekonomiska termer.
36. Europaparlamentet påminner om att de övergripande målen för EU:s samarbete på civilskyddsområdet är att bättre skydda människor, miljö, egendom och kulturarv i händelse av större naturkatastrofer, tekniska katastrofer eller katastrofer orsakade av människor, och att EU:s samarbete på civilskyddsområdet syftar till att
- a) underlätta snabba och effektiva insatser vid katastrofer,
 - b) säkerställa att civilskyddsaktörerna har tillräcklig beredskap för nödsituationer, och
 - c) utveckla åtgärder för att förebygga katastrofer.

Genomförande och övervakning

37. Europaparlamentet håller fast vid att en lämplig övre gräns för åtagandena i rubrik 5 måste fastställas för att institutionerna och byråerna ska kunna utföra sina uppgifter så effektivt som möjligt. Parlamentet betonar att om de fleråriga programmen och strategierna ska kunna genomföras med framgång och bli till nytta både för unionsmedborgarna och för medlemsstaterna, måste det finnas högkvalificerad, flerspråkig och opartisk personal som rekryterats på en så bred geografisk bas som möjligt och som helhjärtat ställer upp för de värden som Europaprojektet innefattar.
38. Europaparlamentet anser att den kommande fleråriga budgetramen bör göra det möjligt att öronmärka medel för storskaliga projekt såsom programmet för global övervakning för miljö och säkerhet (GMES). EU-budgeten bör innehålla ett långsiktigt bidrag till detta projekt, så att dess kontinuitet, planering och stabila organisation garanteras. Om det skulle behövas ytterligare medel till detta storskaliga program bör sådana medel inte tas från mindre, framgångsrika projekt som finansieras via EU:s budget.
39. Europaparlamentet noterar de respektive vägledande belopp som kommissionen föreslår för de decentraliserade organ som faller inom behörighetsområdet för utskottet för miljö, folkhälsa och livsmedelssäkerhet. Parlamentet är inte övertygat om att dessa belopp motsvarar vad organen behöver för att kunna sköta sitt arbete, då de innebär en frysning av organens budgetar. Parlamentet håller fast vid att tillräckliga anslag måste garanteras till de organ som arbetar med miljö, folkhälsa och livsmedelssäkerhet.

RESULTAT AV SLUTOMRÖSTNINGEN I UTSKOTTET

Antagande	19.9.2012
Slutomröstning: resultat	+: 44 -: 4 0: 8
Slutomröstning: närvarande ledamöter	Martina Anderson, Sophie Auconie, Pilar Ayuso, Paolo Bartolozzi, Sergio Berlato, Lajos Bokros, Milan Cabrnock, Nessa Childers, Esther de Lange, Bas Eickhout, Edite Estrela, Karl-Heinz Florenz, Elisabetta Gardini, Gerben-Jan Gerbrandy, Matthias Groote, Cristina Gutiérrez-Cortines, Satu Hassi, Jolanta Emilia Hibner, Dan Jørgensen, Karin Kadenbach, Christa Kläß, Eija-Riitta Korhola, Holger Krahmer, Corinne Lepage, Peter Liese, Zofija Mazej Kukovič, Linda McAvan, Radvilė Morkūnaitė-Mikulėnienė, Vladko Todorov Panayotov, Antonyia Parvanova, Andres Perello Rodriguez, Mario Pirillo, Frédérique Ries, Anna Rosbach, Oreste Rossi, Dagmar Roth-Behrendt, Kārlis Šadurskis, Carl Schlyter, Horst Schnellhardt, Richard Seeber, Theodoros Skylakakis, Claudiu Ciprian Tănăsescu, Salvatore Tatarella, Thomas Ulmer, Anja Weisgerber, Åsa Westlund, Glenis Willmott, Marina Yannakoudakis
Slutomröstning: närvarande suppleanter	Nikos Chrysogelos, José Manuel Fernandes, Christofer Fjellner, Jacqueline Foster, Jutta Haug, Judith A. Merkies, Vittorio Prodi, Michèle Rivasi, Marita Ulvskog, Andrea Zanonì
Slutomröstning: närvarande suppleanter (art. 187.2)	Marisa Matias