



2017/2211(INI)

27.4.2018

YTTRANDE

från utskottet för miljö, folkhälsa och livsmedelssäkerhet

till utskottet för regional utveckling

över sammanhållningspolitiken och den cirkulära ekonomin
(2017/2211(INI))

Föredragande: Stanislav Polčák

PA_NonLeg

FÖRSLAG

Utskottet för miljö, folkhälsa och livsmedelssäkerhet uppmanar utskottet för regional utveckling att som ansvarigt utskott infoga följande förslag i det förslag till resolution som antas:

1. Europaparlamentet anser att omställningen från en linjär till en cirkulär ekonomisk modell inte är ett alternativ utan en nödvändighet. Övergången till en cirkulär ekonomi kan leda till minskat avfall, skapa nya jobb av hög kvalitet, öka små och medelstora företags konkurrenskraft, skapa möjligheter till social integration, stärka utvecklingen av ren teknik, förbättra energi- och resurseffektiviteten samt minska konsumtionen av råvaror och Europas importberoende av råvaror och energi, såsom kolväten. Det behövs dock innovativa affärsmodeller som klarar att uppfylla människors konsumtionsbehov utan att miljön tar skada.
2. Europaparlamentet pekar på den cirkulära ekonomins roll för ekonomisk, social och territoriell sammanhållning. Att bygga upp ett samhälle med cirkulär ekonomi kräver nya kunskaper och nya synsätt, samarbete mellan berörda parter, anpassning av de omgivande förhållandena och förändring av företagens affärsmetoder. Parlamentet anser att det är nödvändigt att sammanhållningspolitiska medel kanaliseras mer effektivt till åtgärder som stöder den cirkulära ekonomin, inbegripet utbildningsåtgärder.
3. Europaparlamentet rekommenderar ett partnerskap mellan flera aktörer som ett sätt att skapa positiv synergi mellan sammanhållningspolitiken och principerna för cirkulär ekonomi genom att man på lika villkor involverar alla aktörer, dvs. offentliga myndigheter, den privata sektorn, universitetsvärlden och icke-statliga organisationer, genom produktens hela livscykel.
4. Europaparlamentet efterlyser större fokus på åtgärder för att begränsa klimatförändringarna och på att mer direkt koppla samman bioekonomins potential med den cirkulära ekonomin, eftersom detta också skulle kunna vara ett sätt att höja levnadsstandarden och förbättra försörjningsmöjligheterna på landsbygden. Parlamentet påpekar att omställningen till en hållbar utsläppssnål cirkulär ekonomi skulle kunna påskyndas genom omfördelning av stöd från fossila produkter till förnybara produkter och förnybar produktion.
5. Europaparlamentet anser att ekonomiska, sociala och miljömässiga utmaningar kan lösas med bättre finansiering och lämpliga instrument för regional utveckling samt genom stöd till den cirkulära ekonomin. Det behövs långsiktiga perspektiv och tydliga investeringssignaler för övergången till en cirkulär ekonomi. Förhandsvillkoren har varit till god hjälp i genomförandefasen för de strategiska målen i de nuvarande sammanhållningsfonderna, men för perioden efter 2020 bör de göras mer detaljerade. Parlamentet kräver i detta sammanhang att avfallshierarkin följs, vilket kan ske genom en rad förhandsvillkor som begränsar användningen av medel för genomförande av den cirkulära ekonomin utan att man bryter mot subsidiaritetsprincipen. Ekonomiska incitament för avfallsförbyggande åtgärder, strikt avpassade till den hierarki för avfallshantering som fastställs i artikel 4 i ramdirektivet om avfall¹, bör införas.

¹ Europaparlamentets och rådets direktiv 2008/98/EG av den 19 november 2008 om avfall och om upphävande av vissa direktiv ([EUT L 312, 22.11.2008, s. 3](#)).

Sammanhållningspolitiska medel för förebyggande, återvinning och återanvändning av avfall bör också följa denna hierarki. Parlamentet uppmanar medlemsstaterna, som är skyldiga att tillämpa EU:s avfallshierarki, att prioritera förebyggande, återanvändning, förberedelse för återanvändning och återvinning när de investerar i infrastruktur för avfallshantering. Parlamentet betonar vikten av att upprätta regler för fastställande av mekanismer och organ för övervakning av data om avfallsminskning i alla led av produktion, bearbetning och konsumtion.

6. Europaparlamentet förespråkar skärpta krav på producentansvar och efterlyser en kraftig minskning av plastförpackningar och införande av system för återanvändbara förpackningar i de stora detaljhandelskedjorna, som ett praktiskt verktyg för att förebygga avfall. Fler åtgärder måste vidtas för att öka produkternas livslängd och uppmuntra återanvändning och återvinning av produkter, bland annat införande av ekonomiska sanktioner för onödiga förpackningar.
7. Europaparlamentet påminner om de nya avfallsmål för 2025, 2030 och 2035 som fastställts i översynen av EU:s avfallslagstiftning och understryker att dessa mål bara kan uppnås genom politiskt engagemang på nationell, regional och lokal nivå och ekonomiska investeringar. Parlamentet uppmanar medlemsstaterna att helt och fullt utnyttja tillgängliga EU-medel till stöd för sådana investeringar och understryker att sådana investeringar kommer att ge stor utdelning i form av ekonomisk tillväxt och ökad sysselsättning.
8. Europaparlamentet understryker behovet av att separat insamling av bioavfall vid källan och inrätta den ram som behövs för att kompost från bioavfall ska kunna användas inom jordbruket och andra sektorer. Parlamentet påpekar att en stor del av det blandade kommunala avfallet består av bioavfall. Eftersom det inte i tillräckligt stor utsträckning kan samlas in separat blir det omöjligt att använda bioavfallet och återföra det till jorden i form av kompost.
9. Europaparlamentet betonar att hållbarhet i hela livscykeln genom återanvändning och återvinning också påverkas av energiförbrukningen i transportsektorn. Detta gäller särskilt på landsbygden där avstånden är längre mellan insamlingsplatser och bearbetningsanläggningar. Parlamentet uppmanar med kraft kommissionen, medlemsstaterna och de regionala myndigheterna att beakta livscykelsynsättet när de utformar sina strategier för cirkulär ekonomi på landsbygden, för att undvika att den samlade inverkan på miljön och klimatet blir negativ.
10. Europaparlamentet understryker vikten av regionala projekt för bearbetning av restavfall som inte går att återvinna alls, i syfte att framställa hållbara andra generationens biobränslen, efter noggrann sortering eller separat insamling i enlighet med avfallshierarkin.
11. Europaparlamentet påminner om vikten av utbildning för nya jobb i den gröna ekonomin. Europeiska socialfonden, i samverkan med investeringar via Europeiska regionala utvecklingsfonden, bör bidra till nya jobb i den cirkulära ekonomin.
12. Europaparlamentet noterar att Kinas nya restriktiva hållning gentemot import av europeiskt avfall på kort sikt skulle kunna påverka EU:s avfallshantering negativt. Samtidigt kan det utgöra en möjlighet för avfallshanteringen i EU och medlemsstaterna

uppmannas därför att öka sina insatser för att minska avfallsproduktionen, ompröva sina avfallshanteringsstrategier, förbättra sin resurshantering och bygga upp en välfungerande europeisk infrastruktur för återvinning, vilket skulle stimulera den cirkulära ekonomin i EU. Parlamentet välkomnar i detta sammanhang kommissionens nya plaststrategi och rekommenderar större konvergens mellan EU och Kina och andra partner för att lägga grunden för en hållbar plastekonomi, där utformning och produktion möjliggör ökad hållbarhet, återanvändning och återvinning av hög kvalitet.

13. Europaparlamentet uppmanar kommissionen att se till att alla definitioner på avfallsområdet stämmer överens med ramdirektivet om avfall och att jämförbara data finns att tillgå över medlemsstaternas och de lokala och regionala myndigheternas framsteg.
14. Europaparlamentet uppmanar kommissionen att förbättra kontrollen av medlemsstaternas genomförande för att se till att övergången till cirkulär ekonomi verkligen äger rum.
15. Europaparlamentet understryker att många medlemsstater ännu inte har utvecklat den nödvändiga infrastrukturen för avfallshantering. Det är därför nödvändigt att fastställa strategiska och långsiktiga mål för att styra åtgärder och investeringsbeslut, framför allt genom att förhindra att strukturell överkapacitet för behandling av restavfall uppstår och att återvinningsbart material förloras längre ned i avfallshierarkin. I detta syfte måste de europeiska struktur- och investeringsfonderna användas för att finansiera utveckling av den infrastruktur för avfallshantering som krävs för förebyggande, återanvändning och återvinning.
16. Europaparlamentet påminner om att man först måste lösa grundproblemet med marknaden för returråvaror. Om primärråvaror kostar mindre än återvunnet material är det naturligt att utvecklingen mot en grön ekonomi stannar av och att strukturfondsmedlen riskerar att försvinna i en ond cirkel. Ad hoc-lagstiftning (som kommissionens förslag om engångsprodukter av plast) och lämplig EU-beskattningslag som blir egna medel i nästa fleråriga budgetram kan i detta sammanhang på ett avgörande sätt bidra till övergången till en cirkulär ekonomi.
17. Europaparlamentet välkomnar förslaget om att se över dricksvattendirektivet 98/83/EG, vilket kommer att underlätta omställningen till en cirkulär ekonomi genom att minska plastavfallet från flaskvatten, med stora energibesparingar och effektivare förvaltning av dricksvattenresurserna.
18. Europaparlamentet ger sitt stöd till regionala projekt för innovativ gödselseparering och för att sluta kretsloppet med animaliska mineraler, som bidrar till minskade växthusgasutsläpp, minskad nitratutlakning och ökad produktion av grön bioenergi.
19. Europaparlamentet uppmanar eftertryckligen kommissionen att genomföra de planerade åtgärderna för cirkulär ekonomi med respekt för god regleringspraxis, och betonar vikten av att övervaka genomförandeåtgärderna.
20. Europaparlamentet uppmanar kommissionen och medlemsstaterna att främja synergier mellan EU:s regelverk och regionala projekt för den cirkulära ekonomin på området för organiska gödningsmedel, t.ex. högvärdiga mineralkoncentrat från gödselseparering,

bl.a. genom att ge tillstånd till användning av mineralkoncentrat som miljövänliga alternativ till kemiska gödningsmedel, på villkor att resultatkoefficienten är tillräckligt hög och på så sätt bidrar till att förbättra grundvatten- och ytvattenkvaliteten. Parlamentet uppmanar eftertryckligen kommissionen och medlemsstaterna att sätta stopp för den rättsliga diskrimineringen av hållbara organiska gödningsmedel från stallgödsel jämfört med konventionella mineralgödningsmedel, och att ändra EU:s lagstiftning och definitioner i detta syfte.

21. Europaparlamentet anser att medlemsstaterna, när de utarbetar sina nationella strategier för avfallshantering och planerar investeringar i avfallshanteringsinfrastrukturen och den cirkulära ekonomin, på ett genomtänkt sätt måste utnyttja de europeiska struktur- och investeringsfonderna för att främja, i tur och ordning, förebyggande, återanvändning och återvinning, i enlighet med avfallshierarkin. Kommissionen bör, i enlighet med denna avfallshierarki, skapa större synergier mellan Horisont 2020 och de europeiska struktur- och investeringsfonderna för att utveckla en effektiv ekonomisk ram till hjälp för lokala myndigheter att genomföra kraven i EU:s avfallslagstiftning och finansiera införandet av innovativ teknik och innovativa metoder för avfallshantering.
22. Europaparlamentet betonar vikten av att omsätta kommissionens åtagande i praktiken och upprätta ett kontrollsystem för den cirkulära ekonomin i syfte att stärka och utvärdera framstegen i övergången till cirkulär ekonomi på EU-nivå och nationell nivå, samtidigt som man minskar den administrativa bördan.

INFORMATION OM ANTAGANDET I DET RÅDGIVANDE UTSKOTTET

| | |
|--|--|
| Antagande | 25.4.2018 |
| Slutomröstning: resultat | +: 59 -: 1 0: 1 |
| Slutomröstning: närvarande ledamöter | Marco Affronte, Margrete Auken, Pilar Ayuso, Zoltán Balczó, Biljana Borzan, Lynn Boylan, Nessa Childers, Birgit Collin-Langen, Miriam Dalli, Seb Dance, Angélique Delahaye, Stefan Eck, Bas Eickhout, José Inácio Faria, Francesc Gambús, Elisabetta Gardini, Gerben-Jan Gerbrandy, Jens Gieseke, Julie Girling, Sylvie Goddyn, Françoise Grossetête, Andrzej Grzyb, Jytte Guteland, Anneli Jäätteenmäki, Benedek Jávor, Karin Kadenbach, Kateřina Konečná, Urszula Krupa, Giovanni La Via, Peter Liese, Joëlle Mélin, Susanne Melior, Miroslav Mikolášik, Rory Palmer, Massimo Paolucci, Piernicola Pedicini, Bolesław G. Piecha, Pavel Poc, Julia Reid, Frédérique Ries, Michèle Rivasi, Davor Škrlec, Renate Sommer, Estefanía Torres Martínez, Adina-Ioana Vălean, Jadwiga Wiśniewska, Damiano Zoffoli |
| Slutomröstning: närvarande suppleanter | Nikos Androulakis, Cristian-Silviu Buşoi, Caterina Chinnici, Fredrick Federley, Anja Hazekamp, Norbert Lins, Rupert Matthews, Alojz Peterle, Stanislav Polčák, Carolina Punset, Christel Schaldemose |
| Slutomröstning: närvarande suppleanter (art. 200.2) | Jude Kirton-Darling, Jeroen Lenaers, Mylène Troszczynski |

SLUTOMRÖSTNING MED NAMNUPPROP I DET RÅDGIVANDE UTSKOTTET

| 59 | + |
|-----------|--|
| ALDE | Fredrick Federley, Gerben-Jan Gerbrandy, Anneli Jäätteenmäki, Carolina Punset, Frédérique Ries |
| ECR | Urszula Krupa, Rupert Matthews, Boleslaw G. Piecha, Jadwiga Wiśniewska |
| EFDD | Piernicola Pedicini |
| ENF | Sylvie Goddyn, Joëlle Mélin, Mylène Troszczynski |
| GUE/NGL | Lynn Boylan, Stefan Eck, Anja Hazekamp, Kateřina Konečná, Estefanía Torres Martínez |
| PPE | Pilar Ayuso, Cristian-Silviu Buşoi, Birgit Collin-Langen, Angélique Delahaye, José Inácio Faria, Francesc Gambús, Elisabetta Gardini, Jens Gieseke, Julie Girling, Françoise Grossetête, Andrzej Grzyb, Giovanni La Via, Jeroen Lenaers, Peter Liese, Norbert Lins, Miroslav Mikolášik, Alojz Peterle, Stanislav Polčák, Renate Sommer, Adina-Ioana Vălean |
| S&D | Nikos Androulakis, Biljana Borzan, Nessa Childers, Caterina Chinnici, Miriam Dalli, Seb Dance, Jytte Guteland, Karin Kadenbach, Jude Kirton-Darling, Susanne Melior, Rory Palmer, Massimo Paolucci, Pavel Poc, Christel Schaldemose, Damiano Zoffoli |
| VERTS/ALE | Marco Affronte, Margrete Auken, Bas Eickhout, Benedek Jávor, Michèle Rivasi, Davor Škrlec |

| 1 | - |
|------|------------|
| EFDD | Julia Reid |

| 1 | 0 |
|----|---------------|
| NI | Zoltán Balczó |

Teckenförklaring:

+ : Ja-röster

- : Nej-röster

0 : Nedlagda röster