



2020/0100(COD)

5.10.2020

YTTRANDE

från utskottet för miljö, folkhälsa och livsmedelssäkerhet

till budgetutskottet och utskottet för ekonomi och valutafrågor

över förslaget till Europaparlamentets och rådets förordning om lånefaciliteten för den offentliga sektorn inom mekanismen för en rättvis omställning (COM(2020)0453 – C9-0153/2020 – 2020/0100(COD))

Föredragande av yttrande: Pascal Canfin

PA_Legam

ÄNDRINGSFÖRSLAG

Utskottet för miljö, folkhälsa och livsmedelssäkerhet uppmanar budgetutskottet och utskottet för ekonomi och valutafrågor att som ansvariga utskott beakta följande ändringsförslag:

Ändringsförslag 1

Förslag till förordning

Skäl 1

Kommissionens förslag

(1) Kommissionen antog ett meddelande om den europeiska gröna given den 11 december 2019⁹, med en färdplan för en ny tillväxtpolitik för Europa och med ambitiösa mål för att motverka klimatförändringar och skydda miljön. I enlighet med målet att på ett effektivt och rättvist sätt uppnå klimatneutralitet i unionen **till 2050** föreslogs i den gröna given en mekanism för en rättvis omställning för att tillhandahålla medel för att hantera **klimatutmaningen** utan att någon hamnar utanför. De mest sårbara regionerna och människorna är de som är mest utsatta för de skadliga effekterna av klimatförändringar och miljöförstöring. Samtidigt kräver hanteringen av omställningen stora strukturförändringar.

⁹ COM(2019) 640 final.

Ändringsförslag

(1) Kommissionen antog ett meddelande om den europeiska gröna given den 11 december 2019⁹, med en färdplan för en ny **hållbar** tillväxtpolitik för Europa och med ambitiösa mål för att motverka klimatförändringar och skydda miljön. I enlighet med målet att på ett effektivt och rättvist sätt uppnå **unionens klimat- och energimål för 2030 och klimatneutralitet i unionen senast 2050, enligt [förordning (EU) 2020/XXX om inrättande av en ram för att uppnå klimatneutralitet och om ändring av förordning (EU) 2018/1999 (Europeisk klimatlag)]**, föreslogs i den gröna given en mekanism för en rättvis omställning för att tillhandahålla medel för att hantera **de ekonomiska, sociala och miljömässiga utmaningar som följer av omställningen till en klimatneutral, miljömässigt hållbar, energi- och resurseffektiv cirkulär ekonomi** utan att någon hamnar utanför. De mest sårbara regionerna och människorna är de som är mest utsatta för de skadliga effekterna av klimatförändringar och miljöförstöring. Samtidigt kräver hanteringen av omställningen stora strukturförändringar.

⁹ COM(2019) 640 final.

Ändringsförslag 2

Förslag till förordning Skäl 1a (nytt)

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

(1a) Finansierings- och investeringsinsatserna bör vara i linje med unionens nuvarande politiska prioriteringar, t.ex. den europeiska gröna given och dess åtagande att uppnå klimatneutralitet senast 2050, strategin för att forma EU:s digitala framtid och den europeiska pelaren för sociala rättigheter. Insatserna bör stödja skapandet och bevarandet av högkvalitativa och hållbara arbetstillfällen och gränsöverskridande verksamhet inom unionen, samt bidra till en grön och digital omställning av den europeiska ekonomin.

Ändringsförslag 3

Förslag till förordning Skäl 2

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

(2) Kommissionen antog ett meddelande om investeringsplanen för den europeiska gröna given¹⁰ den 14 januari 2020. Den inrättar mekanismen för en rättvis omställning som är inriktad på de regioner och sektorer som påverkas mest av omställningen på grund av sitt beroende av fossila bränslen, inklusive kol, torv och oljeskiffer, och av växthusgasintensiva industriella processer, men som har en mindre kapacitet att finansiera de investeringar som krävs. Mekanismen för en rättvis omställning består av tre pelare: en fond för en rättvis omställning som genomförs med delad förvaltning, ett särskilt program inom InvestEU för en rättvis omställning och en lånefacilitet för den offentliga sektorn för att möjliggöra

(2) Kommissionen antog ett meddelande om investeringsplanen för den europeiska gröna given¹⁰ den 14 januari 2020. Den inrättar mekanismen för en rättvis omställning som är inriktad på de regioner, ***människor*** och sektorer som påverkas mest av omställningen på grund av sitt beroende av fossila bränslen, inklusive kol, torv och oljeskiffer, och av växthusgasintensiva industriella processer, men som har en mindre kapacitet att finansiera de investeringar som krävs ***för att uppnå klimatneutralitet***. Mekanismen för en rättvis omställning består av tre pelare: en fond för en rättvis omställning som genomförs med delad förvaltning, ett särskilt program inom InvestEU för en rättvis omställning och en lånefacilitet för

ytterligare investeringar i de berörda regionerna.

¹⁰ COM(2020) 21 final.

Ändringsförslag 4

Förslag till förordning Skäl 3a (nytt)

Kommissionens förslag

den offentliga sektorn för att möjliggöra ytterligare investeringar i de berörda regionerna.

¹⁰ COM(2020) 21 final.

Ändringsförslag

(3a) Fonden för en rättvis omställning är en väsentlig del av unionens återhämtningsplan och bör förbli en viktig del av den, med motsvarande betydande resurser.

Ändringsförslag 5

Förslag till förordning Skäl 4

Kommissionens förslag

(4) En lånefacilitet för den offentliga sektorn (nedan kallad lånefaciliteten) bör tillhandahållas. Den utgör den tredje pelaren i mekanismen för en rättvis omställning och bör ge stöd till offentliga organs investeringar. Sådana investeringar ska svara på de utvecklingsbehov som följer av de omställningsrelaterade utmaningar som beskrivs i de territoriella planerna för en rättvis omställning, i den form de antogs av kommissionen. Den verksamhet som man planerar ska få stöd bör vara förenlig med och komplettera den verksamhet som får stöd inom de andra två pelarna i mekanismen för en rättvis omställning.

Ändringsförslag

(4) En lånefacilitet för den offentliga sektorn (nedan kallad lånefaciliteten) bör tillhandahållas. Den utgör den tredje pelaren i mekanismen för en rättvis omställning och bör ge stöd till offentliga organs investeringar. Sådana investeringar ska svara på de utvecklingsbehov som följer av de omställningsrelaterade utmaningar som beskrivs i de territoriella planerna för en rättvis omställning, i den form de antogs av kommissionen, ***och vara i linje med målet om en klimatneutral union till 2050. De bör också stödja den europeiska gröna given övergripande mål, särskilt den princip om att inte orsaka någon betydande skada som avses i Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2020/852^{1a}, samt vara i linje med ramen för hållbara verksamheter enligt EU:s***

klassificeringssystem, som fastställs genom den förordningen. Den verksamhet som man planerar ska få stöd bör vara förenlig med och komplettera den verksamhet som får stöd inom de andra två pelarna i mekanismen för en rättvis omställning.

1a Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2020/852 av den 18 juni 2020 om inrättande av en ram för att underlätta hållbara investeringar och om ändring av förordning (EU) 2019/2088, EUT L 198, 22.6.2020, s. 13.

Ändringsförslag 6

Förslag till förordning Skäl 4a (nytt)

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

(4a) Den omstörtande ekonomiska och sociala effekten av covid-19-krisen har försvagat den offentliga och privata investeringskapaciteten och därmed begränsat de finansiella resurser som krävs för en omställning till en klimatneutral och resurseffektiv union. I detta hänseende bör lånefaciliteten, inom ramen för det europeiska återhämtningsinstrumentet, bidra till att minska denna klyfta och göra det möjligt för medlemsstaterna att genomföra nödvändiga investeringar för att främja uppnåendet av unionens långsiktiga hållbarhetsprioriteringar.

Ändringsförslag 7

Förslag till förordning Skäl 5

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

(5) För att öka den ekonomiska diversifieringen i de territorier som påverkas av omställningen bör lånefaciliteten omfatta ett brett spektrum av investeringar, på villkor att de bidrar till att uppfylla utvecklingsbehoven i samband med omställningen *till* en klimatneutral ekonomi, enligt vad som beskrivs i de territoriella planerna för en rättvis omställning. De investeringar som får stöd kan omfatta allt från **energi- och transportinfrastruktur** till fjärrvärmenät, grön mobilitet, smart avfallshantering, ren energi och energieffektivitetsåtgärder, inklusive renovering och ombyggnad av byggnader, stöd till omställningen till en cirkulär ekonomi, restaurering och sanering av mark samt kompetenshöjning och omskolning, utbildning och social infrastruktur, inklusive subventionerade bostäder. Infrastrukturprojekt får även omfatta lösningar som leder till ökad katastrofresiliens. En övergripande investeringsstrategi bör föredras, särskilt för territorier med stora omställningsbehov. Investeringar i andra sektorer kan också få stöd om de överensstämmer med de territoriella planer för en rättvis omställning som antagits. Genom att ge stöd till investeringar som inte ger tillräckliga inkomster syftar lånefaciliteten till att ge offentliga organ de nödvändiga extra medel som behövs för att hantera de sociala, ekonomiska och miljömässiga utmaningar som följer av anpassningen till klimatomställningen. För att göra det lättare att identifiera investeringar med stor positiv miljöpåverkan som är stödberättigande inom ramen för lånefaciliteten **kan** EU:s klassificeringssystem för miljömässigt hållbar ekonomisk verksamhet användas.

(5) För att öka den ekonomiska diversifieringen i **och moderniseringen av** de territorier som påverkas av omställningen bör lånefaciliteten omfatta ett brett spektrum av investeringar, på villkor att de bidrar till att uppfylla utvecklingsbehoven i samband med omställningen **för att uppnå unionens klimat- och energimål för 2030 och en klimatneutral ekonomi till 2050**, enligt vad som beskrivs i de territoriella planerna för en rättvis omställning. De investeringar som får stöd kan omfatta allt från **teknik för att stödja utfasningen av fossila bränslen i energisektorn och miljövänliga och koldioxidfria transporter** till fjärrvärmenät, grön, **smart och hållbar** mobilitet, **investeringar i forsknings- och innovationsverksamhet, inbegripet på universitet och i offentliga forskningsinstitutioner, främjande av överföring av avancerad och marknadsfärdig teknik, investeringar i digitalisering, smart avfallshantering och vattenförvaltning, minskade växthusgasutsläpp**, ren energi och energieffektivitetsåtgärder, inklusive renovering och ombyggnad av byggnader, stöd till omställningen till en cirkulär ekonomi, restaurering och sanering av mark samt kompetenshöjning och omskolning, utbildning och social infrastruktur, inklusive subventionerade bostäder. Infrastrukturprojekt får även omfatta lösningar som leder till ökad katastrofresiliens. En övergripande investeringsstrategi bör föredras, särskilt för territorier med stora omställningsbehov. Investeringar i andra sektorer kan också få stöd om de överensstämmer med de territoriella planer för en rättvis omställning som antagits **och minskar de socioekonomiska kostnaderna för omställningen till en klimatneutral ekonomi till 2050**. Genom att ge stöd till investeringar som inte ger tillräckliga inkomster syftar lånefaciliteten till att ge offentliga organ de nödvändiga extra medel som behövs för att hantera de sociala,

ekonomiska och miljömässiga utmaningar som följer av anpassningen till klimatomställningen. För att göra det lättare att identifiera investeringar med stor positiv miljöpåverkan som är stödberättigande inom ramen för lånefaciliteten **bör** EU:s klassificeringssystem för miljömässigt hållbar ekonomisk verksamhet användas **och den princip om att inte orsaka någon betydande skada som avses i förordning (EU) 2020/852 följas.**

Ändringsförslag 8

Förslag till förordning Skäl 5a (nytt)

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

(5a) De övergripande principer som fastställs i artikel 3 i fördraget om Europeiska unionen (EU-fördraget) och i artikel 10 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt (EUF-fördraget), inklusive principerna om subsidiaritet och proportionalitet enligt artikel 5 i EU-fördraget, bör iakttas vid genomförandet av lånefaciliteten, med beaktande av Europeiska unionens stadga om de grundläggande rättigheterna. Medlemsstaterna bör också iakttå skyldigheterna enligt FN:s konvention om barnets rättigheter och FN:s konvention om rättigheter för personer med funktionsnedsättning, och säkerställa tillgänglighet i enlighet med artikel 9 däri och med unionens lagstiftning om harmoniserade tillgänglighetskrav för varor och tjänster. Lånefaciliteten bör inte stödja åtgärder som bidrar till någon form av segregering eller uteslutning, eller infrastruktur som är otillgänglig för personer med funktionsnedsättningar. Medlemsstaterna och kommissionen bör sträva efter att avskaffa ojämlikheter, främja jämställdhet mellan kvinnor och män och integrera könsperspektivet, samt

bekämpa diskriminering på grund av kön, ras eller etniskt ursprung, religion eller övertygelse, funktionsnedsättning, ålder eller sexuell läggning.

Ändringsförslag 9

Förslag till förordning Skäl 5b (nytt)

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

(5b) I denna förordning upprättas en förteckning för uteslutning av investeringar som inverkar negativt på målen i Parisavtalet och den europeiska gröna given och som inte är i linje med Europeiska investeringsbankens energifinansieringspolitik. Dessa investeringar bör uteslutas från det unionsstöd som tillhandahålls genom lånefaciliteten.

Ändringsförslag 10

Förslag till förordning Skäl 5c (nytt)

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

(5c) Målen för lånefaciliteten bör eftersträvas inom ramen för hållbar utveckling och unionens främjande av syftet att bevara, skydda och förbättra miljön i enlighet med artiklarna 11 och 191.1 i EUF-fördraget, med beaktande av principen att förorenaren betalar och det åtagande att begränsa temperaturökningen till 1,5 °C över förindustriella nivåer som man har enats om inom ramen för Parisavtalet.

Ändringsförslag 11

Förslag till förordning Skäl 5d (nytt)

(5d) Medlemsstaterna och kommissionen bör säkerställa att genomförandet av lånefaciliteten bidrar till att jämställdheten mellan kvinnor och män respekteras och främjas i enlighet med artikel 8 i EUF-fördraget. Utvärderingar har visat hur viktigt det är att jämställdhetsmålen beaktas vid rätt tillfälle och på ett enhetligt sätt i alla aspekter och faser av utarbetandet, övervakningen, genomförandet och utvärderingen av operativa program. Därför måste könsspecifika konsekvensbedömningar, jämställdhetsbudgetering och resultatövervakning ur ett jämställdhetsperspektiv ingå i programplaneringen.

Ändringsförslag 12

Förslag till förordning

Skäl 7

(7) Lånefaciliteten bör ge stöd i form av bidrag från unionen, kombinerade med lån från en finansieringspartner. Finansieringsramen för bidragsdelen, som genomförs av kommissionen med direkt förvaltning, bör inte vara kopplad till kostnader, i enlighet med artikel 125 i Europaparlamentets och rådets förordning (EU, Euratom) 2018/1046 (nedan kallad budgetförordningen)¹². En sådan finansieringsform bör bidra till att uppmuntra de projektansvariga att delta och till att lånefacilitetens mål kan uppnås på ett effektivt sätt i förhållande till lånets storlek. Lånedelen bör tillhandahållas av Europeiska investeringsbanken (EIB). Lånefaciliteten kan utvidgas till att omfatta andra finansieringspartner som tillhandahåller lånedelen, när ytterligare

(7) Lånefaciliteten bör ge stöd i form av bidrag från unionen, kombinerade med lån från en finansieringspartner. Finansieringsramen för bidragsdelen, som genomförs av kommissionen med direkt förvaltning, bör inte vara kopplad till kostnader, i enlighet med artikel 125 i Europaparlamentets och rådets förordning (EU, Euratom) 2018/1046 (nedan kallad budgetförordningen)¹². En sådan finansieringsform bör bidra till att uppmuntra de projektansvariga att delta och till att lånefacilitetens mål kan uppnås på ett effektivt sätt i förhållande till lånets storlek. Lånedelen bör tillhandahållas av Europeiska investeringsbanken (EIB). Lånefaciliteten kan utvidgas till att omfatta andra finansieringspartner som tillhandahåller lånedelen, när ytterligare

medel för bidragsdelen blir tillgängliga eller när det krävs för ett korrekt genomförande.

¹² Förordning (EU, Euratom) 2018/1046.

Ändringsförslag 13

Förslag till förordning Skäl 13

Kommissionens förslag

(13) För att säkerställa att alla medlemsstater får möjlighet att dra nytta av bidragsdelen bör en mekanism inrättas för att fastställa öronmärkta nationella andelar som ska respekteras i ett första skede, utifrån den fördelningsnyckel som föreslås i förordningen om fonden för en rättvis omställning. För att jämka samman det målet med behovet att optimera lånefacilitetens ekonomiska konsekvenser och dess genomförande bör sådana nationella anslag inte öronmärkas efter den 31 december 2024. Därefter bör de återstående medel som avsatts för bidragsdelen tillhandahållas utan någon på förhand tilldelad nationell andel och på konkurrensutsatt grund på unionsnivå, samtidigt som man säkerställer att de är förutsägbara för investeringarna och att de är behovsbaserade **och** leder till regional konvergens.

medel för bidragsdelen blir tillgängliga eller när det krävs för ett korrekt genomförande. ***I ett sådant fall bör dessa andra finansieringspartner respektera normer för klimat, miljö, sociala frågor och transparens som åtminstone motsvarar EIB:s normer.***

¹² Förordning (EU, Euratom) 2018/1046.

Ändringsförslag

(13) För att säkerställa att alla medlemsstater får möjlighet att dra nytta av bidragsdelen bör en mekanism inrättas för att fastställa öronmärkta nationella andelar som ska respekteras i ett första skede, utifrån den fördelningsnyckel som föreslås i förordningen om fonden för en rättvis omställning. ***Man bör beakta behoven i de mindre utvecklade regioner som avses i artikel [102.2] i Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2020/XXX om gemensamma bestämmelser för Europeiska regionala utvecklingsfonden, Europeiska socialfonden+, Sammanhållningsfonden, Europeiska havs- och fiskerifonden, samt ekonomiska regler för dessa och för Asyl- och migrationsfonden, Fonden för inre säkerhet och Instrumentet för gränsförvaltning och visering (nedan kallad förordningen om gemensamma bestämmelser)].*** För att jämka samman det målet med behovet att optimera lånefacilitetens ekonomiska konsekvenser och dess genomförande bör sådana nationella anslag inte öronmärkas efter den 31 december 2024. Därefter bör de återstående medel som avsatts för bidragsdelen tillhandahållas utan någon på förhand tilldelad nationell andel och på

konkurrensutsatt grund på unionsnivå, samtidigt som man säkerställer att de är förutsägbara för investeringarna och att de är behovsbaserade, leder till regional konvergens *och främjar ekonomisk, social och territoriell sammanhållning.*

Ändringsförslag 14

Förslag till förordning Skäl 14

Kommissionens förslag

(14) Särskilda villkor för stödberättigande och tilldelningskriterier bör anges i arbetsprogrammet och i inbjudan att lämna förslag. I villkoren för stödberättigande och tilldelningskriterierna bör projektets relevans beaktas, när det gäller de utvecklingsbehov som beskrivs i de territoriella planerna för en rättvis omställning, det övergripande målet att främja regional och territoriell konvergens *samt* bidragsdelens betydelse för projektets genomförbarhet. Unionsstöd som fastställs i denna förordning bör därför endast göras tillgängligt för medlemsstater där det antagits minst en territoriell plan för en rättvis omställning. Arbetsprogrammet och ansökningsomgångarna kommer därför också att beakta de territoriella planer för en rättvis omställning som medlemsstaterna lämnar in för att säkerställa enhetlighet och konsekvens mellan de olika pelarna i mekanismen.

Ändringsförslag

(14) Särskilda villkor för stödberättigande och tilldelningskriterier bör anges i arbetsprogrammet och i inbjudan att lämna förslag. I villkoren för stödberättigande och tilldelningskriterierna bör projektets relevans beaktas, när det gäller de utvecklingsbehov som beskrivs i de territoriella planerna för en rättvis omställning, det övergripande målet att främja regional och territoriell konvergens, bidragsdelens betydelse för projektets genomförbarhet *och de granskningskriterier som fastställs i förordning (EU) 2020/852.* Unionsstöd som fastställs i denna förordning bör därför endast göras tillgängligt för medlemsstater där det antagits minst en territoriell plan för en rättvis omställning. Arbetsprogrammet och ansökningsomgångarna kommer därför också att beakta de territoriella planer för en rättvis omställning som medlemsstaterna lämnar in för att säkerställa enhetlighet och konsekvens mellan de olika pelarna i mekanismen.

Ändringsförslag 15

Förslag till förordning Skäl 15

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

(15) Stöd inom lånefaciliteten bör endast ges till projekt som inte genererar ett tillräckligt flöde av egna inkomster som kan göra dem finansiellt hållbara och göra det möjligt för dem att finansiera sig enbart genom lån på marknadsmässiga villkor. De egna inkomsterna bör bestå av inkomster, budgetöverföringar ej medräknade, som genererats direkt av den verksamhet som bedrivs inom projektet, t.ex. försäljning, avgifter eller besparingar till följd av uppgradering av befintliga tillgångar.

(15) Stöd inom lånefaciliteten bör endast ges till projekt som ***följer det EU-klassificeringssystem som fastställs i förordning (EU) 2020/852 och den princip om att inte orsaka någon betydande skada som avses i den förordningen, och som*** inte genererar ett tillräckligt flöde av egna inkomster som kan göra dem finansiellt hållbara och göra det möjligt för dem att finansiera sig enbart genom lån på marknadsmässiga villkor, ***och som därför inte kan förverkligas utan unionens ekonomiska stöd inom ramen för lånefaciliteten.*** De egna inkomsterna bör bestå av inkomster, budgetöverföringar ej medräknade, som genererats direkt av den verksamhet som bedrivs inom projektet, t.ex. försäljning, avgifter eller besparingar till följd av uppgradering av befintliga tillgångar.

Ändringsförslag 16

Förslag till förordning Skäl 17

Kommissionens förslag

(17) För att säkerställa ett effektivt genomförande av lånefaciliteten kan det bli nödvändigt att tillhandahålla rådgivningsstöd för utarbetandet, utvecklingen och genomförandet av projekten. Stödet ska tillhandahållas genom InvestEU:s rådgivningscentrum.

Ändringsförslag

(17) För att säkerställa ett effektivt genomförande av lånefaciliteten kan det bli nödvändigt att tillhandahålla rådgivningsstöd för utarbetandet, utvecklingen och genomförandet av projekten, ***särskilt när det gäller hållbarhet och efterlevnad av det EU-klassificeringssystem som fastställs i förordning (EU) 2020/852.*** Stödet ska tillhandahållas genom InvestEU:s rådgivningscentrum.

Ändringsförslag 17

Förslag till förordning Skäl 18a (nytt)

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

(18a) I syfte att förbättra transparensen och ansvarsskyldigheten inom ramen för lånefaciliteten bör finansieringsparterna offentliggöra all relevant information om varje finansierat projekt, och kommissionen bör ge allmänheten tillgång till sina yttranden över varje projekt som väljs ut eller finansieras av EIB. Kommissionen bör också årligen rapportera till Europaparlamentet och rådet om genomförandet av lånefaciliteten, särskilt när det gäller dess resultat och inverkan i förhållande till dess mål och resultatindikatorer.

Ändringsförslag 18

Förslag till förordning Skäl 22

Kommissionens förslag

(22) Målet med denna förordning, nämligen att få fram offentliga investeringar i de territorier som påverkas mest av övergången till klimatneutralitet genom att tillgodose motsvarande utvecklingsbehov, kan inte i tillräcklig utsträckning uppnås av medlemsstaterna. De viktigaste anledningarna till detta är att det är svårt för offentliga organ att ge stöd till investeringar som inte genererar tillräckliga flöden av egna inkomster och som främjar de territorier som påverkas mest negativt av klimatomställningen utan bidrag från EU, samt behovet av en enhetlig genomföranderam med direkt förvaltning. Eftersom målen kan uppnås bättre på unionsnivå kan unionen vidta åtgärder i enlighet med subsidiaritetsprincipen i artikel 5 i fördraget om Europeiska unionen. I enlighet med proportionalitetsprincipen i samma artikel går denna förordning inte utöver vad som är nödvändigt för att uppnå detta mål.

Ändringsförslag

(22) Målet med denna förordning, nämligen att få fram offentliga investeringar i de territorier som påverkas mest av övergången till klimatneutralitet **och den cirkulära ekonomin** genom att tillgodose motsvarande utvecklingsbehov, kan inte i tillräcklig utsträckning uppnås av medlemsstaterna. De viktigaste anledningarna till detta är att det är svårt för offentliga organ att ge stöd till investeringar som inte genererar tillräckliga flöden av egna inkomster och som främjar de territorier som påverkas mest negativt av klimatomställningen utan bidrag från EU, samt behovet av en enhetlig genomföranderam med direkt förvaltning. Eftersom målen kan uppnås bättre på unionsnivå kan unionen vidta åtgärder i enlighet med subsidiaritetsprincipen i artikel 5 i fördraget om Europeiska unionen. I enlighet med proportionalitetsprincipen i samma artikel går denna förordning inte utöver vad som är nödvändigt för att uppnå detta mål.

Ändringsförslag 19

Förslag till förordning Artikel 1 – stycke 2

Kommissionens förslag

Lånefaciliteten ska stödja territorier i unionen som står inför allvarliga sociala, miljömässiga och ekonomiska utmaningar till följd av omställningen **till** en klimatneutral ekonomi i unionen **till** 2050.

Ändringsförslag

Lånefaciliteten ska stödja territorier i unionen **och deras invånare** som står inför **åtskilliga** allvarliga sociala, miljömässiga och ekonomiska utmaningar till följd av omställningen **för att uppnå unionens uppdaterade klimat- och energimål, enligt vad som fastställs i [förordning (EU) 2020/XXX om inrättande av en ram för att uppnå klimatneutralitet och om ändring av förordning (EU) 2018/1999 (Europeisk klimatlag)] samt** en klimatneutral **och cirkulär** ekonomi i unionen **senast** 2050.

Ändringsförslag 20

Förslag till förordning Artikel 2 – led 5

Kommissionens förslag

5. territoriell plan för en rättvis omställning: en plan som upprättats i enlighet med artikel 7 i förordning [FRO-förordningen] och som godkänts av kommissionen.

Ändringsförslag

5. territoriell plan för en rättvis omställning: en plan som upprättats **av relevanta lokala och regionala myndigheter tillsammans med berörda parter från det berörda territoriet** i enlighet med artikel 7 i förordning [FRO-förordningen] och som godkänts av kommissionen.

Ändringsförslag 21

Förslag till förordning Artikel 3 – punkt 1

Kommissionens förslag

1. Det allmänna målet för lånefaciliteten är att hantera allvarliga

Ändringsförslag

1. Det allmänna målet för lånefaciliteten är att hantera allvarliga

socioekonomiska problem som härrör från omställningen till en klimatneutral ekonomi till förmån för de unionsterritorier som identifieras i de territoriella planer för en rättvis omställning som medlemsstaterna har utarbetat i enlighet med artikel 7 i förordning [FRO-förordningen].

socioekonomiska **och miljömässiga** problem som härrör från omställningen till en klimatneutral, **miljömässigt hållbar, energi- och resurseffektiv och cirkulär ekonomi senast 2050**, till förmån för de unionsterritorier som identifieras i de territoriella planer för en rättvis omställning som medlemsstaterna har utarbetat i enlighet med artikel 7 i förordning [FRO-förordningen], **och att bidra till målen i den europeiska gröna given, i synnerhet målet om en klimatneutral ekonomi senast 2050.**

Ändringsförslag 22

Förslag till förordning Artikel 3 – punkt 2

Kommissionens förslag

2. Lånefaciliteten ska ha det särskilda målet att öka de investeringar inom offentlig sektor som görs för att tillgodose de regionala utvecklingsbehov som identifieras i de territoriella planerna för en rättvis omställning, genom att underlätta finansiering av projekt som genererar ett tillräckligt flöde av egna inkomster och som inte skulle **finansieras** utan inslaget av bidrag från unionens budget.

Ändringsförslag

2. Lånefaciliteten ska ha det särskilda målet att öka de investeringar inom offentlig sektor som görs för att tillgodose de regionala utvecklingsbehov som identifieras i de territoriella planerna för en rättvis omställning, genom att underlätta finansiering av projekt som **är förenliga med unionens politik, i linje med Parisavtalet och åtagandet att uppnå klimatneutralitet senast 2050, som inte** genererar ett tillräckligt flöde av egna inkomster och som inte skulle **förverkligas** utan inslaget av bidrag från unionens budget.

Ändringsförslag 23

Förslag till förordning Artikel 5 – punkt 1

Kommissionens förslag

1. Unionsstöd som tillhandahålls inom ramen för lånefaciliteten ska

Ändringsförslag

1. Unionsstöd som tillhandahålls inom ramen för lånefaciliteten ska tillhandahållas i form av bidrag i enlighet med avdelning VIII i budgetförordningen,

tillhandahållas i form av bidrag i enlighet med avdelning VIII i budgetförordningen.

förutsatt att nationella planer för hållbar omställning godkänns av kommissionen.

Ändringsförslag 24

Förslag till förordning Artikel 6 – punkt 3

Kommissionens förslag

3. För bidrag som beviljas enligt ansökningsomgångar som inleds från och med den 1 januari 2025 ska unionsstöd som tilldelas stödberättigande projekt tillhandahållas utan någon på förhand tilldelad nationell andel och på konkurrensutsatt grund på unionsnivå tills de återstående medlen har uttömts. Vid tilldelningen av sådana bidrag ska man beakta att behovet av att säkerställa att investeringarna är förutsägbara och att man främjar regional *konvergens*.

Ändringsförslag

3. För bidrag som beviljas enligt ansökningsomgångar som inleds från och med den 1 januari 2025 ska unionsstöd som tilldelas stödberättigande projekt tillhandahållas utan någon på förhand tilldelad nationell andel och på konkurrensutsatt grund på unionsnivå tills de återstående medlen har uttömts. Vid tilldelningen av sådana bidrag ska man beakta att behovet av att säkerställa att investeringarna är förutsägbara och att man främjar regional *ekonomisk, social och territoriell sammanhållning och särskilt uppmärksamma de mindre utvecklade regioner som avses i artikel [102.2] i [Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2020/XXX om gemensamma bestämmelser för Europeiska regionala utvecklingsfonden, Europeiska socialfonden+, Sammanhållningsfonden samt Europeiska havs- och fiskerifonden, och om finansiella regler för dessa fonder och för Asyl- och migrationsfonden, Fonden för inre säkerhet samt instrumentet för gränsförvaltning och visering (förordningen om gemensamma bestämmelser)]*.

Ändringsförslag 25

Förslag till förordning Artikel 6 – punkt 4

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

4. Kommissionen ska genom en **genomförandeakt** anta ett beslut som fastställer de respektive andelarna för varje medlemsstat till följd av tillämpningen av den metod som anges i bilaga I till förordning [FRO-förordningen] i form av procentandelar av de totala tillgängliga medlen.

Ändringsförslag 26

Förslag till förordning Artikel 6 – punkt 4a (ny)

Kommissionens förslag

4. Kommissionen ska genom en **delegerad akt i enlighet med artikel 17** anta ett beslut som fastställer de respektive andelarna för varje medlemsstat till följd av tillämpningen av den metod som anges i bilaga I till förordning [FRO-förordningen] i form av procentandelar av de totala tillgängliga medlen.

Ändringsförslag

4a. Ett villkor för tillgång till lånefaciliteten ska vara antagandet av ett nationellt mål att uppnå klimatneutralitet senast 2050. Endast 50 % av det nationella anslaget ska frigöras för de medlemsstater som ännu inte har förbundit sig till ett nationellt mål att uppnå klimatneutralitet, och kvarvarande 50 % ska göras tillgängliga när de har antagit ett sådant mål.

Ändringsförslag 27

Förslag till förordning Artikel 8 – stycke 1 – led a

Kommissionens förslag

a) Projekten ger mätbara effekter när det gäller att hantera allvarliga sociala, ekonomiska eller miljömässiga utmaningar som följer av omställningen till en klimatneutral ekonomi och **stöder sådana** territorier som identifieras i en territoriell plan för en rättvis omställning, även om projekten inte är belägna i dessa territorier.

Ändringsförslag

a) Projekten ger mätbara effekter när det gäller att hantera allvarliga sociala, ekonomiska eller miljömässiga utmaningar som följer av omställningen **för att uppnå unionens uppdaterade klimat- och energimål, enligt vad som fastställs i [förordning (EU) 2020/XXX om inrättande av en ram för att uppnå klimatneutralitet och om ändring av förordning (EU) 2018/1999 (Europeisk klimatlag)] samt omställningen** till en klimatneutral, **miljömässigt hållbar, energi- och resurseffektiv och cirkulär**

ekonomi *i unionen senast 2050*, och *bidrar till målen för och behoven i de territorier som identifieras i en territoriell plan för en rättvis omställning, även om projekten inte är belägna i dessa territorier.*

Ändringsförslag 28

Förslag till förordning Artikel 8 – stycke 1 – led aa (nytt)

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

aa) Projekten överensstämmer med de tekniska granskningskriterier som fastställs i förordning (EU)2020/852.

Ändringsförslag 29

Förslag till förordning Artikel 8 – stycke 1 – led d

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

d) Projekten genererar inte ett tillräckligt flöde av egna inkomster *som gör att de kan finansieras* utan unionsstöd.

d) Projekten genererar inte ett tillräckligt flöde av egna inkomster *och skulle inte genomföras* utan unionsstöd.

Ändringsförslag 30

Förslag till förordning Artikel 8 – stycke 1a (nytt)

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

Följande verksamheter ska inte omfattas av unionens stöd inom denna lånefacilitet:

a) Investeringar som inte är i linje med EIB:s energifinansieringspolitik.

b) Projekt som är oförenliga med uppnåendet av unionens klimat- och miljömål eller som är oförenliga med den princip om att inte orsaka någon

betydande skada som avses i artikel 17 i förordning (EU) 2020/852.

c) Verksamheter som är uteslutna enligt artikel [5] i [förordning (EU) 2020/XXX om inrättande av Fonden för en rättvis omställning (FRO-förordningen)].

Ändringsförslag 31

Förslag till förordning Artikel 13 – stycke 1

Kommissionens förslag

Lånefaciliteten ska genomföras genom arbetsprogram ***som fastställs i enlighet med artikel 110 i budgetförordningen.*** Arbetsprogrammen ska innehålla uppgifter om de nationella andelarna av medlen, inklusive eventuella ytterligare medel, för varje medlemsstat i enlighet med artiklarna 4.1 och 6.2 i den här förordningen.

Ändringsförslag

Lånefaciliteten ska genomföras genom arbetsprogram. ***Kommissionen ska anta delegerade akter i enlighet med artikel 17 för att upprätta arbetsprogram. Arbetsprogrammen ska ange kriterier och villkor för urval och prioritering av projekt, med beaktande av de relevanta granskningskriterier som fastställs i förordning (EU) 2020/852, projektets förmåga att uppfylla de mål och behov som fastställs i de territoriella planerna för en rättvis omställning, bidraget till omställningen till en klimatneutral, miljömässigt hållbar, energi- och resurseffektiv och cirkulär ekonomi i unionen senast 2050, det övergripande målet att främja regional och territoriell konvergens samt stödets bidrag till projektets bärkraft.*** Arbetsprogrammen ska innehålla uppgifter om de nationella andelarna av medlen, inklusive eventuella ytterligare medel, för varje medlemsstat i enlighet med artiklarna 4.1 och 6.2 i den här förordningen.

Ändringsförslag 32

Förslag till förordning Artikel 13 – stycke 1a (nytt)

Kommissionen ska anta delegerade akter i enlighet med artikel 17 för att fastställa årliga arbetsprogram. Arbetsprogrammen ska innehålla ansökningsomgångar, inbegripet möjligheten till åtagande för alla nationella andelar fram till den 31 december 2024.

Ändringsförslag 33

Förslag till förordning

Artikel 13a (ny)

Artikel 13a

Val av andra finansieringspartner än EIB

Kommissionen ska anta delegerade akter i enlighet med artikel 17 för att fastställa närmare uppgifter om villkoren för stödberättigande och urvalsförfaranden för att välja ut andra finansieringspartner än EIB.

Villkoren för stödberättigande för andra finansieringspartner än EIB ska återspegla lånefacilitetens mål.

När kommissionen väljer ut finansieringspartner ska den särskilt beakta deras kapacitet

a) att säkerställa att deras politik och normer för energiutlåning åtminstone motsvarar dem som tillämpas av EIB,

b) att maximera effekten av unionsgarantin genom egna medel,

c) att säkerställa lämplig geografisk diversifiering av lånefaciliteten och möjliggöra finansiering av mindre projekt,

d) att grundligt uppfylla de krav i artikel 155.2 och 155.3 i budgetförordningen som rör skatteflykt, skattebedrägeri, skatteundandragande, penningtvätt,

finansiering av terrorism och icke samarbetsvilliga jurisdiktioner,

e) att säkerställa transparens och allmänhetens tillgång till information om varje projekt,

f) att säkerställa att deras utlåningspolitik är förenlig med unionens nya klimat- och energimål för 2030 och med målet om en klimatneutral ekonomi i unionen och anpassningen till unionens åtaganden enligt Parisavtalet,

g) att integrera en analys av miljö- och klimatfaktorer, sociala faktorer och företagsstyrningsfaktorer i urvalet och utvärderingen av projekt.

Kommissionen ska offentliggöra urvalsresultaten.

Motivering

Tillägg av led a om EIB:s normer jämfört med förteckningen i förslaget till betänkande.

Ändringsförslag 34

Förslag till förordning Artikel 14 – punkt 1

Kommissionens förslag

1. *Nyckelprestationsindikatorer* för att övervaka genomförandet av lånefaciliteten och dess framsteg i förhållande till målen i artikel 3 fastställs i bilaga II.

Ändringsförslag

1. *Nyckelprestations- och hållbarhetsindikatorer* för att övervaka genomförandet av lånefaciliteten och dess framsteg i förhållande till **uppnåendet av unionens klimatneutralitetsmål och andra miljömål, efterlevnaden av den princip om att inte orsaka någon betydande skada som avses i förordning (EU) 2020/852, och** målen i artikel 3 fastställs i bilaga II.

Ändringsförslag 35

Förslag till förordning Artikel 14 – punkt 2

Kommissionens förslag

2. Systemet för prestationsrapportering ska säkerställa att uppgifter om de **indikatorer** som avses i punkt 1 samlas in effektivt, ändamålsenligt **och** i rätt tid. Stödmottagarna ska i samarbete med finansieringspartnerna förse kommissionen med uppgifter om indikatorerna.

Ändringsförslag

2. Systemet för prestationsrapportering ska säkerställa att uppgifter om de **nyckelprestations- och hållbarhetsindikatorer** som avses i punkt 1 samlas in effektivt, ändamålsenligt, i rätt tid **och på ett tillförlitligt och oberoende sätt**. Stödmottagarna ska i samarbete med finansieringspartnerna förse kommissionen med uppgifter om indikatorerna.

Ändringsförslag 36

Förslag till förordning Artikel 14 – punkt 2a (ny)

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

2a. Kommissionen ska årligen rapportera om genomförandet av lånefaciliteten i enlighet med artikel 250 i budgetförordningen. Rapporten ska innehålla information om lånefacilitetens resultat och effekter med avseende på dess mål och resultatindikatorer, särskilt hur lånefaciliteten bidrar till att uppnå unionens finansiella mål och investeringsmål om klimat- och miljöintegrering för att hantera omställningsbehoven. För detta ändamål ska finansieringspartnerna och stödmottagarna varje år tillhandahålla all nödvändig information och alla nödvändiga uppgifter.

Både halvtidsutvärderingen och den slutliga utvärderingen ska också bedöma bidraget till uppnåendet av unionens uppdaterade klimat- och energimål för 2030, enligt vad som fastställs i [förordning (EU) 2020/XXX om inrättande av en ram för att uppnå klimatneutralitet och om ändring av förordning (EU) 2018/1999 (Europeisk klimatlag)] och bidraget till uppnåendet av ett nationellt mål för klimatneutralitet senast 2050.

Ändringsförslag 37

Förslag till förordning Artikel 16 – punkt 1

Kommissionens förslag

1. Revisioner av användningen av unionens stöd som tillhandahålls genom lånefaciliteten och som utförs av personer eller enheter, även andra än de som görs på uppdrag av unionens institutioner eller organ, ska ligga till grund för den övergripande försäkran i enlighet med artikel 127 i budgetförordningen.

Ändringsförslag

1. Revisioner av användningen av unionens stöd som tillhandahålls genom lånefaciliteten och som utförs av personer eller enheter, även andra än de som görs på uppdrag av unionens institutioner eller organ, ska ligga till grund för den övergripande försäkran i enlighet med artikel 127 i budgetförordningen, **och ska säkerställa att det EU-klassificeringssystem som fastställs i förordning (EU) 2020/852 och den princip om att inte orsaka någon betydande skada som avses i den förordningen följs.**

Ändringsförslag 38

Förslag till förordning Artikel 18a (ny)

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

Artikel 18a

Kommissionen ska vid utfärdandet offentliggöra varje yttrande som avges om de projekt som valts ut eller finansieras inom denna lånefacilitet i enlighet med det förfarande som föreskrivs i artikel 19 i EIB:s stadga.

Ändringsförslag 39

Förslag till förordning Bilaga – punkt 6.4

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

6.4 Direkt stöd till **omställningen**
(förnybar energi, energieffektivitet)

6.4 Direkt stöd till
**klimateomställningen, utfasningen av
fossila bränslen, i synnerhet stöd till
förnybar energi och energieffektivitet, och
andra miljömål**

Ändringsförslag 40

**Förslag till förordning
Bilaga – punkt 7a (ny)**

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

7a. Antal nya arbetstillfällen

Ändringsförslag 41

**Förslag till förordning
Bilaga – punkt 7b (ny)**

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

**7b. Effekterna för det finansierade
territoriets BNP**

ÄRENDETS GÅNG I DET RÅDGIVANDE UTSKOTTET

Titel	Lånefaciliteten för den offentliga sektorn inom mekanismen för en rättvis omställning
Referensnummer	COM(2020)0453 – C9-0153/2020 – 2020/0100(COD)
Ansvarigt/Ansvariga utskott Tillkännagivande i kammaren	BUDG ECON 17.6.2020 17.6.2020
Yttrande från Tillkännagivande i kammaren	ENVI 17.6.2020
Föredragande av yttrande Utnämning	Pascal Canfin 10.6.2020
Artikel 58 – Gemensamt utskotts-förfarande Tillkännagivande i kammaren	23.7.2020
Behandling i utskott	1.10.2020
Antagande	2.10.2020
Slutomröstning: resultat	+: 55 –: 25 0: 0
Slutomröstning: närvarande ledamöter	Nikos Androulakis, Bartosz Arłukowicz, Margrete Auken, Simona Baldassarre, Marek Paweł Balt, Traian Băsescu, Aurelia Beigneux, Monika Beňová, Sergio Berlato, Alexander Bernhuber, Malin Björk, Simona Bonafè, Delara Burkhardt, Pascal Canfin, Sara Cerdas, Mohammed Chahim, Tudor Ciuhodaru, Nathalie Colin-Oesterlé, Miriam Dalli, Esther de Lange, Christian Doleschal, Marco Dreosto, Bas Eickhout, Eleonora Evi, Agnès Evren, Fredrick Federley, Pietro Focchi, Catherine Griset, Jytte Guteland, Teuvo Hakkarainen, Anja Hazekamp, Martin Hojsík, Pär Holmgren, Jan Huitema, Yannick Jadot, Adam Jarubas, Petros Kokkalis, Athanasios Konstantinou, Joanna Kopcińska, Ryszard Antoni Legutko, Peter Liese, Sylvia Limmer, Javi López, César Luena, Fulvio Martusciello, Liudas Mažylis, Joëlle Mélin, Tilly Metz, Silvia Modig, Dolores Montserrat, Alessandra Moretti, Dan-Ștefan Motreanu, Ville Niinistö, Ljudmila Novak, Grace O’Sullivan, Jutta Paulus, Stanislav Polčák, Jessica Polfjård, Luisa Regimenti, Frédérique Ries, María Soraya Rodríguez Ramos, Sándor Rónai, Rob Rooken, Silvia Sardone, Christine Schneider, Günther Sidl, Linea Søggaard-Lidell, Nicolae Ștefănuță, Nils Torvalds, Edina Tóth, Véronique Trillet-Lenoir, Petar Vitanov, Alexandr Vondra, Mick Wallace, Pernille Weiss, Michal Wiezik, Tiemo Wölken, Anna Zalewska
Slutomröstning: närvarande suppleanter	Radan Kanev, Ulrike Müller

SLUTOMRÖSTNING MED NAMNUPPROP I DET RÅDGIVANDE UTSKOTTET

55	+
EPP	Bartosz Arłukowicz, Traian Băsescu, Alexander Bernhuber, Nathalie Colin-Oesterlé, Christian Doleschal, Agnès Evren, Adam Jarubas, Radan Kanev, Esther De Lange, Peter Liese, Fulvio Martusciello, Liudas Mažylis, Dolores Montserrat, Dan-Ștefan Motreanu, Ljudmila Novak, Stanislav Polčák, Jessica Polfjård, Christine Schneider, Edina Tóth, Pernille Weiss, Michal Wiezik
S&D	Nikos Androulakis, Marek Paweł Balt, Monika Beňová, Simona Bonafè, Delara Burkhardt, Sara Cerdas, Mohammed Chahim, Tudor Ciuhodaru, Miriam Dalli, Jytte Guteland, Javi López, César Luena, Alessandra Moretti, Sándor Rónai, Günther Sidl, Petar Vitanov, Tiemo Wölken
RENEW	Pascal Canfin, Fredrick Federley, Martin Hojsik, Jan Huitema, Ulrike Müller, Frédérique Ries, María Soraya Rodríguez Ramos, Nicolae Ștefănuță, Linea Søgaard-Lidell, Nils Torvalds, Véronique Trillet-Lenoir
GUE/NGL	Malin Björk, Anja Hazekamp, Petros Kokkalis, Silvia Modig, Mick Wallace
NI	Athanasios Konstantinou

25	-
ID	Simona Baldassarre, Aurelia Beigneux, Marco Dreosto, Catherine Griset, Teuvo Hakkarainen, Sylvia Limmer, Joëlle Mélin, Luisa Regimentí, Silvia Sardone
Verts/ALE	Margrete Auken, Bas Eickhout, Pär Holmgren, Yannick Jadot, Tilly Metz, Ville Niinistö, Grace O'sullivan, Jutta Paulus
ECR	Sergio Berlato, Pietro Fiocchi, Joanna Kopcińska, Ryszard Antoni Legutko, Rob Rooken, Alexandr Vondra, Anna Zalewska
NI	Eleonora EVI

0	0
---	---

Teckenförklaring:

+ : Ja-röster

- : Nej-röster

0 : Nedlagda röster