



2018/2110(INI)

13.12.2018

AVIZ

al Comisiei pentru mediu, sănătate publică și siguranță alimentară

destinat Comisiei pentru agricultură și dezvoltare rurală

Raportul de punere în aplicare în ceea ce privește Regulamentul (CE) nr. 1/2005 privind protecția animalelor în timpul transportului în interiorul și în afara UE
(2018/2110(INI))

Raportoare pentru aviz (*): Karin Kadenbach

(*) Procedura comisiilor asociate – articolul 54 din Regulamentul de procedură

PA_NonLeg

SUGESTII

Comisia pentru mediu, sănătate publică și siguranță alimentară recomandă Comisiei pentru agricultură și dezvoltare rurală, care este comisie competentă, includerea următoarelor sugestii în propunerea de rezoluție ce urmează a fi adoptată:

1. constată că, în fiecare an, milioane de animale vii sunt transportate în scopuri de sacrificare sau reproducție în interiorul UE și dinspre UE spre țări terțe; ia act de faptul că, atunci când este corect pus în aplicare și respectat, Regulamentul (CE) nr. 1/2005¹ are un impact pozitiv asupra bunăstării animalelor în timpul transportului; salută orientările Comisiei cu privire la acest subiect, dar regretă că unele dintre acțiunile planificate de Comisie au fost amânate cu până la cinci ani²; observă că există încă anumite probleme grave legate de transport și remarcă faptul că asigurarea respectării regulamentului ar părea să fie principala preocupare a persoanelor implicate în punerea sa în aplicare;
2. regretă faptul că o serie de aspecte care țin de respectarea Regulamentului (CE) nr. 1/2005 trebuie în continuare să fie soluționate, iar printre acestea se numără supraaglomerarea, spațiul pe verticală insuficient, incapacitatea de a asigura opririle necesare pentru odihnă, hrană și apă, sistemele de ventilație și de adăpare inadecvate, transportul în condiții de căldură extremă, transportul vițelilor neînțărcați, necesitatea de a verifica dacă animalele vii sunt sau nu gestante, gradul de verificare a jurnalelor de călătorie, relația dintre încălcarea legii/asigurarea respectării legii/penalizări, impactul „mixt” al formării, educației și certificării, precum și insuficiența materialului de așternut, astfel cum au fost identificate, de asemenea, de Curtea de Conturi Europeană în Raportul său special nr. 31/2018³, precum și de organizațiile neguvernamentale în plângerile depuse la Comisie; solicită să se realizeze îmbunătățiri privind aspectele menționate mai sus;
3. invită statele membre și transportatorii să îmbunătățească în mod substanțial punerea în aplicare și respectarea Regulamentului (CE) nr. 1/2005 și îndeamnă Comisia să inițieze proceduri de constatare a neîndeplinirii obligațiilor împotriva statelor membre despre care se constată că nu respectă normele, pentru a menține bunăstarea animalelor și a asigura o concurență loială;
4. este de acord cu Comisia că inspectarea în etapa de încărcare de către autoritățile competente a tuturor loturilor destinate țărilor din afara UE constituie o bună practică⁴; consideră că o proporție din loturile transportate în interiorul UE ar trebui, de asemenea, să fie inspectate la încărcare; remarcă faptul că, la încărcare, autoritățile competente ar trebui să verifice dacă cerințele din regulament referitoare la suprafață și la spațiul pe verticală sunt respectate, dacă ventilația și sistemele de alimentare cu apă funcționează în

¹ Regulamentul (CE) nr. 1/2005 al Consiliului din 22 decembrie 2004 privind protecția animalelor în timpul transportului și al operațiunilor conexe și de modificare a Directivelor 64/432/CEE și 93/119/CE și a Regulamentului (CE) nr. 1255/97 (JO L 3, 5.1.2005, p. 1).

² Raportul special nr. 31/2018 al Curții de Conturi Europene din 14 noiembrie 2018, intitulat: „Bunăstarea animalelor în UE: reducerea decalajului dintre obiective ambițioase și punerea în practică”.

³ Raportul special nr. 31/2018 al Curții de Conturi Europene din 14 noiembrie 2018, intitulat: „Bunăstarea animalelor în UE: reducerea decalajului dintre obiective ambițioase și punerea în practică”.

⁴ Raportul final al unui audit efectuat în Țările de Jos între 20 februarie 2017 și 24 februarie 2017 pentru a evalua calitatea vieții animalelor în timpul transportului către țări din afara UE, Comisia Europeană, Direcția Generală Sănătate și Siguranță Alimentară, 2017.

mod corespunzător, dacă dispozitivele de adăpare funcționează în mod corespunzător și sunt adecvate pentru speciile transportate, dacă nu sunt încărcate animale care nu sunt apte și dacă se transportă o cantitate suficientă de furaje și așternut;

5. este preocupat de faptul că încărcarea animalelor pe navele pentru animale vii se face adesea cu brutalitate; solicită autorităților competente să efectueze în mod temeinic inspecția animalelor înainte de încărcare, pentru a se asigura că acestea sunt apte să-și continue călătoria și, de asemenea, să verifice dacă operațiunile de încărcare sunt efectuate în conformitate cu articolul 20 din Regulamentul (CE) nr. 1/2005, fără a aplica tratamente brutale și fără a folosi cu regularitate bastoanele și vergelele electrice; solicită autorităților competente să nu aprobe stabilirea de jurnale de călătorie în porturi care nu dispun de instalații care permit o inspecție corespunzătoare înainte de încărcare a animalelor;
6. subliniază că suferința animalelor în timpul transportului determină preocupări profunde și indignare în rândul societății; ia act de faptul că, la 21 septembrie 2017, Comisia Europeană a primit peste 1 milion de semnături în sprijinul campaniei #StopTheTrucks, în cadrul căreia cetățeni europeni solicită să se pună capăt transportului pe distanțe lungi;
7. consideră că deficiențele în punerea în aplicare a Regulamentului (CE) nr. 1/2005 reprezintă un exemplu clar care evidențiază că este necesar să se depună eforturi mai mari pentru a preveni incidentele grave care au un impact semnificativ asupra bunăstării animalelor și să fie inițiată urmărirea penală a celor care încalcă legea;
8. invită Comisia să revizuiască Regulamentul (CE) nr. 1/2005, în conformitate cu considerentul 11 al acestuia, pentru a-l alinia la cunoștințele științifice actuale;
9. reamintește numeroasele întrebări parlamentare, scrisori și plângeri adresate Comisiei de către deputații în Parlamentul European, în care se subliniază încălcările sistematice ale regulamentului și se condamnă condițiile inacceptabile de stres, durere, anxietate și suferință la care sunt supuse animalele vii în timpul transportului în interiorul Uniunii și către țări terțe;
10. regretă existența unor încălcări ale regulamentului care se referă la aplicarea necorespunzătoare a normelor privind animalele neînțărcate, cum ar fi vițeei, mieii, iezii, purceii și mânjii care sunt încă hrăniți cu lapte și solicită introducerea unor măsuri mai detaliate pentru a garanta pe deplin tratamentul corespunzător al acestor animale în timpul transportului;
11. insistă asupra faptului că timpul de transportare a animalelor trebuie să fie limitat la opt ore, acest interval de timp incluzând și încărcarea, și că trebuie să se țină seama în mod corespunzător de recomandările medicilor veterinari pentru fiecare specie în parte, indiferent dacă transportul se face pe pământ sau pe mare; consideră că animalele neînțărcate nu ar trebui transportate pe durate mai mari de patru ore;
12. deplânge faptul că, în ciuda recomandărilor clare făcute de Autoritatea Europeană pentru Siguranța Alimentară (EFSA), anumite părți ale regulamentului nu sunt în conformitate cu cunoștințele științifice actuale referitoare la bunăstarea animalelor, nerespectând prevederile regulamentului în acest sens; solicită, prin urmare, norme actualizate și îmbunătățite privind:

- existența unor instalații de ventilație și răcire în toate vehiculele/navele;
 - existența unor sisteme de adăpat corespunzătoare, în special pentru animalele neînțărcate;
 - transportul de animale care nu sunt apte;
 - existența unui spațiu minim pe verticală mai mare;
 - reducerea densității efectivelor de animale;
13. subliniază că, în conformitate cu Regulamentul (CE) nr. 1/2005, animalele transportate pe distanțe lungi trebuie să aibă parte de apă, hrană și odihnă la intervale corespunzătoare, adaptate la nevoile animalelor în funcție de specia și vârsta acestora; îndeamnă Comisia să monitorizeze mai eficace respectarea deplină și armonizată a acestor cerințe legale de către toate statele membre ale UE;
14. deplânge întârzierile la frontiere, care sunt adesea îndelungate, caz în care lipsa de instalații pentru odihnă, adăpare și îngrijire veterinară pot determina, de asemenea, accentuarea problemelor de sănătate și legate de bunăstarea animalelor, cauzând inclusiv suferință și decese; invită statele membre să se asigure că organizatorii își planifică călătoriile mai bine și subliniază necesitatea de a îmbunătăți comunicarea dintre autoritățile naționale din diferite state membre pentru a preveni concentrarea camioanelor care transportă animale la frontiere;
15. observă că asigurarea respectării legislației este deosebit de dificilă atunci când, în cadrul unui transport, se traversează mai multe state membre și atunci când responsabilitatea pentru aprobarea jurnalului de călătorie, acordarea unei autorizații transportatorului sau eliberarea unui certificat de competență șoferului revine unor state membre diferite; invită toate statele membre care descoperă încălcări ale normelor să informeze celelalte state membre implicate cu privire la acestea, în cel mai scurt timp posibil; remarcă faptul că articolul 26 din Regulamentul (CE) nr. 1/2005 conferă statelor membre competențe avansate de punere în aplicare, inclusiv competența de a suspenda sau retrage autorizația unui transportator în caz de încălcare gravă, impunând transportatorului în cauză obligația de a introduce sisteme prin care să prevină repetarea încălcării și supunând transportatorul la verificări suplimentare, cum ar fi în legătură cu prezența unui medic veterinar la încărcarea animalelor; este preocupat de faptul că, în multe state membre, aceste competențe nu sunt exercitate în mod corespunzător, iar exercitarea lor nu este monitorizată; invită statele membre care primesc astfel de notificări să adopte măsuri adecvate în timp util cu privire la acestea pentru a împiedica repetarea încălcărilor;
16. regretă că numărul total de controale efectuate de către autoritățile naționale competente în temeiul Regulamentului nr. 1/2005 a scăzut, în pofida creșterii numărului de transporturi din UE care conțin animale vii¹; invită statele membre să crească în mod semnificativ numărul minim de controale pentru transportul animalelor vii, cu scopul de a asigura bunăstarea animalelor;

¹ Studiu – „Regulamentul (CE) nr. 1/2005 privind protecția animalelor în timpul transportului și al operațiunilor conexe – Evaluarea implementării la nivel european”, Serviciul de Cercetare al Parlamentului European (EPRS), 2018, p. 31.

17. este preocupat de condițiile de transport din țările terțe; invită statele membre și transportatorii să respecte cu strictețe hotărârea Curții de Justiție, care a concluzionat că Regulamentul (CE) nr. 1/2005 ar trebui să se aplice, de asemenea, cazurilor de export către țări din afara UE¹ până când loturile ajung la destinația finală; invită statele membre să efectueze controale suplimentare la punctele de ieșire din UE, pentru a verifica dacă fiecare animal este apt să își continue călătoria în afara granițelor UE;
18. invită Comisia să se asigure că statele membre își înmulțesc și își înăspresc controalele oficiale ale transporturilor de animale vii și transmit concluziile într-un mod detaliat și transparent; îndeamnă Comisia, în acest sens, să facă public sistemul TRACES;
19. subliniază importanța formării, educării și a certificării competențelor conducătorilor auto pentru a îmbunătăți tratamentul aplicat animalelor pe durata transportului; invită statele membre să asigure, cu ajutorul Comisiei, faptul că poate fi realizată o formare adecvată și armonizată a operatorilor implicați;
20. solicită ca autoritățile competente din statele membre să se asigure că la punctele de ieșire din Uniune sunt prezenți medici veterinari desemnați oficial în acest scop, care să aibă sarcina de a verifica dacă vehiculele utilizate pentru transportul animalelor conțin compartimente cu spațiu suficient, pentru a evita supraaglomerarea, să există așternut, hrană și apă în cantități corespunzătoare în funcție de speciile și numărul de animale transportate și că sistemele de ventilație și de adăpare a animalelor funcționează în mod corespunzător;
21. îndeamnă Comisia să analizeze modurile în care pot fi oferite stimulente pentru agricultori, abatoare și industria cărnii pentru a-i determina să își sacrifice animalele în cadrul celor mai apropiate instalații de sacrificare, cu scopul de a preveni perioadele îndelungate de transport al animalelor și a reduce emisiile; invită Comisia să faciliteze soluțiile inovatoare în acest sens, cum ar fi soluțiile mobile de sacrificare, garantând în același timp standarde ridicate de bunăstare a animalelor;
22. consideră că decizia de a transporta mai degrabă carne decât animale vii poate îmbunătăți în mod semnificativ calitatea vieții animalelor și poate reduce volumul de transporturi conexe, fapt care ar avea totodată un impact pozitiv asupra mediului; invită statele membre și transportatorii să dezvolte strategii pentru a înlocui transportul animalelor vii cu transportul de produse din carne și carcase;
23. invită Comisia să definească cerințele privind amplasarea locurilor de odihnă și instalațiile cu care sunt dotate acestea;
24. regretă faptul că există vehicule și nave pentru animale vii care nu ar fi trebuit să fie autorizate, deoarece acestea nu sunt adecvate pentru transportul animalelor; recunoaște că cerințele prevăzute la articolele 20 și 21 din Regulamentul (CE) nr. 1/2005 privind transportul pe nave pentru animale vii sunt adesea neglijate; invită statele membre să nu autorizeze sau să nu reînnoiască autorizarea vehiculelor și/sau a navelor pentru animale vii care nu îndeplinesc cerințele Regulamentului (CE) nr. 1/2005 și să facă în mod temeinic

¹ Hotărârea Curții de Justiție din 23 aprilie 2015, *Zuchtvieh-Export GmbH/Stadt Kempten*, C-424/13, ECLI:EU:C:2015:259.

inspecțiile dinaintea încărcării impuse de regulament;

25. ia act de faptul că agricultorii, transportatorii și autoritățile competente din statele membre pot da interpretări diferite Regulamentului (CE) nr. 1/2005, în special în ceea ce privește măsura în care animalele sunt apte pentru transport; invită Comisia să revizuiască regulamentul pentru a clarifica cerințele în materie de transport, dacă este necesar;
26. subliniază necesitatea de a impune prezența obligatorie a medicilor veterinari la bordul navelor utilizate pentru transportul animalelor pe mare, de a raporta și de a lua în considerare numărul de animale care au murit în timpul călătoriei pe mare și de a elabora planuri de urgență pentru a face față situațiilor pe mare care ar putea avea un impact negativ asupra bunăstării animalelor transportate;
27. deplânge faptul că, potrivit Comisiei, datele raportate de statele membre nu sunt întotdeauna complete, coerente, fiabile sau suficient de detaliate pentru a permite formularea unor concluzii privind conformitatea la nivelul UE; invită Comisia și statele membre să elaboreze indicatori fiabili și date publice pentru a măsura bunăstarea animalelor în timpul transportului de animale vii;
28. îndeamnă Comisia ca, în cooperare cu statele membre, să depună eforturi pentru a alinia mai bine nivelurile sancțiunilor în cazul încălcărilor, deoarece acestea pot fi de peste 10 ori mai severe în unele state membre în comparație cu altele; reamintește că sancțiunile ar trebui să fie eficiente, proporționale și disuasive; îndeamnă Comisia să elaboreze o foaie de parcurs pentru a alinia sistemele de sancțiuni în toate statele membre;
29. recomandă ca UE să își mărească ritmul investițiilor în dezvoltarea de sisteme de creștere a animalelor la scară mai mică și la nivel local, precum și în promovarea unei alimentații sănătoase pe bază de plante, care să înlocuiască actualul consum ridicat de produse de origine animală;
30. solicită Comisiei să întocmească, pe baza rapoartelor de inspecție și de punere în aplicare, o listă neagră cu operatorii care se fac vinovați de încălcări grave și repetate ale regulamentului; solicită Comisiei să actualizeze și să publice aceste liste negre în mod frecvent și să faciliteze schimbul de bune practici între statele membre, atât în domeniul transporturilor, cât și în cel al guvernantei;
31. ia act de faptul că transportarea vițelilor este permisă de la vârsta de 14 zile; consideră că este imposibil să se satisfacă nevoile animalelor foarte tinere în timpul transportului, inclusiv nevoia naturală a vițelilor de a suge lapte de la mamele lor, astfel că solicită Comisiei să pună capăt acestei practici;
32. solicită Comisiei Europene să se asigure că orice viitoare revizuire a legislației privind tratamentul corespunzător al animalelor în timpul transportului se bazează pe indicatori obiectivi și fiabili din punct de vedere științific pentru a evita deciziile arbitrare cu un impact economic nejustificat asupra sectoarelor creșterii animalelor;
33. invită Comisia să evalueze posibilele încălcări ale Convenției internaționale pentru prevenirea poluării de către nave (MARPOL 73/78);
34. invită Comisia să evalueze eventualele încălcări ale Convenției internaționale pentru

ocrotirea vieții omenești pe mare (SOLAS), ale Directivei 2009/16/CE privind controlul statului portului¹ și ale articolului 19 din Regulamentul (CE) nr. 1/2005;

35. regretă că autoritățile statelor membre responsabile de inspectarea transporturilor folosesc rareori informațiile din sistemul TRACES pentru a direcționa inspecțiile cu scopul de a monitoriza deplasările pe distanțe lungi în interiorul UE și deplasările transfrontaliere ale animalelor, parțial ca urmare a unor restricții impuse accesului utilizatorilor²; invită Comisia și statele membre să promoveze și să simplifice utilizarea acestui instrument interactiv de căutare;
36. solicită să se folosească un sistem de urmărire prin GPS, indiferent de distanța pe care se efectuează transportul;
37. constată că, de regulă, autoritățile statelor membre delegă către autoritățile locale responsabilitatea pentru efectuarea analizelor de risc aferente inspecțiilor transporturilor³; îndeamnă statele membre să instituie sisteme prin care să verifice existența, calitatea și punerea în aplicare a analizelor de risc locale;
38. invită Comisia să prezinte anual Parlamentului un raport referitor la acțiunile sale privind protecția animalelor în timpul transportului;
39. îndeamnă Comisia să evalueze eventualele încălcări ale legislației comise pe durata transportului de animale din UE către țări terțe pe mare, cum ar fi aruncarea – interzisă prin lege – a animalelor moarte de pe nave în Marea Mediterană (cu crotaliile adesea tăiate), deoarece, de multe ori, acestea nu pot fi lăsate în porturile de destinație.

¹ JO L 131, 28.5.2009, p. 57.

² Raportul special nr. 31/2018 al Curții de Conturi Europene din 14 noiembrie 2018, intitulat: „Bunăstarea animalelor în UE: reducerea decalajului dintre obiective ambițioase și punerea în practică”;

³ Raportul special nr. 31/2018 al Curții de Conturi Europene din 14 noiembrie 2018, intitulat: „Bunăstarea animalelor în UE: reducerea decalajului dintre obiective ambițioase și punerea în practică”;

INFORMAȚII PRIVIND ADOPTAREA ÎN COMISIA SESIZATĂ PENTRU AVIZ

Data adoptării	6.12.2018
Rezultatul votului final	+: 40 -: 4 0: 3
Membri titulari prezenți la votul final	Marco Affronte, Pilar Ayuso, Zoltán Balczó, Ivo Belet, Paul Brannen, Soledad Cabezón Ruiz, Nessa Childers, Angélique Delahaye, Stefan Eck, Bas Eickhout, José Inácio Faria, Francesc Gambús, Elisabetta Gardini, Gerben-Jan Gerbrandy, Julie Girling, Sylvie Goddyn, Françoise Grossetête, Jytte Guteland, Anneli Jäätteenmäki, Benedek Jávor, Karin Kadenbach, Urszula Krupa, Giovanni La Via, Jo Leinen, Susanne Melior, Miroslav Mikolášik, Pavel Poc, Julia Reid, Frédérique Ries, Annie Schreijer-Pierik, Davor Škrlec, Adina-Ioana Vălean, Jadwiga Wiśniewska, Damiano Zoffoli
Membri supleanți prezenți la votul final	Caterina Chinnici, Albert Deß, Eleonora Evi, Christophe Hansen, Martin Häusling, Anja Hazekamp, Jan Huitema, Norbert Lins, Ulrike Müller, James Nicholson, Sirpa Pietikäinen, Gabriele Preuß, Keith Taylor

VOT FINAL PRIN APEL NOMINAL ÎN COMISIA SESIZATĂ PENTRU AVIZ

40	+
ALDE	Gerben-Jan Gerbrandy, Anneli Jäätteenmäki, Ulrike Müller, Frédérique Ries
ECR	Urszula Krupa, Jadwiga Wiśniewska
EFDD	Eleonora Evi, Sylvie Goddyn
GUE/NGL	Stefan Eck, Anja Hazekamp
NI	Zoltán Balczó
PPE	Pilar Ayuso, Ivo Belet, Angélique Delahaye, José Inácio Faria, Francesc Gambús, Julie Girling, Françoise Grossetête, Christophe Hansen, Giovanni La Via, Norbert Lins, Sirpa Pietikäinen, Adina Ioana Vălean
S&D	Paul Brannen, Soledad Cabezón Ruiz, Nessa Childers, Caterina Chinnici, Jytte Guteland, Karin Kadenbach, Jo Leinen, Susanne Melior, Pavel Poc, Gabriele Preuß, Damiano Zoffoli
Verts/ALE	Marco Affronte, Bas Eickhout, Martin Häusling, Benedek Jávor, Davor Škrlec, Keith Taylor

4	-
PPE	Albert Deß, Elisabetta Gardini, Miroslav Mikolášik, Annie Schreijer-Pierik

3	0
ALDE	Jan Huitema
ECR	James Nicholson
EFDD	Julia Reid

Legenda simbolurilor utilizate:

- + : pentru
- : împotriva
- 0 : abțineri