



PARLAMENTUL EUROPEAN

2009 - 2014

Comisia pentru mediu, sănătate publică și siguranță alimentară

2012/2323(INI)

30.5.2013

AVIZ

al Comisiei pentru mediu, sănătate publică și siguranță alimentară

destinat Comisiei pentru afaceri juridice

referitor la monitorizarea privind delegarea competențelor legislative și controlul statelor membre asupra exercitării competențelor de executare de către Comisie

(2012/2323(INI))

Raportor pentru aviz: Matthias Groote

PA_NonLeg

SUGESTII

Comisia pentru mediu, sănătate publică și siguranță alimentară recomandă Comisiei pentru afaceri juridice, competentă în fond, includerea următoarelor sugestii în propunerea de rezoluție ce urmează a fi adoptată:

1. subliniază faptul că delegarea competențelor către Comisie nu este doar un aspect tehnic, ci poate implica probleme sensibile din punct de vedere politic cu o importanță considerabilă pentru cetățenii și consumatorii UE, printre care autorizarea mențiunilor nutriționale și de sănătate, a aditivilor alimentari și a substanțelor chimice active, etichetarea produselor alimentare, definirea băuturilor și a produselor alimentare și funcționarea schemei UE de comercializare a certificatelor de emisii (ETS);
2. subliniază faptul că delegarea competențelor este opțiunea Parlamentului în calitate de colegislator, pe care ar trebui să o exercite cu atenție în funcție de caz, având în vedere necesitatea protejării prerogativelor sale și a asigurării transparenței, coerenței și securității juridice în procesul legislativ al UE;
3. reamintește că este „clar din prevederile articolelor 290 și 291 din tratat că actele delegate și actele de punere în aplicare răspund unor nevoi diferite și, prin urmare, nu sunt interschimbabile”¹;
4. insistă asupra faptului că, în contextul oricărei adaptări a unui act legislativ la Tratatul de la Lisabona, măsurile care anterior făceau obiectul procedurii de reglementare cu control ar trebui să devină în mod clar acte delegate, iar nu acte de punere în aplicare, întrucât actele delegate sunt prevăzute în exact același scop ca măsurile care făceau obiectul procedurii de reglementare cu control (și anume, pentru adoptarea măsurilor cu domeniu sau aplicare generală menite să suplimenteze sau modifice anumite elemente neesențiale ale actului legislativ), cu excepția cazurilor justificate în mod excepțional; consideră că această justificare ar trebui evaluată într-un interval de timp rezonabil, ținând cont de termenele aplicabile în procedurile legislative;
5. critică ferm Consiliul pentru că încearcă sistematic nu doar să evite actele delegate cu orice preț în noile acte legislative, ci chiar să regreseze față de alinierea de dinainte de Tratatul de la Lisabona prin încercările abuzive de a transforma măsurile care făceau obiectul procedurii de reglementare cu control în acte de punere în aplicare în cadrul actelor de aliniere post-Lisabona; invită Consiliul să respecte prevederile tratatului cu privire la caracterul net distinct al actelor delegate în comparație cu actele de punere în aplicare;
6. consideră că, în vreme ce decizia de a nu delega anumite elemente neesențiale și de a menține în schimb orice modificări ale acestora în cadrul procedurii legislative ordinare poate fi, în anumite cazuri, soluția potrivită (întrucât respectă prerogativele Consiliului și ale Parlamentului), aceasta nu ar fi potrivită în alte cazuri, în care ar fi disproporționată față de caracterul elementului neesențial care trebuie modificat și ar acționa astfel de fapt ca un obstacol în calea unor eventuale adaptări importante;

¹ „Manualul privind actele delegate/actele de punere în aplicare”, DG IPOL, februarie 2013, p. 16.

7. consideră că, pentru a consolida poziția raportorilor săi în negocierile legislative, ar trebui să se recurgă mai des la articolul 37a din Regulamentul său de procedură; subliniază că este pe deplin de competența legislatorului să decidă care sunt elementele neesențiale ale actului de bază care trebuie reglementate printr-o delegare de competențe către Comisie și care trebuie reglementate la nivel legislativ; consideră că elementele politice importante, cum ar fi listele Uniunii sau registrele de produse sau substanțe ar trebui să rămână o parte integrantă a actului de bază, după caz sub formă de anexă; subliniază că ar trebui evitată crearea de liste autonome în interesul securității juridice;
8. solicită Secretarului General să elaboreze un studiu privind rezultatele negocierilor legislative dintre Parlament și Consiliu referitoare la chestiunea actelor delegate și de punere în aplicare, cu scopul de a oferi consiliere și orientări de bune practici raportorilor și altor părți implicate în negocierile viitoare;
9. consideră că practica actuală a Comisiei în ceea ce privește transmiterea și prezentarea actelor delegate, precum și a ordinilor de zi și a documentelor referitoare la reuniunile pregătitoare este mult mai puțin dezvoltată decât în cazul actelor de punere în aplicare și nu reprezintă un mecanism adecvat în sensul Înțelegerii comune privind actele delegate; invită Comisia să garanteze cât mai curând posibil că este asigurat cel puțin același nivel de informare și transparență ca în actualul registru de comitologie;
10. consideră că măsurile actuale privind supravegherea de către Parlament a actelor de punere în aplicare sunt inadecvate și nu ar trebui limitate la proiectele de acte; solicită modificarea articolului 11 din Regulamentul privind actele de punere în aplicare, pentru ca (în principiu și cu excepția actelor adoptate din motive de urgență) Parlamentul să aibă dreptul de a examina actele de punere în aplicare în termen de o lună de la adoptarea acestora.

REZULTATUL VOTULUI FINAL ÎN COMISIE

Data adoptării	29.5.2013
Rezultatul votului final	+: 36 -: 2 0: 0
Membri titulari prezenți la votul final	Elena Oana Antonescu, Sophie Auconie, Sergio Berlato, Lajos Bokros, Franco Bonanini, Yves Cochet, Anne Delvaux, Jill Evans, Elisabetta Gardini, Matthias Groote, Françoise Grossetête, Cristina Gutiérrez-Cortines, Satu Hassi, Jolanta Emilia Hibner, Karin Kadenbach, Christa Kläß, Eija-Riitta Korhola, Jo Leinen, Corinne Lepage, Peter Liese, Zofija Mazej Kukovič, Linda McAvan, Miroslav Ouzký, Gilles Pargneaux, Pavel Poc, Frédérique Ries, Kārlis Šadurskis, Richard Seeber, Claudiu Ciprian Tănăsescu, Glenis Willmott, Sabine Wils
Membri supleanți prezenți la votul final	Margrete Auken, Philippe Juvin, Alda Sousa, Rebecca Taylor, Marita Ulvskog, Vladimir Urutchev
Membri supleanți [articolul 187 alineatul (2)] prezenți la votul final	Stanimir Ilchev