



Keskkonna-, rahvatervise ja toiduohutuse komisjon

2016/2018(INI)

21.3.2018

ARVAMUS

Esitaja: keskkonna-, rahvatervise ja toiduohutuse komisjon

Saajad: õiguskomisjon ning põhiseaduskomisjon

paremat õigusloomet käsitleva institutsioonidevahelise kokkuleppe
tõlgendamise ja rakendamise kohta
(2016/2018(INI))

Arvamuse koostaja: Adina-Ioana Vălean

PA_NonLeg

ETTEPANEKUD

Keskkonna-, rahvatervise ja toiduohutuse komisjon palub vastutavatel õiguskomisjonil ning põhiseaduskomisjonil lisada oma resolutsiooni ettepanekusse järgmised ettepanekud:

Rahvusvahelised lepingud

1. peab kahetsusväärseks asjaolu, et teatavad rahvusvahelisi lepinguid käsitlevad nõukogu dokumendid, eelkõige läbirääkimisvolitused, ei ole tavaliselt kättesaadavad;
2. nõuab ühtlustatud ja struktureeritud lähenemisviisi ning seda, et Euroopa Parlamendile tagataks juurdepääs kõigile läbirääkimiste tekstidele ja seonduvatele dokumentidele, isegi kui need on konfidentsiaalsed või salastatud, sealhulgas läbirääkimisvolitustele, aga ka muudele asjakohastele dokumentidele, mida kasutati ettevalmistavas etapis ja tegelike läbirääkimiste ajal; on ühtlasi seisukohal, et komisjon ja nõukogu peaksid edastama Euroopa Parlamendile nende käsutuses olevatest läbirääkimistega seotud dokumentidest regulaarselt ajakohastatud loetelu;
3. peab tervitatavaks rahvusvahelistele konverentsidele eelnevaid komisjoni kirjalikke ülevaateid ning nõukogu eesistujariigi ja komisjoni suulisi ülevaateid selliste konverentside ajal;
4. peab kahetsusväärseks, et Euroopa Parlamendil ei ole lubatud osaleda vaatlejana rahvusvaheliste konverentside ajal korraldatavatel ELi kooskõlastuskoosolekutel;
5. palub kolmel ELi institutsioonil vastavalt institutsioonidevahelise parema õigusloome kokkuleppe punktile 40 läbirääkimised koostöö ja teabevahetuse praktilise korra parandamiseks, mida alustati 2016. aasta novembris, õigeaegselt lõpule viia;

Delegeeritud õigusaktid ja rakendusaktid

6. märgib, et komisjonile volituste delegeerimine ei ole pelgalt tehniline küsimus, vaid sellega võivad seonduda ka poliitiliselt tundlikud küsimused, mis on ELi kodanike, tarbijate ja ettevõtjate jaoks väga olulised;
7. tuletab meelde asjaolu, et nagu on sätestatud uue institutsioonidevahelise kokkuleppe põhjenduses 7, peaks see kokkulepe hõlbustama seadusandliku tavamenetluse raames peetavaid läbirääkimisi ja parandama ELi toimimise lepingu artiklite 290 ja 291 kohaldamist, kuid mõistab hukka tõsiasja, et seda ei ole veel juhtunud; väljendab sügavat rahulolematust asjaolu üle, et nõukogu on siiani, isegi kui ELi toimimise lepingu artikli 290 kriteeriumid on täidetud, väga tõrges delegeeritud õigusaktidega nõustuma; märgib, et see avaldab läbirääkimistele märkimisväärset survet;
8. peab väga murettekitavaks, et nõukogu püüab peaaegu süstemaatiliselt asendada delegeeritud õigusakte rakendusaktidega; peab täiesti vastuvõetamatuks, et nõukogu püüab kasutada Lissaboni lepingu järgset vastavusse viimist ära selleks, et asendada kontrolliga regulatiivmenetlus delegeeritud õigusaktide asemel rakendusaktidega;
9. väljendab pettumust asjaolu üle, et komisjon ei ole oma esialgseid ettepanekuid delegeeritud õigusaktide kasutamise kohta alati kaitsnud;

10. tuletab meelde, et poliitiliselt olulised elemendid, nagu liidu toodete või ainete loendid või registrid, peaksid jääma alusakti lahutamatuks osaks, mis vajaduse korral esitatakse lisa kujul, ja seepärast tuleks neid muuta ainult delegeeritud õigusaktidega; rõhutab, et õiguskindluse tagamiseks tuleks hoiduda eraldi loendite koostamisest;
11. ootab, et kasutusele võetaks funktsionaalne, hästi struktureeritud ja kasutajasõbralik delegeeritud õigusaktide register, mis avaldati 12. detsembril 2017 ja mille loomist Euroopa Parlament oli palunud;
12. tuletab kolmele ELi institutsioonile meelde, et seadusandlike toimikute seisu kajastava konkreetse ühise andmebaasi loomisel on vaja suuremat edasiminekut;

Mõjuhindangud

13. kordab oma nõudmist, et kõik mõjuhindangud sisaldaksid keskpika ja pikaajalise majandusliku, sotsiaalse, keskkonna- ja tervise mõju kohustuslikku tasakaalustatud analüüsi;
14. rõhutab, et mõjuhindangud peaksid olema vaid parema õigusloome tagamise suunajaks ja abiks poliitiliste otsuste tegemisel ega tohiks mingil juhul asendada demokraatliku otsustusprotsessi raames tehtavaid poliitilisi otsuseid ega takistada otsustajaid, kes kannavad poliitilist vastutust;
15. on seisukohal, et mõjuhindangud ei tohiks seadusandlikus menetluses tekitada tarbetuid viivitusi, samuti ei tohiks neid kasutada menetluse takistamise vahendina, mille abil püütakse soovimatute õigusaktide vastuvõtmist edasi lükata;
16. palub komisjonil kasutada mõjuhindanguid ja järelhindanguid, et uurida algatuste, ettepanekute või olemasolevate õigusaktide kokkusobivust kestliku arengu eesmärkidega, aga ka nende mõju nimetatud eesmärkide täitmisel saavutatud edule ja nende eesmärkide rakendamisele;

Lihtsustamine

17. usub, et teatav halduskoormus on vajalik, et tagada õigusaktides sätestatud eesmärkide nõuetekohane saavutamine ja nõutav kaitsetase, eelkõige seoses keskkonna ja rahvatervise kaitsmisega, mis on sektorid, kus teabele esitatavad nõuded tuleb säilitada;
18. rõhutab, kui vajalik on vältida tarbetut bürokraatiat ning võtta arvesse ettevõtja suuruse ja kohustuste täitmiseks vajalike ressursside suhet;
19. on seisukohal, et kuna kvaliteet on äärmiselt oluline, siis ei tohiks õigusaktide lihtsustamist kasutada ettekäändena seada keskkonnakaitse, rahvatervise ja toiduohutusega seotud elulise tähtsusega küsimustes madalamaid eesmärke;
20. rõhutades vajadust võtta arvesse ja parandada praeguse sekkumise tõhusust, vähendades selleks tarbetuid reguleerimisega seotud kulusid, on seisukohal, et õigusliku reguleerimise kulude vähendamise konkreetse eesmärgi kehtestamine ei ole kohane, kuna see vähendab tarbetult uute või lahendamata küsimustega tegelemiseks kättesaadavate vahendite hulka ega võta arvesse reguleerimisest tulenevat kasu;

21. tunneb heameelt komisjoni avalduse üle, et ta võtab kehtivate ja kavandatavate õigusaktide läbivaatamisel arvesse mikroettevõtjate ja VKEde erihuve ning kohaldab kõnealustele ettevõtjatele erandite ja lihtsustuste tegemise kaudu kergemat korda; julgustab komisjoni uurima, kuidas oleks õigusaktide koostamisel võimalik VKEde ja mikroettevõtjate vajadusi veelgi enam arvesse võtta, tagades samas jätkuvalt tarbijate, töötajate, tervishoiu ja keskkonnakaitse kõrged normid;
22. kiidab heaks komisjoni subsidiaarsuse, proportsionaalsuse ja „teeme vähem, aga paremini“ rakkerühma loomise, mis peab toimima kooskõlas institutsioonidevahelise kokkuleppega, et suurendada usaldust kodanikes, kes peavad subsidiaarsuse põhimõtet demokraatliku protsessi olulisimaks aspektiks;
23. rõhutab uusi sätteid, mis käsitlevad avalikke ja sidusrühmadega peetavaid konsultatsioone ning on olulised vahendid nii ettevalmistavas etapis kui ka kogu õigusloomeprotsessis;

ELi õiguse rakendamine ja kohaldamine

24. on seisukohal, et ELi õigusaktide rakendamises ja ülevõtmises tuleb selgelt eristada ülereguleerimist, mille puhul liikmesriigid kehtestavad ELi õigusaktidega mitteseotud täiendavad haldusnõuded, ja normide kehtestamist, mis on ELi keskkonna- ja tarbijakaitse-, tervishoiu- ja toiduohutuse alastest miinimumnormidest kõrgemad;
25. palub liikmesriikidel nii palju kui võimalik hoiduda täiendavate haldusnõuete kehtestamisest, kui nad ELi õigusakte üle võtavad, ning muuta sellised lisandused vastavalt institutsioonidevahelise kokkuleppe punktile 43 ülevõtmise aktis või seotud dokumentide kaudu äratuntavaks;
 - o
 - o o
26. rõhutab, et ELi õiguse rakendamisel, juhul kui ELi õiguses on kehtestatud ainult miinimumnormid, on liikmesriikidel õigus kehtestada keskkonna ja tarbijakaitse, tervishoiu ja toiduohutuse valdkonnas rangemaid norme.

TEAVE VASTUVÕTMISE KOHTA NÕUANDVAS KOMISJONIS

Vastuvõtmise kuupäev	20.3.2018
Lõpphääletuse tulemus	+: 54 -: 5 0: 3
Lõpphääletuse ajal kohal olnud liikmed	Marco Affronte, Margrete Auken, Pilar Ayuso, Ivo Belet, Biljana Borzan, Paul Brannen, Soledad Cabezón Ruiz, Nessa Childers, Birgit Collin-Langen, Miriam Dalli, Seb Dance, Angélique Delahaye, Mark Demesmaeker, Stefan Eck, Bas Eickhout, Karl-Heinz Florenz, Francesc Gambús, Elisabetta Gardini, Gerben-Jan Gerbrandy, Arne Gericke, Jens Gieseke, Julie Girling, Sylvie Goddyn, Françoise Grossetête, Andrzej Grzyb, Jytte Guteland, Anneli Jäätteenmäki, Karin Kadenbach, Kateřina Konečná, Urszula Krupa, Giovanni La Via, Jo Leinen, Peter Liese, Lukas Mandl, Valentinas Mazuronis, Susanne Melior, Rory Palmer, Massimo Paolucci, Piernicola Pedicini, Bolesław G. Piecha, Pavel Poc, Julia Reid, Frédérique Ries, Michèle Rivasi, Daciana Octavia Sârbu, Annie Schreijer-Pierik, Davor Škrlec, Renate Sommer, Claudiu Ciprian Tănăsescu, Ivica Tolić, Adina-Ioana Vălean, Damiano Zoffoli
Lõpphääletuse ajal kohal olnud asendusliikmed	Christofer Fjellner, Elena Gentile, Merja Kyllönen, Norbert Lins, Gesine Meissner, Ulrike Müller, Mihai Țurcanu
Lõpphääletuse ajal kohal olnud asendusliikmed (art 200 lg 2)	Fernando Ruas, Ruža Tomašić, Jadwiga Wiśniewska

NIMELINE LÕPPHÄÄLETUS NÕUANDVAS KOMISJONIS

54	+
ALDE	Gerben-Jan Gerbrandy, Anneli Jäätteenmäki, Valentinas Mazuronis, Gesine Meissner, Ulrike Müller, Frédérique Ries
EFDD:	Piernicola Pedicini
GUE/NGL:	Stefan Eck, Kateřina Konečná, Merja Kyllönen
PPE:	Pilar Ayuso, Ivo Belet, Birgit Collin-Langen, Angélique Delahaye, Christofer Fjellner, Karl-Heinz Florenz, Francesc Gambús, Elisabetta Gardini, Jens Gieseke, Julie Girling, Françoise Grossetête, Andrzej Grzyb, Giovanni La Via, Peter Liese, Norbert Lins, Lukas Mandl, Fernando Ruas, Annie Schreijer-Pierik, Renate Sommer, Ivica Tolić, Mihai Țurcanu, Adina-Ioana Vălean
S&D:	Biljana Borzan, Paul Brannen, Soledad Cabezón Ruiz, Nessa Childers, Miriam Dalli, Seb Dance, Elena Gentile, Jytte Guteland, Karin Kadenbach, Jo Leinen, Susanne Melior, Rory Palmer, Massimo Paolucci, Pavel Poc, Daciana Octavia Sârbu, Claudiu Ciprian Tănăsescu, Damiano Zoffoli
VERTS/ALE:	Marco Affronte, Margrete Auken, Bas Eickhout, Michèle Rivasi, Davor Škrlec

5	-
ECR	Arne Gericke, Urszula Krupa, Bolesław G. Piecha, Ruža Tomašić, Jadwiga Wiśniewska

3	0
ECR:	Mark Demesmaeker
EFDD:	Julia Reid
ENF:	Sylvie Goddyn

Kasutatud tähised:

+ : poolt

- : vastu

0 : erapooletu