



Odbor za okoliš, javno zdravlje i sigurnost hrane

2016/2062(INI)

29.9.2016

MIŠLJENJE

Odbora za okoliš, javno zdravlje i sigurnost hrane

upućeno Odboru za promet i turizam

o strategiji zrakoplovstva za Europu
(2016/2062(INI))

Izvjestitelj za mišljenje: Tibor Szanyi

PA_NonLeg

PRIJEDLOZI

Odbor za okoliš, javno zdravlje i sigurnost hrane poziva Odbor za promet i turizam da kao nadležni odbor u prijedlog rezolucije koji će usvojiti uvrsti sljedeće prijedloge:

1. pozdravlja činjenicu da se u prijedlogu strategije zrakoplovstva koji je uputila Komisija ističe značajan doprinos sektora zrakoplovstva EU-u koji donosi gospodarske, društvene, tehnološke prednosti te unapređuje povezivost; ističe da bi Europa trebala imati vodeću ulogu u međunarodnom zrakoplovstvu i biti svjetski uzor održivog zrakoplovstva, da su potrebni daljnji ambiciozni i održivi koraci i da se pri njihovom osmišljanju trebaju uzeti u obzir ekološki, klimatski, zdravstveni i radni aspekti kako bi ekologija bila u skladu s gospodarstvom, ekološka pitanja usklađena s financijama, a dugoročna vizija s kratkoročnim političkim interesima;
2. napominje da je održiv razvoj tog sektora neophodan kako bi se izbjeglo pogoršavanje posljedica koje on ostavlja na okoliš, kao što su klimatske promjene, iscrpljivanje stratosferskog ozona, zagađenje zraka te zagađenje bukom; ističe da se zrakoplovi koji se prodaju na svjetskom tržištu moraju regulirati minimalnim okolišnim normama, unatoč tome što današnji zrakoplovi proizvode manje emisija nego isti takvi zrakoplovi prije 30 godina; u tom pogledu pozdravlja novi međunarodni standard za buku Međunarodne organizacije civilnog zrakoplovstva (ICAO) koji za nove tipove velikih zrakoplova počinje vrijediti od 2017. godine;
3. izražava zabrinutost zbog predviđanja da će se do 2050. emisije ugljikovog dioksida u međunarodnom zrakoplovstvu sedmerostruko povećati u odnosu na 1990., unatoč poboljšanoj učinkovitosti izgaranja te mjerama koje su već poduzete za postizanje ugljično neutralnog rasta od 2020. poput poboljšanja učinkovitosti, razvoja alternativnih goriva i lakših zrakoplova; pozdravlja sve tehnološke napore uložene u okviru aktivnosti istraživanja i razvoja kao što su dodatni standardi za emisije ugljikovog dioksida iz zrakoplova i emisije sitnih čestica iz motora zrakoplova;
4. ističe važnost osiguravanja niza ratifikacija potrebnih za stupanje na snagu Pariškog sporazuma; u tom kontekstu potiče države članice da bez odgode ratificiraju Sporazum; podsjeća da je sektor prometa drugi najveći izvor emisija stakleničkih plinova i žali što međunarodno zrakoplovstvo nije izričito spomenuto u Pariškom sporazumu jer svi gospodarski sektori trebaju doprinijeti prijelazu na gospodarstvo s niskim emisijama ugljika; no primjećuje da ograničenje temperature navedeno u Sporazumu i upućivanje na antropogene emisije iziskuju ambiciozne napore za smanjenje emisija sektoru zrakoplovstva; primjećuje da je te ciljeve nemoguće postići ako razvoj svjetskog sektora zrakoplovstva ne budu pratili ekološka održivost i globalni naponi ublažavanja;
5. poziva na to da ICAO u nastavku godine uspostavi poštenu i snažnu globalnu tržišno utemeljenu mjeru koja će se od 2020. nadalje početi provoditi na međunarodnoj razini; duboko je razočaran aktualnim prijedlogom o kojem raspravlja ICAO; ističe da globalna tržišno utemeljena mjera mora u potpunosti odražavati ciljeve Pariškog sporazuma ako se želi postići pošten i učinkovit doprinos sektora zrakoplovstva postizanju klimatskih ciljeva Pariškog sporazuma do 2030. te da ju je potrebno provoditi na međunarodnoj razini počevši od 2020. i revidirati u utvrđenim intervalima kako bi se optimizirala njezina učinkovitost;

6. poziva na unapređenje sustava EU-a za trgovanje emisijama; podsjeća da se bilo kakva izmjena postojećeg zakonodavstva o uključivanju zračnog prometa u sustav EU-a za trgovanje emisijama može razmotriti samo ako je globalna tržišno utemeljena mjera ambiciozna te da će letovi unutar Europe u svakom slučaju i dalje biti obuhvaćeni tim sustavom; poziva na to da se odredbe o zrakoplovstvu u okviru sustava EU-a za trgovanje emisijama zadrže i ojačaju jer su suštinski dio mjera za postizanje cilja EU-a u pogledu smanjenja emisija od najmanje 40 % do 2030.; podsjeća da su u 2014. emisije porasle za 3 % u odnosu na prethodnu godinu, a 2015. za još 3,6 % u odnosu na 2014., bez obzira na to što su emisije unutarnjih letova u EU-u obuhvaćene sustavom za trgovanje emisijama;
7. poziva na ukidanje oslobođenja od poreza na gorivo i plaćanja PDV-a, počevši od letova unutar EU-a, jer primjećuje da su takva izuzeća prepreka za učinkovitost zrakoplovstva te narušavaju unutarnje tržište; izražava žaljenje što se standardom učinkovitosti u vezi s ugljikovim dioksidom koji ICAO preispituje neće uspjeti smanjiti emisije na razine ispod uobičajene razine; poziva da se na razini EU-a donesu mjere koje će biti strože od tog globalnog standarda;
8. napominje da je uspjeh održivog zrakoplovstva neraskidivo povezan s kontinuiranom potporom snažnim istraživačkim programima kao što su Clean Sky i SESAR; pozdravlja odluku EU-a da produlji zakonski mandat Zajedničkog poduzeća SESAR i programa Clean Sky 2 s obzirom na njihov značajan doprinos povećanju sigurnosti i ekološke održivosti europskog zrakoplovstva tako što će potencijalno smanjiti emisije ugljikovog dioksida do 50 milijuna tona putem, primjerice, programa SESAR; nadalje napominje da su za održivo zrakoplovstvo potrebna značajna ulaganja u nove i inovativne tehnologije u području, primjerice, konstrukcije zrakoplova, alternativnih goriva, uključujući biogoriva druge generacije, i digitalnih tehnologija te poziva Komisiju da istraživanje postavi visoko na popis političkih prioriteta;
9. uviđa da se na više kratkih letova još uvijek koriste zastarjele tehnologije s visokim emisijama; poziva na donošenje mjera za poticanje prelaska na ekološki prihvatljivije regionalne načine prijevoza kao što je željeznica; u tom kontekstu naglašava i važnost integracije različitih održivih načina prijevoza;
10. napominje u skladu s Deklaracijom iz Rige¹ velik potencijal brzog razvoja tehnologije bespilotnih letjelica i tržišta civilnih bespilotnih letjelica za unapređenje klimatske i ekološke prihvatljivosti, održivosti, sigurnosti i cjenovne pristupačnosti postojećih usluga i primjena; napominje da se inteligentnim tehnikama u poljoprivredi, poput zrakoplovnih sustava kojima se upravlja na daljinu, mogu omogućiti bezbrojne i raznovrsne usluge te se može doprinijeti boljoj učinkovitosti upotrebe resursa, boljoj produktivnosti i profitabilnosti, kao i ekološkoj održivosti; prepoznaje njihove potencijalne pozitivne učinke na okoliš, zbijanje tla i ublažavanje posljedica klimatskih promjena; poziva na uspostavljanje okvira EU-a za električne zrakoplovne sustave kojima se upravlja na daljinu i za upravljanje bespilotnim letjelicama; naglašava da je važno iskoristiti potencijal bespilotnih letjelica te ističe da se mora pogoditi prava ravnoteža između aspekata kao što su zaštita i sigurnost, pravna sigurnost te privatnost i zaštita podataka;

¹ Glavna uprava Europske komisije za mobilnost i promet (6. ožujka 2015.); Deklaracija iz Rige o zrakoplovima na daljinsko upravljanje. „Oblikovanje budućnosti zrakoplovstva”.
<http://ec.europa.eu/transport/modes/air/news/doc/2015-03-06-drones/2015-03-06-riga-declaration-drones.pdf>

11. poziva na to da se u zakonodavstvu u području zrakoplovstva utvrde zahtjevi za zrakoplovne sustave kojima se upravlja na daljinu pod uvjetom da se poštuju zahtjevi u pogledu zaštite i privatnosti svakog građanina i vlasništva; napominje da je potrebno djelovati u ruralnim područjima kako bi se oslobodio puni potencijal tehnologije letova izvan vidokruga u sklopu zrakoplovnih sustava kojima se upravlja na daljinu; poziva na postavljanje ograničenja težine jer zrakoplovni sustavi kojima se upravlja na daljinu mogu zamijeniti veća vozila u prometu i prevesti teži teret na veće udaljenosti s manje snage;
12. poziva na prikupljanje i širenje najboljih sektorskih praksi za smanjivanje emisija; imajući na umu da se visoki standardi zaštite okoliša moraju očuvati i s vremenom unaprijediti kako bi se osiguralo da se zrakoplovstvo razvija održivo, ističe hitnost i važnost uspostavljanja programa i daljnjih poticaja za razvoj sektora i stvaranje radnih mjesta povezanih s istraživanjem, učinkovitosti, energetske održivosti, smanjenjem utjecaja na okoliš i tehnološkim inovacijama s naglaskom na globalne mjere za hvatanje u koštac s utjecajem zrakoplovstva na klimu, uključujući ciljeve EU-a i država članica u pogledu kružnog gospodarstva;
13. naglašava važnost utjecaja zrakoplovstva na klimatske promjene koji nije povezan s emisijama ugljikovog dioksida i mogućnost za smanjenje tih i drugih utjecaja zrakoplovstva na okoliš unapređenjem upravljanja zračnim prostorom, uključujući koncept „od vrata do vrata”; u tom pogledu poziva da se i dalje ulažu naponi u smanjenje fragmentacije europskog zračnog prostora i jačanje politike jedinstvenog europskog neba;
14. shvaća da je potrebno optimizirati regulatorni okvir i unaprijediti infrastrukturu te kapacitet i u zračnim lukama i u zraku; ističe da će ti problemi, ne budu li riješeni, kočiti rast zrakoplovstva u EU-u, prije svega uslijed troškova nastalih zbog fragmentacije; u međuvremenu skreće pozornost na potrebu za boljom zaštitom okoliša i potrošača s jasnim pravilima o pravima i zaštiti putnika kako bi se građanima pružili sigurniji, kraći, čišći i jeftiniji letovi te veći izbor;
15. poziva na to da se pri aktualnoj reviziji Europske agencije za sigurnost zračnog prometa proširi uloga te agencije u pitanjima zaštite okoliša te da se EU-u zajamči veća fleksibilnost kod usvajanja ekoloških standarda.

**REZULTAT KONAČNOG GLASOVANJA
U ODBORU KOJI DAJE MIŠLJENJE**

Datum usvajanja	29.9.2016
Rezultat konačnog glasovanja	+: 53 -: 2 0: 7
Zastupnici nazočni na konačnom glasovanju	Marco Affronte, Margrete Auken, Pilar Ayuso, Zoltán Balczó, Catherine Bearder, Ivo Belet, Simona Bonafè, Biljana Borzan, Lynn Boylan, Soledad Cabezón Ruiz, Nessa Childers, Birgit Collin-Langen, Miriam Dalli, Seb Dance, Angélique Delahaye, Jørn Dohrmann, Stefan Eck, Eleonora Evi, José Inácio Faria, Elisabetta Gardini, Jens Gieseke, Julie Girling, Sylvie Goddyn, Matthias Grootte, Andrzej Grzyb, Anneli Jäätteenmäki, Jean-François Jalkh, Benedek Jávor, Josu Juaristi Abaunz, Giovanni La Via, Peter Liese, Norbert Lins, Susanne Melior, Massimo Paolucci, Piernicola Pedicini, Bolesław G. Piecha, Pavel Poc, Frédérique Ries, Michèle Rivasi, Daciana Octavia Sârbu, Annie Schreijer-Pierik, Dubravka Šuica, Tibor Szanyi, Claudiu Ciprian Tănăsescu, Nils Torvalds, Jadwiga Wiśniewska, Damiano Zoffoli
Zamjenici nazočni na konačnom glasovanju	Nikos Androulakis, Paul Brannen, Mark Demesmaeker, Christofer Fjellner, Karol Karski, Elisabeth Köstinger, Merja Kyllönen, Alessandra Mussolini, James Nicholson, Gabriele Preuß, Bart Staes, Carlos Zorrinho, Elżbieta Katarzyna Łukacijewska
Zamjenici nazočni na konačnom glasovanju prema čl. 200. st. 2.	Pál Csáky, Iveta Grigule