



---

*Utskottet för miljö, folkhälsa och livsmedelssäkerhet*

---

**2016/2041(INI)**

## **YTTRANDE**

från utskottet för miljö, folkhälsa och livsmedelssäkerhet

till utskottet för industrifrågor, forskning och energi

över lägesrapporten om förnybar energi  
(2016/2041(INI))

Föredragande av yttrande (\*): Marijana Petir

(\* ) Associerade utskott – Artikel 54 i arbetsordningen

PA\_NonLeg

## FÖRSLAG

Utskottet för miljö, folkhälsa och livsmedelssäkerhet uppmanar utskottet för industrifrågor, forskning och energi att som ansvarigt utskott infoga följande i sitt resolutionsförslag:

1. Europaparlamentet framhåller att minskningen av växthusgasutsläppen, och därmed även genomförandet av Parisavtalet från 2015, även är beroende av att EU:s klimat- och energipolitiska mål för förnybar energi uppnås. Parlamentet betonar i detta sammanhang att det behövs en uppföljningspolitik med ett starkt, tydligt och stabilt regelverk, inklusive bindande mål för förnybar(a) energi(källor) som står i konsekvens med det mest effektiva sättet att uppnå unionens klimatmål på lång sikt (2050). Parlamentet poängterar att dagens energistrategi och energimål för 2020 inte kommer att räcka för att nå målet om minskade koldioxidutsläpp fram till 2050, och uppmanar därför kommissionen att lägga fram ett ambitiösare klimat- och energipaket för 2030 för att höja EU-målet för förnybara energikällor till minst 30 %, som ska genomföras genom individuella nationella mål.
2. Europaparlamentet gläds åt att användningen av förnybara energikällor under 2013 förhindrade utsläpp av cirka 388 miljoner bruttoton koldioxid och medförde en minskning av efterfrågan på fossila bränslen i Europa på motsvarande 116 miljoner ton oljeekvivalenter.
3. Europaparlamentet anser att Parisavtalet (COP 21) måste åtföljas av nationella utsläppsplaner med konkreta och kontrollerbara utsläpps- och energiåtaganden som säkerställer åtagandet att förhindra att den globala uppvärmningen överstiger 2 °C.
4. Europaparlamentet välkomnar framstegen med att uppnå EU-målet att förnybara energikällor ska svara för 20 % av den totala slutförbrukningen senast 2020, särskilt inom sektorerna för elproduktion. Parlamentet efterlyser ytterligare åtgärder för att den återstående betydande potentialen hos förnybar energi inom sektorerna för uppvärmning och kylning ska kunna utnyttjas, så att 2020-målen uppnås i sin helhet. Parlamentet uppmanar kommissionen att täppa till luckorna i lagstiftningen för dessa sektorer i lagstiftningspaketet om förnybar energi för perioden efter 2020.
5. Europaparlamentet uppmanar medlemsstaterna att bättre ta till vara den energi som finns i marken och använda den för uppvärmning och kylning.
6. Europaparlamentet uppmanar medlemsstaterna till centraliserad produktion av fjärrvärme och fjärrkyla i stadsmiljö och att använda tillgänglig spillvärme för fjärrvärmeändamål.
7. Europaparlamentet välkomnar medlemsstaternas framsteg med att uppnå de specifika nationella målen för förnybara energikällor och uppmanar de medlemsstater som gör långsammare framsteg att arbeta hårdare för att hinna uppnå sina mål i tid. Parlamentet förväntar sig att energiunionens styrningsram för perioden efter 2020 ska bli ambitiös, tillförlitlig, öppen och demokratisk och låta parlamentet delta fullt ut, i syfte att säkerställa att ambitiösa klimat- och energimål för 2030 uppnås och garantera att det råder likvärdiga förutsättningar och ett stabilt regelverk som sporrar till förtroende från investerare. Parlamentet uppmuntrar medlemsstaterna att tillämpa och upprätthålla ett stabilt system för incitament som medger ett tillförlitligt inflöde av investeringar och finansiering inom sektorn för förnybar energi.

8. Europaparlamentet anser att de framsteg som gjorts visar förtjänsterna hos unionens politik för förnybar energi, vilken bygger på nationella bindande mål enligt vad parlamentet upprepade gånger bett om och ger näringslivet och investerarna den långsiktiga säkerhet som behövs för investeringar både i produktionskapacitet och i infrastruktur för överföring och distribution.
9. Europaparlamentet uppmanar kommissionen och medlemsstaterna att eftersträva högre mål än de som stadgas i direktiv 2009/28/EG i fråga om förnybara energikällor, mot bakgrund av Parisavtalets mer ambitiösa åtaganden och med beaktande av att de totala nationella klimatbidrag som presenterades den 30 oktober 2015 ändå innebär en ökning av den globala uppvärmningen med 2,7 °C till sekelskiftet.
10. Europaparlamentet uttrycker sin oro över alla sektorer vars procentuella värden i fråga om 2020-målet enligt kommissionens meddelande fortfarande ligger långt efter den allmänna utvecklingen, och uppmanar kommissionen och medlemsstaterna att vidta beslutsamma åtgärder avseende de mest problematiska tekniska kategorierna.
11. Europaparlamentet stöder de åtgärder som vissa medlemsstater vidtagit för att förbättra stödmekanismerna för förnybara energikällor och som innebär att de i större utsträckning riktas in på en successiv integration på marknaden, att de olika tekniska lösningarnas mognad tas i beaktande och att konsumenterna gynnas av den tekniska utvecklingen.
12. Europaparlamentet uppmanar medlemsstaterna att till fullo utnyttja möjligheterna med de samarbetsmekanismer som anges i direktivet om förnybara energikällor genom statistisk överföring av det intjänade överskottet i syfte att uppnå sina nationella 2020-mål och skapa en energimodell med stark tonvikt på förnybara energikällor. Parlamentet betonar att närmare samarbete mellan medlemsstaterna skulle bidra till att säkerställa en effektiv distribution av förnybar energi till de huvudsakliga konsumtionscentrumen i EU. Parlamentet uppmanar medlemsstaterna att utveckla ytterligare program för att göra sådan energi mer konkurrenskraftig.
13. Europaparlamentet konstaterar att varje medlemsstat fritt får välja vilken förnybar energi som är lämpligast med tanke på landets geografi och miljö. Parlamentet erinrar om att bioenergi kommer att spela en viktig roll i minskningen av koldioxidutsläppen i EU. Parlamentet uppmanar medlemsstaterna att prioritera sådana förnybara energikällor och tekniker som har minst negativ inverkan på miljön och den biologiska mångfalden, på de mänskliga rättigheterna och på folkhälsan tack vare förbättrad luftkvalitet, och att samtidigt dra fördel av särskild potential på det lokala och regionala planet för att nå ett positivt resultat i fråga om förnybara energikällor, med hänsyn tagen till ett kostnadseffektivt uppnående av förnybarhetsmålen. Parlamentet efterlyser åtgärder för att förbättra planeringen inför ibruktagandet av förnybar energi, bland annat i form av fysisk planering och miljökonsekvensbedömningar, samtidigt som man fullt ut måste respektera europeisk och nationell lagstiftning och behovet av effektivt fungerande energimarknader.
14. Europaparlamentet framhåller att forsknings- och utvecklingsverksamheten fyller en avgörande funktion i utvecklingen av förnybara energikällor. Parlamentet uppmanar kommissionen att stödja forsknings- och utvecklingsverksamhet inom förnybar energi (däribland alternativa bränslen, geotermisk energi och vågkraft), dess lagring och tillhörande produktutveckling, i syfte att göra EU:s industri för förnybar energi mer konkurrenskraftig och samtidigt se till att små och medelstora företag också kan dra nytta

av finansieringen för forsknings- och produktutvecklingsändamål. Parlamentet menar att man vid halvtidsöversynen av Horisont 2020 bör stadga om ökade anslag till den nya generationens förnybara energikällor, även sådana som för närvarande värderas lågt.

15. Europaparlamentet anser att de nya produktionssystemen för förnybar energi, till exempel egenförbrukning, i kombination med ny teknik på ett betydande sätt kan bidra till att förnybarhetsmålen uppnås, varvid hänsyn bör tas till alla dessa fördelar i samband med utformningen av betalningsmekanismerna för försäljning av produktionsöverskott och nätanvändning. Parlamentet uppmanar kommissionen och medlemsstaterna att främja egenproduktion av energi samt uppförande och sammankoppling av lokala nät för energi från förnybara energikällor som komplement till den nationella energipolitiken. Parlamentet förespråkar ökad konsumentmedverkan av privatpersoner och företagare i den lokala användningen av förnybara energikällor i syfte att begränsa klimatförändringarna.
16. Europaparlamentet anser att förnybara energikällor kan göra konsumenterna mer medvetna om sin egen energiförbrukning, och på så sätt bidra till uppnåendet av målet att skapa en energiunion med konsumenterna i centrum, och har potential att gynna sysselsättningen även i områden med låg befolkningstäthet. Parlamentet framhåller behovet av att undanröja ekonomiska, lagstiftningsmässiga och administrativa hinder för att konsumenterna ska kunna ta kontroll över sin energiförbrukning, uppmuntras att investera i decentraliserad förnybar energi och skyddas mot energifattigdom.
17. Europaparlamentet uppmanar medlemsstaterna att ta fram ett så homogent regelverk som möjligt för att gynna uppförandet av decentraliserade elkraftverk med användning av förnybara källor och att i synnerhet främja egenförbrukning på såväl individ- som samhällsnivå genom att införa nettobalanssystem.
18. Europaparlamentet framhåller att det behövs offentliga investeringar och krediter för att elnäten ska kunna upprustas och anpassas för att ta emot decentraliserad el som producerats lokalt från förnybara källor.
19. Europaparlamentet understryker att finansieringen av utvecklingen av energiproduktion från förnybara energikällor har medfört oproportionerligt höga kostnader för konsumenterna. Parlamentet anser att kommissionen och medlemsstaterna därför bör ta fram nya finansieringsmetoder baserade på konkurrensmekanismer för upphandling och auktioner samt öka investeringstryggheten genom att säkerställa att det inte kommer att antas retroaktiva åtgärder.
20. Europaparlamentet vill uppmärksamma behovet av att minska koldioxidutsläppen i sektorerna för uppvärmning, luftkonditionering och transporter med hjälp av elektrifiering.
21. Europaparlamentet betonar att en tredjedel av det mål som EU har ställt upp för sig självt till 2020 i fråga om förnybar energi inom transportsektorn skulle kunna uppnås genom att man använder biogas från organiskt avfall, medan cirka 2 % av målet om förnybar energi skulle kunna uppnås om allt organiskt avfall gick till anaerob nedbrytning. Av denna anledning och för att främja övergången mot en cirkulär ekonomi, där avfall betraktas som en ny resurs, är det oerhört viktigt att det senast 2020 införs en skyldighet i alla EU-medlemsstater att källsortera bioavfall.

22. Europaparlamentet vill att den partiella användningen av den gemensamma jordbrukspolitiken ska bibehållas och utvidgas i syfte att stödja investeringar i produktion och användning av förnybar energi i jordbrukssektorn.
23. Europaparlamentet uttrycker oro över bristen på framsteg med att uppnå 10-procentsmålet för förnybara energikällor i transportsektorn och framhåller hur viktigt det är att uppnå det målet för att minska utsläppsnivåerna för växthusgaser och EU:s beroende av energiimporter. Parlamentet uppmanar medlemsstaterna att arbeta hårdare för att hinna uppnå detta mål i tid. Parlamentet erinrar om att transportsektorn är den enda sektorn i EU där växthusgasutsläppen ökat sedan 1990. Parlamentet påpekar att förnybara energikällor är av central betydelse för uppnåendet av hållbar rörlighet. Parlamentet anser att elektrifierade transporter är ett av de effektivaste sätten att minska luftföroreningarna och växthusgasutsläppen i transportsektorn. Parlamentet uppmanar kommissionen att överväga att fastställa ett ambitiöst mål för användningen av förnybar energi i transportsektorn och att förbättra lagstiftningsramen genom att erbjuda utsikter till biodrivmedel med hög växthusgaseffektivitet under beaktande av indirekt ändring av markanvändning för perioden efter 2020 och att, genom att ge ett lämpligt incitament till deras användning, öppna för ”gröna” arbetstillfällen och samtidigt förhindra negativa effekter till följd av indirekt ändrad markanvändning.
24. Europaparlamentet uppmanar kommissionen att, med tanke på behovet av större synergi och konsekvens i den europeiska politiken, fastställa hållbarhetskriterier för bioenergi, med hänsyn tagen till en ingående bedömning av hur EU:s redan befintliga politik för hållbarhet och för en cirkulär ekonomi fungerar. Parlamentet erinrar om att stärkandet av EU:s energitrygghet bör ske genom en hållbar användning av egna resurser, i överensstämmelse med målet om förbättrad resurseffektivitet.
25. Europaparlamentet uppmanar med kraft till försiktighet i fråga om den ökande trenden med att använda skogsbiomassa som en huvudkälla till förnybar energi inom EU, eftersom detta kan bli till skada för klimatet och miljön om inte biomassan kommer från hållbara källor och om den inte redovisas. Parlamentet konstaterar att bioenergins klimatpåverkan måste redovisas på lång sikt, eftersom det tar lång tid innan avverkade skogar når upp till sin potential före avverkningen.
26. Europaparlamentet konstaterar att bioenergin redan svarar för 60 % av Europas förnybara energi och att dess användning kommer att öka. Parlamentet betonar att man omgående måste utreda hur de olika användningarna av skogsbiomassa som energikälla bidrar till växthuseffekten och kartlägga vilka användningar som i störst utsträckning kan minska klimatförändringarna inom politiskt relevanta tidsramar.
27. Europaparlamentet uppmanar kommissionen att vid utarbetandet av ny lagstiftning om genomförandet av EU:s klimat- och energipolitik utvärdera de europeiska skogarnas roll som kolsänkor. Parlamentet framhåller att det europeiska skogsbruket präglas av hållbarhet och långsiktig planering och att kriterierna och indikatorerna för hållbart skogsbruk alltid måste inrikta sig på sektorn som helhet, oavsett verkets slutanvändning.
28. Europaparlamentet uppmanar kommissionen att överväga ett införande på EU-nivå av harmoniserade kriterier för hållbart skogsbruk för att få till stånd en internationell referensram som vägledning för vad som ska kunna vara källa till den skogsbiomassa som används som råvara för förnybar energi.

29. Europaparlamentet understryker intresset av att bevara en effektiv produktion av vattenkraft som snabbt kan tas i drift och som är miljömässigt ansvarsfull.
30. Europaparlamentet framhåller bristen på infrastruktur för energiöverföring över gränserna och erinrar därför om att det för en total integration av el från förnybara källor krävs att nätinfrastrukturen och sammankopplingarna utvecklas i tillräcklig grad och på ett kostnadseffektivt sätt. Parlamentet vill att onödiga byråkratiska hinder ska bort och att det ska göras investeringar för att elsammanlänkingsmålet på 10 % ska kunna nås fram till 2020. Parlamentet framhåller att de icke-ekonomiska hindren måste minska och efterlyser en förenkling och harmonisering av godkännanden, administrativa förfaranden, koncessioner och sammankopplingar för produktionsanläggningar som använder sig av förnybara energikällor.
31. Europaparlamentet understryker att tillvaratagandet av potentialen hos förnybar energi måste åtföljas av en utveckling av all infrastruktur, även gränsöverskridande infrastruktur som gör det möjligt att undvika oplanerade ringflöden, då ju avsaknad av sådan infrastruktur kan leda till överbelastning av nätet och avbrott i elförsörjningen. Parlamentet uppmanar de medlemsstater för vilka det går trögt att anlägga sådan infrastruktur att så snabbt som möjligt få den färdig.
32. Europaparlamentet uppmanar kommissionen att både säkerställa integrationen av förnybara energikällor på marknaderna under samma förutsättningar som konventionella energikällor och anpassa marknaderna till förnybara energikällor.
33. Europaparlamentet inser att skattesänkningar är ett kraftfullt incitament till omställningen från fossila bränslen till förnybar energi, och uppmanar med kraft kommissionen att reformera energiskattedirektivet och de regler för statligt stöd som hindrar dessa incitament från att komma till sin fulla rätt.
34. Europaparlamentet uppmanar kommissionen att respektera medlemsstaternas behörighet att själva besluta om sin energimix, och samtidigt uppmuntra medlemsstaterna att samarbeta för att dra lärdomar av bästa praxis.
35. Europaparlamentet påpekar att den nya modellen för användning av energi från förnybara källor måste präglas av ett nedifrån och upp-orienterat förhållningssätt och basera sig på potentialen hos enskilda medlemsstater, som ska uppmuntras till optimal användning av de energikällor som finns tillgängliga utan att de genom toppstyrning påförs mål som är svåra för dem att uppnå.
36. Europaparlamentet vill att projekt för produktion av förnybar energi ska omfattas av bättre lagstiftning om miljökonsekvensbedömningar för att medborgarna bättre ska kunna utöva inflytande på dem.
37. Europaparlamentet ser förnybar energi som en hörnsten i EU:s klimat- och energipolitik och framhåller att ibruktagandet av förnybar energi ovillkorligen förutsätter stabila och förutsägbara politiska ramar. Parlamentet beklagar här de tvära kasten i politiken för förnybar energi och de fortsatta subventionerna till fossila bränslen.

38. Europaparlamentet uppmanar kommissionen att låta lokala och regionala myndigheter medverka, och att därvidlag respektera deras befogenheter, och att samtidigt uppmuntra medlemsstaterna att samarbeta för att dra lärdomar av bästa praxis.



## RESULTAT AV SLUTOMRÖSTNINGEN I DET RÅDGIVANDE UTSKOTTET

<b>Antagande</b>	26.4.2016
<b>Slutomröstning: resultat</b>	+:                 60 -:                 4 0:                 0
<b>Slutomröstning: närvarande ledamöter</b>	Marco Affronte, Margrete Auken, Pilar Ayuso, Zoltán Balczó, Ivo Belet, Simona Bonafè, Biljana Borzan, Lynn Boylan, Soledad Cabezón Ruiz, Nessa Childers, Birgit Collin-Langen, Mireille D'Ornano, Seb Dance, Angélique Delahaye, Jørn Dohrmann, Ian Duncan, Stefan Eck, Bas Eickhout, Eleonora Evi, José Inácio Faria, Karl-Heinz Florenz, Francesc Gambús, Elisabetta Gardini, Gerben-Jan Gerbrandy, Jens Gieseke, Julie Girling, Matthias Groote, Françoise Grossetête, Andrzej Grzyb, György Hölvényi, Anneli Jäätteenmäki, Jean-François Jalkh, Benedek Jávor, Karin Kadenbach, Kateřina Konečná, Giovanni La Via, Peter Liese, Norbert Lins, Susanne Melior, Miroslav Mikolášik, Massimo Paolucci, Gilles Pargneaux, Piernicola Pedicini, Bolesław G. Piecha, Pavel Poc, Daciana Octavia Sârbu, Davor Škrlec, Estefanía Torres Martínez, Nils Torvalds, Tom Vandenkendelaere, Jadwiga Wiśniewska, Damiano Zoffoli
<b>Slutomröstning: närvarande suppleanter</b>	Clara Eugenia Aguilera García, Nicola Caputo, Giorgos Grammatikakis, Merja Kyllönen, Gesine Meissner, Marijana Petir, Gabriele Preuß, Jasenko Selimovic, Kay Swinburne, Keith Taylor, Mihai Țurcanu
<b>Slutomröstning: närvarande suppleanter (art. 200.2)</b>	Marie-Christine Boutonnet