



---

*Odbor za okoliš, javno zdravlje i sigurnost hrane*

---

**2018/0166R(APP)**

18.10.2018

# **MIŠLJENJE**

Odbora za okoliš, javno zdravlje i sigurnost hrane

upućeno Odboru za proračune

o Privremenom izvješću o VFO-u 2021. –2027. – stajalište Parlamenta u cilju postizanja dogovora  
(COM(2018)0322 – 2018/0166R(APP))

Izvjestitelj za mišljenje: Ivo Belet

PA\_Consent\_Interim

## PRIJEDLOZI

Odbor za okoliš, javno zdravlje i sigurnost hrane poziva Odbor za proračune da kao nadležni odbor u izvješće koje će usvojiti uvrsti sljedeće prijedloge:

1. ističe važnost i ulogu Unije u očuvanju, zaštiti i poboljšanju kvalitete okoliša i borbi protiv klimatskih promjena, uništenja ekosustava i gubitka biološke raznolikosti; naglašava da Unija mora ispuniti svoju obvezu i biti predvodnik u provedbi ciljeva održivog razvoja UN-a kojima se osigurava globalni plan za održivija, uravnoteženija i naprednija društva u okviru ograničenja planeta; podsjeća na obveze Unije u skladu s Pariškim sporazumom te na potrebu da se hitno prijeđe na niskougljično održivo kružno gospodarstvo;
2. smatra da se pregovorima o vlastitim sredstvima i višegodišnjem finansijskom okviru (VFO) za razdoblje 2021. – 2027., također u kontekstu Brexita, pruža prilika da prihodovna strana proračuna Unije postane održivija i transparentnija, da Unija postane autonomnija te da se, naposletku, transformacijski potencijal proračuna Unije učinkovitije iskoristi; poziva na temeljitu reformu sustava vlastitih sredstava, na ukidanje svih rabata i na uvođenje novih izvora financiranja koji su u potpunosti u skladu s politikama Unije u području, među ostalim, okoliša, zdravlja i klime;
3. ističe da je LIFE vodeći program za potporu provedbi zakonodavstva Unije u području okoliša i klimatskog djelovanja; napominje da je znatan udio predloženog povećanja proračuna programa LIFE u razdoblju 2021. – 2027. usmjeren prema novom potprogramu „Prelazak na čistu energiju”; podržava uspostavu sveobuhvatnog programa za prelazak na čistu energiju, ali smatra da to ne bi trebalo ići na štetu financiranja za prirodu i biološku raznolikost, kružno gospodarstvo, te prilagodbu na klimatske promjene i ublažavanje klimatskih promjena; ponovno poziva na to da se finansijska sredstva za program LIFE barem udvostruče na iznos od 6,442 milijarde u stalnim cijenama (2018.) te poziva na uspostavu namjenskih omotnica za biološku raznolikost i upravljanje mrežom Natura 2000;
4. pozdravlja predloženo povećanje proračuna namijenjenog za program Obzor Europa, a osobito namjenskih omotnica za istraživanje i inovacije u području zdravlja (6,83 milijarde EUR), klime, energije i mobilnosti (13,31 milijarda EUR) te hrane i prirodnih resursa (8,87 milijardi EUR); međutim, ponovno poziva na izdašnije financiranje 9. okvirnog programa s najmanje 116,895 milijardi EUR, pri čemu na istoj razini treba zadržati udio klastera „klima, energija i mobilnost” (15,94 %), „hrana i prirodni resursi” (10,63 %), te povećati udio klastera „zdravlje” na najmanje 9,7 %, u skladu s 8. okvirnim programom; osim toga, traži da se znatna sredstva namijene temeljnom istraživanju u tim područjima;
5. pozdravlja znatno povećanje sredstava za Instrument za povezivanje Europe – energetski sektor na 7,675 milijardi EUR u stalnim cijenama (2018.) za razdoblje 2021. – 2027.;
6. izražava ozbiljnu zabrinutost zbog predloženog smanjenja financiranja za program u području zdravlja; ponovno poziva na to da se program u području zdravlja ponovno uspostavi kao stabilan samostalni program s povećanim financiranjem u idućem VFO-u

2021. – 2027. kako bi se ostvarili ciljevi održivog razvoja u području javnog zdravlja, zdravstvenih sustava i problema povezanih s okolišem, te zajamčila ambiciozna zdravstvena politika s naglaskom na prekogranične izazove, uključujući, posebno, povećanje zajedničkih napora u Uniji u borbi protiv raka, prevenciji kroničnih bolesti, borbi protiv antimikrobne otpornosti, kao i lakši pristup prekograničnoj zdravstvenoj skrbi;

7. izražava žaljenje zbog toga što postoji opasnost da se ne ispune trenutni ciljevi potrošnje u području klime i u tom kontekstu primjećuje predloženo povećanje tog cilja na barem 25 % proračuna Unije za 2021. – 2027.; međutim, poziva na ambiciozniju potrošnju u području klime na 30 % proračuna Unije za razdoblje 2021. – 2027. kako bi se ostvarili i proveli ciljevi Pariškog sporazuma te kako bi se odrazile sve veća važnost i hitnost klimatskog djelovanja, kao i potreba za dodatnim mjerama u području klimatske diplomacije, te poziva na razvoj pouzdane i transparentne metode praćenja; stoga poziva na mјere kojima bi se osiguralo da struktura i izvršenje proračuna Unije ne budu u suprotnosti s postizanjem klimatskih i energetskih ciljeva Unije;
8. ustraje u tome da se iz VFO-a 2021. – 2027. isključi sva izravna i neizravna potpora fosilnim gorivima;
9. izražava zabrinutost zbog predloženog smanjenja od 5 % za finansijska sredstva decentraliziranih agencija u nadležnosti Odbora za okoliš, javno zdravlje i sigurnost hrane (Europska agencija za kemikalije (ECHA), Europski centar za sprečavanje i kontrolu bolesti (ECDC), Europska agencija za okoliš (EEA), Europska agencija za sigurnost hrane (EFSA) i Europska agencija za lijekove (EMA)); poziva na to da se decentraliziranim agencijama dodijeli više finansijskih i ljudskih resursa, barem na razini razdoblja 2014. – 2020. u realnim vrijednostima, kad je to prikladno i na osnovi pojedinačnih potreba, posebno ako im se dodijele nove zadaće, kao u slučaju ECHA-e i EEA-e; ističe važnost dostatnog financiranja tih agencija kako bi se osnažila regulativa temeljena na znanosti i povećalo povjerenje javnosti u oblikovanje politika Unije;
10. ponavlja da je zadaća EEA-e pomoći Uniji i državama članicama da donose informirane odluke o zaštiti i poboljšanju okoliša, uvrštanju okolišnih aspekata u ekonomski politike i kretanju prema održivosti; ističe da je Komisija dodijelila EEA-i dodatne zadaće koje uključuju, među ostalim, praćenje novog zakonodavstva i razvoja politike u području niskougljičnog gospodarstva, programa za kružno gospodarstvo i provedbe ciljeva održivog razvoja te naglašava da bi se to na odgovarajući način trebalo odraziti na finansijsku omotnicu te agencije, koju bi se u najmanju ruku trebalo kategorizirati kao stabilnu u realnim vrijednostima u proračunu za 2021. – 2027.;
11. pozdravlja prijedlog za vlastita sredstva temeljena na nerekikiranom otpadu plastične ambalaže; ističe da prioritetni učinak te mјere mora biti sprečavanje stvaranja otpada, u skladu s hijerarhijom otpada, te poziva Komisiju da istraži mogućnosti usmjeravanja svojih prihoda prema postizanju ciljeva reciklaže ambalažnog otpada; poziva na učinkovitu registraciju i mehanizme kontrole te na pojašnjenje metode izračuna;
12. poziva na to da se znatan udio prihoda od dražbi u okviru sustava trgovanja emisijskim jedinicama, koji su u porastu, od 4. faze (2021.) nadalje smatra izvorom vlastitih sredstava Unije te da se postupno usmjerava prema projektima Unije u području prekogranične elektroenergetske infrastrukture koji su u skladu s klimatskim i

energetskim ciljevima Unije, kao i projektima u području obnovljive energije i skladištenja te ulaganja u revolucionarne inovacije s niskim emisijama ugljika u industriji; smatra da bi se to trebalo napraviti postupno kako se ne bi stvorio pritisak na nacionalne proračune koji su namijenjeni klimatskim i energetskim politikama (jer je 50 % prihoda namijenjeno za tu svrhu u okviru Direktive o sustavu trgovanja emisijama (Direktiva 2003/87/EZ));

13. usporedno s time poziva na istraživanje mogućnosti uvođenja mehanizma granične prilagodbe zbog ugljičnih emisija kao novog izvora vlastitih sredstava proračuna Unije, što bi rezultiralo jamčenjem ravnopravnih uvjeta u međunarodnoj trgovini i smanjenjem premeštanja proizvodnje, uz istodobno uvrštenje troškova klimatskih promjena u cijenu uvezene robe;
14. smatra da bi, u nedostatku usklađenih međunarodnih mjera za oporezivanje kerozina, na razini Unije trebalo razmotriti uvođenje zrakoplovne pristojbe na temelju udjela ugljika kako bi se pružili dodatni poticaji za istraživanje, razvoj i ulaganja u zrakoplove i goriva koji su učinkovitiji i imaju niže razine ugljičnih emisija te kako bi se smanjile sve veće emisije iz zrakoplovstva, jamčeći pritom jednake uvjete za sve u prometnom sektoru;
15. pozdravlja aktualne napore u cilju uvođenja poreza na finansijske transakcije te smatra da bi se dio zajedničkog poreza na finansijske transakcije u budućnosti trebao koristiti kao izvor vlastitih sredstava;
16. traži da se 25 % proračuna Programa potpore strukturnim reformama prebaci na strukturne fondove kako bi se sredstva usmjerilo na pružanje dodatne potpore regijama koje ovise o ugljiku i kojima je nanesena šteta uslijed nužnog strukturnog prijelaza na niskougljično gospodarstvo; smatra da te regije trebaju imati pristup toj dodatnoj potpori za ostvarenje ciljeva politike 2 (PO2) Fonda za regionalni razvoj i Kohezijskog fonda kako bi se olakšala pravedna tranzicija; napominje da je cilj poduprijeti takve regije, posebice one koje još ne ispunjavaju uvjete za potporu u okviru Fonda za modernizaciju u skladu s Direktivom 2003/87/EZ, promicanjem politika za preraspodjelu, prekvalifikaciju i usavršavanje radnika, obrazovanje i aktivno tržište rada, kao i razvojem novih radnih mesta, primjerice u *start-upovima*, u bliskom dijalogu i suradnji sa socijalnim partnerima;
17. naglašava da bi se i rashodovna i prihodovna strana sljedećeg VFO-a trebale smatrati jedinstvenim pitanjem te da se nijedan dogovor s Parlamentom o VFO-u ne može postići bez dogovora o vlastitim sredstvima.

## POSTUPAK U ODBORU KOJI DAJE MIŠLJENJE

<b>Naslov</b>	Privremeno izvješće o VFO-u 2021. - 2027. - stajalište Parlamenta u cilju postizanja dogovora
<b>Referentni dokumenti</b>	2018/0166R(APP)
<b>Nadležni odbor</b>	BUDG
<b>Odbori koji su dali mišljenje</b> Datum objave na plenarnoj sjednici	ENVI 5.7.2018
<b>Izvjestitelj(ica) za mišljenje</b> Datum imenovanja	Ivo Belet 10.7.2018
<b>Razmatranje u odboru</b>	10.9.2018
<b>Datum usvajanja</b>	18.10.2018
<b>Rezultat konačnog glasovanja</b>	+: -: 0: 44 6 2
<b>Zastupnici nazočni na konačnom glasovanju</b>	Marco Affronte, Pilar Ayuso, Zoltán Balczó, Ivo Belet, Paul Brannen, Soledad Cabezón Ruiz, Nessa Childers, Miriam Dalli, Angélique Delahaye, Mark Demesmaeker, Stefan Eck, Bas Eickhout, José Inácio Faria, Karl-Heinz Florenz, Francesc Gambús, Arne Gericke, Jens Gieseke, Andrzej Grzyb, Jytte Guteland, Urszula Krupa, Giovanni La Via, Jo Leinen, Peter Liese, Susanne Melior, Rory Palmer, Gilles Pargneaux, Piernicola Pedicini, Bolesław G. Piecha, Pavel Poc, John Procter, Julia Reid, Frédérique Ries, Annie Schreijer-Pierik, Davor Škrlec, Renate Sommer, Nils Torvalds, Adina-Ioana Vălean, Damiano Zoffoli
<b>Zamjenici nazočni na konačnom glasovanju</b>	Giorgos Grammatikakis, Rebecca Harms, Martin Häusling, Anja Hazekamp, Jan Huitema, Merja Kyllönen, Carolina Punset, Christel Schaldemose, Keith Taylor, Tiemo Wölken, Carlos Zorrinho
<b>Zamjenici nazočni na konačnom glasovanju prema čl. 200. st. 2.</b>	Sophia in 't Veld, Kati Piri, Mirja Vehkaperä

**KONAČNO GLASOVANJE POIMENIČNIM GLASOVANJEM U ODBORU KOJI  
DAJE MIŠLJENJE**

<b>44</b>	<b>+</b>
ALDE	Carolina Punset, Frédérique Ries, Nils Torvalds, Mirja Vehkaperä, Sophia in 't Veld
EFDD	Piernicola Pedicini
GUE/NGL	Stefan Eck, Anja Hazekamp, Merja Kyllönen
PPE	Pilar Ayuso, Ivo Belet, Angélique Delahaye, José Inácio Faria, Karl-Heinz Florenz, Francesc Gambús, Jens Gieseke, Andrzej Grzyb, Giovanni La Via, Peter Liese, Annie Schreijer-Pierik, Renate Sommer, Adina-Ioana Vălean
S&D	Paul Brannen, Soledad Cabezón Ruiz, Nessa Childers, Miriam Dalli, Giorgos Grammatikakis, Jytte Guteland, Jo Leinen, Susanne Melior, Rory Palmer, Gilles Pargneaux, Kati Piri, Pavel Poc, Christel Schaldemose, Tiemo Wölken, Damiano Zoffoli, Carlos Zorrinho
VERTS/ALE	Marco Affronte, Bas Eickhout, Rebecca Harms, Martin Häusling, Keith Taylor, Davor Škrlec

<b>6</b>	<b>-</b>
ECR	Mark Demesmaeker, Arne Gericke, Urszula Krupa, Bolesław G. Piecha, John Procter,
EFDD	Julia Reid

<b>2</b>	<b>0</b>
ALDE	Jan Huitema
NI	Zoltán Balczó

Korišteni znakovi:

- + : za
- : protiv
- 0 : suzdržani