



ЕВРОПЕЙСКИ ПАРЛАМЕНТ

2009 - 2014

---

*Комисия по околна среда, общественото здраве и безопасност на храните*

---

**2013/2006(INI)**

21.6.2013

## **СТАНОВИЩЕ**

на комисията по околна среда, общественото здраве и безопасност на храните

на вниманието на комисията по промишленост, изследвания и енергетика

относно повторната индустриализация на Европа за насърчаване на конкурентоспособността и устойчивостта  
(2013/2006(INI))

Докладчик по становище: Тадеуш Цимански

PA\_NonLeg

## ПРЕДЛОЖЕНИЯ

Комисията по околна среда, обществено здраве и безопасност на храните приканва водещата комисия по промишленост, изследвания и енергетика да включи в предложението за резолюция, което ще приеме, следните предложения:

- като взе предвид съобщението на Комисията „По-силна европейска промишленост за растеж и възстановяване на икономиката“ (СОМ(2012) 582),
  - като взе предвид съобщението на Комисията „Пътна карта за постигане до 2050 г. на конкурентоспособна икономика с ниска въглеродна интензивност“ (СОМ(2011) 112) и „Пътна карта за ефективно използване на ресурсите в Европа“ (СОМ(2011) 571),
  - като взе предвид принципите от които се ръководи Европейският съюз и по-специално принципа на предпазливост,
  - като взе предвид поканите за предложения относно изследвания в областта на енергетиката по Седмата рамкова програма за научни изследвания (РП7),
  - като взе предвид писмената си декларация № 16/2007 от 22 май 2007 г. относно създаването на „зелена“ водородна икономика и трета индустриална революция в Европа чрез партньорство със заинтересовани региони и градове, МСП и организации на гражданското общество,
  - като взе предвид своите резолюции от 15 март 2012 г. относно пътната карта за постигане до 2050 г. на конкурентоспособна икономика с ниска въглеродна интензивност и от 24 май 2012 г. относно Европа за ефективно използване на ресурсите,
  - като взе предвид своята резолюция от 11 септември 2012 г. относно ролята на жените в екологичната икономика,
- А. като има предвид, че ЕС трябва да се справи с финансови, социални и екологични предизвикателства, и като има предвид, че понастоящем има кризи във връзка с поскъпването на цените на енергията, изчерпването на суровините, изнасяне на производството, намаляващ пазарен дял и увеличаването на безработицата в Европа;
- Б. като има предвид, че големите развиващи се икономики (по-специално Бразилия, Русия, Индия и Китай) продължават бързо да нарастват и са въвели амбициозни промишлени политики със силен акцент върху технологиите и промишлените иновации с цел „изкачване по стълбата на качеството“ и насочване към по-екологосъобразно производство;
- В. като има предвид, че ЕС е има трайни постижения в опазването на околната среда и борбата с изменението на климата;
- Г. като има предвид, че ЕС има стратегия за насърчаване на екоиновациите и

технологичното развитие и за засилване на дългосрочната конкурентоспособност на автомобилна промишленост на ЕС;

- Д. като има предвид, че с цел повишаване на нашата конкурентоспособност и полагане на основите за повторна индустриализация на Европа е необходима активна промишлена политика, основана на нова парадигма; и като има предвид, че правилната оценка на стойността на всички ресурси, човешки и природни, и на тяхното устойчиво използване следва да е в центъра на тази промишлена политика;
1. изразява съжаление, че Европейската комисия не е направила конкретни предложения, насочени към спасяването на промишлените сектори, които са тежко засегнати от кризата и които или имат ниска добавена стойност, или страдат от последиците на международен дъмпинг, но които са от истинско стратегическо значение за ЕС, по-конкретно чрез подкрепа за тези сектори посредством договори за обществени поръчки, както правят нашите конкуренти на международно равнище;
  2. изразява съжаление, че Комисията не предлага преориентиране на селското стопанство и на хранително-вкусовия сектор към по-благоприятни за околната среда практики, като се отчитат възможни конфликти, свързани с използването на ресурси за производството на храни или промишленото производство;
  3. изразява съжаление, че не е взет предвид фактът, че естествен резултат от развитието на нови сектори са публичните, независими изследвания на отраженията на някои форми на промишлено развитие, по-специално тяхното въздействие върху здравето и околната среда;
  4. изразява съжаление, че Комисията не е заявила придържането си към принципа на предпазливост във връзка със секторите, които използват технологии, за които не е доказано, че не носят риск;
  5. изразява дълбока загриженост относно факта, че се задълбочават различията между държавите – членки на ЕС, от гледна точка на конкурентоспособността и индустриализацията; припомня значението на новата многогодишна финансова рамка (МФР) и на полезните взаимодействия между Кохезионния фонд и средствата отделени за „Конкурентоспособност за растеж и работни места“ (Раздел 1А);
  6. подкрепя усилията на Комисията за популяризиране на образа на Европа като отговорен лидер в областта на иновациите, включително чрез увеличаване на ефективността на публичното финансиране за изследвания и развитие чрез програми като „Хоризонт 2020“, и призовава Комисията да насърчава подходяща рамка за увеличаване на обема на частното финансиране; във връзка с това призовава да се постави по-голям акцент върху трудоемкия сектор чрез създаване на човешки капитал;
  7. приветства целта на Комисията за развитие на амбициозна и устойчива европейска промишлена стратегия като важна стъпка към възстановяване на икономическия растеж в Европа и увеличаване на дела на производството в рамките на БВП до 20%; призовава Комисията и държавите членки да възприемат интегриран подход,

който да даде подходящи отговори на основните предизвикателства пред Европа, като демография, ресурси, енергийна ефективност и изменение на климата;

8. подчертава, че европейската промишлена стратегия следва да подкрепя инвестициите и иновациите в ключови области с цел постигане на устойчив и стабилен от гледна точка на околната среда растеж, по-специално чрез насърчаване на сектори, в които Европа вече има водещи позиции в областта на научните изследвания и развитието, и да насърчава добри условия на труд в предприятия, към които са насочени инвестиции;
9. приветства акцента, който Комисията поставя върху устойчивия „зелен“ растеж и развитието на нови технологии за създаване и подпомагане на този растеж;
10. подчертава значението на пълното използване на икономическите възможности на инвестициите в иновативни технологии и производство с ефективно използване на ресурсите;
11. приветства програмата за насочване на Европа в посока към промишлени иновации в съответствие с устойчива икономика с ефективно използване на ресурсите и енергията, и призовава, с цел постигане на тези цели, за конкретни мерки, включително прехвърляне на данъци от заетостта към използването на ресурсите и замърсяването;
12. счита, че акцентът на промишлената политика трябва да бъде преминаването на Европа към кръгова, устойчива биоикономика, която спазва каскадното използване и границите на екосистемите за биологични ресурси; призовава за насърчаване на дългосрочни, ефективни, от гледна точка на разходите, стратегии за развитие и екологична икономика, основана на по-устойчиви модели на производство и потребление на местно, регионално и национално равнище;
13. подчертава, че държавите членки трябва да изместят акцента на политиките за създаване на работни места, по-специално при използването на потенциала на екологичната икономика; отбелязва, че промяната на икономиката по това направление ще увеличи конкурентоспособността и ще предостави важни източници за създаване на работни места, които са необходими за постигане на целта на ЕС за 75 % заетост до 2020 г.;
14. насърчава Комисията да предложи решения като ULCOS за старите зелени технологии;
15. призовава Комисията да насърчава участието на жените в промишления сектор;
16. подчертава, че ЕС трябва да осигурява подходящите рамкови условия за стимулиране на нови инвестиции, ускоряване на възприемането на нови технологии и насърчаване на ефективността на ресурсите; подчертава, че законодателството на ЕС следва да отчита структурните разлики между държавите членки като запазва справедлив баланс и свежда до минимум потенциалните компромиси между икономически, социални и екологични цели;

17. счита, че законодателството на ЕС подпомага насърчаването на иновации, като същевременно осигурява енергийна независимост за държавите членки; счита обаче, че липсата на конкретни политически цели относно ефективността в областта на климата и на използването на ресурсите възпрепятства търговската експлоатация на съществуващи новаторски технологии;
18. призовава Комисията да разработи дългосрочна енергийна стратегия за европейската промишленост, която да улесни прехода към използването на енергия от възобновяеми източници; призовава Комисията да вземе предвид ролята, която промишлеността може да има в подобряването на гъвкавостта на цялата енергийна система, което ще направи възможно включването на възобновяеми енергийни източници;
19. счита, че европейската промишленост, също както и отделните потребители, биха спечелили от модернизирани енергийна инфраструктура, като например интелигентни мрежи, които биха спомогнали за максимизиране на местния енергиен потенциал и за пълното интегриране на възобновяемите източници в енергийните доставки;
20. подчертава значението на доизграждането, във възможно най-скоро време, на вътрешен енергиен пазар;
21. приветства целта за преход към нисковъглеродна енергия, съчетан с нови информационни и комуникационни технологии (НИКТ);
22. отбелязва, че разходите за енергия, суровини и минерали са важна част от оперативните разходи в много промишлени сектори; подчертава във връзка с това значението на разнообразен и устойчив от гледна точка на околната среда енергиен микс, и отбелязва, че промишлената стратегия следва да се съсредоточи върху ключови възможности, които предоставят повишената енергийна ефективност и ефективното използване на ресурсите; това ще включва рециклиране и повторно използване на материали и намаляване на въглеродния отпечатък и отпечатъка на материалите, с които се характеризират производството и потреблението; подчертава, че според анализа на Комисията подобна политика би създавала и значителен брой нови работни места;
23. твърдо подкрепя развитието на дипломацията на Комисията във връзка със суровините и други инициативи, като например т. нар. докладване по държави с цел осигуряване на достъп до суровини; следователно призовава за създаване на международен форум на суровините, където може да бъде споделян опит, националните стратегии могат бъдат съчетавани, а запасите — могат да бъдат управлявани съвместно, тъй като това би възпряло влошаваща се надпревара за ресурси;
24. подчертава неотложната необходимост от подобряване на ефикасността на пазара на въглеродни емисии на ЕС, за да се осигури инвестиционна сигурност за технологиите, щадящи климата;
25. призовава Комисията своевременно да интегрира „екологични продукти и услуги“

на вътрешния пазар, включително екологичния отпечатък;

26. подчертава необходимостта от правна рамка, която дава подходящи сигнали на производителите и потребителите за насърчаване на ефективното използване на ресурсите и преминаването към възстановителна и кръгова икономика; подчертава, че с цел преодоляване на фрагментирането и ограниченията в обхвата на достиженията на правото в областта на устойчивото потребление и производство (SCP), консолидацията на съществуващото законодателство относно продуктите, като например Директивата за екодизайна (2009/125/ЕО) и Директивата за енергийния етикет (2010/30/ЕС) и Регламентът относно екомаркировката ще бъдат необходими с оглед на подобряването на екологичните показатели и ресурсната ефективност на продуктите през целия им жизнен цикъл;
27. счита, че конкурентоспособността на европейското производство зависи от това Европа да е световен лидер в областта на екологично ефективните стоки и производство;
28. счита, че европейското промишлено бъдеще не може да се обезпечи без решителна промяна, за да се гарантира, че дизайнът на продуктите и методите на производство и транспорт включват изискванията, свързани с околната среда;
29. подкрепя по-широкото използване на проектирането, както и на други нетехнологични иновации, като един от ключовите фактори за развитие на продукти с висока стойност, увеличаване на производителността и подобряване на ефективното използване на ресурсите;
30. счита, че успешната промишлена политика следва да интегрира политиките на ЕС, като съчетава всички аспекти, които имат въздействие върху промишлеността, и като се съсредоточава върху намирането на решения на големите предизвикателства пред обществото;
31. призовава Комисията да развива или поддържа мерки за защита на корпоративната социална отговорност (КСО) по време на цялата верига на стойността, от добива на суровини, през производството и търговията, до рециклирането както в рамките на ЕС, така и извън него;
32. подкрепя усилията на Комисията за увеличаване на инвестициите в човешкия капитал и уменията, които са необходими за промишлена конкурентоспособност и промяна; призовава Комисията и държавите членки да подобрят диалога между съответните органи и социалните партньори, с цел подобряване на връзката между образователните системи и пазара на труда; призовава Комисията да гарантира правото на учене през целия живот на всички граждани, като има даде възможността да се преквалифицират докато работят, което е от ключово значение за иновациите и конкурентоспособността;
33. призовава Комисията и държавите членки да приемат незабавно и не по-късно от 2014 г. конкретни планове за постепенно прекратяване до 2020 г. на всички субсидии, нанасящи вреда на околната среда, да увеличат използването на пазарни инструменти, включително пренасочване от данъчно облагане на труда към

екологично данъчно облагане, ценообразуване и таксуване, и да разширят пазарите за екологични стоки и услуги;

34. счита, че насърчаването на устойчиви форми на туризъм, свързани с консумацията на местни продукти може да бъде в състояние да стимулира възстановяването на земеделските и занаятчийски дейности, както и местното разпространение на микропредприятия, и също така може да представлява значителен икономически трамплин, който да подпомогне икономическото възстановяване, като същевременно гарантира подходящо управление на околната среда, защита на културите и населените места и предотвратяване на ерозия и свлачища;
35. счита, че приоритетите в сектора на строителството следва да бъдат прилагане на общите принципи за устойчиво строителство и екопроектиране; във връзка с това от особено значение е подобряването на равнището на съществуващия сграден фонд; това може да се постигне, наред с другото, чрез прилагане на задължителни планове за адаптиране на стари, както частни, така и публични, сгради, към настоящата политика на ограничаване на енергийното потребление и към стандартите за ефективност, целящи намаляване на потреблението.



## РЕЗУЛТАТ ОТ ОКОНЧАТЕЛНОТО ГЛАСУВАНЕ В КОМИСИЯ

<b>Дата на приемане</b>	19.6.2013 г.
<b>Резултат от окончателното гласуване</b>	+: 54 -: 7 0: 5
<b>Членове, присъствали на окончателното гласуване</b>	Martina Anderson, Elena Oana Antonescu, Kriton Arsenis, Sophie Auconie, Pilar Ayuso, Sandrine Bélier, Lajos Bokros, Franco Bonanini, Martin Callanan, Nessa Childers, Yves Cochet, Tadeusz Cymański, Chris Davies, Esther de Lange, Anne Delvaux, Bas Eickhout, Jill Evans, Karl-Heinz Florenz, Elisabetta Gardini, Matthias Groote, Françoise Grossetête, Cristina Gutiérrez-Cortines, Satu Hassi, Jolanta Emilia Hibner, Karin Kadenbach, Christa Kläß, Eija-Riitta Korhola, Holger Krahmer, Jo Leinen, Corinne Lepage, Peter Liese, Kartika Tamara Liotard, Zofija Mazej Kukovič, Linda McAvan, Miroslav Ouzký, Владко Тодоров Панайотов, Gilles Pargneaux, Andrés Perelló Rodríguez, Mario Pirillo, Pavel Poc, Frédérique Ries, Oreste Rossi, Dagmar Roth-Behrendt, Kārlis Šadurskis, Carl Schlyter, Horst Schnellhardt, Richard Seeber, Theodoros Skylakakis, Claudiu Ciprian Tănăsescu, Salvatore Tatarella, Thomas Ulmer, Glenis Willmott, Sabine Wils, Marina Yannakoudakis
<b>Заместник(ци), присъствал(и) на окончателното гласуване</b>	Romana Jordan, Judith A. Merkies, Miroslav Mikolášik, Christel Schaldemose, Renate Sommer, Eleni Theocharous, Marita Ulvskog, Kathleen Van Brempt, Andrea Zanoni
<b>Заместник(ци) (чл. 187, пар. 2), присъствал(и) на окончателното гласуване</b>	Fabrizio Bertot, Bill Newton Dunn, Konrad Szymański