



Výbor pro životní prostředí, veřejné zdraví a bezpečnost potravin

2015/2154(DEC)

25.1.2016

STANOVISKO

Výboru pro životní prostředí, veřejné zdraví a bezpečnost potravin

pro Výbor pro rozpočtovou kontrolu

o udělení absolutoria za plnění souhrnného rozpočtu Evropské unie na
rozpočtový rok 2014, oddíl III – Komise a výkonné agentury
(2015/2154(DEC))

Navrhovatel: Giovanni La Via

PA_NonLeg

NÁVRHY

Výbor pro životní prostředí, veřejné zdraví a bezpečnost potravin vyzývá Výbor pro rozpočtovou kontrolu jako věcně příslušný výbor, aby do svého návrhu usnesení začlenil tyto návrhy:

1. opakuje, že v souladu se Smlouvou o fungování Evropské unie (SFEU) udělí Evropský parlament Komisi absolutorium za plnění rozpočtu po prověření účetnictví, finančního výkazu, hodnotící zprávy podle článku 318 SFEU, výroční zprávy Účetního dvora i odpovědí kontrolovaných orgánů, prohlášení o věrohodnosti účtů a případných zvláštních zpráv Účetního dvora;
2. připomíná, že rok 2014 je prvním rokem provádění nového víceletého finančního rámce (VFR), který určuje objem a rozdělení výdajů Unie na období 2014–2020, a proto je míra plnění nižší než v předcházejících letech;
3. všímá si, jakým způsobem jsou ve výroční zprávě Účetního dvora za rozpočtový rok 2014 prezentovány environmentální politika a zdravotní politika; vyjadřuje znepokojení nad tím, že oblast životního prostředí a klimatická politika se opětovně objevují v kapitole, která je rovněž věnována rozvoji venkova a rybolovu; opakovaně kritizuje nelogické spojení různých oblastí politik v této konkrétní kapitole; domnívá se, že by Účetní dvůr neměl činit politická rozhodnutí o seskupování oblastí politik; naléhavě vyzývá Účetní dvůr, aby v příští výroční zprávě svůj přístup změnil;
4. v této souvislosti považuje za důležité uvést, že ve zprávě Účetního dvora za rok 2014 se kapitola zahrnující rozvoj venkova, životní prostředí, rybolov a zdraví vyznačuje nejvyšší mírou chyb (6,2 % oproti průměrné hodnotě 4,4 %); dále konstatuje, že co se týče hlavních nedostatků zjištěných Účetním dvorem, řada z nich se velmi podobala nedostatkům, na které upozorňoval již v předchozích třech letech;
5. všímá si, že Účetní dvůr a Komise se neshodují v pohledu na to, jakým způsobem by se měla chybovat počítat; poznamenává, že Komise se domnívá, že na roční reprezentativní míru chyb Účetního dvora by mělo být pohlíženo v souvislosti s víceletou povahou čistých finančních oprav a zpětně získaných plateb;
6. všímá si, že Účetní dvůr nevyslovil žádnou připomínku k řízení politik „veřejné zdraví“, „bezpečnost potravin“ a „životní prostředí a oblast klimatu“;
7. pokud jde o celkové plnění rozpočtových položek vyčleněných v roce 2014 na životní prostředí, klimatická opatření, veřejné zdraví a bezpečnost potravin, je Výbor pro životní prostředí, veřejné zdraví a bezpečnost potravin spokojen; znovu připomíná, že na tyto nástroje politiky je vyčleněno pouze necelých 0,5 % rozpočtu Unie, přičemž je třeba mít na zřeteli jednoznačnou přidanou hodnotu Unie v těchto oblastech a podporu evropských občanů politikám Unie v oblasti životního prostředí a klimatu a také v oblasti veřejného zdraví a bezpečnosti potravin;
8. vyjadřuje spokojenost s prací pěti decentralizovaných agentur, které spadají do působnosti Výboru pro životní prostředí, veřejné zdraví a bezpečnost potravin a které provádějí technické, vědecké nebo manažerské úkoly a napomáhají tak orgánům Unie při vytváření

a provádění politik v oblasti životního prostředí, klimatu, veřejného zdraví a bezpečnosti potravin, i se způsobem plnění jejich rozpočtů;

Životní prostředí a klimatická opatření

9. zdůrazňuje, že GŘ ENV mělo k dispozici částku 352 041 708 EUR v prostředcích na závazky a 99,7 % této částky bylo vyčerpáno; konstatuje, že pokud jde o prostředky na platby, je uspokojivé, že bylo využito 95,03 % z disponibilní částky 290 769 321 EUR; rovněž poznamenává, že správní výdaje programu LIFE + jsou rozloženy do dvou rozpočtových roků (prostřednictvím automatických přenosů), a pokud se tyto správní výdaje neberou v potaz, dosahuje míra čerpání prostředků na platby 99,89 %;
10. bere na vědomí, že v případě GŘ CLIMA dosáhla míra čerpání prostředků na závazky 99,7 % z částky 102 694 032 EUR a míra čerpání prostředků na platby 93,1 % z částky 32 837 296 EUR, a pokud se neberou v potaz správní výdaje, dosahuje míra čerpání prostředků na platby 98,5 %;
11. je spokojen s celkovým plněním operačního rozpočtu programu LIFE+, které v roce 2014 činilo 99,9 % u prostředků na závazky a 97,4 % u prostředků na platby; všímá si, že v roce 2014 byla částka 283 121 194 EUR vyčleněna na výzvy k předkládání návrhů projektů v členských státech, částka 40 000 000 EUR byla vynaložena na financování operací v rámci nástroje financování přírodního kapitálu (NCFF) a nástroje soukromého financování pro nástroj pro energetickou účinnost (PF4EE), částka 8 952 827 EUR byla využita na operační činnost nevládních organizací, které se zabývají ochranou a zlepšováním životního prostředí na úrovni Unie a podílejí se na tvorbě a provádění politik a právních předpisů Unie, a částka 49 502 621 EUR byla vynaložena na opatření na podporu úlohy Komise, pokud jde o iniciování a sledování tvorby politik a právních předpisů; bere na vědomí, že částka 20 914 622 EUR byla vynaložena na administrativní podporu programu LIFE a na operační podporu agentury EASME;
12. je si vědom toho, že míra čerpání prostředků na platby je v případě činností programu LIFE+ vždy o něco nižší než míra čerpání prostředků na závazky, avšak že míra plnění je vysoká;
13. bere na vědomí, že částka 4 350 000 EUR byla přidělena na příspěvky v rámci mezinárodních úmluv, protokolů a dohod, jichž je Unie smluvní stranou nebo v souvislosti s nimiž se Unie účastní přípravných prací;
14. zastává názor, že pokrok dosažený při uskutečňování dvanácti pilotních projektů a šesti přípravných akcí v úhrnné výši 2 950 000 EUR je uspokojivý; je si vědom toho, že provádění těchto akcí může být pro Komisi zatěžující, neboť dostupné částky jsou vzhledem k postupům nezbytným pro jejich provedení (např. akční plány, výzvy k předkládání návrhů) nízké; vyzývá rozpočtový orgán, aby se v budoucnu zaměřil na pilotní projekty a přípravné akce se skutečnou přidanou hodnotou pro Unii;

Veřejné zdraví

15. připomíná, že rok 2014 je prvním rokem provádění nových programů: program v oblasti zdraví byl schválen dne 11. března 2014 (nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č.

282/2014¹) a společný finanční rámec pro krmiva a potraviny byl schválen dne 27. června 2014 (nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 652/201²);

16. konstatuje, že GŘ SANTE bylo v roce 2014 odpovědné za čerpání částky ve výši 244 221 762 EUR v rozpočtových položkách na veřejné zdraví, z níž bylo uspokojivě vynaloženo 96,6 %; je si vědom toho, že přibližně 75 % tohoto rozpočtu je přímo převedeno třem decentralizovaným agenturám (Evropskému středisku pro prevenci a kontrolu nemocí, Evropskému úřadu pro bezpečnost potravin a Evropské agentuře pro léčivé přípravky); rovněž si všímá, že míra čerpání prostředků na závazky přesahuje 98,9 % u všech položek s výjimkou Evropské agentury pro léčivé přípravky, u níž nižší míra čerpání prostředků na závazky odpovídá zůstatku z roku 2013, který byl čerpán v roce 2015;
17. všímá si také toho, že míra čerpání prostředků na platby činí 98,8 %, což odráží velmi dobrou míru plnění;
18. konstatuje, že výše čerpání prostředků u programu Veřejné zdraví na období 2008–2014 je také velmi dobrá (99,7 % u prostředků na závazky i na platby) a že zbývající nevyužité prostředky souvisejí především s účelově vázanými příjmy, které lze stále ještě využít v roce 2015;
19. s uspokojením shledává, že výrazně pokročilo provádění všech deseti přípravných projektů a pěti přípravných akcí v oblasti veřejného zdraví spadajících do působnosti GŘ SANTE a že byly vyčerpány všechny příslušné prostředky na závazky (6 780 000 EUR);

Bezpečnost potravin, zdraví a dobré životní podmínky zvířat a zdraví rostlin

20. bere na vědomí, že v oblasti bezpečnosti potravin, zdraví a dobrých životních podmínek zvířat a zdraví rostlin činí míra plnění 96,8 %; všímá si však toho, že bere-li se v potaz neautomatický přenos prostředků ve výši 6 800 000 EUR, dosahuje míra plnění 100 % dostupných prostředků;
21. konstatuje, že Unie stejně jako v předchozím roce nejméně přispěla na programy boje proti tuberkulóze, zatímco její příspěvek na programy týkající se katarální horečky ovcí zůstal nízký;
22. bere na vědomí, že hlavní faktory, kvůli nimž nebyly vyčerpány prostředky ve výši 8 100 000 EUR v kapitole „bezpečnost potravin a krmiv, zdraví a dobré životní podmínky zvířat a zdraví rostlin“ lze do značné míry vysvětlit takto: částka 500 000 EUR představuje účelově vázané příjmy pro různé programy, jež lze čerpat v roce 2015 (tzn. nejedná se o nevyčerpání), částka 800 000 EUR představuje účelově vázané příjmy, které není technicky možné čerpat v roce 2015 (prostředky na staré programy – C5) a částka

¹ Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 282/2014 ze dne 11. března 2014, kterým se zavádí třetí program činnosti Unie v oblasti zdraví (2014–2020) a zrušuje rozhodnutí č. 1350/2007/ES (Úř. věst. L 86, 21.3.2014, s. 1).

² Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 652/2014 ze dne 15. května 2014, kterým se stanoví pravidla pro řízení výdajů v oblasti potravinového řetězce, zdraví a dobrých životních podmínek zvířat a zdraví rostlin a rozmnožovacího materiálu rostlin, kterým se mění směrnice Rady 98/56/ES, 2000/29/ES a 2008/90/ES, nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 178/2002, (ES) č. 882/2004 a (ES) č. 396/2005, směrnice Evropského parlamentu a Rady 2009/128/ES a nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 1107/2009 a kterým se zrušují rozhodnutí Rady 66/399/EHS, 76/894/EHS a 2009/470/ES (Úř. věst. L 189, 27.6.2014, s. 1).

6 800 000 EUR představuje prostředky fondu pro mimořádná opatření; bere na vědomí, že prostředky na mimořádná opatření byly přeneseny do roku 2015 (opatření v rámci boje proti africkému moru prasat v Estonsku, Lotyšsku, Litvě a Polsku v roce 2014);

23. všímá si, že pokud jde o prostředky na platby na rok 2014, činí míry jejich čerpání v rozpočtové kapitole „bezpečnost potravin a krmiv, zdraví a dobré životní podmínky zvířat a zdraví rostlin“ 99,0 %, což představuje mírné snížení oproti roku 2013 (99,9 %); vyrozuměl, že během souhrnného převodu byly požadovány, avšak nikoli získány dodatečné prostředky na platby a že jednu platbu nebylo možné do konce roku provést, avšak se souhlasem členských států byla tato částka splacena začátkem ledna 2015;
24. s uspokojením konstatuje, že výrazně pokročilo provádění všech tří přípravných projektů a jedné přípravné akce spadajících do působnosti GŘ SANTE v oblasti bezpečnosti potravin a že byly vyčerpány všechny příslušné prostředky na závazky (1 250 000 EUR);
25. na základě dostupných údajů a zprávy o plnění je toho názoru, že Komisi lze udělit absolutorium za plnění rozpočtu na rozpočtový rok 2014 v oblasti politiky životního prostředí, klimatu, veřejného zdraví a bezpečnosti potravin.

**VÝSLEDEK KONEČNÉHO HLASOVÁNÍ
VE VÝBORU POŽÁDANÉM O STANOVISKO**

Datum přijetí	21.1.2016
Výsledek konečného hlasování	+: 53 -: 12 0: 3
Členové přítomní při konečném hlasování	Marco Affronte, Pilar Ayuso, Zoltán Balczó, Catherine Bearder, Ivo Belet, Simona Bonafè, Soledad Cabezón Ruiz, Nessa Childers, Birgit Collin-Langen, Mireille D'Ornano, Miriam Dalli, Seb Dance, Angélique Delahaye, Jørn Dohrmann, Ian Duncan, Stefan Eck, Bas Eickhout, Eleonora Evi, José Inácio Faria, Francesc Gambús, Elisabetta Gardini, Gerben-Jan Gerbrandy, Jens Gieseke, Julie Girling, Sylvie Goddyn, Matthias Groote, Françoise Grossetête, Jytte Guteland, György Hölvényi, Jean-François Jalkh, Benedek Jávor, Karin Kadenbach, Peter Liese, Norbert Lins, Valentinas Mazuronis, Susanne Melior, Miroslav Mikolášik, Piernicola Pedicini, Bolesław G. Piecha, Marcus Pretzell, Frédérique Ries, Daciana Octavia Sârbu, Annie Schreijer-Pierik, Davor Škrlec, Renate Sommer, Tibor Szanyi, Claudiu Ciprian Tănăsescu, Estefanía Torres Martínez, Nils Torvalds, Glenis Willmott, Damiano Zoffoli
Náhradníci přítomní při konečném hlasování	Paul Brannen, Herbert Dorfmann, Christofer Fjellner, Luke Ming Flanagan, Elena Gentile, Martin Häusling, Karol Karski, Andrey Kovatchev, Merja Kyllönen, Marijana Petir, Christel Schaldemose, Jasenko Selimovic, Bart Staes, Mihai Țurcanu, Tom Vandenkendelaere, Carlos Zorrinho
Náhradníci (čl. 200 odst. 2) přítomní při konečném hlasování	Daniel Dalton