



ЕВРОПЕЙСКИ ПАРЛАМЕНТ

2014 - 2019

Комисия по околна среда, общественото здраве и безопасност на храните

2014/2153(INI)

30.3.2015

СТАНОВИЩЕ

на комисията по околна среда, общественото здраве и безопасност на храните

на вниманието на комисията по промишленост, изследвания и енергетика

относно европейската стратегия за енергийна сигурност
(2014/2153(INI))

Докладчик по становище: Меря Кюльонен

PA_NonLeg

ПРЕДЛОЖЕНИЯ

Комисията по околна среда, общественото здраве и безопасност на храните приканва водещата комисия по промишленост, изследвания и енергетика да включи в предложението за резолюция, което ще приеме, следните предложения:

1. счита, че сегашните глобални предизвикателства, свързани с енергетиката и климата, изискват ефективни, равнопоставени и общи действия на международната сцена от страна на Европейския съюз;
2. счита, че предизвикателствата във връзка с енергийната сигурност и изменението на климата трябва да се посрещнат единствено чрез обединена стратегия, която да разглежда и двата въпроса едновременно; подчертава, че комбинирането на мерки за насърчаване на енергийната ефективност и възобновяемата енергия и за разработване на иновативни енергийни технологии е от ключово значение за постигане на екологически устойчив енергиен микс и за осигуряване на стабилно снабдяване с енергия в цяла Европа на достъпни цени и за гражданите, и за предприятията, като съществени аспекти на енергийната сигурност;
3. поради това приветства ангажимента за по-широко сътрудничество в областта на енергийната политика; подчертава колко е важно във всички планове за енергийна сигурност да се включи инвестирането в енергийна ефективност в целия ЕС и насърчаването на инвестиции в местни възобновяеми енергийни източници;
4. подчертава, че изменението на климата, неконкурентните енергийни цени и изключително високата зависимост от ненадеждни доставчици от трети държави са заплаха за устойчивостта на европейската енергийна система;
5. счита, че увеличаващата се зависимост на ЕС от вноса на изкопаеми горива от крайно ненадеждни доставчици от трети държави прави ЕС уязвим и дълбоко подкопава развитието на надеждна, ефективна и последователна обща европейска енергийна политика;
6. отбелязва, че може да се постигне подобрена енергийна сигурност по един рентабилен начин, ако тя бъде разглеждана от държавите членки чрез процес на сътрудничество; подчертава в тази връзка важната роля, която може да има един правилно свързан и действащ пазар за електроенергия и газ за диверсифицирането на доставчиците, източниците и трасетата на доставка в Европа;
7. призовава Комисията да приеме по-проактивен подход към гарантирането, че държавите членки спазват европейското законодателство, подход, имащ за цел установяването на прозрачни и добре функциониращи енергийни пазари;
8. подчертава значението на координирането на националните енергийни политики и укрепването на гласа на ЕС в областта на външната енергийна политика;
9. изтъква, че повишаващата се енергийна сигурност е свързана с необходимостта да се ориентираме към ефективна икономика с ниска въглеродна интензивност; поради

това категорично призовава Комисията да представи амбициозни цели за 2030 г. и да приложи всеобхватна стратегия на ЕС в областта на енергетиката и климата, която се основава на дългосрочната цел за декарбонизирането на икономиката на ЕС в съответствие със съобщението на Комисията и като се вземе предвид резолюцията на Парламента от 15 март 2012 г. относно пътната карта за постигане до 2050 г. на конкурентоспособна икономика с ниска въглеродна интензивност¹;

10. подчертава значителните съпътстващи ползи за климата, качеството на въздуха, общественото здраве и околната среда вследствие на подобрената енергийна сигурност посредством засилена енергийна ефективност и преминаване към енергия от възобновяеми източници, като например вятърна, слънчева и геотермална;
11. счита, че законодателството в областта на енергийната ефективност и схемата за търговия с емисии (СТЕ) на ЕС са взаимно подкрепящи се инструменти, и призовава за бързото прилагане на резерва за стабилност на пазара, който може да гарантира ценови сигнал за въглеродните емисии, който от своя страна може да доведе до подобрения в енергийната ефективност в сектора на СТЕ; призовава Комисията да добави стандарт за качествените показатели на емисиите към системата на ЕС за търговия с емисии, който да предоставя ясен сигнал за инвестициите по отношение на постепенното премахване на най-вредните за околната среда методи за производство на електроенергия, като например на основата на въглища;
12. настоятелно призовава за премахване на „енергийните острови“ в ЕС, което първоначално беше предвидено да приключи в 2015 г.; продължава да твърди, че е наложително да се развиват енергийни междусистемни връзки, за да се сложи край на всяка изолация на държавите членки; подчертава необходимостта от ускоряване на изпълнението на стратегическите инфраструктурни проекти, особено насочените към прекратяване на енергийната изолация на дадена държава членка, и от насърчаване на използването на възобновяеми енергии чрез улесняване на разпространението им; настоятелно призовава Комисията в тази връзка да даде приоритет на инструментите на ЕС за финансиране на проекти за междусистемни връзки, имащи за цел завършването на вътрешния енергиен пазар на ЕС;
13. подчертава, че действия за необходимите значителни промени в енергийната система на ЕС ще има само ако мерките са предложени съвместно с държавите членки при отчитане на техните възможности; призовава Комисията да предложи конкретни стъпки и планове за действие, включително законодателство, както в краткосрочен, така и в дългосрочен план; призовава за сериозни инвестиции от страна на ЕС и държавите членки в научни изследвания и иновации в областта на енергетиката, водещи до екологически устойчиви, иновативни енергийни технологии; набляга на необходимостта от образование, обучение и споделяне на най-добри практики, както и от местни пилотни проекти в държавите членки, които допринасят за енергийната сигурност чрез подобряване на устойчивостта на местните системи;
14. припомня своите предишни позиции във връзка с установяването на амбициозни,

¹ Приети текстове, P7_TA(2012)0086.

обвързващи на национално равнище цели за възобновяеми енергийни източници и енергийна ефективност, които би трябвало да намалят зависимостта от вноса на енергия;

15. потвърждава, че икономите на енергия и енергийната ефективност са бърз и разходоефективен път към справяне с въпроси като енергийната сигурност, външната зависимост, високите цени и опасенията за околната среда; подчертава потенциала за икономии на енергия и енергийна ефективност, по-специално в конкретни сектори като строителството и транспорта; посочва ролята на централните топлофикационни и охладителни системи за управление на търсенето на енергия; подчертава факта, че според Международната агенция по енергетика енергийната ефективност е „световното гориво номер едно“ поради своята най-ниска цена, достъпност и устойчивост; подчертава, че е необходимо ЕС и националните политики да насърчават инвестициите в енергийна ефективност и в решения, отчитащи търсенето, тъй като те ще доведат до значителни дългосрочни ползи за сигурността на доставките в Европа; поради това призовава Комисията да постави ясни цели за обновяването на сградния фонд в целия ЕС, което също ще доведе до нови работни места и ще обнови икономиката на ЕС;
16. изразява своята убеденост, че насърчаването на кръгова икономика и по-висока ефективност на ресурсите може да доведе до съществено намаляване на емисиите на парникови газове, като по този начин може да даде жизненоважен принос за посрещането на предизвикателствата в областта на климата и енергетиката;
17. призовава Комисията приоритетно да приеме мерки за засилване на енергийната ефективност, като по този начин обърне внимание и на проблема за ниската конкурентоспособност в резултат от високите цени на енергията;
18. посочва значението на пълното прилагане на законодателната рамка за енергийна ефективност на ЕС, за да се постигне спестяване на енергия от 20% до 2020 г., на по-нататъшното развитие на Директивата за енергийната ефективност, Директивата за екопроектирането, Директивата за екомаркировката и Директивата относно енергийните характеристики на сградите, както и на насочването на увеличено финансиране от ЕС за тези области; призовава Комисията да наблюдава отблизо изпълнението на тези директиви в държавите членки; подчертава, че като част от преразглеждането на тези директиви, енергийната бедност следва да получи приоритетен статут, а мерките следва да се съсредоточат върху социалните жилища и върху най-нискоэффективните сгради, обитавани от домакинства с нисък доход;
19. признава, че намалените емисии, регулирани чрез стандарт за качествените показатели на емисиите, са пряко свързани с енергийната ефективност и дългосрочните икономии в енергийния сектор;
20. припомня, че членът относно схемите за задълженията за енергийна ефективност в Директивата за енергийната ефективност е основната мярка за изпълнение на целта в областта на енергийната ефективност до 2020 г.; настоятелно призовава Комисията да удължи срока на тази разпоредба и след 2020 г., като същевременно премахне изключенията, които намаляват нейната ефективност;

21. призовава Комисията да повиши равнището на амбиция за стандартите при характеристиките за енергийна ефективност на продукти, включително новите в очаквания работен план за екопроектирането за периода 2015-2017 г., както и да засили прозрачността и ефективността на информационните схеми относно потреблението на енергия от електрическите уреди, за да се спомогне за извличането на пълния икономически потенциал от спестяването на енергия за домакинствата и бизнеса и да се допринесе за енергийната сигурност на Европа и дългосрочните цели за декарбонизация;
22. счита, че ясни обвързващи цели за 2030 г. в областта на климата и енергетиката, заедно с амбициозен план за действие и ефективна структура на управление, приложени чрез европейското законодателство, ще бъдат също така от полза за енергийната сигурност; подчертава, че дългосрочната перспектива е от жизненоважно значение за създаване на стабилна рамка за необходимите инвестиции в европейската енергийна инфраструктура и че по тази причина е важно законодателната рамка за климата и енергетиката за периода 2020-2030 г. да бъде въведена незабавно; затова призовава Комисията да представи всички необходими предложения възможно най-бързо въз основа на обикновената законодателна процедура;
23. повтаря, че научните изследвания и иновациите са ключови за разработването на екологически устойчиви, иновативни енергийни технологии и са от жизненоважно значение за превръщането на вече наличните местни технологии за възобновяеми източници на енергия в по-достъпни и конкурентоспособни; по тази причина настоятелно призовава за повече подпомагане от страна на ЕС за научноизследователската и развойна дейност и иновациите;
24. подчертава, че регулаторната сигурност, основаваща се на ясна политическа насока, е от решаващо значение за предоставянето на европейските граждани и предприятия на сигурна и устойчива енергия на достъпни цени; припомня във връзка с това, че Парламентът призова за задължителни цели на ЕС до 2030 г. за намаляване на вътрешните емисии на парникови газове с поне 40 % в сравнение с равнищата от 1990 г., за задължителна цел на ЕС за енергийна ефективност от 40 % до 2030 г. и за задължителна цел на ЕС за производство от възобновяеми енергийни източници на поне 30 % от общата крайна консумация на енергия до 2030 г.;
25. приканва Комисията да ускори разработването и внедряването на технологии с ниски нива на въглеродни емисии, за да се осигури по-нататъшна диверсификация на енергийните доставки и да се реализират икономии от внос на горива;
26. приканва Комисията да разработи рамка за подкрепа на стимулирането на енергията, произведена от възобновяеми източници, която рамка да гарантира конкурентоспособност на международно равнище, и да направи предложения за поне 30 % енергия от възобновяеми източници в ЕС до 2030 г., като темпът на увеличаване на монтирани възобновяеми енергийни източници се поддържа на текущото ниво, при отчитане едновременно с това на факта, че държавите членки разполагат с различни възможности за генериране и използване на тези източници;
27. приветства гледната точка на Комисията за възобновяемата енергия като „опция, за

която няма да съжеляваме“, заедно с енергийната ефективност и енергийната инфраструктура, както е посочено в енергийната пътна карта за периода до 2050 г. и е одобрено от Парламента, и подчертава значението на развитието на по-интелигентни енергийни мрежи и нови гъвкави решения за производство и съхраняване на енергия чрез разпределителната мрежа и на микро-равнище; в тази връзка отчита, че използването на природен газ в секторите на производството на електроенергия, отоплението и транспорта би могло да допринесе за ефективен преход към напълно декарбонизиран енергиен микс в ЕС;

28. посочва, че понастоящем ЕС е световен лидер в технологиите в областта на енергията от възобновяеми източници с около половин милион вече създадени работни места в този сектор, като има предвид, че по-високите дялове на възобновяемите енергийни източници в дългосрочен план ще дадат като резултат устойчив растеж и повишена енергийна сигурност;
29. приветства ангажимента на Комисията да осигури инвестиции за научни изследвания и иновации в областта на енергетиката чрез програмата „Хоризонт 2020“;
30. посочва водоелектрическата енергия като важен местен и възобновяем източник на енергия, който ще продължи да играе ключова роля в производството и складирането на електроенергия в Европа;
31. посочва, че устойчивото земеделие и горско стопанство са важни инструменти, които допринасят за производство на енергия от биомаса и постигане на енергийна ефективност.
32. приканва Комисията да признае стойността на технологиите за улавяне и складиране на въглерод, които могат да играят важна роля като част от пакета мерки за намаляване на въглеродните емисии в Европа;
33. призовава Комисията да стимулира и финансира преминаването към технологии за възобновяеми енергийни източници и да поддържа финансирането на технологиите за улавяне и съхранение на CO₂ чрез фондове за иновации като NER300 и NER400;
34. отбелязва, че е от решаващо значение инвестициите в енергопреноса да отговарят на темпа на инвестиции във възобновяеми и други източници на енергия; подчертава, че успешното превключване към устойчива нисковъглеродна икономика изисква допълнителни междусистемни връзки, които ще улеснят трансграничната търговия и ще увеличат възможностите на ЕС за балансиране, като по този начин ще доведат до по-рентабилно интегриране на възобновяемите енергийни източници;
35. подчертава, че разширяването и модернизирането на междусистемните връзки в държавите от Южна Европа може да допринесе за по-нататъшно внедряване на възобновяемите източници на електроенергия и за енергийната сигурност в региона, а също така може да стимулира и интеграцията на енергийните пазари на региона с останалата част от ЕС и да повиши сигурността на енергийните доставки;

36. счита, че продължаващото съществуване на енергийно изолирани географски райони е в явно противоречие с целта на ЕС за енергийна сигурност; подчертава в този контекст необходимостта да се установят задължителни и обвързани със срокове минимални цели за трансграничния капацитет на връзките между преносните мрежи; настоятелно призовава Комисията да приложи подходящи мерки за мониторинг, чрез които да гарантира навременното постигане на тези цели;
37. подчертава, че в контекста на разглеждането на енергийната сигурност трябва да бъде осигурена висока степен на опазване на околната среда; в тази връзка припомня рисковете за околната среда, климата и здравето и въздействията, свързани с добива на неконвенционални изкопаеми горива;
38. призовава Комисията и държавите членки да преработят механизмите за субсидиране, за да се улесни интеграцията на енергийния пазар и постепенно да се премахнат всички вредни за околната среда субсидии, особено за изкопаеми горива, и да се възползват изцяло от средствата за финансиране на устойчиви възобновяеми енергийни източници, които все още не са ценово конкурентоспособни спрямо конвенционалните енергийни източници, въз основа, наред с останалото, на задължителни цели за възобновяема енергия, договорени на равнището на ЕС;
39. повтаря необходимостта от пристъпване към незабавни действия в транспортния сектор по отношение както на подобряването на ефективността, така и на декарбонизирането му, с оглед на намаляването на зависимостта на сектора от вноса и на цялостното въздействие върху климата; призовава за ефективни мерки като част от всеобхватен и устойчив подход, насочен към насърчаване на намаляването на емисиите, енергийна ефективност, разработване на алтернативни горива и електрифициране на транспортния сектор;
40. счита, че употребата на втечен природен газ като по-чисто преходно гориво следва да бъде поощрена за тежкотоварните автомобили и морския сектор;
41. счита, че в сектора на жилищната политика приоритет следва да бъде основното реновиране с цел енергийна ефективност и стимулирането на сгради с нулеви емисии;

РЕЗУЛТАТ ОТ ОКОНЧАТЕЛНОТО ГЛАСУВАНЕ В КОМИСИЯ

Дата на приемане	26.3.2015
Резултат от окончателното гласуване	+: 57 -: 10 0: 1
Членове, присъствали на окончателното гласуване	Marco Affronte, Margrete Auken, Zoltán Balczó, Catherine Bearder, Ivo Belet, Simona Bonafè, Biljana Borzan, Nessa Childers, Alberto Cirio, Birgit Collin-Langen, Miriam Dalli, Seb Dance, Angélique Delahaye, Ian Duncan, Stefan Eck, Bas Eickhout, Eleonora Evi, José Inácio Faria, Karl-Heinz Florenz, Iratxe García Pérez, Elisabetta Gardini, Jens Gieseke, Sylvie Goddyn, Matthias Groote, Andrzej Grzyb, Jytte Guteland, György Hölvényi, Anneli Jäätteenmäki, Jean-François Jalkh, Benedek Jávor, Karin Kadenbach, Kateřina Konečná, Giovanni La Via, Peter Liese, Norbert Lins, Valentinas Mazuronis, Susanne Melior, Massimo Paolucci, Gilles Pargneaux, Piernicola Pedicini, Bolesław G. Piecha, Pavel Poc, Annie Schreijer-Pierik, Renate Sommer, Dubravka Šuica, Tibor Szanyi, Nils Torvalds, Glenis Willmott, Jadwiga Wiśniewska, Damiano Zoffoli
Заместници, присъствали на окончателното гласуване	Nicola Caputo, Herbert Dorfmann, Linnéa Engström, Luke Ming Flanagan, Jan Huitema, Karol Karski, Elisabeth Köstinger, Merja Kyllönen, Anne-Marie Mineur, Alessandra Mussolini, James Nicholson, Marit Paulsen, Bart Staes, Theodor Dumitru Stolojan, Tom Vandenkendelaere
Заместници (чл. 200, пар. 2), присъствали на окончателното гласуване	Marie-Christine Boutonnet, Anthea McIntyre, Emilian Pavel