



2021/2106(DEC)

17.1.2022

ARVAMUS

Esitaja: keskkonna-, rahvatervise ja toiduohutuse komisjon

Saaja: eelarvekontrollikomisjon

Euroopa Liidu 2020. aasta üldeelarve täitmisele heakskiidu andmise kohta,
III jagu – Komisjon ja rakendusametid
(2021/2106(DEC))

Arvamuse koostaja: Pascal Canfin

PA_NonLeg

ETTEPANEKUD

Keskkonna-, rahvatervise ja toiduohutuse komisjon palub vastutaval eelarvekontrollikomisjonil lisada oma resolutsiooni ettepanekusse järgmised ettepanekud:

1. on rahul sellega, kuidas on komisjon 2020. aasta eelarves keskkonna, kliimameetmete, rahvatervise ja toiduohutuse rubriike üldiselt täitnud;
2. on rahul tööga, mida on teinud enamik viiest detsentraliseeritud ametist, mis kuuluvad komisjoni haldusalasse ning täidavad tehnilisi, teaduslikke või haldusülesandeid, mis aitavad liidu institutsioonidel kujundada ja ellu viia keskkonna, kliimameetmete, rahvatervise ja toiduohutuse valdkonna poliitikat; on samuti rahul sellega, kuidas on täidetud nende ametite eelarvet; rõhutab, et praeguste ja tulevaste probleemide ulatust arvestades tuleb keskkonna, kliimameetmete, rahvatervise, toiduohutuse ning loomatervise ja loomade heaolu valdkonnas töötavatele ametitele ja komisjoni peadirektoraatidele tagada piisav ja stabiilne rahastamine;
3. märgib, et Euroopa Kontrollikoda (edaspidi „kontrollikoda“) leidis 2020. aasta eelarve täitmist käsitlevas aastaaruandes maaelu arengu, turumeetmete, kalanduse, keskkonna ja kliimameetmete kuluvaldkonnas taas olulisel määral vigu ning märkis ühtlasi, et nende valdkondade kulude suhtes kohaldatakse keerulisi rahastamiskõlblikkuse tingimusi, ja juhtis tähelepanu sellele, et võimalikud vead võivad puudutada näiteks rahastamiskõlbmatuid toetusesaajaid, tegevusi või deklareeritud kulusid;

Keskkond ja kliimameetmed

4. märgib, et keskkonna peadirektoraadi eelarve oli 2020. aastal 518,30 miljonit eurot ja töötajaid oli seal 476; kordab oma üleskutset, et töötajate arvu tuleb kiiresti suurendada, et saavutada Euroopa roheline kokkuleppe ja sellele järgnevate strateegiate eesmärgid; juhib tähelepanu sellele, et nii kulukohustuste kui ka maksete assigneeringute täitmise määr oli aasta lõpus üle 99 %;
5. tunneb heameelt asjaolu üle, et keskkonna peadirektoraadi tehtud selliste maksete osakaal, mis ületasid õigusaktides sätestatud tähtaegu, oli 2020. aastal jätkuvalt väike (3,26 %, samas kui 2019. aastal oli see 3,23 %);
6. võtab teadmiseks, et keskkonna peadirektoraadi 2020. aasta tegevusaruandes on keskmiseks allesjäänud veamääraks märgitud 0,74 %, mis jääb allapoole olulisuse piirmäära (2 %);
7. märgib, et 2020. aastal oli liidu eelarve jaotises „Kliimameetmed“ kliimameetmete peadirektoraadi hallata 1 379,3 miljonit eurot ja töötajaid oli peadirektoraadis umbes 250;
8. tunneb heameelt asjaolu üle, et 99 % kõigist kliimameetmete peadirektoraadi 2020. aasta maksetest tehti õigeaegselt;
9. märgib, et kliimameetmete peadirektoraat ja eelarve peadirektoraat jälgivad, kuidas täidetakse mitmeaastases finantsraamistikus (2014–2020) kliimaküsimuste

peavoolustamise 20 % osakaalu eesmärki, ning et kliimameetmete peadirektoraat aitab teistel peadirektoraatidel kliimameetmeid oma tegevuses arvesse võtta; märgib asjaolu, et komisjoni andmete kohaselt kulutati 21 % liidu 2020. aasta eelarvest kliimaga seotud meetmetele; rõhutab, et kontrollikoja hinnangul on tegemist ülehindamisega, eelkõige seoses teatavate ühise põllumajanduspoliitika kavade panusega kliimamuutuste vastu võitlemisel; juhib tähelepanu sellele, et kontrollikoda on tõstnud esile ohtu, et mõned põllumajandus- ja ühtekuuluvuspoliitika kulutused võivad kliimamuutusi kiirendada;

10. võtab teadmiseks kontrollikoja ülevaates nr 1/2020 „ELi eelarve kliimakulutuste jälgimine“ sisalduva järelduse, mille kohaselt tuleb komisjoni kliimakulutuste jälgimise meetodika läbi vaadata, et muuta see usaldusväärsemaks, ning et asjaolud viitavad sellele, et on keeruline suurendada kliimaga seotud kulutusi usaldusväärsetelt 25 %ni liidu eelarvest;
11. võtab murega teadmiseks kontrollikoja eriaruandes nr 18/2020 „ELi heitkogustega kauplemise süsteem: lubatud heitkoguse ühikute tasuta eraldamist oleks tulnud paremini suunata“ esitatud järeldused, et lubatud heitkoguse ühikute tasuta eraldamine ei ole piisavalt sihipärane, see kaldub CO₂ heite vähendamist aeglustama ning komisjon peab ajakohastama lubatud heitkoguse ühikute sihipärase eraldamise menetlust, nii et see oleks vastavuses Pariisi kokkuleppega;
12. kutsub komisjoni üles esitama Euroopa Parlamendile aastaaruande, milles näidatakse üksikasjalikult, kuidas iga eelarvepunkt aitab kaasa kliimaküsimuste peavoolustamisele (vähemalt 30 %) ja bioloogilise mitmekesisuse (7,5 % alates 2024. aastast ning 10 % 2026. ja 2027. aastal) eesmärkide saavutamisele, et hõlbustada nende jälgimist; kutsub lisaks komisjoni üles andma teada, kas mõni eelarvepunkt ei vasta olulise kahju ärahoidmise põhimõtte kriteeriumile, nagu on osutatud taksonoomiamääruses;
13. kordab, et on väga mures selle pärast, et ELi heitkogustega kauplemise süsteemi liidu registri süsteemi hooldamises ja käitamisest tuvastatud märkimisväärsete turvariskidega seotud maine-, õigus- ja finantsalane ning institutsiooniline reservatsioon, mis on iga-aastases tegevusaruandes esitatud 2010. aastast saadik ja mida kinnitati ka viimasel riskihindamisel, on esitatud ka kliimameetmete peadirektoraadi 2020. aasta tegevusaruandes; märgib, et kõige hiljutisemast, 2019. aastal tehtud hindamisest nähtus taas sellise jääkriski tase, mis koos CO₂ hinna kiire tõusuga on toonud kaasa olukorra, kus ohud ületavad turvameetmete rakendamise määra, mida kliimameetmete peadirektoraat ja informaatika peadirektoraat suudavad oma tegevuspiirangute ja neile eraldatud vahenditega hoida; ootab liidu registri võimalike alternatiivsete ja turvalisuse seisukohalt kestlike tegevusmudelite uuringut, mis peaks valmima 2021. aastal ning milles esitatakse valikuvõimalused, mida tuleks kaaluda tulevaste küberrünnete ärahoidmiseks;

Rahvatervis, toiduohutus, loomatervis ja loomade heaolu ning taimetervis

14. rõhutab tervise ja toiduohutuse peadirektoraadi rolli kõigis liikmesriikides COVID-19 pandeemia koordineeritud reageerimise tagamisel, COVID-19 vastastele vaktsiinidele kasutusloa andmisel ja vaktsiinide hankimisel ning muude oluliste meditsiiniliste vastumeetmete võtmisel, samuti liikmesriikide toetamisel rahvatervise meetmete võtmise valdkonnas; on mures vaktsiinide eelostulepingute läbipaistvuse jätkuva

puudumise pärast; loodab, et komisjon edendab ravimifirmadega peetavatel läbirääkimistel kõrgeimaid läbipaistvusstandardeid; kutsub komisjoni üles julgustama ravimifirmasid kehtestama kõrgema standardi, mis käsitleb eelostulepingutes sätestatud kulude, hindade, kohustuste ja hüvitiste läbipaistvust üldsuse jaoks; kordab, et tulevastel läbirääkimistel liikmesriikide, komisjoni ja ravimifirmade vahel tuleks järgida täiustatud läbipaistvusstandardeid, pidades eelkõige silmas vaktsiinidega seotud kulude suurenemist käsitlevaid teateid;

15. märgib, et 2020. aastal suurenesid tervise ja toiduohutuse peadirektoraadi tervishoiu valdkonna kulutused eelnevate aastatega võrreldes seitse korda, peamiselt seoses vajadusega hallata suurt osa komisjoni poolt COVID-19 pandeemiaga seoses võetud tervishoiumeetmetest: erakorralise toetuse rahastamisvahendist maksti 2,5 miljardit eurot COVID-19 vaktsiinidega seotud kuue eelostulepingu sõlmimiseks; peab kahetsusväärseks, et erakorralise toetuse rahastamisvahendi aktiveerimisel ei arvestatud vaatamata selle tugevatele seostele liidu eelarvega täielikult Euroopa Parlamendi kui eelarvepädeva institutsiooni ja liidu eelarve üle lõpliku järelevalve tegija õigustega ega järgitud neid; peab kahetsusväärseks, et hoolimata mitmest katses saada selge ülevaade, ei ole pädevatele parlamendikomisjonidele (eelarvekomisjon, eelarvekontrollikomisjon ning keskkonna-, rahvatervise ja toiduohutuse komisjon) ikka veel antud juurdepääsu asjakohastele andmetele erakorralise toetuse rahastamisvahendist eelostulepingute rahastamiseks kulutatud liidu vahendite kohta;
16. peab kahetsusväärseks, et uus ELi tervisealasteks hädaolukordadeks valmisoleku ja neile reageerimise asutus on lõppkokkuvõttes vaid komisjoni amet; kutsub komisjoni üles olema selle uue asutuse juhtimisel võimalikult läbipaistev ja võimaldama Euroopa Parlamendil täielikult kasutada oma eelarvekontrollialaseid volitusi;
17. nõuab tungival, et komisjon tagaks kogu tervishoiuvaldkonna ühishanketegevuses ja sellega seotud ostulepingutes suure läbipaistvuse; nõuab kindlalt, et asjaomased peadirektoraadid kehtestaksid olukordade jaoks, kus kasutatakse täielikult või osaliselt liidu eelarve vahendeid, tugeva ja läbipaistva liidu riigihangete raamistiku, mis võimaldaks Euroopa Parlamendil toimuvat igakülgset jälgida, eriti suure tervisekriisiga seotud kuluvaldkondade puhul;
18. märgib, et tervise ja toiduohutuse peadirektoraadi asjakohase poliitikavaldkonna 2020. aasta eelarve oli 3 699,67 miljonit eurot ja töötajaid oli peadirektoraadis 770; juhib tähelepanu sellele, et kulukohustuste täitmise määr oli 88,59 % ja maksete täitmise määr 83,44 %;
19. võtab teadmiseks, et tervise ja toiduohutuse peadirektoraadi 2020. aasta keskmine allesjäänud veamäär oli 0,8 %, mis jääb allapoole olulisuse piirmäära (2 %);
20. väljendab heameelt asjaolu üle, et tervise ja toiduohutuse peadirektoraat tegi 2020. aastal õigeaegselt 100 % toetuste haldamisega seotud maksetest;
21. märgib murega, et kontrollikoda leidis oma eriaruandes nr 15/2020 „Looduslike tolmeldajate kaitse ELis: komisjoni algatused ei ole vilja kandnud“, et liidu meetmed ei taganud looduslike tolmeldajate kaitset, sealhulgas seetõttu, et tolmeldajaid käsitleva ELi algatusega ei loodud õigusraamistikku liikide kaitsmiseks ega taastamiseks, ning et pestitsiide käsitlevad liidu õigusaktid olid looduslike tolmeldajate kadumise peamine

põhjus; rõhutab, et uue oodatava liidu tolmeldajate strateegia raames tuleb eraldada rahalised erivahendid selle edukaks rakendamiseks ja määrata selged ülesanded piisavale arvule ametnikele, kes rakendavad meetmeid liidu eri poliitikavahendite raames ja esindavad kõiki asjaomaseid peadirektoraate; kutsub komisjoni üles võtma kiiresti järelmeetmeid kontrollikoja soovitude suhtes, et hinnata, kas tuleks ette näha lisameetmed tolmeldajaid käsitlevas ELi algatuses praegu arvesse võtmata jäetud ohtude käsitlemiseks ELi elurikkuse strateegia aastani 2030 järelmeetmetes ja -tegevuses koos asjakohaste juhtimis- ja järelevalvemehhanismidega;

22. on kättesaadavate andmete ja eelarve täitmise aruande põhjal arvamusel, et komisjonile võib anda heakskiidu 2020. aasta eelarve täitmisel keskkonna- ja kliimapoliitika ning rahvatervise ja toiduohutuse valdkonna kulude osas.

TEAVE VASTUVÕTMISE KOHTA NÕUANDVAS KOMISJONIS

Vastuvõtmise kuupäev	13.1.2022
Lõpphääletuse tulemus	+: 62 -: 10 0: 6
Lõpphääletuse ajal kohal olnud liikmed	Bartosz Arłukowicz, Margrete Auken, Simona Baldassarre, Marek Paweł Balt, Traian Băsescu, Aurélie Beigneux, Monika Beňová, Sergio Berlato, Alexander Bernhuber, Malin Björk, Simona Bonafè, Delara Burkhardt, Pascal Canfin, Sara Cerdas, Mohammed Chahim, Tudor Ciuhodaru, Nathalie Colin-Oesterlé, Esther de Lange, Christian Doleschal, Bas Eickhout, Cyrus Engerer, Eleonora Evi, Agnès Evren, Pietro Fiocchi, Andreas Glück, Catherine Griset, Jytte Guteland, Teuvo Hakkarainen, Anja Hazekamp, Martin Hojsík, Pär Holmgren, Jan Huitema, Yannick Jadot, Adam Jarubas, Petros Kokkalis, Athanasios Konstantinou, Ewa Kopacz, Joanna Kopcińska, Peter Liese, Sylvia Limmer, Javi López, César Luena, Fulvio Martusciello, Liudas Mažylis, Joëlle Mélin, Tilly Metz, Giuseppe Milazzo, Silvia Modig, Dolors Montserrat, Alessandra Moretti, Dan-Ștefan Motreanu, Ville Niinistö, Ljudmila Novak, Grace O’Sullivan, Jutta Paulus, Stanislav Polčák, Jessica Polfjärd, Luisa Regimenti, Frédérique Ries, María Soraya Rodríguez Ramos, Sándor Rónai, Rob Rooken, Silvia Sardone, Christine Schneider, Günther Sidl, Ivan Vilibor Sinčić, Linea Søgaard-Lidell, Maria Spyrali, Nicolae Ștefănuță, Nils Torvalds, Edina Tóth, Véronique Trillet-Lenoir, Petar Vitanov, Alexandr Vondra, Mick Wallace, Pernille Weiss, Emma Wiesner, Tiemo Wölken, Anna Zalewska
Lõpphääletuse ajal kohal olnud asendusliikmed	Danilo Oscar Lancini, Demetris Papadakis

NIMELINE LÕPPHÄÄLETUS NÕUANDVAS KOMISJONIS

62	+
NI	Edina Tóth
PPE	Bartosz Arłukowicz, Traian Băsescu, Alexander Bernhuber, Nathalie Colin-Oesterlé, Christian Doleschal, Agnès Evren, Adam Jarubas, Ewa Kopacz, Esther de Lange, Peter Liese, Fulvio Martusciello, Liudas Mažylis, Dolores Montserrat, Dan-Ștefan Motreanu, Ljudmila Novak, Stanislav Polčák, Jessica Polfjård, Luisa Regimenti, Christine Schneider, Pernille Weiss
Renew	Pascal Canfin, Andreas Glück, Martin Hojsík, Jan Huitema, Frédérique Ries, Maria Soraya Rodríguez Ramos, Nicolae Ștefănuță, Linea Søgaard-Lidell, Nils Torvalds, Emma Wiesner
S&D	Marek Paweł Balt, Monika Beňová, Simona Bonafè, Delara Burkhardt, Sara Cerdas, Mohammed Chahim, Tudor Ciuhodaru, Cyrus Engerer, Jytte Guteland, Javi López, César Luena, Alessandra Moretti, Demetris Papadakis, Sándor Rónai, Günther Sidl, Petar Vitanov, Tiemo Wölken
The Left	Malin Björk, Anja Hazekamp, Petros Kokkalis, Silvia Modig, Mick Wallace
Verts/ALE	Margrete Auken, Bas Eickhout, Eleonora Evi, Pär Holmgren, Yannick Jadot, Tilly Metz, Ville Niinistö, Grace O'Sullivan, Jutta Paulus

10	-
ECR	Rob Rooker
ID	Simona Baldassarre, Aurélie Beigneux, Catherine Griset, Teuvo Hakkarainen, Danilo Oscar Lancini, Sylvia Limmer, Joëlle Mélin, Silvia Sardone
NI	Ivan Vilibor Sinčić

6	0
ECR	Sergio Berlato, Pietro Fiocchi, Joanna Kopcińska, Giuseppe Milazzo, Alexandr Vondra, Anna Zalewska

Kasutatud tähised:

+ : poolt

- : vastu

0 : erapooletu