



Utskottet för miljö, folkhälsa och livsmedelssäkerhet

2016/2058(INI)

22.6.2016

YTTRANDE

från utskottet för miljö, folkhälsa och livsmedelssäkerhet

till utskottet för industrifrågor, forskning och energi

över en EU-strategi för uppvärmning och kylning
(2016/2058(INI))

Föredragande av yttrande: Christofer Fjellner

PA_NonLeg

FÖRSLAG

Utskottet för miljö, folkhälsa och livsmedelssäkerhet uppmanar utskottet för industrifrågor, forskning och energi att som ansvarigt utskott infoga följande i sitt resolutionsförslag:

1. Europaparlamentet välkomnar kommissionens meddelande om en EU-strategi för uppvärmning och kylning (COM(2016)0051) som en integrerad del av strategin för en energiunion. Parlamentet konstaterar att uppvärmnings- och kylningssektorn spelar en mycket viktig roll för att nå EU:s energi- och klimatmål fram till 2020, 2030 och 2050, och för att nå målen om en ökad energiförsörjningstrygghet.
2. Europaparlamentet framhåller att EU:s politiska verktyg och kapacitet ännu inte är tillräckligt utvecklade för att man ska kunna driva på omvandlingen av uppvärmnings- och kylningssektorn, utnyttja potentialen fullt ut och ta fram lösningar för att minska efterfrågan och koldioxidutsläppen i den omfattning och takt som krävs.
3. Europaparlamentet konstaterar att den mängd värme som produceras vid industriella processer och som försvinner ut i atmosfären eller i vattnet i stället för att användas på ett produktivt sätt enligt uppskattningar räcker för att täcka EU:s hela behov av uppvärmning av bostäder och kontorsbyggnader.
4. Europaparlamentet konstaterar att om åtgärder för att utveckla en övergripande och integrerad strategi för uppvärmning och kylning inom energiunionen genomförs på rätt sätt ger det stora möjligheter för både EU:s företag och konsumenterna i form av minskade totala energikostnader för industrin, ökad konkurrenskraft och kostnadsbesparingar för konsumenterna.
5. Europaparlamentet påminner om att uppvärmning och kylning står för den största delen av EU:s energibehov. Parlamentet betonar vikten av att respektera principen om teknikneutralitet mellan nuvarande tillgängliga förnybara energikällor och marknadsbaserade och statliga incitament under övergången till en trygg energiförsörjning med låga koldioxidutsläpp för uppvärmnings- och kylningssektorn.
6. Europaparlamentet betonar att smarta byggnader och nät samt ökad energieffektivitet för uppvärmnings- och kylningssektorn kommer att vara viktiga faktorer för att åstadkomma energibesparingar, och understryker behovet av att främja en mobilisering av privata och offentliga medel på marknaden för energieffektivitet samt välkomnar den kommande översynen av direktivet om byggnaders energiprestanda.
7. Europaparlamentet påminner om att två tredjedelar av byggnaderna i EU byggdes då det fanns få eller inga krav på energieffektivitet, och att nästan hälften av alla byggnader har separata pannor som installerades före 1992. Parlamentet konstaterar att privata och offentliga byggnader svarar för 40 % av den slutliga energiförbrukningen inom EU och 36 % av koldioxidutsläppen, och att 85 % av energiförbrukningen i byggnader används för rums- och vattenuppvärmning. Parlamentet betonar behovet av att öka energieffektiviteten genom renovering och modernisering av såväl byggnader som uppvärmnings- och kylningsanläggningar för att uppnå energivinster på minst 20 % före 2020, samtidigt som man måste vara medveten om att byggnadsbeståndet i medlemsstaterna varierar kraftigt.

8. Europaparlamentet anser att det finns en stor outnyttjad potential för att öka energieffektiviteten inom sektorn för bostadsuppvärmning. Parlamentet uppmanar medlemsstaterna att vidta åtgärder som ökar uppvärmningssystemens energieffektivitet eftersom det är ett kostnadseffektivt sätt att minska koldioxidutsläppen från bostäderna.
9. Europaparlamentet påminner om att även om vissa framsteg har gjorts när det gäller uppvärmnings- och kylningssektorns övergång till förnybar energi, kommer 75 % av primärenergiförsörjningen fortfarande från fossila bränslen. Parlamentet konstaterar att byggnader – och de personer som bor där – är de första konsumenterna av uppvärmning och kylning. Parlamentet betonar att det första som måste göras är att minska energikostnaderna genom renovering. Parlamentet insisterar på att det återstående behovet av uppvärmning och kylning bör komma direkt eller indirekt från förnybara energikällor.
10. Europaparlamentet framhåller den viktiga roll som en omstruktureringsplan spelar för byggsektorn för att stimulera grön ekonomi och potentiella gröna lokala arbetstillfällen inom energibesparing, energieffektivitet och förnybar energi i den privata och offentliga byggsektorn.
11. Europaparlamentet betonar att forskning och teknisk innovation inom uppvärmnings- och kylningssektorn stärker de europeiska företagens konkurrensfördelar och kommersiella lönsamhet och bidrar till EU:s viktigaste energipolitiska mål, bland annat att garantera försörjningstrygghet och en hållbar utveckling inom energiproduktion, transporter och konsumtion.
12. Europaparlamentet påminner om att investeringar i energibesparingar och energieffektivitet ger störst och snabbast ekonomisk lönsamhet inom energisektorn.
13. Europaparlamentet efterlyser en kostnadseffektiv metod där man fokuserar på energibesparingar på systemnivå.
14. Europaparlamentet betonar den aktiva roll som konsumenterna kan spela för att skapa ett hållbart europeiskt system för uppvärmning och kylning. Parlamentet understryker att ett ändamålsenligt resultat av den nya förordningen om energimärkning, där de nya etiketternas skalor som är framåtblickande och belyser skillnaderna mellan de olika produkternas energieffektivitet, kan hjälpa konsumenterna att göra mer medvetna val när det gäller energibesparingar och minska deras kostnader. Parlamentet betonar att särskilda instrument – såsom smarta mätare och hemautomation – kan förbättra konsumenternas konsumtionsvanor.
15. Europaparlamentet konstaterar att syftet med EU:s regelverk är att framhäva övergripande mål, men att det är viktigt med verkliga framsteg för att revolutionera uppvärmning och kylning som en del av en vidare översyn av energisystemet.
16. Europaparlamentet konstaterar att det mest effektiva sättet att uppnå gemensamma mål är att stärka och stödja de lokala och regionala myndigheterna, tillsammans med alla berörda aktörer, genom att tillämpa en helintegrerad systembaserad strategi för stadsplanering, infrastrukturutveckling, byggande och renovering av bostäder och ny industriell utveckling för att maximera potentiell samverkan, effektivitetsvinster och andra ömsesidiga fördelar.

17. Europaparlamentet uppmanar kommissionen att fullt ut utnyttja uppvärmnings- och kylningssektorn för att uppnå kostnadseffektiva energieffektivitetsvinster på systemnivå genom att främja användningen av förnybara energikällor, koppla samman kraftvärme, industriella processer (såsom återvinning av spillgaser), avfallshantering och efterfrågestyrning, och att undersöka hur man kan skapa incitament för återvinning av industriell spillvärme och spillkyla samt för en hållbar produktion av biogas. Parlamentet understryker att kraftvärme och trigeneration i ovannämnda sektorer därför bör utnyttjas mer. Parlamentet betonar att den produktion av kraftvärme som är kopplad till avfallshantering bör vara förenlig med avfallshierarkin enligt den cirkulära ekonomin, så att man undviker att fastna i förbränning av resurser som kan återvinnas eller återanvändas.
18. Europaparlamentet betonar vikten av en mer utbredd, synergistisk och integrerad användning av alla tillgängliga europeiska struktur- och regionalfonder samt Efsi, som bör vara tillgängliga för alla aktörer, även små och medelstora företag samt mikroföretag. Parlamentet uppmanar medlemsstaterna att öka användarnas och konsumenternas medvetenhet om nya tekniska lösningar för energibesparingar, och uppmanar kommissionen att främja utbyte av bästa praxis mellan medlemsstaterna.
19. Europaparlamentet understryker vikten av att man inte fastnar i en kostsam infrastruktur för uppvärmning som är kopplad till en energiproduktion med höga koldioxidutsläpp. Parlamentet pekar på betydelsen av att bedöma behovet av offentligt ekonomiskt stöd till fjärrvärmeinfrastrukturen mot bakgrund av EU:s mål att minska utsläppen av växthusgaser med 80–95 % till 2050 jämfört med 1990 års nivåer och en ordnad övergång av energihushållningen.
20. Europaparlamentet anser att konsumenterna måste stå i centrum för den här strategin, och att man med hjälp av modern teknik och innovativa lösningar måste övergå till smarta, effektiva och hållbara värme- och kylsystem som kan frigöra energi- och budgetbesparingar för företag och medborgare, förbättra luftkvaliteten, öka välbefinnandet för enskilda och ge fördelar till företag och samhället som helhet.
21. Europaparlamentet betonar behovet av att investera mer i forskning och utveckling för att utveckla innovativa och tekniska lösningar. Parlamentet betonar samtidigt att man genom en mer utbredd användning av befintliga tekniker kommer att kunna öka värme- och kylsystemens effektivitet med 20 %.
22. Europaparlamentet understryker att dålig isolering och gamla och ineffektiva uppvärmningssystem gör att energi går till spillo i en stor del av Europas byggnader i dag samtidigt som nästan 11 % av EU:s befolkning lider av energifattigdom.
23. Europaparlamentet konstaterar att en tydlig förbättring av energieffektiviteten i byggnader kan vara ett viktigt sätt att få bukt med energifattigdomen.
24. Europaparlamentet noterar de olika förhållandena inom unionen och anser att energieffektiviteten blir högre med kortare kedjor för omvandling av primärenergi till andra energiformer som slutligen leder till att användbar värmeenergi avges, och uppmanar kommissionen att främja teknikneutrala instrument som gör det möjligt för varje samhälle att utveckla kostnadseffektiva lösningar för att minska uppvärmnings- och kylningssektorns koldioxidintensitet.

25. Europaparlamentet vill se att planer utarbetas för att fasa ut subventionerna för fossila bränslen och kanalisera ekonomiska resurser till energieffektivitetsprojekt som syftar till att uppnå EU:s mål om en koldioxidfri energisektor senast 2050.
26. Europaparlamentet påminner om att en del industrier eller kraftstationer genererar värme eller kyla som en biprodukt och att den skulle kunna återanvändas i anläggningarna eller säljas för uppvärmning av byggnader i närheten. Parlamentet noterar att en integrering av produktion, konsumtion och återanvändning av spillkyla ger miljömässiga och ekonomiska fördelar och minskar det primära energibehovet av kylning. Parlamentet betonar vikten av att spillvärme och spillkyla används och uppmanar kommissionen att främja denna användning.
27. Europaparlamentet konstaterar att 72 % av uppvärmnings- och kylningsbehoven av enfamiljshus finns i landsbygdsområden och medelstora regioner. Parlamentet noterar att hushåll på landsbygden och på avlägsna och isolerade platser därför kan behöva särskild uppmärksamhet och anpassade lösningar.
28. Europaparlamentet betonar den viktiga roll som en omfattande användning av elektricitet inom uppvärmnings- och kylningssektorn kan spela för utfasningen av fossila bränslen, både vad gäller minskade växthusgasutsläpp och bättre luftkvalitet i städerna.
29. Europaparlamentet understryker att utbredd tillgång till fast biomassa, biogas och geotermisk energi och den potential som finns i fjärrvärme och kraftvärme kan vara ett sätt att kostnadseffektivt fasa ut fossila bränslen i energisektorn och samtidigt bidra till målen för trygg energiförsörjning. En europeisk gaskris skulle innebära en värmekris. Parlamentet välkomnar hållbarhetskriterier för biomassa som måste vara välbalanserade för att främja en miljömässigt hållbar och konkurrenskraftig användning. Parlamentet uppmanar kommissionen att utan dröjsmål föreslå en policy för hållbar användning av biomassa.
30. Europaparlamentet betonar att fjärrvärme baserad på förnybar energi förhindrar spridningen av mer förorenande individuella uppvärmningssystem som ökar luftföroreningarna i bostadsområden och som är mycket svårare att kontrollera än utbredda fjärrvärmesystem. Parlamentet betonar dock att infrastrukturens tillstånd och klimatförhållandena varierar inom unionen och att dessa system ofta behöver moderniseras för att bli mer effektiva. Parlamentet efterlyser därför en analys av behovet av stöd till fjärrvärmeinfrastruktur, och av hur förnybara energikällor och fjärrvärme beskattas.
31. Europaparlamentet betonar behovet av att utveckla en särskild energipolitik för de områden som inte är anslutna till naturgasnätet.
32. Europaparlamentet betonar vikten av att öka användningen av teknik för förnybar uppvärmning och kylning och att samtidigt kraftigt öka energieffektiviteten.
33. Europaparlamentet understryker den enorma potential som innovativa energineutrala bostäder har för att kostnadseffektivt fasa ut fossila bränslen i byggsektorn och i vanliga hushåll, men betonar samtidigt behovet av att garantera teknikneutraliteten beroende på de olika socioekonomiska och geografiska förhållandena i medlemsstaterna.

34. Europaparlamentet betonar att omvandlingen av avfall till energi kommer att fortsätta spela en viktig roll inom uppvärmningssektorn, eftersom alternativet ofta är deponering och användning av fossila bränslen, och påminner om att det behövs mer återvinning.
35. Europaparlamentet kräver en översyn av nuvarande lagstiftning, där huvudvikten läggs vid att värna om teknikneutralitet och kostnadseffektivitet, så att inte en viss teknik gynnas eller missgynnas på bekostnad av någon annan. Vid beräkning av en byggnads energiprestanda bör man t.ex. redovisa den förnybara energi som produceras i byggnaden, exempelvis genom solpaneler på bostadshus, eller nära byggnaden, oavsett vilken källa den kommer från.
36. Europaparlamentet välkomnar EU-strategin för uppvärmning och kylning, som konstaterar att "[k]onsumenterna måste stå i centrum för den här strategin" och att strategin ska göra det möjligt för dem att använda olika former av "modern teknik och innovativa lösningar och övergå till smarta, effektiva och hållbara värme- och kylsystem som kan frigöra energi- och budgetbesparingar för företag och medborgare".
37. Europaparlamentet uppmanar kommissionen, medlemsstaterna och de lokala myndigheterna att göra något åt de specifika problemen med byggnader på landsbygden som tenderar att vara äldre, mindre energieffektiva, mindre bra för hälsan och ge lägre termisk komfort.
38. Europaparlamentet påminner om de förnybara energikällornas bidrag till en trygg energiförsörjning i Europa, och understryker vattenkraftens stora förmåga att anpassa sig till efterfrågetoppar och risker för strömavbrott.
39. Europaparlamentet uppmanar kommissionen, medlemsstaterna och lokala myndigheter att mot bakgrund av risken för eventuella gasförsörjningskriser i framtiden fullt ut integrera produktionen av biogas från gödselbearbetning i tillämpningen av den cirkulära ekonomin.

RESULTAT AV SLUTOMRÖSTNINGEN I DET RÅDGIVANDE UTSKOTTET

Antagande	21.6.2016
Slutomröstning: resultat	+: 45 -: 11 0: 10
Slutomröstning: närvarande ledamöter	Margrete Auken, Pilar Ayuso, Zoltán Balczó, Ivo Belet, Simona Bonafè, Biljana Borzan, Lynn Boylan, Cristian-Silviu Buşoi, Soledad Cabezón Ruiz, Nessa Childers, Birgit Collin-Langen, Mireille D'Ornano, Angélique Delahaye, Jørn Dohrmann, Ian Duncan, Eleonora Evi, Karl-Heinz Florenz, Elisabetta Gardini, Gerben-Jan Gerbrandy, Jens Gieseke, Julie Girling, Sylvie Goddyn, Matthias Groote, Françoise Grossetête, Andrzej Grzyb, György Hölvényi, Anneli Jäätteenmäki, Benedek Jávor, Rikke Karlsson, Giovanni La Via, Peter Liese, Norbert Lins, Valentinas Mazuronis, Susanne Melior, Massimo Paolucci, Gilles Pargneaux, Piernicola Pedicini, Bolesław G. Piecha, Pavel Poc, Frédérique Ries, Michèle Rivasi, Daciana Octavia Sârbu, Annie Schreijer-Pierik, Davor Škrlec, Renate Sommer, Dubravka Šuica, Claudiu Cîprian Tănăsescu, Nils Torvalds, Jadwiga Wiśniewska, Damiano Zoffoli
Slutomröstning: närvarande suppleanter	Renata Briano, Nicola Caputo, Mark Demesmaecker, Herbert Dorfmann, Christofer Fjellner, Eleonora Forenza, Elena Gentile, Iris Hoffmann, Anne-Marie Mineur, Ulrike Müller, Marijana Petir, Gabriele Preuß, Jasenko Selimovic, Bart Staes
Slutomröstning: närvarande suppleanter (art. 200.2)	Rosa D'Amato, Edouard Ferrand