



**2016/2041(INI)**

29.4.2016

## **LAUSUNTO**

ympäristön, kansanterveyden ja elintarvikkeiden turvallisuuden valiokunnalta

teollisuus-, tutkimus- ja energiavaliokunnalle

uusiutuvan energian tilannekatsauksesta  
(2016/2041(INI))

Valmistelija (\*): Marijana Petir

(\*): Valiokuntien yhteistyömenettely – työjärjestyksen 54 artikla

PA\_NonLeg

## EHDOTUKSET

Ympäristön, kansanterveyden ja elintarvikkeiden turvallisuuden valiokunta pyytää asiasta vastaavaa teollisuus-, tutkimus- ja energiavaliokuntaa sisällyttämään seuraavat ehdotukset päätöslauselmaesitykseen, jonka se myöhemmin hyväksyy:

1. katsoo, että kasvihuonekaasupäästöjen vähentäminen vuonna 2015 tehdyn Pariisin sopimuksen mukaisesti edellyttää myös EU:n ilmasto- ja energiapolitiikan tavoitteiden saavuttamista uusiutuvan energian alalla; korostaa tässä yhteydessä, että tarvitaan seurantatoimia sekä vahvaa, selkeää ja vakaata pitkäaikaista sääntelykehystä, johon sisältyy uusiutuvaa energiaa (niiden lähteitä) koskevia sitovia tavoitteita, jotka vastaavat tehokkainta edistymistä kohti unionin pitkän aikavälin (2050) ilmastotavoitteita; korostaa, etteivät nykyinen Energia 2020 -strategia ja nykyiset energiatavoitteet riitä saavuttamaan tavoitetta, joka koskee siirtymistä vähähiiliseen talouteen vuoteen 2050 mennessä, ja siksi kehottaa komissiota esittämään vuodeksi 2030 kunnianhimoisemman ilmasto- ja energiapaketin, jossa nostetaan uusiutuvia energialähteitä koskevaa EU:n tavoitetta vähintään 30 prosenttiin ja joka on tarkoitus panna täytäntöön yksittäisten kansallisten tavoitteiden avulla;
2. on ilahtunut siitä, että vuonna 2013 uusiutuvien energialähteiden käytön avulla jäi tuottamatta noin 388 miljoonaa bruttotonnia hiilidioksidia ja fossiilisten polttoaineiden kysyntä väheni EU:ssa 116 miljoonaa öljytonnia vastaavalla energiamäärällä;
3. katsoo, että Pariisin sopimukseen (COP21) on liitettävä kansallisia päästösuunnitelmia sekä päästöjä ja energia-alaa koskevia konkreettisia ja todennettavissa olevia sitoumuksia, joilla taataan, että ilmaston lämpeneminen jää korkeintaan kahteen asteeseen;
4. on ilahtunut edistymisestä kohti EU:n tavoitetta, jossa uusiutuvien energialähteiden osuus olisi 20 prosenttia energian kokonaisloppukulutuksesta vuoteen 2020 mennessä, erityisesti sähköntuotantoalalla; kehottaa toteuttamaan lisätoimia, jotta hyödynnetään uusiutuvan energian jäljellä olevaa merkittävää potentiaalia lämmitys- ja jäähdytysalalla vuoden 2020 tavoitteiden saavuttamiseksi kokonaisuudessaan; kehottaa komissiota korjaamaan näiden alojen sääntelypuutteet vuoden 2020 jälkeistä aikaa koskevassa uusiutuvien energialähteiden sääntelypaketissa;
5. kannustaa jäsenvaltioita hyödyntämään paremmin maaperästä saatavaa lämpö- ja jäähdytysenergiaa;
6. kannustaa jäsenvaltioita tuottamaan keskitetysti kaukolämpöä ja -jäähdytystä kaupunkialueilla ja hyödyntämään saatavilla olevaa hukkalämpöä kaukolämmitykseen;
7. pitää myönteisenä jäsenvaltioiden edistymistä uusiutuvaa energiaa koskevien kansallisten erityistavoitteidensa saavuttamisessa ja kehottaa hitaasti edistyviä jäsenvaltioita tehostamaan toimiaan, jotta ne saavuttaisivat tavoitteensa ajoissa; odottaa, että energiaunionia koskeva vuoden 2020 jälkeinen hallintokehitys on kunnianhimoinen, luotettava, avoin, demokraattinen ja parlamentin täysin osallistava, jotta voidaan varmistaa, että vuotta 2030 koskevat kunnianhimoiset ilmasto- ja energiatavoitteet saavutetaan, sekä taata tasapuoliset toimintaedellytykset ja vakaat sääntelyolosuhteet, joilla lisätään sijoittajien luottamusta; kannustaa jäsenvaltioita ottamaan käyttöön ja

säilyttämään vakaan kannustinjärjestelmän, jolla helpotetaan investointien ja rahoituksen luotettavaa virtaa uusiutuvien energialähteiden alalle;

8. katsoo, että saavutettu edistys on osoitus sellaisen uusiutuvia energialähteitä koskevan unionin politiikan ansioista, joka perustuu sitoviin kansallisiin tavoitteisiin, kuten Euroopan parlamentti on toistuvasti vaatinut, sillä se tuo elinkeinoelämälle ja sijoittajille pitkällä aikavälillä varmuuden, jota tarvitaan tuotantokapasiteettiin samoin kuin siirto- ja jakeluinfraktruktuuriin tehtäviä investointeja varten;
9. vaatii komissiota ja jäsenvaltioita pyrkimään korkeampiin tavoitteisiin kuin ne, jotka uusiutuvia energialähteitä koskevassa direktiivissä 2009/28/EY on jo asetettu, kun otetaan huomioon Pariisin sopimuksessa tehdyt kunnianhimoisemmat sitoumukset ja se, että 30. lokakuuta 2015 esitellyt kansallisesti määritellyt panokset kaiken kaikkiaan merkitsevät ilmaston lämpenemistä vielä 2,7 celsiusasteella vuosisadan loppuun mennessä;
10. on huolestunut kaikista komission tiedonannossa mainituista aloista, joilla vuoden 2020 tavoitteisiin liittyvät prosenttiosuudet jäävät selvästi alle saavutetun kokonaisedistymisen, ja vaatii komissiota ja jäsenvaltioita ryhtymään määrätietoisiin toimiin teknologian kannalta kriittisimmillä aloilla;
11. tukee joissakin jäsenvaltioissa toteutettuja toimia, joilla on parannettu uusiutuvien energialähteiden tukimekanismeja suuntaamalla niitä paremmin niiden integroimiseksi asteittain markkinoille siten, että otetaan huomioon eri teknologioiden kypsyys ja taataan, että kuluttaja hyötyy teknologian kehityksestä;
12. kehottaa jäsenvaltioita hyödyntämään täysimääräisesti uusiutuvia energialähteitä koskevan direktiivin mukaisten yhteistyöjärjestelyjen tarjoamia mahdollisuuksia ylijäämien tilastollisen siirron kautta, jotta ne saavuttaisivat vuoden 2020 kansalliset tavoitteensa ja energiamallit, joissa painotetaan voimakkaasti uusiutuvia energialähteitä; korostaa, että jäsenvaltioiden yhteistyötä tiivistämällä voitaisiin varmistaa uusiutuvan energian tehokas tarjoaminen EU:n tärkeimpiin kulutuspiireihin; kannustaa jäsenvaltioita kehittämään lisäohjelmia, jotta voidaan varmistaa tällaisten energialähteiden kilpailukykyyn parantuminen;
13. toteaa, että kukin jäsenvaltio voi vapaasti valita ne uusiutuvat energialähteet, jotka parhaiten soveltuvat sen maantieteellisiin ja ympäristöominaisuuksiin; toteaa, että bioenergialla on suuri merkitys siirryttäessä vähähiiliseen talouteen EU:ssa; vaatii jäsenvaltioita asettamaan etusijalle uusiutuvat energialähteet ja teknologiat, joilla on vähiten haitallisia vaikutuksia ympäristöön ja biologiseen monimuotoisuuteen, ihmisoikeuksiin ja kansanterveyteen ilmanlaadun parantumisen ansiosta ja samalla hyödyntämään erityisen paikallisen ja alueellisen potentiaalinsa tuomaa etua uusiutuvien energialähteiden kannalta suotuisan lopputuloksen varmistamiseksi ottaen huomioon uusiutuvaa energiaa koskevien tavoitteiden kustannustehokkaan saavuttamisen; peräänkuuluttaa toimia, joilla varmistetaan entistä parempi suunnittelu uusiutuvan energian käyttöönottoa varten, myös aluesuunnittelu ja ympäristövaikutusten arviointi, noudattaen täysin unionin ja kansallista lainsäädäntöä sekä energiamarkkinoiden tehokas toiminta;

14. korostaa, että tutkimus- ja kehitystoiminnalla on keskeinen rooli uusiutuvien energialähteiden kehittämisessä; kehottaa komissiota tukemaan tutkimus- ja kehitystoimintaa uusiutuvan energian (mukaan lukien vaihtoehtoiset polttoaineet ja geotermiini ja merienergia) ja sen varastoinnin ja tuotekehityksen alalla, jotta voidaan parantaa EU:n uusiutuvan energian teollisuuden kilpailukykyä, ja varmistamaan, että myös pk-yrityksillä on mahdollisuus hyödyntää tutkimus- ja tuotekehitysrahoitusta; katsoo, että Horisontti 2020 -ohjelman väliarvioinnissa olisi varattava lisärahoitusta uuden sukupolven uusiutuville energialähteille, myös niille, joita tällä hetkellä ei arvosteta tarpeeksi;
15. katsoo, että uusiutuvien energialähteiden uudet tuotantojärjestelmät, kuten omaan käyttöön tapahtuva tuotanto, yhdistettynä uusiin teknologioihin voivat merkittävästi edesauttaa uusiutuvia energialähteitä koskevien tavoitteiden saavuttamista ottaen huomioon kaikki niiden hyödyt, kun suunnitellaan korvausmekanismeja ylijäämätuotannon myyntiä ja verkon käyttöä varten; kehottaa komissiota ja jäsenvaltioita edistämään omaa energiantuotantoa sekä paikallisten uusiutuvan energian verkkojen täytäntöönpanoa ja yhteenliittämistä kansallisten energiapolitiikkojen täydentämiseksi; kannattaa sitä, että kuluttajat, niin kansalaiset kuin yrityksetkin, osallistuvat entistä enemmän uusiutuvien energialähteiden paikalliseen käyttöön, jotta voidaan hillitä ilmastonmuutosta;
16. katsoo, että uusiutuvat energialähteet voivat saada kuluttajat entistä tietoisemmiksi omasta energiankulutuksestaan, jolloin ne voivat edesauttaa kuluttajakeskeisen energiaunionin luomista koskevan tavoitteen saavuttamista, ja niiden avulla on mahdollista parantaa työllisyyttä, myös alueilla, joiden väestötiheys on alhainen; korostaa tarvetta poistaa taloudellisia, sääntelyyn liittyviä ja hallinnollisia esteitä, jotta voidaan antaa kuluttajille mahdollisuus hallita energiankäyttöään, rohkaista heitä investoimaan uusiutuvaan hajautettuun energiaan ja suojella heitä energiaköyhyydeltä;
17. pyytää jäsenvaltioita kehittämään mahdollisimman yhtenäistä sääntelyä, jotta voidaan edistää uusiutuvan sähköenergian tuotantoon tarkoitettujen hajautettujen laitosten käyttöönottoa ja erityisesti kannustaa niin yksilöiden kuin yhteisöjenkin omaan käyttöön tapahtuvaan tuotantoon nettotasejärjestelmien käyttöönoton kautta;
18. korostaa julkisten investointien ja luottojen tarvetta sähköverkkojen parantamiseksi sekä niiden mukauttamiseksi vastaanottamaan paikallisesti uusiutuvalla energialla hajatuotettua sähköä;
19. korostaa, että uusiutuvan energian tuotannon kehittämiseen annettu rahoitus on merkinnyt kuluttajille kohtuuttomia kustannuksia; katsoo, että komission ja jäsenvaltioiden olisi sen vuoksi kehitettävä uusia rahoitusvälineitä, jotka perustuvat tarjouskilpailujärjestelyihin ja huutokauppoihin, ja lisättävä varmuutta sijoittajien kannalta varmistamalla, että taannehtivat toimet suljetaan pois;
20. korostaa tarvetta siirtyä vähähiiliseen lämmitys-, ilmastointi- ja liikennealaan sähköistämällä kyseiset alat;
21. painottaa, että kolmasosa tavoitteesta, jonka EU on asettanut itselleen vuodeksi 2020 uusiutuvien energialähteiden osalta liikennealalla, voitaisiin saavuttaa käyttämällä orgaanisesta jätteestä peräisin olevaa biokaasua ja että noin 2 prosenttia uusiutuvia

energialähteitä koskevasta tavoitteesta voitaisiin saavuttaa, jos kaikki orgaaninen jäte toimitettaisiin hajotettavaksi anaerobisesti; katsoo tästä syystä, että edistettäessä siirtymistä kiertotalouteen, jossa jätettä pidetään uutena resurssina, on välttämätöntä tehdä lajitellun biojätteen keruusta pakollista kaikissa EU:n jäsenvaltioissa vuoteen 2020 mennessä;

22. kehottaa jatkamaan ja lisäämään YMP:n määrärahojen osittaista käyttöä toimiin, joilla tuetaan uusiutuvan energian tuotantoon ja käyttöön tehtäviä investointeja maatalousalalla;
23. on huolestunut siitä, että uusiutuvan energian käyttöä liikennealalla koskevan EU:n 10 prosentin tavoitteen saavuttamisessa ei ole edistytty, ja kiinnittää huomiota siihen, kuinka tärkeää tämän päämäärän saavuttaminen on, jotta voidaan vähentää kasvihuonekaasupäästöjä ja vähentää EU:n riippuvuutta tuontienergiasta; vaatii jäsenvaltioita tehostamaan toimiaan, jotta ne saavuttaisivat tämän tavoitteen ajoissa; muistuttaa, että liikenne on unionissa ainoa ala, jonka kasvihuonekaasupäästöt ovat nousseet vuodesta 1990; huomauttaa, että uusiutuvat energialähteet ovat keskeisellä sijalla kestävän liikkuvuuden saavuttamisessa; pitää liikenteen sähköistämistä yhtenä tehokkaimmista keinoista vähentää ilmansaasteita ja kasvihuonekaasupäästöjä liikennealalla; vaatii komissiota harkitsemaan, että uusiutuvan energian käytölle liikennealalla vahvistettaisiin kunnianhimoinen tavoite, ja parantamaan lainsäädäntökehystä tarjoamalla mahdollisuuksia biopolttoaineille, jotka ovat kasvihuonekaasujen kannalta erittäin tehokkaita, ottaen huomioon epäsuoran maankäytön muutoksen vuoden 2020 jälkeen, ja helpottamaan ”vihreiden” työpaikkojen syntymistä niiden käyttöön tarjottavan asianmukaisen kannustimen kautta samalla, kun torjutaan epäsuoran maankäytön muutoksen haittavaikutuksia;
24. kehottaa komissiota ottamaan huomioon tarpeen lisätä unionin toimintapolitiikkojen synergiaa ja johdonmukaisuutta ja vahvistamaan kestävyyskriteereitä bioenergialle, ottaen huomioon jo olemassa olevien kestävyyttä koskevien EU:n toimintapolitiikkojen ja kiertotaloutta koskevan politiikan toimivuuden perusteellisen arvioinnin; muistuttaa, että EU:n energiaturvallisuuden vahvistaminen olisi saavutettava omien resurssien kestäväällä käytöllä resurssitehokkuuden parantamisen tavoitteen mukaisesti;
25. kehottaa suhtautumaan varoen yleistyvään suuntaukseen, jossa metsän biomassaa käytetään EU:n pääasiallisena uusiutuvana energialähteenä, koska sillä voi olla mahdollisesti haitallisia vaikutuksia ilmastoon ja ympäristöön, jollei sitä hankita kestävästi ja jollei siitä ole asianmukaista kirjanpitoa; huomauttaa, että bioenergian ilmastovaikutukset on kirjattava pitkällä aikavälillä, sillä korjattujen metsien uusiutumisaika on pitkä;
26. huomauttaa, että bioenergian osuus uusiutuvasta energiasta Euroopassa on jo 60 prosenttia ja sen käyttö näyttää edelleen lisääntyvän; korostaa, että on tärkeää selventää kiireellisesti metsän biomassan erilaisten energiaan liittyvien käyttötarkoitusten kasvihuonekaasuvaikutukset ja määritellä käyttötarkoitukset, joiden avulla voidaan saavuttaa paras mahdollinen hillitsevä vaikutus alan toimien kannalta merkittävässä ajassa;
27. kehottaa komissiota EU:n ilmasto- ja energiapolitiikan täytäntöönpanoa koskevaa uutta lainsäädäntöä laatiessaan toteuttamaan arvioinnin Euroopan metsien myönteisestä roolista hiilinieluina; korostaa, että Euroopan metsätalous perustuu kestäväan hoitoon ja pitkän

aikavälin suunnitteluun ja että kestävän metsätalouden kriteereiden ja indikaattoreiden on aina koskettava koko alaa puun loppukäytöstä riippumatta;

28. kehottaa komissiota harkitsemaan kestävää metsätaloutta koskevien yhdenmukaistettujen kriteereiden käyttöönottoa EU:n tasolla, jotta voidaan saada aikaan kansainvälinen viitekehys ohjaamaan metsien biomassan hankintaa uusiutuvan energian raaka-aineena;
29. korostaa tarvetta säilyttää nopeasti käyttöön saatava ja ekologisesti vastuullinen vesivoiman tuotanto;
30. korostaa, että rajatylittävää energiansiirtoinfrastruktuuria ei ole, ja muistuttaa, että uusiutuvan sähkön integroimiseksi täysin on aiheellista kehittää verkkoinfrastruktuureja ja riittäviä yhteenliittäjä kustannustehokkaalla tavalla; vaatii poistamaan tarpeettomia byrokraattisia esteitä ja tekemään investointeja, joiden avulla on mahdollista saavuttaa sähköverkkojen 10 prosentin yhteenliittäjä tavoite vuoteen 2020 mennessä; korostaa tarvetta purkaa muita kuin rahoitukseen liittyviä esteitä ja vaatii yksinkertaistamaan ja yhdenmukaistamaan uusiutuvan energian tuotantolaitosten hyväksymis-, hallinto-, lupa- ja liittäjämenettelyjä;
31. korostaa, että uusiutuvan energian potentiaalin kehittämiseen olisi kytkettävä kaiken infrastruktuurin, myös rajatylittävän infrastruktuurin, kehittäminen, jotta voidaan estää suunnittelemattomat kehäprosessit, sillä tällaisen infrastruktuurin puuttuminen voi johtaa verkon ylikuormitukseen ja sähkökatkoksiin; kehottaa niitä jäsenvaltioita, jotka ovat jääneet jälkeen tällaisen infrastruktuurin rakentamisessa, saattamaan rakentamisen päätökseen mahdollisimman nopeasti;
32. kehottaa komissiota varmistamaan, että uusiutuvat energialähteet integroidaan markkinoille tasapuolisin toimintaedellytyksin tavanomaisten energialähteiden kanssa ja että markkinoita mukautetaan uusiutuviin energialähteisiin;
33. tiedostaa, että veronkevennykset ovat tehokas kannustin, jonka avulla voidaan toteuttaa siirtyminen fossiilisesta energiasta uusiutuvaan energiaan, ja kehottaa komissiota uudistamaan energiaverotusdirektiiviä ja valtiontukisääntöjä, jotka estävät hyödyntämästä näiden kannustimien koko potentiaalia;
34. kehottaa komissiota kunnioittamaan jäsenvaltioiden toimivaltaa päättää omasta energiapaletistaan ja samalla kannustamaan jäsenvaltioiden väliseen yhteistyöhön, jotta parhaista käytännöistä voidaan ottaa oppia;
35. huomauttaa, että uusiutuvista lähteistä peräisin olevan energian käyttöä koskeva uusi malli olisi kehitettävä alhaalta ylöspäin ja sen olisi perustuttava yksittäisten jäsenvaltioiden potentiaaliin siten, että niitä rohkaistaan käyttämään optimaalisesti niiden saatavilla olevia resursseja asettamatta niille ylhäältä käsin tavoitteita, joita on vaikea saavuttaa;
36. kehottaa panemaan täytäntöön parempaa ympäristövaikutusten arviointia koskevaa lainsäädäntöä uusiutuvan energian tuotantohankkeissa kansalaisten vaikutusmahdollisuuksien parantamiseksi;
37. katsoo, että uusiutuva energia on EU:n ilmasto- ja energiapolitiikan perusta, ja korostaa, että toimintapoliittisten kehysten vakaus ja ennustettavuus on olennainen vaatimus

uusiutuvan energian käyttöönotossa; pitää tältä osin valitettavana, että uusiutuvia energialähteitä koskevassa toimintapoliittisessa ympäristössä on ollut äkillisiä muutoksia ja että fossiilisia polttoaineita tuetaan edelleen;

38. kehottaa komissiota ottamaan mukaan paikallis- ja alueviranomaiset ja kunnioittamaan niiden toimivaltaa ja samalla kannustamaan jäsenvaltioiden väliseen yhteistyöhön, jotta parhaista käytännöistä voidaan ottaa oppia.



**LOPULLISEN ÄÄNESTYKSEN TULOS  
LAUSUNNON ANTAVASSA VALIOKUNNASSA**

<b>Hyväksytty (pvä)</b>	26.4.2016
<b>Lopullisen äänestyksen tulos</b>	+: 60 -: 4 0: 0
<b>Lopullisessa äänestyksessä läsnä olleet jäsenet</b>	Marco Affronte, Margrete Auken, Pilar Ayuso, Zoltán Balczó, Ivo Belet, Simona Bonafè, Biljana Borzan, Lynn Boylan, Soledad Cabezón Ruiz, Nessa Childers, Birgit Collin-Langen, Mireille D'Ornano, Seb Dance, Angélique Delahaye, Jørn Dohrmann, Ian Duncan, Stefan Eck, Bas Eickhout, Eleonora Evi, José Inácio Faria, Karl-Heinz Florenz, Francesc Gambús, Elisabetta Gardini, Gerben-Jan Gerbrandy, Jens Gieseke, Julie Girling, Matthias Groote, Françoise Grossetête, Andrzej Grzyb, György Hölvényi, Anneli Jäätteenmäki, Jean-François Jalkh, Benedek Jávor, Karin Kadenbach, Kateřina Konečná, Giovanni La Via, Peter Liese, Norbert Lins, Susanne Melior, Miroslav Mikolášik, Massimo Paolucci, Gilles Pargneaux, Piernicola Pedicini, Bolesław G. Piecha, Pavel Poc, Daciana Octavia Sârbu, Davor Škrlec, Estefanía Torres Martínez, Nils Torvalds, Tom Vandenkendelaere, Jadwiga Wiśniewska, Damiano Zoffoli
<b>Lopullisessa äänestyksessä läsnä olleet varajäsenet</b>	Clara Eugenia Aguilera García, Nicola Caputo, Giorgos Grammatikakis, Merja Kyllönen, Gesine Meissner, Marijana Petir, Gabriele Preuß, Jasenko Selimovic, Kay Swinburne, Keith Taylor, Mihai Țurcanu
<b>Lopullisessa äänestyksessä läsnä olleet sijaiset (200 art. 2 kohta)</b>	Marie-Christine Boutonnet