



2022/2081(DEC)

13.2.2023

YTTRANDE

från utskottet för miljö, folkhälsa och livsmedelssäkerhet

till budgetkontrollutskottet

över ansvarsfrihet för genomförandet av Europeiska unionens allmänna budget för budgetåret 2021, avsnitt III – kommissionen och genomförandeorgan (2022/2081(DEC))

Föredragande av yttrande: Pascal Canfin

PA_NonLeg

FÖRSLAG

Utskottet för miljö, folkhälsa och livsmedelssäkerhet uppmanar budgetkontrollutskottet att som ansvarigt utskott infoga följande i sitt resolutionsförslag:

1. Europaparlamentet anser att kommissionens övergripande genomförandenivåer 2021 för budgetrubrikerna miljö, klimatåtgärder, folkhälsa och livsmedelssäkerhet är tillfredsställande.
2. Europaparlamentet är tillfreds med det arbete som utförts av de fem decentraliserade byråer som omfattas av dess ansvarsområde och som utför tekniska, vetenskapliga eller förvaltningsmässiga uppgifter till stöd för unionens institutioner när de utarbetar och genomför politiken på områdena miljö, klimatåtgärder, folkhälsa och livsmedelssäkerhet, samt det sätt på vilket dessa byråers budgetar genomförs. Parlamentet betonar att med tanke på de nuvarande och kommande utmaningarnas omfattning måste tillräcklig finansiering och mer personal garanteras för de byråer och generaldirektorat (GD) vid kommissionen som arbetar med miljö, klimatåtgärder, folkhälsa och livsmedelssäkerhet, och i synnerhet generaldirektoratet för miljö, samtidigt som en ansvarsfull budgetpolitik bibehålls.
3. Europaparlamentet noterar att revisionsrätten i sin årsrapport om genomförandet av budgeten för budgetåret 2021 på nytt konstaterade en väsentlig felnivå i de utgiftsområden som utgörs av naturresurser och miljö, och erinrade om att utgifterna på dessa områden omfattas av komplexa villkor och regler för stödberättigande samt påpekade vilken typ av fel som kan förekomma, som vanligen rör icke stödberättigade stödmottagare, administrativa fel och underlåtenhet att fullgöra åtaganden om miljövänligt jordbruk.
4. Europaparlamentet upprepar med stark oro att kommissionen, enligt revisionsrättens effektivitetsrevision av integreringen av klimat och biologisk mångfald, inte i tillräcklig utsträckning beaktade de befintliga överlappningarna mellan klimatmålen och målen för biologisk mångfald vid beräkningen av bidraget från de årliga utgifterna inom ramen för den fleråriga budgetramen till målen för biologisk mångfald och inte rapporterade om befintliga överlappningar mellan klimatmålen och målen för biologisk mångfald i programförklaringarna eller i den årliga förvaltnings- och resultatrapporten för 2021. Parlamentet uppmanar kommissionen att säkerställa att minst 30 % av det totala beloppet i EU:s budget och utgifterna inom ramen för EU:s återhämtningsinstrument anslås till stöd för klimatmål.

Miljö och klimatåtgärder

5. Europaparlamentet noterar att GD Miljös budget 2021 uppgick till 534 miljoner EUR i åtagandebemyndiganden och 440 miljoner EUR i betalningsbemyndiganden, och beklagar att endast 397 fasta och tillfälliga tjänster planerades per den 1 april 2021¹, trots parlamentets upprepade uppmaningar. Parlamentet påpekar att de anslag som förvaltas direkt av GD Miljö hade en genomförandegrad på över 99 % vid årets slut.

¹ https://commission.europa.eu/system/files/2021-06/db2022_wd_2_human_resources_web_0.pdf

6. Europaparlamentet gläder sig över att andelen betalningar som verkställts av GD Miljö som överskred de lagstadgade tidsfristerna minskade ytterligare under 2021 (1,51 % jämfört med 3,26 % 2020).
7. Europaparlamentet noterar revisionsrättens särskilda rapport 21/2021² och dess slutsats att mer skulle kunna göras för att bekämpa olaglig avverkning och för att bättre inrikta skogsbruksåtgärder för landsbygdsutveckling på den biologiska mångfalden och klimatförändringarna. Parlamentet uttrycker oro över att det finns brister i medlemsstaternas genomförande av förordning (EU) nr 995/2010³ och att ändamålsenliga kontroller ofta saknas, bland annat från kommissionens sida.
8. Europaparlamentet noterar att GD Klimatpolitik under 2021 förvaltade 18,47 miljoner EUR under rubriken ”Klimatåtgärder” i unionens budget, medan 3 698,50 miljoner EUR var tillgängliga för innovationsfonden. Parlamentet noterar också att generaldirektoratet hade 285 anställda i slutet av året.
9. Europaparlamentet noterar att GD Klimatpolitik och GD Budget övervakar klimatintegreringsmålet på 20 % i den fleråriga budgetramen 2014–2020 och att kommissionen rapporterar att 20,15 % av unionens budget användes till klimatrelaterad verksamhet under denna period. Parlamentet noterar dessutom att preliminära uppgifter visar att 32,5 % av budgeten för 2021 avsattes för klimatåtgärder, i linje med planerna i det interinstitutionella avtalet om att minst 30 % av den fleråriga budgetramen 2021–2027 ska användas för detta ändamål.
10. Europaparlamentet noterar med stor oro revisionsrättens iakttagelse i den särskilda rapporten 09/2022⁴ att de rapporterade utgifterna inte alltid avsåg klimatåtgärder, att det belopp som rapporterats ha använts för detta ändamål hade redovisats för högt – minst 72 miljarder EUR för högt, vilket innebär att endast omkring 13 % av budgeten för 2014–2020 användes för klimatrelaterade ändamål. Parlamentet beklagar därför att tillförlitlighetsproblem skulle kunna kvarstå i kommissionens rapportering för perioden 2021–2027.
11. Europaparlamentet understryker vikten av en ordentlig kontroll av klimatutgifterna i EU:s budget och håller kommissionen ansvarig för genomförandet av en robust och tillförlitlig metod, i linje med åtagandena i överenskommelsen om den fleråriga budgetramen och punkt 16d i det interinstitutionella avtalet av den 16 december 2020.
12. Europaparlamentet uppmanar kommissionen att årligen förse parlamentet med en rapport om varje budgetposts bidrag till målen om klimatintegrering och biologisk mångfald för att underlätta övervakningen av dessa mål. Parlamentet uppmanar vidare kommissionen att rapportera om en budgetpost inte uppfyller kriteriet om att ”inte orsaka betydande skada” i enlighet med taxonomiförordningen.

² ”EU:s ekonomiska stöd till den biologiska mångfalden och kampen mot klimatförändringar i EU:s skogar: positiva men begränsade resultat”, av den 4 oktober 2021.

³ Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 995/2010 av den 20 oktober 2010 om fastställande av skyldigheter för verksamhetsutövare som släpper ut timmer och trävaror på marknaden (EUT L 295, 12.11.2010, s. 23).

⁴ ”Klimatutgifterna i EU:s budget för 2014–2020: inte lika stora som rapporterat”, av den 30 maj 2022.

13. Europaparlamentet beklagar revisionsrättens iakttagelse i sin särskilda rapport 16/2021⁵ att EU:s jordbruksfinansiering avsedd för klimatåtgärder inte har bidragit till att minska växthusgasutsläppen. Parlamentet delar revisionsrättens åsikt att den nya gemensamma jordbrukspolitikerna bör vara mer inriktad på att minska utsläppen från jordbruket och vara mer ansvarsfull och transparent när det gäller dess bidrag till begränsningen av klimatförändringarna. Parlamentet upprepar med stor oro att revisionsrätten drog slutsatsen att det belopp på 17,2 miljarder EUR som rapporterats av kommissionen för den gemensamma jordbrukspolitikens bidrag till klimatmålen och målen för biologisk mångfald är värderat för högt – 8,9 miljarder EUR för högt.
14. Europaparlamentet upprepar sin starka oro över att reservationen om anseendemässiga, rättsliga, finansiella och institutionella skäl i samband med de betydande säkerhetsrisker som identifierats vid underhållet och driften av unionsregistersystemet för EU:s system för handel med utsläppsätter, som rapporterats i de årliga verksamhetsrapporterna sedan 2010, upprepas i GD Klimatpolitikens årliga verksamhetsrapport för 2021.

Folkhälsa, livsmedelssäkerhet, djurhälsa, djurskydd och växtskydd

15. Europaparlamentet framhåller den roll som GD Hälsa och livsmedelssäkerhet spelade under 2021 för att säkerställa samordnade insatser mot covid-19-pandemin i alla medlemsstater. Parlamentet värdesätter arbetet med att skapa en europeisk hälsounion, med avgörande steg mot antagandet av nya mandat för EMA och ECDC och inrättandet av Hera. Parlamentet noterar de framgångsrika lanseringarna på området för medicintekniska produkter och utvärdering av medicinsk teknik samt framstegen med Europas plan mot cancer.
16. Europaparlamentet beklagar att kommissionen, trots upprepade uppmaningar från BUDG-, CONT- och ENVI-utskotten, fortfarande inte har tillhandahållit en detaljerad redogörelse för de belopp i förskottsbetalningar och andra subventioner som unionen betalat till varje läkemedelsföretag som deltar i utvecklingen av covid-19-vaccin. Parlamentet uppmanar kommissionen att införa transparenta mekanismer för spårbarhet av EU:s offentliga investeringar. Parlamentet uppmanar vidare kommissionen att börja kontrollera korrektheten i genomförandet av förköpsavtalen och inköpsavtalen om vaccininköp under 2023 och inte i slutet av 2024, såsom för närvarande planeras.
17. Europaparlamentet noterar att GD Hälsa och livsmedelssäkerhet under 2021 ansvarade för budgetgenomförandet av instrumentet för krisstöd och att generaldirektoratet i slutet av 2021 anslog mer än 2,55 miljarder EUR som delbetalningar till vaccintillverkarna i samband med upphandling av covid-19-vaccin. Parlamentet noterar med oro att kommissionen, på grundval av revisionsrättens granskning 2021, inte på ett tillfredsställande sätt kontrollerat huruvida de finansiella villkoren i de förköpsavtal om inköp som den ingick med tillverkare av vaccindoser mot covid-19 hade respekterats för betalningar till uppdragstagarna.

⁵ ”Den gemensamma jordbrukspolitikerna och klimatet: Hälften av EU:s klimatutgifter, men jordbrukets utsläpp minskar inte”, av den 21 juni 2021.

18. Europaparlamentet beklagar att enligt revisionsrättens särskilda rapport nr 19/2022⁶ var EU:s gemensamma förhandlingsgrupp inte involverad i de preliminära förhandlingarna om det hittills största vaccinköpsavtalet (1,8 miljarder doser) med Pfizer. Parlamentet noterar med oro att alla väsentliga delar av det avtal som lades fram för styrelsen den 9 april 2021 hade överenskommits under de inledande förhandlingarna mellan tillverkaren och kommissionens ordförande.
19. Europaparlamentet noterar att GD Hälsa och livsmedelssäkerhets budget 2021 uppgick till 1 162,42 miljoner EUR och att generaldirektoratet hade 774 anställda. Parlamentet påpekar att genomförandegraden för åtagande- och betalningsbemyndigandena låg på 65,84 % respektive 63,51 %.
20. Europaparlamentet noterar att GD Hälsa och livsmedelssäkerhet 2021 hade en genomsnittlig kvarstående felprocent på 0,5 %, viktet ligger under väsentlighetsgränsen på 2 %.
21. Europaparlamentet noterar att andelen betalningar kopplade till bidragsförvaltning som gjordes i tid av GD Hälsa och livsmedelssäkerhet 2021 minskade till 86 % (från 95 % 2020) och att detta låg under målet på 95 %.

Myndigheten för beredskap och insatser vid hälsokriser (Hera)

22. Europaparlamentet noterar att Hera inrättades som en intern avdelning inom kommissionen den 1 oktober 2021 och att dess uppdrag är att stödja kommissionens prioriteringar för folkhälsa, beredskap och krishantering inom sektorerna för hälsa, forskning och innovation samt industri. Parlamentet noterar att förordningen om allvarliga gränsöverskridande hot mot människors hälsa⁷ kräver att kommissionen senast den 31 december 2024 ska bedöma behovet av att inrätta Hera som en separat enhet, med beaktande av relevanta byråer eller myndigheter som är verksamma inom beredskap och insatser på hälsoområdet.
23. Europaparlamentet beklagar att kommissionens beslut om finansiering av Hera i hög grad förlitade sig på programmet EU för hälsa och minskade dess budget med mer än hälften – med ett bidrag från EU för hälsa på 2,795 miljarder EUR till Hera mellan 2021 och 2027. Parlamentet noterar med oro att denna minskning påverkade programmet EU för hälsas förmåga till ambitiös finansiering av annan verksamhet i enlighet med förordning (EU) 2021/522, och äventyrade bland annat åtgärder inom ramen för Europas plan mot cancer och det nödvändiga stödet för att skapa det europeiska hälsodataområdet. Parlamentet beklagar att kommissionen, genom att tilldela Hera så stora belopp, överträdde de överenskomna finansieringstaken för lägsta och högsta utgifter som fastställs i förordningen om EU för hälsa.
24. Europaparlamentet noterar det nära samarbetet mellan kommissionens tjänstemän och näringslivet inom Heras verksamhet. Parlamentet efterlyser kraftfulla regler om

⁶ ”EU:s upphandling av covid-19-vaccin: efter utmaningar i inledningsskedet säkrades tillräckliga doser men processens prestation bedömdes inte tillräckligt”, av den 12 september 2022.

⁷ Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2022/2371 av den 23 november 2022 om allvarliga gränsöverskridande hot mot människors hälsa och om upphävande av beslut nr 1082/2013/EU, EUT L 314, 6.12.2022, s. 26.

transparens och intressekonflikter för att säkerställa allmänhetens förtroende för Hera och dess kommersiella oberoende.

25. Europaparlamentet uppmanar eftertryckligen kommissionen att tillämpa en hög grad av transparens i all nuvarande och framtida gemensam upphandling och därmed sammanhängande inköpsavtal på hälsoområdet. Parlamentet insisterar på att dess berörda generaldirektorat ska inrätta en solid och transparent ram för offentlig upphandling i EU, när medel från EU:s budget är helt eller delvis inblandade, som skulle möjliggöra omfattande granskning från parlamentets sida, särskilt när det gäller större utgiftsområden med anknytning till hälsokriser. I linje med det övervägande allmänintresse som anges i förordning (EG) nr 1049/2001 och behovet av att säkerställa allmänhetens förtroende, uppmanar parlamentet kommissionen att göra alla ingångna (förköps)avtal om inköp av covid-19-vaccin fullt tillgängliga.
26. Europaparlamentet anser, på grundval av tillgängliga uppgifter och rapporten om genomförandet, att kommissionen kan beviljas ansvarsfrihet för utgifterna på områdena miljö och klimatåtgärder, folkhälsa och livsmedelssäkerhet för budgetåret 2021.

INFORMATION OM ANTAGANDET I DET RÅDGIVANDE UTSKOTTET

Antagande	9.2.2023
Slutomröstning: resultat	+ : 62 - : 13 0 : 0
Slutomröstning: närvarande ledamöter	Mathilde Androuët, Traian Băsescu, Aurélia Beigneux, Hildegard Bentele, Alexander Bernhuber, Michael Bloss, Delara Burkhardt, Pascal Canfin, Mohammed Chahim, Tudor Ciuhodaru, Nathalie Colin-Oesterlé, Bas Eickhout, Cyrus Engerer, Agnès Evren, Heléne Fritzon, Malte Gallée, Andreas Glück, Catherine Griset, Teuvo Hakkarainen, Anja Hazekamp, Martin Hojsik, Pär Holmgren, Jan Huitema, Petros Kokkalis, Ewa Kopacz, Joanna Kopcińska, Peter Liese, César Luena, Marian-Jean Marinescu, Liudas Mažylis, Tilly Metz, Silvia Modig, Dolors Montserrat, Ljudmila Novak, Jutta Paulus, Stanislav Polčák, Erik Poulsen, Frédérique Ries, María Soraya Rodríguez Ramos, Sándor Rónai, Christine Schneider, Ivan Vilibor Sinčić, Maria Spyraiki, Véronique Trillet-Lenoir, Achille Variati, Petar Vitanov, Alexandr Vondra, Pernille Weiss, Emma Wiesner, Michal Wiezik, Tiemo Wölken, Anna Zalewska
Slutomröstning: närvarande suppleanter	João Albuquerque, Eric Andrieu, Nicolás González Casares, Robert Hajšel, Billy Kelleher, Ska Keller, Sara Matthieu, Sirpa Pietikäinen, Manuela Ripa, Robert Roos, Massimiliano Salini, Christel Schaldemose, Sarah Wiener, Jadwiga Wiśniewska
Slutomröstning: närvarande suppleanter (art. 209.7)	Karolin Braunsberger-Reinhold, Clare Daly, Ilan De Basso, Jarosław Duda, Niclas Herbst, Beata Kempa, Karsten Lucke, Johan Nissinen, Jörgen Warborn

SLUTOMRÖSTNING MED NAMNUPPROP I DET RÅDGIVANDE UTSKOTTET

62	+
PPE	Traian Băsescu, Hildegard Bentele, Alexander Bernhuber, Nathalie Colin-Oesterlé, Jarosław Duda, Agnès Evren, Niclas Herbst, Ewa Kopacz, Peter Liese, Marian-Jean Marinescu, Liudas Mažylis, Dolors Montserrat, Ljudmila Novak, Sirpa Pietikäinen, Stanislav Polčák, Massimiliano Salini, Christine Schneider, Maria Spyraki, Jörgen Warborn, Pernille Weiss
Renew	Pascal Canfin, Andreas Gluck, Martin Hojsík, Jan Huitema, Billy Kelleher, Erik Poulsen, Frédérique Ries, María Soraya Rodríguez Ramos, Véronique Trillet-Lenoir, Emma Wiesner, Michal Wiezik
S&D	João Albuquerque, Eric Andrieu, Delara Burkhardt, Mohammed Chahim, Tudor Ciuhodaru, Ilan De Basso, Cyrus Engerer, Heléne Fritzon, Nicolás González Casares, Robert Hajšel, Karsten Lucke, César Luena, Sándor Rónai, Christel Schaldemose, Achille Variati, Petar Vitanov, Tiemo Wölken
The Left	Clare Daly, Anja Hazekamp, Petros Kokkalis, Silvia Modig
Verts/ALE	Michael Bloss, Bas Eickhout, Malte Gallée, Pär Holmgren, Ska Keller, Sara Matthieu, Tilly Metz, Jutta Paulus, Manuela Ripa, Sarah Wiener

13	-
ECR	Beata Kempa, Joanna Kopcińska, Johan Nissinen, Robert Roos, Alexandr Vondra, Jadwiga Wiśniewska, Anna Zalewska
ID	Mathilde Androuët, Aurélia Beigneux, Catherine Griset, Teuvo Hakkarainen
NI	Ivan Vilibor Sinčić
PPE	Karolin Braunsberger-Reinhold

0	0

Teckenförklaring:

+ : Ja-röster

- : Nej-röster

0 : Nedlagda röster