



2017/2052(INI)

26.1.2018

YTTRANDE

från utskottet för miljö, folkhälsa och livsmedelssäkerhet

till budgetutskottet

över nästa fleråriga budgetram: Förberedelse av parlamentets ståndpunkt om den fleråriga budgetramen efter 2020
(2017/2052(INI))

Föredragande av yttrande: Anneli Jäätteenmäki

PA_NonLeg

FÖRSLAG

Utskottet för miljö, folkhälsa och livsmedelssäkerhet uppmanar budgetutskottet att som ansvarigt utskott infoga följande i sitt resolutionsförslag:

1. Europaparlamentet uppmanar kommissionen att ge nästa fleråriga budgetram en struktur som tydligt återspeglar EU:s prioriteringar för de kommande åren, och som direkt och transparent bidrar till investeringar i projekt med tydligt europeiskt mervärde, framför allt med hänsyn till de resurser som krävs för omvandlingen till en koldioxidsnål cirkulär ekonomi, och att upprätthålla och förstärka EU:s ledande roll i kampen mot klimatförändringarna och se till att unionen kan uppfylla sina internationella åtaganden enligt Parisavtalet och FN:s mål för hållbar utveckling samt sina interna och externa åtaganden och mål avseende biologisk mångfald.
2. Europaparlamentet framhåller de första rekommendationerna från högnivågruppen för hållbara finanser¹, vilka bl.a. handlar om den fleråriga budgetramen och som betonar att hållbarhetsmålen måste stödjas av ett finanssystem som kan främja långsiktig och hållbar tillväxt. Parlamentet uppmanar kommissionen att också undersöka och ta hänsyn till dessa rekommendationer för nästa fleråriga budgetram, bl.a. behovet av att utveckla ett "hållbarhetstest" för EU:s finanslagstiftning och finanspolitik samt att finansieringsinstrumenten måste få kraftigare politisk styrverkan.
3. Europaparlamentet uppmanar kommissionen att se över de verkliga effekterna för miljön av den gemensamma jordbrukspolitikens miljöåtgärder inom ramen för fonden för landsbygdsutveckling, och att basera deras finansiering på de verkliga resultaten. Parlamentet framhåller att natur och biologisk mångfald finansieras separat, och att man måste ha särskild finansiering för omvandlingen till ett hållbart jordbruk.
4. Europaparlamentet uppmanar kommissionen att notera resultaten av halvtidsutvärderingen av det sjunde miljöhandlingsprogrammet (EAP), i synnerhet det faktum att det är osannolikt att dess mål kommer att nås fram till 2020. Parlamentet uppmanar kommissionen att ställa medel till förfogande för att uppnå dessa och andra mål med siktet inställt på 2050, med särskild hänsyn till miljörelaterade påfrestningar.
5. Europaparlamentet konstaterar att artikel 2 i Parisavtalet betonar att de finansiella flödena måste stämma överens med kursen mot låga växthusgasutsläpp och en klimatomfatt motståndskraftig utveckling, och att det är grundläggande med en adekvat reform av den fleråriga budgetramen efter 2020 för att man ska kunna nå noll nettoutsläpp fram till 2050.
6. Europaparlamentet uppmanar kommissionen att se till att kommande fleråriga budgetram är anpassad till FN:s mål för hållbar utveckling, så att unionens utgifter blir mer samstämda och balansen mellan den ekonomiska, sociala och ekologiska dimensionen förbättras.

¹ https://ec.europa.eu/info/sites/info/files/170713-sustainable-finance-report_en.pdf

7. Europaparlamentet betonar att unionens budget kommer att minska till följd av brexit, och uppmanar därför kommissionen att fastställa tydliga och strikta prioriteringar eftersom mindre pengar kommer att finnas tillgängliga.
8. Europaparlamentet betonar att nästa fleråriga budgetram måste vara förenlig med och aktivt bidra till att uppnå unionens externa åtaganden, t.ex. FN:s mål för hållbar utveckling, och dess egna långsiktiga mål för klimatrelaterade utgifter, och till en reform av EU:s budget i syfte att åstadkomma en mer effektiv budget som bygger på nya egna medel. Detta kan uppnås endast genom en fullständig integrering av klimatåtgärderna i EU:s utgifter, inklusive åtgärder för att dämpa effekterna och anpassa sig till dem, och genom årlig övervakning av hur utgifterna har genomförts. Därför uppmanas kommissionen att utveckla en transparent och tillförlitlig beräkningsmetod som kan påvisa de förväntade konsekvenserna av klimatrelaterade utgifter samt deras viktning för efterhandsbedömningar i enlighet med rapporteringskyldigheterna.
9. Europaparlamentet noterar att en lyckad miljöpolitisk strategi på medellång sikt kräver finansiell stabilitet. I detta sammanhang anser parlamentet att en löptid på sju år skulle vara möjlig också för nästa fleråriga budgetram, och ge lämplig flexibilitet och möjlighet till halvtidsöversyn.
10. Europaparlamentet framhåller att olika politikområden måste samverka om klimatpolitikens mål ska kunna uppnås och miljöläget förbättras. Man bör ta hänsyn till eventuell finansiering av sammanhållningspolitiken i detta sammanhang.
11. Europaparlamentet betonar att övergången till en hållbar, koldioxidsnål och cirkulär ekonomi är det enda sättet att säkerställa en hälsosam livsmiljö och ett långsiktigt välbefinnande för unionens medborgare och den europeiska ekonomin. EU bör vara den globala ledaren när det gäller övergången till en hållbar, cirkulär och koldioxidsnål ekonomi och ett hållbart produktions- och konsumtionssystem. I detta sammanhang påminner parlamentet om hur viktigt det är med den nödvändiga FoU-finansieringen.
12. Europaparlamentet påminner om att nästa fleråriga budgetram bör hjälpa unionen att uppnå inte bara sina miljömål och klimat- och energiramsmålen för 2030, utan även multilaterala åtaganden med anknytning till hållbar utveckling och miljö, såsom målen för hållbar utveckling eller konventionen om biologisk mångfald (CBD), särskilt dess Aichi-mål. Parlamentet understryker att EU inte bör finansiera projekt eller investeringar som hindrar dessa mål, försvårar att de genomförs eller är oförenliga med dem.
13. Europaparlamentet understryker att EU bör ge stöd till regioner med höga halter av luftföroreningar för att avsevärt förbättra luftkvaliteten, eftersom problemen i många fall hänger samman med energifattigdom i dessa regioner.
14. Europaparlamentet betonar hur viktigt det är att de program som värnar den biologiska mångfalden och skyddar miljön får adekvat finansiering, t.ex. programmet Life, och att de fortsätter och förstärks genom fristående finansiering under nästa fleråriga budgetram. Parlamentet understryker att Life är det enda finansieringsinstrumentet inom EU-budgeten som är helt och hållet inriktat på miljön, naturskydd och klimatförändringar. Parlamentet uppmanar kommissionen att se till att framtida finansieringsinstrument för jordbruk, landsbygdsutveckling och regional utveckling

innehåller anslag som är öronmärkta för biologisk mångfald och förvaltning av Natura 2000-nätverket som förvaltas gemensamt av nationella och regionala miljömyndigheter.

15. Europaparlamentet understryker den potential som grön infrastruktur och naturbaserade lösningar har för att leverera tjänster till samhället på ett kostnadseffektivt sätt. Parlamentet betonar att man vid beslut om landsbygdsfinansiering och regional finansiering måste ge dessa miljövänliga alternativ för tillhandahållande av tjänster en ärlig chans, och efterlyser inrättandet av ett särskilt instrument för att etablera ett transeuropeiskt nät för grön infrastruktur (TEN-G) för att främja den biologiska mångfalden.
16. Europaparlamentet betonar att de olika fonderna bör vara enhetligare och arbeta effektivare tillsammans för att möta nationella, regionala och lokala utmaningar, exempelvis för att möjliggöra en rättvis omställning av kolberoende regioner, bekämpa energifattigdom eller motverka en minskning av den biologiska mångfalden.
17. Europaparlamentet inser det europeiska mervärdet av samarbete när det gäller att komma till rätta med gemensamma hot mot folkhälsan. På grundval av de första positiva resultaten av de pågående programmen, bör nästa fleråriga budgettram omfatta ett robust hälsoprogram där man arbetar gränsöverskridande med hälsofrågorna och ger stöd till medlemsstaterna i form av expertis och utbyte av uppgifter, dokumentation och god praxis. Nästa fleråriga budgettram måste, bl.a. via en ordentlig ökning av medlen för hälsoprogrammet, återspegla EU:s ansvar att genomföra mål 3 om folkhälsa, hälso- och sjukvårdssystem och miljörelaterade hälsoproblem och att stödja medlemsstaterna i kampen mot hälsoojämlikhet som undergräver den sociala sammanhållningen och hindrar den europeiska integrationen.
18. Europaparlamentet erkänner den roll som hållbart jord- och skogsbruk har som viktiga inslag i EU:s arbete för att hantera klimatförändringar och försämrad biologisk mångfald och för att främja miljömässig hållbarhet. Parlamentet anser att det är nödvändigt att se till att den gemensamma jordbrukspolitiken (GJP) stämmer överens med EU:s mål och politik för miljön, klimatmålen och den biologiska mångfalden. Parlamentet påminner om att nästa fleråriga budgettram bör styra den gemensamma jordbrukspolitiken efter 2020 mot en rättvis, effektiv och ändamålsenlig jordbrukspolitik som har som främsta mål att underlätta övergången till ett hållbart livsmedels- och jordbrukssystem i Europa, och understryker att man måste få fram tillräckliga medel för att uppnå målen. Parlamentet välkomnar kommissionens strategi, som presenteras i meddelandet av den 29 november 2011 *Framtiden för livsmedel och jordbruk* (COM(2017)0713), för att ge medlemsstaterna mer flexibilitet när det gäller att hitta lämpliga sätt att styra sin jordbrukssektor för att uppnå de gemensamma miljömålen på det effektivaste sättet.
19. Europaparlamentet uppmanar kommissionen att ytterligare stödja forskning och innovation när det gäller alternativ till djurförsök, och att anslå större ekonomiska resurser till FoU-projekt som genomförs i EU. Parlamentet uppmanar kommissionen och medlemsstaterna att fortsätta att finansiera utvecklingen av alternativa metoder och att arbeta inom internationella strukturer för att påskynda valideringen och godkännandet av alternativa metoder samt stödja tredjeländer med kunskapsöverföring

där forskare kan sakna kunskap om alternativa metoder, och ekonomiskt där provningsanläggningar kan sakna nödvändig infrastruktur.

20. Europaparlamentet betonar att nästa fleråriga budgetram måste ta hänsyn till de sociala utmaningar som de lokala och regionala myndigheterna möter vid den nödvändiga omställningen till ett samhälle med låga koldioxidutsläpp i områden där en hög andel arbetstagare arbetar i kolberoende sektorer. Parlamentet begär att EU:s fonder och program används på ett samstämt sätt för att underlätta en rättvis omställning i dessa samhällen genom att stödja utbyggnad, omskolning och fortbildning av arbetstagare, utbildning, arbetsökarnitiativ och nystartade företag, i nära dialog med arbetsmarknadens parter.
21. Europaparlamentet betonar hur viktigt det är att förstärka och effektivisera klimat- och energipolitiken, särskilt alla energiunionens mål som bör stödjas genom befintliga instrument, dvs. inom ramen för sammanhållningspolitiken, och nya instrument.
22. Europaparlamentet uppmanar till en finansiering av unionens byråer som motsvarar de uppgifter som de har anförtrotts.
23. Med beaktande av åtagandena i Parisavtalet framhåller Europaparlamentet att man måste skapa heltäckande instrument för kolberoende regioner och länder för att stödja en rättvis energiomställning, särskilt när det gäller utveckling och utnyttjande av förnybara energikällor, modernisering av elproduktionen och elnäten, tidig anpassning till framtida miljönormer, omstruktureringsprocesser för sektorer med höga koldioxidutsläpp, modernisering av fjärrvärme (inklusive högeffektiv kraftvärme), energilagring, eldrivna transporter och infrastruktur samt lösningar för energieffektivitet.
24. Europaparlamentet påminner om hur viktigt det är att förhindra och utreda missbruk av medel och vikten av att det finns en bedrägeribekämpningspolicy. Det är också viktigt att samarbeta med tredjeländer för att skapa ett system för tidig övervakning av de allra farligaste produkterna som kan skada allmänhetens hälsa och säkerhet och skada vår miljö.
25. Europaparlamentet påminner om att god hälsa är en förutsättning för att uppnå övriga mål som fastställts av EU, och att politik inom områden som jordbruk, miljö, socialpolitik, integration och sysselsättning påverkar hälsan. Parlamentet uppmanar därför till en förstärkning av konsekvensanalyser och sektorsövergripande samarbete i nästa fleråriga budgetram.
26. Europaparlamentet betonar de decentraliserade byråernas roll för att genomföra EU:s mål avseende skydd för folkhälsan och miljön (EEA, Echa, ECDC, Efsa och EMA). Kommissionen uppmanas att garantera dem en hållbar och säker finansiering i nästa fleråriga budgetram.
27. Europaparlamentet kräver en ökning av den andel av EU:s totala budget som anslås till sammanhållningspolitiska åtgärder efter 2020, med tanke på de europeiska struktur- och investeringsfondernas stora bidrag för att förbättra miljö- och hälso- och sjukvårdsinfrastrukturen och att minska de socioekonomiska skillnaderna mellan regionerna. Parlamentet understryker att finansieringsinstrumentens effektivitet inte

ersätter det absoluta behovet av bidrag inom vissa områden, särskilt för innovativa och riskfyllda projekt.

28. Europaparlamentet betonar att EU:s utgifter avseende den externa politiken bör hålla en hög ambitionsnivå för klimat- och miljörelaterade utgifter.
29. Europaparlamentet vill att lagstiftningsprocessen för att anta nästa fleråriga budgetram avslutas före valet till Europaparlamentet 2019, så att förhandlingarna om EU:s sektorsspecifika lagstiftning får tillräckligt med tid och så att förseningar undviks vid genomförandet av nya program.
30. Europaparlamentet betonar att EU måste erbjuda ekonomiskt stöd till avvecklingen av kärnkraftverk efter 2020 i samband med nästa fleråriga budgetram för att säkerställa att miljön och människors hälsa skyddas effektivt mot farorna med joniserande strålning. Parlamentet understryker att den långsiktiga och komplicerade processen för avveckling av kärnkraftverk och bortskaffandet av avfall har en unik karaktär och kräver särskild teknisk utrustning, högkvalificerad personal samt adekvata ekonomiska resurser.

INFORMATION OM ANTAGANDET I DET RÅDGIVANDE UTSKOTTET

Antagande	24.1.2018						
Slutomröstning: resultat	<table style="width: 100%; border: none;"> <tr> <td style="width: 60%;">+:</td> <td style="text-align: right;">43</td> </tr> <tr> <td>–:</td> <td style="text-align: right;">3</td> </tr> <tr> <td>0:</td> <td style="text-align: right;">8</td> </tr> </table>	+:	43	–:	3	0:	8
+:	43						
–:	3						
0:	8						
Slutomröstning: närvarande ledamöter	<p>Marco Affronte, Pilar Ayuso, Ivo Belet, Simona Bonafè, Biljana Borzan, Paul Brannen, Soledad Cabezón Ruiz, Nessa Childers, Birgit Collin-Langen, Seb Dance, Mark Demesmaeker, Stefan Eck, José Inácio Faria, Francesc Gambús, Elisabetta Gardini, Gerben-Jan Gerbrandy, Arne Gericke, Julie Girling, Françoise Grossetête, Andrzej Grzyb, Jytte Guteland, Anneli Jäätteenmäki, Karin Kadenbach, Urszula Krupa, Giovanni La Via, Jo Leinen, Peter Liese, Joëlle Mélin, Susanne Melior, Gilles Pargneaux, Piernicola Pedicini, Bolesław G. Piecha, John Procter, Julia Reid, Frédérique Ries, Daciana Octavia Sârbu, Annie Schreijer-Pierik, Renate Sommer, Claudiu Ciprian Tănăsescu, Ivica Tolić, Adina-Ioana Vălean, Jadwiga Wiśniewska, Damiano Zoffoli</p>						
Slutomröstning: närvarande suppleanter	<p>Elena Gentile, Martin Häusling, Norbert Lins, Nuno Melo, Ulrike Müller, Christel Schaldemose, Bart Staes, Keith Taylor, Carlos Zorrinho</p>						
Slutomröstning: närvarande suppleanter (art. 200.2)	<p>France Jamet, Jiří Maštálka</p>						

SLUTOMRÖSTNING MED NAMNUPPROP I DET RÅDGIVANDE UTSKOTTET

43	+
ALDE	Gerben-Jan Gerbrandy, Anneli Jäätteenmäki, Ulrike Müller, Frédérique Ries
EFDD	Piernicola Pedicini
GUE/NGL	Stefan Eck, Jiří Maštálka
PPE	Pilar Ayuso, Ivo Belet, Birgit Collin-Langen, José Inácio Faria, Francesc Gambús, Elisabetta Gardini, Françoise Grossetête, Andrzej Grzyb, Giovanni La Via, Peter Liese, Norbert Lins, Nuno Melo, Annie Schreijer-Pierik, Ivica Tolić, Adina-Ioana Vălean
S&D	Simona Bonafè, Biljana Borzan, Paul Brannen, Soledad Cabezón Ruiz, Nessa Childers, Seb Dance, Elena Gentile, Jytte Guteland, Karin Kadenbach, Jo Leinen, Susanne Melior, Gilles Pargneaux, Christel Schaldemose, Daciana Octavia Sârbu, Claudiu Ciprian Tănăsescu, Damiano Zoffoli, Carlos Zorrinho
Verts/ALE	Marco Affronte, Martin Häusling, Bart Staes, Keith Taylor

3	-
EFDD	Julia Reid
ENF	France Jamet, Joëlle Mélin

8	0
ECR	Mark Demesmaeker, Arne Gericke, Julie Girling, Urszula Krupa, Bolesław G. Piecha, John Procter, Jadwiga Wiśniewska
EPP	Renate Sommer

Teckenförklaring:

+ : Ja-röster

- : Nej-röster

0 : Nedlagda röster