



2015/2324(INI)

19.4.2016

YTTRANDE

från utskottet för miljö, folkhälsa och livsmedelssäkerhet

till utskottet för regional utveckling

över en EU-strategi för Alregionen
(2015/2324(INI))

Föredragande av yttrande: Renata Briano

PA_NonLeg

FÖRSLAG

Utskottet för miljö, folkhälsa och livsmedelssäkerhet uppmanar utskottet för regional utveckling att som ansvarigt utskott infoga följande i sitt resolutionsförslag:

- A. Enligt artiklarna 11, 191 och 193 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt har EU behörighet att ingripa på alla områden som rör miljöpolitik, t.ex. luft- och vattenförorening, avfallshantering och klimatförändring.
- B. I artikel 1.1 i direktiv 2002/49/EG¹ anges att ett gemensamt tillvägagångssätt bör fastställas inom EU för att ”förhindra, förebygga eller minska skadliga effekter, inbegripet störningar, på grund av exponering för omgivningsbuller”.
- C. Länderna i Alpreigionen (Österrike, Frankrike, Tyskland, Italien, Liechtenstein, Monaco, Slovenien och Schweiz) och EU har skrivit under Alpkonventionen för hållbar utveckling och skydd av Alperna.
- D. Miljöpolitiken har beröringspunkter med många olika områden, och de val som görs inom de olika sektorerna i strategin för Alpreigionen måste förena miljömässig hållbarhet med ekonomisk utveckling. Strategier för att begränsa klimatförändringen och bevara den biologiska mångfalden inkluderar behovet att se till att ekosystemen är livskraftiga, med tillräckliga förbindelser mellan livsmiljöerna så att djuren kan migrera.
- E. Alperna är det område som har den näst största biologiska mångfalden i EU, och regionen är ett av de viktigaste vattenupptagningsområdena i Europa. Vattenresurserna är viktiga inte bara för vattenkraft utan även för bevattning av jordbruksmark, hållbar skogsförvaltning, bevarande av den biologiska mångfalden och landskapet samt dricksvattenförsörjning.
- F. Jordbruk och turism i Alpreigionen har stor betydelse för att bevara miljön, kulturlandskapet och den biologiska mångfalden.
- G. Det historiska och kulturella arvet är en av områdets främsta tillgångar.
- H. Parlamentet antog en resolution den 23 maj 2013 om en makroregional strategi för Alperna².
 - 1. Europaparlamentet betonar att nästan 14 miljoner människor bor och arbetar i Alpreigionen, ett natur- och kulturområde som också är ett viktigt turistmål med ungefär 120 miljoner besökare årligen.
 - 2. Europaparlamentet noterar framgångarna för vissa jordbruksmodeller i Alpreigionen som kombinerar livsmedelsproduktion, skogsbruk, bevarande av landskapet för turism och tillhandahållande av ekosystemtjänster som lavinskydd. Parlamentet anser att dessa

¹ Europaparlamentets och rådets direktiv 2002/49/EG av den 25 juni 2002 om bedömning och hantering av omgivningsbuller – Kommissionens förklaring i förlikningskommittén om direktivet om bedömning och hantering av omgivningsbuller, EGT L 189, 18.7.2002, s. 12.

² EUT C 55, 12.2.2016, s. 117.

modeller, som tjänar flera olika syften och har låg miljöpåverkan, bör utvidgas där så är lämpligt.

3. Europaparlamentet konstaterar att Alpregionen, med sina enorma natur- och landskapstillgångar, är ett socioekonomiskt område med turismpotential. Parlamentet noterar de exceptionellt varierade ekosystemen, med allt från strikt alpina ekosystem till sådana som är typiska för slättbygder och till och med medelhavskuster. Det finns även mycket känsliga vattnekosystem, som sjöar, floder och forsar. Regionen har en extremt rik biologisk mångfald och naturresurser i form av vatten och trä, och bör skyddas.
4. Europaparlamentet gläder sig över att regionerna är djupt involverade i EU:s strategi för Alpregionen.
5. Europaparlamentet anser att man måste ägna särskild uppmärksamhet åt att bevara bosättningarna i regionens glesbygder.
6. Europaparlamentet konstaterar att det i Alpregionen finns såväl tätbefolkade stadsområden som glesbefolkade bergsområden. Strategin måste omfatta koherenta åtgärder inom hela området, utan att man för den skull ignorerar de strukturella skillnader som finns, och den måste främst vara inriktad på de alpina bergsområdena eftersom de bär på en enorm potential för hållbar ekonomisk tillväxt. Parlamentet påpekar att landsbygdens avfolkning är en riskfaktor för hydrogeologisk obalans i vissa områden, något som kan ha effekter i hela regionen (översvämningar, jordskred). Parlamentet betonar att välfärdstjänsterna spelar stor roll för den hållbara utvecklingen och för att bromsa avfolkningstendensen i bergsområden, och påpekar att EU:s civilskyddsmekanism behöver främjas i större utsträckning.
7. Europaparlamentet påpekar att jordbruksverksamhet i bergsområden är mycket viktig för den geologiska stabiliteten i Alperna. Parlamentet konstaterar emellertid att det inom bergsjordbruket finns risk för klimatbetingade naturkatastrofer som översvämningar, laviner och jordskred. Parlamentet efterlyser därför främjande av riskförebyggande åtgärder (t.ex. översvämningsskydd).
8. Europaparlamentet är bekymrat över att klimatförändringarna innebär allvarliga risker för hydrogeologisk obalans och för den biologiska mångfalden. Parlamentet understryker att temperaturhöjning är ett allvarligt hot mot artpopulationer som lever på hög höjd. Ett annat orosmoln är att glaciärerna smälter eftersom detta påverkar grundvattenresurserna kraftigt. Därför behövs en regional strategi för anpassning till klimatförändringen samt skydd och hållbar förvaltning av alpina sjöar, floder och forsar.
9. Europaparlamentet anser att det är av avgörande betydelse att driva klimatförändringsstrategier baserade på produktions- och konsumtionsmodeller som är anpassade till principer för cirkulär ekonomi och korta kedjor för livsmedelsförsörjning, samt att därvid prioritera rationell användning och återanvändning av lokala material och naturresurser, inklusive avloppsvatten och jordbruksavfall, gemensamt utnyttjande av tjänster, med hjälp av grön offentlig upphandling, och nära kontakter mellan producenter och konsumenter på lokal nivå. Parlamentet anser att man vid hantering av risker i samband med klimatförändringen måste ta hänsyn till alpsamhällellenas strukturella och organisatoriska sårbarhetsfaktorer. Man bör intensifiera insatserna för utbyte av bästa

praxis och gränsöverskridande samarbete vad gäller klimatriskhantering, med beaktande av alla specifikt territoriella aspekter.

10. Europaparlamentet anser att det är nödvändigt att de regioner som är involverade i strategin använder EU-medlen i samklang med sammanhållningspolitiken och att de främjar investeringar på miljöområdet som bland annat syftar till begränsning av och anpassning till klimatförändringarna och bekämpning av hydrogeologisk obalans, samt hållbart skogsbruk, turism, jordbruk (inklusive ekologiskt jordbruk) och djuruppfödning, som har stor betydelse för markförvaltningen.
11. Europaparlamentet betonar att åtgärder för att uppnå målen i vattenramdirektivet 2000/60/EG inte genomförs i tillräcklig omfattning. Parlamentet uppmanar kommissionen att i samband med genomförandet av vattenramdirektivet 2000/60/EG ta hänsyn till direktiv 92/43/EEG om bevarande av livsmiljöer samt vilda djur och växter, i syfte att säkra en hållbarare vattenförvaltning. Parlamentet betonar att man i detta sammanhang bör prioritera samarbete framför reglering.
12. Europaparlamentet anser att problemet med kvarstående ”vita fläckar” i mobiltäckningen i regionen kan omvandlas till en möjlighet för både ekoturism och medicinsk forskning.
13. Europaparlamentet erinrar om att integrerad förvaltning av vattenresurser är en av nyckelfaktorerna för hållbar utveckling i Alperna. Parlamentet påminner om att naturrisker, särskilt vattenbetingade risker, kan ha följdverkningar i slättbygderna och i tätorterna. Parlamentet understryker därför vikten av att stärka utbytet av bästa praxis och det gränsöverskridande samarbetet, kopplat till Alpkonventionens plattform för vattenförvaltning, mellan nationella organ för förvaltning av vattenresurser och avrinningsområden, för att ta itu med de gemensamma problem som klimatförändringen för med sig.
14. Europaparlamentet anser att investeringar bör inriktas på jämlik och effektiv tillgång till hälso- och sjukvård för regionens alla invånare.
15. Europaparlamentet anser, med beaktande av turismens ekonomiska betydelse i hela Alpreionen, att det är nödvändigt att fortsätta främja utvecklingen av ”mjuk” turism. Parlamentet lyfter fram lyckade satsningar hittills, t.ex. turistplattformen ”Alpine Pearls”, som tagits fram inom ramen för det EU-stödda projektet Alps Mobility. Sådana exempel bör man bygga vidare på.
16. Europaparlamentet anser att det är nödvändigt med strategier för energieffektivitet och energisparande och med satsningar på förnybara och hållbara alternativa energikällor, genom korrekt förvaltning av vatten-, skogs- och landskapsresurserna. Parlamentet anser att det är viktigt att bygga ut modellen med decentraliserad och lokal energiproduktion och energiförsörjning, bland annat genom nätintegrering och lagringskapacitet. Parlamentet efterlyser därför mer forskning på det här området, med inriktning på bergsregionernas särskilda villkor. Parlamentet betonar vikten av att uppmuntra konsumenter, företag och offentliga myndigheter att investera i förnybar energi, som ett sätt att trygga energiförsörjningen och förhindra energifattigdom. Parlamentet understryker betydelsen av vattenkraft för energiförsörjning i bergsområden och uppmanar de lokala myndigheterna att främja användningen av vattenkraft och andra förnybara energikällor för befolkningens behov.

17. Europaparlamentet beklagar att det blir allt svårare att få tag på jordbruksmark på grund av att den används för andra syften än jordbruk, t.ex. vägbyggen och mark för bebyggelse. Parlamentet anser att stödprogram måste vara praktiskt inriktade och efterlyser krav på långsiktiga garantier för marktillgång för jord- och skogsbruk. Parlamentet betonar att frågan om markanvändning är mycket kritisk i mer tätbebyggda områden och uppmanar därför med eftertryck till tillämpning av hållbarhetsprinciper för sådan markanvändning och urbanisering som tar värdefulla naturresurser i anspråk.
18. Europaparlamentet efterlyser ett samlat angreppssätt för framtida utformning och genomförande av transport- och miljöpolitiken i Alpregionen, så att uppnåendet av gemensamma mål inte äventyras av arbitrage- och förskjutningseffekter.
19. Europaparlamentet beklagar de ekonomiska områdenas bristfälliga tillgänglighet, vilket försvårar effektivt bergsjordbruk i Alperna och därmed minskar de berörda regionernas konkurrenskraft. Parlamentet uppmanar kommissionen och medlemsstaterna att upprätta ett lämpligt infrastruktursystem, som omfattar utbyggnad av adekvata åker-, skogs- och bergsvägar samt tillgång till mobil höghastighetsuppkoppling för Alpregionen.
20. Europaparlamentet uppmärksammar vikten av hållbar turism, där skyddet av den biologiska mångfalden och bevarandet av ekosystemen är drivkrafter, till exempel naturskyddsområden.
21. Europaparlamentet betonar att de skyddade områdena har stor betydelse när det gäller att dra igång miljöskyddsinitiativ i enlighet med Alpkonventionen. Parlamentet anser att det behövs en politik som definierar de skyddade områdena som platser där man kan främja olika miljöskyddsverksamheter. Parlamentet anser att skyddade områden är särskilt känsliga områden för människor och natur. Parlamentet är övertygat om att de kan få gränsöverskridande karaktär vad gäller utvecklingen och genomförandet av sådan bästa praxis som kombinerar skydd av livsmiljöer och hållbar ekonomi (ekologiskt och högkvalitativt jordbruk, främjande av lokala produkter, s.k. mjuk turism och rörlighet, viltvård etc.) för spridning inom och utanför Alpregionen.
22. Vad gäller transporter anser Europaparlamentet att man måste hitta metoder för att förbättra tillgängligheten för de mest isolerade platserna, som ofta avfolkas allt mer, inom en övergripande ram för hållbar rörlighet.
23. Europaparlamentet anser att det är nödvändigt att utveckla infrastruktur för nya hållbara transportslag, att främja gemensam användning av tillgångar och tjänster och att förbättra uppkopplingen i mindre utvecklade områden, även i syfte att främja distansarbete.
24. Europaparlamentet konstaterar att förvaltning och återinförande av rovfåglar och rovdjur i Alpregionen sköts på nationell och lokal nivå, trots att dessa arter inte tar hänsyn till administrativa gränser och att deras förflyttningar i Alpregionen är gränsöverskridande till sin natur. Parlamentet anser att det är av avgörande betydelse att inom ramen för Alpstrategin, och i samarbete med Alpkonventionens plattform för stora rovdjur och vilda klöv- och hovdjur, stärka utbytet av bästa praxis på det här området.
25. Europaparlamentet anser att lokalsamhällena, de regionala myndigheterna och civilsamhället, inklusive ekonomiska aktörer, som berörda parter inom det lokala jord-

och skogsbruket, bör involveras i beslutsprocessen i en öppen, transparent och välinformerad process.

26. Europaparlamentet understryker att det är viktigt att samordna Alpstrategin med samarbetsinitiativ som Alpkonventionen och de därtill hörande protokollen, samt att beakta befintliga former av gränsöverskridande samarbete och nätverk på det här området, i syfte att ta fram gemensam politik och uppnå gemensamma mål.
27. Europaparlamentet påpekar att ett aktivt jord- och skogsbruk är oundgängligt för bevarande av den biologiska mångfalden i Alpregionen och också bidrar starkt till andra näringar, t.ex. turismen.
28. Europaparlamentet efterlyser riktade finansieringsinsatser från medlemsstaternas och EU:s sida för de makroregionala delarna av strategin för Alpregionen.
29. Europaparlamentet anser att det är nödvändigt att ge större tyngd åt den lokala och regionala nivån vid genomförandet av EU:s politik och att sätta principen om flernivåstyre i centrum för utformningen och genomförandet av strategin för Alpregionen.
30. Europaparlamentet uppmanar kommissionen att införa bullergränser för godstransporter i Alperna och vidta kraftigare stimulansåtgärder för investeringar i bullerdämpning på de viktigaste transportlederna.
31. Europaparlamentet insisterar på införande av principen om verkliga kostnader och principen om internalisering av externa kostnader i samband med nuvarande och framtida regleringsåtgärder beträffande skatter, avgifter och betalning för infrastruktur användning, med beaktande av den samlade strategin för Alpregionen och behovet att undvika förskjutnings- och arbitrageeffekter.
32. Europaparlamentet anser att den makroregionala strategin för Alpregionen måste möjliggöra hållbar användning av mark och natur och därmed skapa näringsverksamheter och livsmiljöer som bygger på samexistens mellan natur och människa, för att hindra ytterligare avfolkning, som skulle ha negativa återverkningar på naturskyddet.

RESULTAT AV SLUTOMRÖSTNINGEN I DET RÅDGIVANDE UTSKOTTET

Antagande	19.4.2016
Slutomröstning: resultat	+: 64 -: 1 0: 0
Slutomröstning: närvarande ledamöter	Marco Affronte, Pilar Ayuso, Zoltán Balczó, Ivo Belet, Simona Bonafè, Biljana Borzan, Cristian-Silviu Buşoi, Nessa Childers, Alberto Cirio, Birgit Collin-Langen, Mireille D'Ornano, Miriam Dalli, Angélique Delahaye, Jørn Dohrmann, Karl-Heinz Florenz, Francesc Gambús, Elisabetta Gardini, Gerben-Jan Gerbrandy, Jens Gieseke, Julie Girling, Sylvie Goddyn, Matthias Groote, Françoise Grossetête, Andrzej Grzyb, Anneli Jäätteenmäki, Jean-François Jalkh, Benedek Jávor, Karin Kadenbach, Kateřina Konečná, Giovanni La Via, Peter Liese, Norbert Lins, Susanne Melior, Miroslav Mikolášik, Massimo Paolucci, Piernicola Pedicini, Bolesław G. Piecha, Pavel Poc, Frédérique Ries, Daciana Octavia Sârbu, Annie Schreijer-Pierik, Tibor Szanyi, Estefanía Torres Martínez, Dame Glenis Willmott, Damiano Zoffoli
Slutomröstning: närvarande suppleanter	Paul Brannen, Mark Demesmaeker, Jacqueline Foster, Elena Gentile, Martin Häusling, Krzysztof Hetman, Merja Kyllönen, Mairead McGuinness, Gesine Meissner, Ulrike Müller, James Nicholson, Christel Schaldemose, Jasenko Selimovic, Bart Staes, Keith Taylor, Tom Vandenkendelaere, Carlos Zorrinho
Slutomröstning: närvarande suppleanter (art. 200.2)	Angel Dzhambazki, Bronis Ropè, Marco Valli