



2017/2052(INI)

26.1.2018

VÉLEMÉNY

a Környezetvédelmi, Közegészségügyi és Élelmiszer-biztonsági Bizottság részéről

a Költségvetési Bizottság részére

a következő többéves pénzügyi keretről: a 2020 utáni időszakra vonatkozó többéves pénzügyi keretről szóló parlamenti álláspontról előkészítése (2017/2052(INI))

A vélemény előadója: Anneli Jäätteenmäki

PA_NonLeg

JAVASLATOK

A Környezetvédelmi, Közegészségügyi és Élelmiszer-biztonsági Bizottság felhívja a Költségvetési Bizottságot, mint illetékes bizottságot, hogy állásfoglalásra irányuló indítványába foglalja bele a következő javaslatokat:

1. felhívja a Bizottságot, hogy a következő többéves pénzügyi keretet oly módon strukturálja, amely egyértelműen tükrözi az EU elkövetkező évekre vonatkozó prioritásait, valamint közvetlenül és átlátható módon hozzájárul az egyértelmű uniós hozzáadott értékkel rendelkező projektekbe irányuló befektetésekhez – különös tekintettel azon erőforrásokra, amelyek az alacsony szén-dioxid-kibocsátású körforgásos gazdaságra való átálláshoz szükségesek –, fenntartja és megerősíti az EU vezető szerepét az éghajlatváltozás elleni küzdelemben és biztosítja, hogy teljesíteni tudja a Párizsi Megállapodás és az ENSZ fenntartható fejlesztési céljai keretében vállalt nemzetközi kötelezettségeit, valamint a biológiai sokféleséggel kapcsolatos belső és külső kötelezettségvállalásait és céljait;
2. felhívja a figyelmet a fenntartható finanszírozással foglalkozó magas szintű szakértői csoport első ajánlásaira¹, amelyek többek között a többéves pénzügyi keretre vonatkoznak, és hangsúlyozza, hogy a fenntartható fejlesztési célokat olyan pénzügyi rendszerrel kell támogatni, amely képes előmozdítani a hosszú távú és fenntartható növekedést; felhívja továbbá a Bizottságot, hogy vizsgálja meg a következő többéves pénzügyi keretre vonatkozó ajánlásokat és foglalkozzon azokkal, beleértve egy „fenntarthatósági vizsgálat” kidolgozásának szükségességét az EU összes jövőbeli pénzügyi jogszabályai és politikái, valamint a pénzügyi eszközök vonatkozásában a nagyobb szakpolitikai irányító hatások elérése érdekében;
3. felhívja a Bizottságot, hogy vizsgálja felül a közös agrárpolitikának az Európai Mezőgazdasági Vidékfejlesztési Alap keretében támogatott környezetbarátabbá tételre irányuló és környezetvédelmi intézkedéseinek környezetre gyakorolt valódi hatásait, és azokat valódi eredményeik alapján finanszírozza; hangsúlyozza a természet és a biológiai sokféleség különálló finanszírozását, valamint a fenntartható gazdaság felé való elmozdulás elkülönült finanszírozásának szükségességét;
4. felkéri a Bizottságot, hogy vegye tudomásul a 7. környezetvédelmi cselekvési program félidei felülvizsgálatának eredményeit, és különösen azt, hogy annak célkitűzéseit valószínűleg nem lehet 2020-ra megvalósítani; felhívja a Bizottságot, hogy tegye elérhetővé e célok, valamint a 2050-ig tartó időszakra meghatározott további célok eléréséhez szükséges erőforrásokat, különös figyelemmel a környezettel kapcsolatos terhekre;
5. megjegyzi, hogy a Párizsi Megállapodás 2. cikke hangsúlyozza annak szükségességét, hogy a finanszírozások áramlása igazodjon az üvegházhatásúgáz-kibocsátások csökkentésére és az éghajlatváltozás hatásaival szemben ellenállóképes fejlesztésre irányuló célokhoz, valamint azt, hogy a 2020 utáni időszakra vonatkozó többéves keret megfelelő reformjai alapvető fontosságúak ahhoz, hogy 2050-re elérjük a ténylegesen nulla kibocsátást;

¹ https://ec.europa.eu/info/sites/info/files/170713-sustainable-finance-report_en.pdf

6. felhívja a Bizottságot annak biztosítására, hogy a következő többéves pénzügyi keret álljon összhangban az ENSZ fenntarthatósági céljaival az uniós kiadások koherenciájának növelése, valamint annak érdekében, hogy javuljon a gazdasági, társadalmi és környezeti szempontok közötti egyensúly;
7. kiemeli, hogy az Unió költségvetése a brexit következtében tovább fog csökkenni; ezért felhívja a Bizottságot, hogy határozzon meg egyértelmű és szigorú prioritásokat, mivel kevesebb pénz áll majd rendelkezésre;
8. hangsúlyozza, hogy a következő többéves pénzügyi keretnek összeegyeztethetőnek kell lennie az Unió által tett külső kötelezettségvállalásokkal és saját hosszú távú céljaival az éghajlattal kapcsolatos kiadások terén, illetve aktívan hozzá kell járulnia azokhoz, így az ENSZ által meghatározott fenntartható fejlesztési célok teljesítéséhez, valamint az uniós költségvetés reformjához, amelynek célja a kiegészítő saját forrásokon alapuló hatékonyabb költségvetés; úgy véli, hogy ez csak akkor érhető el, ha az uniós kiadásokban megvalósul az éghajlati szempontok – többek között a mérséklés és az alkalmazkodás – érvényesítése, és ha a kiadások végrehajtását évente ellenőrzik; ezért felhívja a Bizottságot, hogy dolgozzon ki egy átlátható és megbízható számítási módszert, amely bizonyítani tudja az éghajlattal kapcsolatos kiadások várható hatásait, valamint azok súlyozását az utólagos értékeléshez a jelentéstételi kötelezettségek során;
9. megjegyzi, hogy a környezetvédelmi politika sikeres középtávú megközelítéséhez pénzügyi stabilitás szükséges; ezzel összefüggésben úgy véli, hogy megfelelő rugalmasság és féldős felülvizsgálat lehetősége mellett a hétéves időtartam a következő többéves pénzügyi keret vonatkozásában is megvalósítható;
10. rámutat arra, hogy az éghajlat-politikai célkitűzések elérése, valamint a környezet állapotának javítása érdekében a különféle szakpolitikáknak erősíteniük kell egymást; felszólít a kohéziós politika lehetséges finanszírozásának figyelembe vételére ebben az összefüggésben;
11. hangsúlyozza, hogy a fenntartható, alacsony szén-dioxid-kibocsátású, körforgásos gazdaságra való átállás az egyetlen módja, hogy biztosítsuk az egészséges életkörülményeket, az uniós polgárok hosszú távú jólétét és az európai gazdaság sikerességét; úgy véli, hogy az EU-nak a fenntartható, körforgásos alacsony szén-dioxid-kibocsátású gazdaság és a fenntartható termelési és fogyasztási rendszer felé tartó átmenet globális éllovasává kell válnia; ebben az összefüggésben emlékeztet a szükséges fejlesztés és kutatás finanszírozásának fontosságára;
12. emlékeztet arra, hogy a következő többéves pénzügyi keretnek elő kell segítenie, hogy az Unió ne csak környezetvédelmi célkitűzéseit és a 2030-ra kitűzött éghajlat- és energiapolitikai céljait valósítsa meg, hanem a fenntartható fejlesztéshez és környezethez kapcsolódó többoldalú kötelezettségvállalásait is, így a fenntartható fejlesztési célokat vagy a Biológiai Sokféleség Egyezményt, és különösen az aicsi célokat; hangsúlyozza, hogy az EU nem finanszírozhat e célkitűzéseket akadályozó, a megvalósításukat megnehezítő vagy a megvalósításukkal össze nem egyeztethető projekteket vagy beruházásokat;
13. hangsúlyozza, hogy az EU-nak támogatnia kell a nagymértékben szennyezett levegőjű régiókat annak érdekében, hogy jelentősen javítsák a levegő minőségét, mivel számos

esetben a problémák e régiók energiaszegénységével vannak összefüggésben;

14. hangsúlyozza a biológiai sokféleség megőrzését és a környezet védelmét szolgáló, megfelelően finanszírozott programok – mint például a LIFE program – fontosságát, amelyeket a következő többéves pénzügyi keretben is folytatni, és önálló alapként erősíteni kell megnövelt finanszírozást biztosítva számukra; kiemeli, hogy a LIFE az egyetlen olyan pénzügyi eszköz az uniós költségvetésben, amelyet teljes mértékben a környezetvédelemnek, a természetvédelemnek és az éghajlatváltozásnak szentelnek; felhívja a Bizottságot annak biztosítására, hogy a mezőgazdaság-, vidék- és regionális fejlesztésre irányuló jövőbeli pénzügyi eszközök tartalmazzanak kifejezetten a biológiai sokféleségre és a Natura 2000 hálózat irányítására fordított keretösszeget a nemzeti és regionális hatóságok közös irányítása alatt;
15. hangsúlyozza a zöld infrastruktúrában és a természet alapú megoldásokban rejlő lehetőségeket a társadalom számára költséghatékony módon nyújtott szolgáltatások érdekében; hangsúlyozza annak szükségességét, hogy e környezetbarát szolgáltatásnyújtási alternatívákat alaposan mérlegeljék a regionális és vidékfejlesztési támogatásokra irányuló döntésekben, valamint felszólít egy ezt a célt szolgáló eszköz kidolgozására a környezetbarát infrastruktúrák transzeurópai hálózatának (TEN-G) létrehozásához a biológiai sokféleség szempontjából pozitív hatások elérése érdekében;
16. hangsúlyozza, hogy a különféle alapoknak egységesebbeknek kell lenniük és jobban együtt kell működniük a nemzeti, regionális és helyi kihívások leküzdése érdekében, így például, hogy lehetővé tegyék a széntermeléstől függő régiók igazságos átmenetét, az energiaszegénység leküzdését vagy a biológiai sokféleség eltűnése elleni küzdelmet;
17. elismeri a közös közegészségügyi veszélyek elleni küzdelemben való együttműködés európai hozzáadott értékét; úgy véli, hogy a folyamatban lévő egészségügyi program kezdeti pozitív eredményei alapján a következő többéves pénzügyi keretnek egy szilárd egészségügyi programot kell tartalmaznia, amely határokon átnyúló alapon kezeli az egészségügyi kérdéseket, és szakértelem, illetve az adatok, a tapasztalatok, valamint a bevált gyakorlatok cseréje formájában támogatást nyújt a tagállamoknak; felszólít arra, hogy a következő többéves pénzügyi keret – többek között az egészségügyi program finanszírozásának jelentős növelésével – tükrözze az EU-nak a közegészségügyre, az egészségügyi rendszerekre és a környezettel kapcsolatos egészségügyi problémákra vonatkozó 3. cél végrehajtásával kapcsolatos felelősségvállalását, és támogassa a tagállamokat az egészség terén mutatkozó azon egyenlőtlenségek kezelésében, amelyek aláássák a társadalmi kohéziót és akadályozzák az európai integrációt;
18. felismeri a fenntartható mezőgazdaság és erdőgazdálkodás szerepét, mint az EU éghajlatváltozás és biológiai sokféleség eltűnésének kezelésére, valamint a környezeti fenntarthatóság előmozdítására irányuló munkájának legfőbb alkotóelemeit; szükségesnek tartja annak biztosítását, hogy a közös agrárpolitika (KAP) összhangban legyen az Unió környezetvédelemmel, biológiai sokféleséggel és éghajlattal kapcsolatos céljaival és politikáival; emlékeztet arra, hogy a következő többéves pénzügyi keretnek a 2020 utáni időszakra vonatkozó közös agrárpolitikát egy tisztességes, hatékony és eredményes mezőgazdasági politika felé kell vezetnie, amelynek fő célkitűzése a fenntartható európai élelmiszer- és gazdálkodási rendszerekre való átmenet elősegítése, és hangsúlyozza, hogy elegendő forrást kell biztosítani a célok elérésére; üdvözli a

Bizottságnak „Az élelmiszer-ágazat és a mezőgazdaság jövője” című közleményében (COM(2017)0713) bemutatott stratégiai megközelítését, amely nagyobb rugalmasságot biztosít a tagállamok számára, hogy megfelelő eszközöket találjanak ahhoz, hogy mezőgazdasági ágazatukat a lehető leghatékonyabb módon a közös környezetvédelmi célok elérése felé vezessék;

19. felhívja a Bizottságot, hogy folytassa az állatkísérletek alternatíváira irányuló kutatások és innováció támogatását, valamint hogy több pénzügyi eszközt különítsen el az Unióban megvalósított K+F projektekre; kéri a Bizottságot és a tagállamokat, hogy folytassák az alternatív módszerek kidolgozásának támogatását, és hogy nemzetközi struktúrák között dolgozzanak az alternatív módszerek jóváhagyásának és elismerésének felgyorsítása érdekében, továbbá tudástranszferrel támogassák azokat a harmadik országokat, ahol a tudósok esetleg nincsenek tisztában az alternatív módszerekkel, és pénzügyileg, ha a vizsgálóhelyek nem rendelkeznek a szükséges infrastruktúrával;
20. hangsúlyozza, hogy a következő többéves pénzügyi keretnek figyelembe kell vennie azon helyi és regionális közösségek társadalmi kihívásait, amelyekben magas a széntől függő ágazatokban dolgozók aránya, ezek alacsony szén-dioxid-kibocsátású közösségekké való átmenetét illetően; kéri, hogy az uniós források és programok felhasználása legyen egységes az igazságos átmenet előmozdítása érdekében az érintett közösségekben azáltal, hogy a szociális partnerekkel folytatott szoros párbeszéd mellett támogatják a munkavállalók alkalmazását, átképzését és szakmai készségeik fejlesztését, az oktatást, az álláskeresési kezdeményezéseket és az induló vállalkozásokat;
21. hangsúlyozza az éghajlat- és az energiapolitika, különösen az energiaunió valamennyi célja erősítésének és egyszerűsítésének fontosságát, amit a meglévő eszközöknek – azaz a kohéziós politikának – és az új eszközöknek is támogatniuk kell;
22. felszólít arra, hogy az uniós ügynökségek finanszírozása legyen összhangban a rájuk bízott feladatokkal;
23. a Párizsi Megállapodásban vállalt kötelezettségekre tekintettel jelzi egy átfogó eszköz létrehozásának szükségességét a széntől függő régiók és országok számára az igazságos energia-átmenet támogatása érdekében, különös figyelemmel a megújuló erőforrások fejlesztésére és hasznosítására, a villamosenergia-termelés és -hálózatok modernizálására, a jövőbeli környezetvédelmi normákhoz való korai alkalmazkodásra, a széntől függő ágazatokat érintő átalakítási folyamatokra, a távfűtés korszerűsítése, beleértve a magas hatékonyságú kapcsolt hő- és villamosenergia-termelést, az elektromos mobilitási megoldásokra és infrastruktúrákra, valamint az energiahatékonysági megoldásokra;
24. emlékeztet a támogatásokkal való visszaélés megelőzésének és kivizsgálásának fontosságára, valamint a csalás elleni politika fontosságára; hangsúlyozza továbbá a harmadik országokkal való együttműködés fontosságát egy korai nyomonkövetési rendszer létrehozása céljából azon legveszélyesebb termékek tekintetében, amelyek veszélyt jelenthetnek a lakosság egészségére és biztonságára, és károsítják a környezetünket;

25. emlékeztet arra, hogy a jó egészségi állapot az EU által meghatározott többi cél elérésének előfeltétele, és hogy a szakpolitikák, mint például a mezőgazdaság, a környezetvédelem, a szociálpolitika, a befogadás, vagy a foglalkoztatás jelentős hatást gyakorolnak az egészségre; felszólít ezért egy fokozottabb hatásvizsgálatra az egészségügy terén és az ágazatokon átnyúló együttműködés megerősítésére a következő többéves pénzügyi keretben;
26. hangsúlyozza a decentralizált uniós ügynökségek (Európai Betegségmegelőzési és Járványvédelmi Központ, Európai Vegyianyag-ügynökség, Európai Környezetvédelmi Ügynökség, Európai Élelmiszerbiztonsági Hatóság, Európai Gyógyszerügynökség) fontosságát az emberi egészség és a környezet védelmére irányuló uniós célkitűzések végrehajtásában; felhívja a Bizottságot, hogy ezek számára garantálja a fenntartható és biztonságos forrásszerkezetet a következő többéves pénzügyi keretben;
27. felszólít arra, hogy növeljék a 2020 utáni időszak kohéziós politikai intézkedéseire elkülönített források uniós költségvetésen belüli részarányát, elismerve az európai strukturális és beruházási alapok jelentős mértékű hozzájárulását a környezetvédelmi és egészségügyi infrastruktúra fejlesztéséhez és a régiók közötti társadalmi-gazdasági szakadékok csökkentéséhez; hangsúlyozza, hogy a pénzügyi eszközök hatékonysága nem helyettesíti a támogatások abszolút szükségességét néhány területen, különösen az innovatív és kockázatos projektek esetében;
28. hangsúlyozza, hogy az Unió külső szakpolitikáira fordított kiadások esetében továbbra is nagymértékben kell törekedni az éghajlati és környezetvédelmi szempontból releváns kiadásokra;
29. felszólít arra, hogy a következő többéves pénzügyi keret elfogadására irányuló jogalkotási folyamatnak a 2019-es európai választások előtti le kell zárulnia annak érdekében, hogy elegendő idő jusson az ágazati uniós jogszabályok megvitatására, és elkerülhetők legyenek az új programok megvalósításában bekövetkező késedelmek;
30. hangsúlyozza, hogy uniós pénzügyi támogatást kell biztosítani a nukleáris leszerelésekre a 2020 után következő többéves pénzügyi keretben a környezet és a közegészség sugárzásból adódó veszélyek elleni hatékony védelmének biztosítása érdekében; kiemeli a leszerelés és ártalmatlanítás hosszadalmas és összetett folyamatának egyedi jellegét, amely speciális technikai felszerelést, magasan képzett személyzetet, valamint megfelelő pénzügyi erőforrásokat igényel.

**INFORMÁCIÓ A VÉLEMÉNYNYILVÁNÍTÁSRA FELKÉRT
BIZOTTSÁG ÁLTALI ELFOGADÁSRÓL**

Az elfogadás dátuma	24.1.2018
A zárószavazás eredménye	+ : 43 - : 3 0 : 8
A zárószavazáson jelen lévő tagok	Marco Affronte, Pilar Ayuso, Ivo Belet, Simona Bonafè, Biljana Borzan, Paul Brannen, Soledad Cabezón Ruiz, Nessa Childers, Birgit Collin-Langen, Seb Dance, Mark Demesmaeker, Stefan Eck, José Inácio Faria, Francesc Gambús, Elisabetta Gardini, Gerben-Jan Gerbrandy, Arne Gericke, Julie Girling, Françoise Grossetête, Andrzej Grzyb, Jytte Guteland, Anneli Jäätteenmäki, Karin Kadenbach, Urszula Krupa, Giovanni La Via, Jo Leinen, Peter Liese, Joëlle Mélin, Susanne Melior, Gilles Pargneaux, Piernicola Pedicini, Bolesław G. Piecha, John Procter, Julia Reid, Frédérique Ries, Daciana Octavia Sârbu, Annie Schreijer-Pierik, Renate Sommer, Claudiu Ciprian Tănăsescu, Ivica Tolić, Adina-Ioana Vălean, Jadwiga Wiśniewska, Damiano Zoffoli
A zárószavazáson jelen lévő póttagok	Elena Gentile, Martin Häusling, Norbert Lins, Nuno Melo, Ulrike Müller, Christel Schaldemose, Bart Staes, Keith Taylor, Carlos Zorrinho
A zárószavazáson jelen lévő póttagok (200. cikk (2) bekezdés)	France Jamet, Jiří Maštálka

**NÉV SZERINTI ZÁRÓSZAVAZÁS A VÉLEMÉNYNYILVÁNÍTÁSRA FELKÉRT
BIZOTTSÁGBAN**

43	+
ALDE	Gerben-Jan Gerbrandy, Anneli Jäätteenmäki, Ulrike Müller, Frédérique Ries
EFDD	Piernicola Pedicini
GUE/NGL	Stefan Eck, Jiří Maštálka
PPE	Pilar Ayuso, Ivo Belet, Birgit Collin-Langen, José Inácio Faria, Francesc Gambús, Elisabetta Gardini, Françoise Grossetête, Andrzej Grzyb, Giovanni La Via, Peter Liese, Norbert Lins, Nuno Melo, Annie Schreijer-Pierik, Ivica Tolić, Adina-Ioana Vălean
S&D	Simona Bonafè, Biljana Borzan, Paul Brannen, Soledad Cabezón Ruiz, Nessa Childers, Seb Dance, Elena Gentile, Jytte Guteland, Karin Kadenbach, Jo Leinen, Susanne Melior, Gilles Pargneaux, Christel Schaldemose, Daciana Octavia Sârbu, Claudiu Ciprian Tănăsescu, Damiano Zoffoli, Carlos Zorrinho
Verts/ALE	Marco Affronte, Martin Häusling, Bart Staes, Keith Taylor

3	-
EFDD	Julia Reid
ENF	France Jamet, Joëlle Mélin

8	0
ECR	Mark Demesmaeker, Arne Gericke, Julie Girling, Urszula Krupa, Bolesław G. Piecha, John Procter, Jadwiga Wiśniewska
EPP	Renate Sommer

Jelmagyarázat:

+ : mellette

- : ellene

0 : tartózkodás