



2016/2306(INI)

25.1.2017

OPINIA

Komisji Ochrony Środowiska Naturalnego, Zdrowia Publicznego i
Bezpieczeństwa Żywności

dla Komisji Gospodarczej i Monetarnej

w sprawie europejskiego semestru na rzecz koordynacji polityki gospodarczej:
roczna analiza wzrostu gospodarczego na rok 2017
(2016/2306(INI))

Sprawozdawca komisji opiniodawczej: Nuno Melo

PA_NonLeg

WSKAZÓWKI

Komisja Ochrony Środowiska Naturalnego, Zdrowia Publicznego i Bezpieczeństwa Żywności zwraca się do Komisji Gospodarczej i Monetarnej, jako komisji przedmiotowo właściwej, o uwzględnienie w końcowym tekście projektu rezolucji następujących wskazówek:

1. podkreśla, że debata na temat europejskiego semestru ma szczególne znaczenie w związku z potrzebą znalezienia nowego modelu rozwoju reform strukturalnych i selektywnych inwestycji w obszary strategiczne, który zmierzałby w kierunku modelu gospodarczego łączącego rozwój przemysłowy ze zrównoważeniem środowiskowym; w związku z tym ponownie podkreśla, że wymiar środowiskowy, podobnie jak wymiar gospodarczy i społeczny, powinien odgrywać istotną rolę w procedurze europejskiego semestru;
2. ubolewa, że ożywienie gospodarcze w UE jest nadal powolne i niepewne, co uwypukla potrzebę zwiększenia tempa reform strukturalnych, zachęcania do inwestycji i zwiększenia konkurencyjności gospodarki;
3. z zadowoleniem przyjmuje fakt, że roczna analiza wzrostu gospodarczego na 2017 r. wyraźnie wymienia gospodarkę o obiegu zamkniętym jako jeden z ogólnych priorytetów gospodarczych UE;
4. podkreśla, że zmiana klimatu jest niewątpliwie bardzo poważnym globalnym wyzwaniem oraz że pilne działania powinny pozostać priorytetem UE; podkreśla w związku z tym wagę porozumienia paryskiego zawartego w grudniu 2015 r. na COP21 jako globalnego przełomu w mobilizowaniu wysiłków zbiorowych na rzecz transformacji w społeczność niskoemisyjną i odporną na zmianę klimatu; stwierdza, że porozumienie określa jakościowy cel długoterminowego zmniejszenia emisji zgodny z celem utrzymania globalnego wzrostu temperatury wyraźnie poniżej 2°C przy jednoczesnym kontynuowaniu wysiłków na rzecz zahamowania jej wzrostu do 1,5°C; wzywa zatem Komisję, by w zaleceniach dla poszczególnych krajów uwzględniła konieczność inwestowania przez państwa członkowskie w projekty związane z energią niskoemisyjną, tak aby wspomagać osiągnięcie celów porozumienia paryskiego; zaznacza, że skuteczne przejście do społeczeństwa niskoemisyjnego wymaga znacznych inwestycji w obszarach strategicznych, takich jak energia, gospodarowanie odpadami, transport i budynki; wzywa, by w tym kontekście przewidziano stosowne środki na zrównoważone inwestycje w ramach przyszłego rozporządzenia w sprawie „EFIS 2”;
5. wzywa Komisję, aby wykorzystwała europejski semestr jako narzędzie realizacji zobowiązań UE wynikających z programu działań na rzecz zrównoważonego rozwoju do roku 2030, a w szczególności aby włączyła do tego procesu strategie i skuteczne środki dotyczące zmiany klimatu, zrównoważonej produkcji i konsumpcji, bezpieczeństwa żywnościowego oraz różnorodności biologicznej;
6. przypomina, że zapewnienie trwałego wzrostu, ochrony klimatu i zatrudnienia w UE oznacza wykorzystywanie własnych zasobów w inteligentniejszy i bardziej zrównoważony sposób, opodatkowanie zanieczyszczania środowiska zamiast dochodów z pracy, położenie kresu dotacjom dla paliw kopalnych oraz zmniejszenie uzależnienia od przywozu surowców; uważa, że należy położyć nacisk na stosowanie hierarchii

postępowania z odpadami, przede wszystkim po to, aby wspierać wdrażanie środków zapobiegawczych, częstszy recykling i ponowne użycie produktów; stwierdza, że ocenia się iż gospodarka o obiegu zamkniętym mogłaby przynieść przedsiębiorstwom w UE oszczędności rzędu 600 mld EUR rocznie; przypomina zatem o swym apelu o włączenie zasad gospodarki o obiegu zamkniętym do europejskiego semestru, aby przyspieszyć przejście UE na gospodarkę o obiegu zamkniętym oraz o główny wskaźnik oszczędnego gospodarowania zasobami i bezpieczeństwo dostaw podstawowych surowców; podkreśla potrzebę zwiększenia inwestycji w sprawdzone technologie ekologiczne, aby osiągnąć cele strategii „Europa 2020” dotyczące zrównoważonego wzrostu gospodarczego oraz cele związane z klimatem i energią na rok 2030;

7. podkreśla znaczenie stałych reform prawodawstwa w dziedzinie gospodarki odpadami dla dokonywania postępów w przechodzeniu UE na model gospodarki o obiegu zamkniętym;
8. podkreśla, że lepsze i bardziej efektywne wykorzystanie zasobów, zmniejszenie zależności od zagranicznych dostaw energii oraz wprowadzenie zrównoważonej produkcji oparte na lepszych wymaganiach projektowych dla produktów i bardziej zrównoważonych modelach konsumpcji oznacza wspieranie przedsiębiorczości i tworzenia miejsc pracy, efektywną realizację unijnych i międzynarodowych celów w zakresie środowiska i dywersyfikację źródeł dochodów, w kontekście odpowiedzialności fiskalnej i konkurencyjności gospodarczej; uważa, że europejski semestr powinien również obejmować sprawozdania w sprawie efektywności energetycznej oraz połączeń międzysystemowych, sporządzane w oparciu o cele ustanowione na szczelbu UE;
9. zaznacza, że według badania Komisji z 2012 r. pełne wdrożenie wszystkich unijnych przepisów dotyczących odpadów zapewniłoby Unii oszczędności rzędu 72 mld EUR rocznie, a obroty w sektorze gospodarowania odpadami i recyklingu wzrosłyby o 42 mld EUR, co doprowadziłoby do stworzenia 400 tys. nowych miejsc pracy do 2020 r.; przypomina, że ograniczanie ilości odpadów i przestrzeganie przepisów w tym zakresie należy uznawać za najwyższy priorytet;
10. podkreśla, że państwa członkowskie muszą zreformować swoje systemy podatkowe, tak aby wspierać wzrost i sprawiedliwe zasady prowadzenia działalności gospodarczej; podkreśla w związku z tym rolę podatków środowiskowych, ekologicznej reformy podatkowej i programów przesunięcia podatków jako kluczowych czynników umożliwiających przejście do zielonej gospodarki, ponieważ mogą one pobudzać ekoinnowacje zapewniające dobrobyt i miejsca pracy, a także przyczynić się do poprawy stanu środowiska oraz zmniejszenia zużycia energii i zasobów;
11. wzywa Komisję, aby uwzględniła cele zrównoważonego rozwoju w procesie europejskiego semestru;
12. zwraca uwagę na potrzebę wprowadzenia bardziej kompleksowego zestawu wskaźników w celu oceny środków wprowadzanych przez państwa członkowskie pod kątem ich wkładu w osiągnięcie celów przyjętych w ramach europejskiego semestru na mocy programu działań na rzecz zrównoważonego rozwoju do roku 2030, a zwłaszcza celu zmniejszenia o połowę marnotrawstwa żywności do roku 2030; podkreśla, że cele zrównoważonego rozwoju należy odpowiednio wprowadzić do głównego nurtu polityk wewnętrznych i zewnętrznych Unii;

13. przypomina, że w całej UE można zauważyć tendencję do wzrostu liczby miejsc pracy w ekoprzemyśle; podkreśla, że dalsza redukcja zużycia energii i zasobów może doprowadzić do wzrostu liczby miejsc pracy, zwłaszcza w sektorach izolacji, technologii pomp ciepłych, pojazdów o napędzie elektrycznym i oszczędzających wodę technologii nawadniania w rolnictwie, a także w sektorach recyklingu i sektorach zależnych od surowców;
14. z zadowoleniem przyjmuje decyzję Komisji o powołaniu grupy ekspertów wysokiego szczebla ds. zrównoważonych finansów; podkreśla, że reformy prowadzące do osiągnięcia zrównoważonych finansów są konieczne do wspierania inwestycji w czyste technologie i ich rozwijania, do zapewnienia, by system finansowy mógł w zrównoważony sposób długoterminowo finansować wzrost, a także do przyczyniania się do budowy niskoemisyjnej, odpornej na zmianę klimatu gospodarki o obiegu zamkniętym, zgodnie z komunikatem Komisji z dnia 14 września 2016 r. pt. „Unia rynków kapitałowych – przyspieszenie reformy”;
15. zauważa, że szereg projektów zatwierdzonych do finansowania ze środków Europejskiego Funduszu na rzecz Inwestycji Strategicznych (EFIS) dotyczy infrastruktury i innowacji w sektorach środowiska i zdrowia; podkreśla jednak potrzebę zwiększenia dostępności zielonych funduszy za pośrednictwem EFIS;
16. podkreśla, że skuteczne inwestycje w zdrowie i edukację, w tym w promocję zdrowia i profilaktykę chorób, są zasadniczym warunkiem zapewnienia obywatelom równego dostępu do usług opieki zdrowotnej, stabilności, równowagi, dobrobytu gospodarczego i sprzyjania wzrostowi oraz przynoszą pozytywne rezultaty pod względem produktywności, podaży pracy, kapitału ludzkiego i wydatków publicznych; przypomina, że wydatki na opiekę zdrowotną stanowią inwestycję w poprawę zdrowia, bezpieczeństwa, produktywności i konkurencyjności społeczeństw; podkreśla znaczenie zrównoważonego charakteru sektora opieki zdrowotnej, który odgrywa ważną rolę w gospodarce, ponieważ stanowi 8 % całkowitej europejskiej siły roboczej oraz wytwarza 10 % PKB UE;
17. podkreśla potrzebę stworzenia zrównoważonego systemu dzielenia się wiedzą w dziedzinie oceny technologii medycznych oraz uważa, że celem tej oceny jest rozwiązywanie problemów związanych z właściwościami technologii medycznych, takimi jak bezpieczeństwo, skuteczność, wydajność, stosowalność, wskazania, koszty, opłacalność oraz społeczne, etyczne i gospodarcze konsekwencje ich stosowania;
18. ponownie zaleca, aby zasady gospodarki o obiegu zamkniętym były włączane do zaleceń dla poszczególnych krajów;
19. podkreśla znaczenie uporządkowanego systematycznego dialogu na szczeblu krajowym dla zwiększenia poziomu odpowiedzialności za realizację zaleceń dla poszczególnych krajów przez wszystkie zaangażowane strony w systemie opieki zdrowotnej; zwraca uwagę na potrzebę bardziej kompleksowej oceny wyników systemów opieki zdrowotnej na szczeblu UE; zachęca państwa członkowskie do wykorzystywania informacji zdobytych w ramach kształtowania swojej polityki i do dzielenia się najlepszymi praktykami w celu zmniejszenia różnic i nierówności w zakresie zdrowia występujących w państwach członkowskich i między nimi;
20. zwraca uwagę na potrzebę bardziej kompleksowej oceny systemów opieki zdrowotnej w

ramach europejskiego semestru, uwzględniającej nie tylko wymiar budżetowy, lecz także dostęp, skuteczność i jakość unijnego sektora opieki zdrowotnej;

21. podkreśla, że należy odpowiednio uwzględnić koszty związane z opieką zdrowotną ponoszone przez państwa członkowskie w wyniku nagłych sytuacji, które mogą wywierać dodatkową presję na systemy opieki zdrowotnej, takie jak napływ imigrantów i uchodźców, którzy przybywają do UE w stanie wymagającym niezwłocznej interwencji medycznej, oraz że konieczna w takich sytuacjach pomoc medyczna ma zasadnicze znaczenie, zarówno z punktu widzenia poszanowania praw człowieka, jak i ograniczania ryzyka w celu ochrony obywateli UE przed możliwym narażeniem na choroby występujące endemicznie w krajach pochodzenia migrantów, a ponadto że związane z tym obciążenie kosztami należy zatem odpowiednio uwzględnić w ocenie budżetów państw członkowskich.

**WYNIK GŁOSOWANIA KOŃCOWEGO
W KOMISJI OPINIODAWCZEJ**

Data przyjęcia	24.1.2017
Wynik głosowania końcowego	+: 52 -: 5 0: 8
Posłowie obecni podczas głosowania końcowego	Marco Affronte, Margrete Auken, Pilar Ayuso, Zoltán Balczó, Catherine Bearder, Ivo Belet, Simona Bonafè, Biljana Borzan, Paul Brannen, Nessa Childers, Birgit Collin-Langen, Mireille D'Ornano, Miriam Dalli, Seb Dance, Angélique Delahaye, Mark Demesmaeker, Stefan Eck, José Inácio Faria, Francesc Gambús, Elisabetta Gardini, Gerben-Jan Gerbrandy, Jens Gieseke, Julie Girling, Sylvie Goddyn, Françoise Grossetête, Andrzej Grzyb, Jytte Guteland, Anneli Jäätteenmäki, Jean-François Jalkh, Benedek Jávor, Josu Juaristi Abaunz, Karin Kadenbach, Kateřina Konečná, Urszula Krupa, Giovanni La Via, Peter Liese, Norbert Lins, Valentinas Mazuronis, Susanne Melior, Massimo Paolucci, Piernicola Pedicini, Julia Reid, Frédérique Ries, Michèle Rivasi, Daciana Octavia Sârbu, Annie Schreijer-Pierik, Davor Škrlec, Claudiu Ciprian Tănăsescu, Ivica Tolić, Estefanía Torres Martínez, Nils Torvalds, Adina-Ioana Vălean, Jadwiga Wiśniewska, Damiano Zoffoli
Zastępcy obecni podczas głosowania końcowego	Renata Briano, Herbert Dorfmann, James Nicholson, Stanislav Polčák, Gabriele Preuß, Tiemo Wölken
Zastępcy (art. 200 ust. 2) obecni podczas głosowania końcowego	Xabier Benito Ziluaga, Richard Corbett, Sander Loones, Kosma Złotowski