



2023/0264(BUD)

30.8.2023

СТАНОВИЩЕ

на комисията по околна среда, общественото здраве и безопасност на храните

на вниманието на комисията по бюджети

относно проекта на общ бюджет на Европейския съюз за финансовата 2024 година – всички раздели (2023/0264(BUD))

Докладчик по становище: Паскал Канфен

PA_NonLeg

ПРЕДЛОЖЕНИЯ

Комисията по околна среда, обществено здраве и безопасност на храните приканва водещата комисия по бюджети да включи в предложението за резолюция, което ще приеме, следните предложения:

1. подчертава, че бюджетът на Съюза за 2024 г. идва в решаващ момент както по отношение на постигането на стратегическите цели на Съюза, например изпълнението на Европейския зелен пакт, така и в геополитически план, с продължаващата руска агресивна война в Украйна и с края на 9-ия мандат на Европейския парламент и мандата на Комисията;
2. подчертава, че въпреки че беше изправен пред безпрецедентните обстоятелства във връзка с непровокираната и неоправдана агресивна война на Русия срещу Украйна, пандемията от COVID-19 и природни бедствия, Съюзът реагира решително и бързо, използвайки бюджета на Съюза като един от основните инструменти;
3. подчертава, че изменението на климата и загубата на биологично разнообразие са най-голямата сложна заплаха за дългосрочната сигурност на Съюза, включително продоволствената сигурност, и само засилват инфлационния натиск; подчертава, че ускоряването на екологичния преход ще укрепи дългосрочната стратегическа автономност, икономическа сигурност и издръжливост на Съюза и ще подобри благосъстоянието на неговите граждани;
4. подчертава, че е важно да се интегрира адаптирането към изменението на климата във всички имащи отношение политики и програми, финансирани от Съюза, за да се даде възможност за бързо реагиране при извънредни ситуации, като неотдавнашните наводнения, пожари, пандемии и други непредвидени събития; подчертава, че продължава да е важно да се осигури подходящо финансиране на Механизма за гражданска защита на Съюза, за да може Съюзът да реагира на такива извънредни ситуации; подчертава необходимостта от по-добра подготвеност за климатични бедствия чрез изграждане на капацитет за адаптиране и въвеждане на мерки за адаптиране към изменението на климата на равнището на Съюза, включително стрес тест на основни инфраструктури от европейско значение при сценарий за глобално затопляне от 1,5 до 4°C, за да се намали уязвимостта на последиците от климатичните сътресения; подчертава необходимостта да се признае значението на програмите на Съюза за осигуряването на инвестиции и подкрепа за предотвратяване на здравни кризи и за укрепване на устойчивостта на Съюза;
5. припомня, че Механизмът за възстановяване и устойчивост следва да допринася за интегрирането на биологичното разнообразие и действията в областта на климата в политиките на Съюза, за улесняването на справедливия преход и финансирането на възстановяването от пандемията, както и за модернизацията и подготвеността на здравните системи; призовава Комисията и държавите членки да осигурят цялостното изпълнение на плана REPowerEU, за да се ускори внедряването на възобновяеми енергийни източници и технологии за ускоряване на екологичния преход и прекратяване на зависимостта от руските изкопаеми

горива;

6. подчертава необходимостта да се гарантира включването на принципа за ненанасяне на значителни вреди във всички дейности на Съюза чрез изпълнението на бюджета съгласно предложението на Комисията за изменение на Финансовия регламент в съответствие с ангажимента на Съюза за устойчиво финансиране и екологичния преход;
7. подчертава трансграничния характер на предизвикателствата, свързани с околната среда и климата, и необходимостта от координиран подход; припомня непосредствената необходимост от възстановяване на природния капитал на Украйна и подчертава, че бюджетът на Съюза за 2024 г. и многогодишната финансова рамка (МФР) за периода 2021 — 2027 г. са от решаващо значение за поддържането на водещата роля на Съюза в областта на климата и на доверието в него от страна на международните партньори;
8. подчертава, че бюджетът на Съюза за 2024 г. следва да запази екологичния преход като един от приоритетите си и следва да бъде приведен в съответствие с амбициите на Съюза за постигане на неутралност на Съюза по отношение на климата най-късно до 2050 г., както и с международните ангажименти на Съюза, и по-специално Парижкото споразумение и споразумението Кунмин — Монреал, и да допринесе значително за изпълнението на Европейския зелен пакт и Осмата програма за действие за околната среда;
9. отново призовава за постепенното премахване на вредните субсидии и за съгласуваност между всички фондове и програми на Съюза; настоява, че проектите и програмите, които са несъвместими с целта за ограничаване на глобалното затопляне до под 1,5°C или с целта за спиране и обръщане на процеса на загуба на биологично разнообразие, не следва да бъдат допустими за получаване на подкрепа от бюджета на Съюза;
10. подчертава необходимостта от непрекъснати усилия за постигане на целите за интегриране на въпросите, свързани с климата и биологичното разнообразие, определени в Междуинституционалното споразумение от 16 декември 2020 г., в бюджета на Съюза и в разходите по Инструмента на Европейския съюз за възстановяване и призовава за увеличаване на усилията в бюджета на Съюза за 2024 г. за постигане на тези равнища на разходи; изразява съжаление, че Комисията все още не е публикувала методиката за предварително маркиране на разходите, допринасящи за спиране и обръщане на процеса на загуба на биологично разнообразие; подчертава, че трябва да се положат допълнителни усилия в рамките на бюджета на Съюза за 2024 г., за да се гарантира, че целите относно разходите, свързани с биологичното разнообразие, определени за 2026 и 2027 г., ще бъдат постигнати; подчертава, че недостигът на финансиране в областта на биологичното разнообразие за периода от 2021 до 2030 г. възлиза на около 18,69 милиарда евро годишно¹ и че той следва да бъде преодолян възможно най-бързо; призовава Комисията внимателно да отчете заключенията от Специален доклад 09/2022 на Европейската сметна палата относно разходите от бюджета на ЕС в областта на климата за периода 2014 — 2020 година, както и

¹ <https://op.europa.eu/bg/publication-detail/-/publication/793eb6ec-dbd6-11ec-a534-01aa75ed71a1>.

одита на изпълнението от ноември 2022 г.;

11. отбелязва прогнозите на Комисията, основани на методиката за предварителна оценка, че общото финансиране във връзка с климата в бюджета на Съюза ще достигне 58,134 милиарда евро, което е дял в размер на 31,9%; очаква Комисията да представи през 2023 г. методика за проследяване на разходите в областта на климата, която се основава на въздействието (като се разглежда въздействието на емисиите на CO₂), като допълнение към методиката, която се основава на намеренията (посредством коефициентите на Съюза в областта на климата); призовава за по-нататъшна работа за разграничаване между смекчаването на последиците от изменението на климата и адаптирането към него, както е посочено в Междунституционалното споразумение;
12. подчертава необходимостта да се осигури съгласуваност между финансирането в областта на климата и на биологичното разнообразие и призовава Комисията да публикува при представянето на проектобюджета сумите и дяловете на разходите, които ще допринесат за постигането на двете цели за всяка от програмите;
13. приветства факта, че Комисията допълнително разви методика за проследяване на разходите, свързани с равенството между половете, в МФР за периода 2021 — 2027 г., която взема под внимание разработването на политики и разпределението на ресурсите, и по-специално представянето на по-детайлна последваща оценка на въздействието върху равенството между половете и докладване относно обемите; призовава Комисията да направи цялостна оценка на въздействието върху равенството между половете и да улесни наличието на всички необходими данни за целите на проследяването;
14. приветства споразуменията, постигнати от съзаконодателите по значителна част от досиетата от пакета „Подготвени за цел 55“; призовава Комисията и държавите членки да поддържат и използват динамиката и постиженията за пълното изпълнение на пакета; приветства преразглеждането на фармацевтичното законодателство на Съюза; припомня, че Съюзът трябва да се справи с недостига на лекарства и затрудненията във веригите на доставка; припомня, че здравните системи на Съюза са претоварени от годините на пандемията; призовава за увеличаване на публичните инвестиции за посрещане на неудовлетворените медицински потребности в Съюза и за разработване на антибиотици от следващо поколение;
15. подчертава значението на непрекъснатата подкрепа от бюджета на Съюза за агенциите на Съюза, чиято роля нараства в тези времена на безпрецедентни обстоятелства; припомня, че за да се съобразят правилно с новите действия, предвидени в приетите и предстоящите предложения, агенциите на Съюза в сферата на компетентност на комисията по околна среда, обществено здраве и безопасност на храните (Европейската агенция за околна среда (ЕАОС), Европейската агенция по химикали (ЕСНА), Европейската агенция по лекарствата (ЕМА), Европейският център за профилактика и контрол върху заболяванията (ECDC) и Европейският орган за безопасност на храните (ЕОБХ)) трябва да получат подходящи финансови и човешки ресурси; подчертава, че влошаването на положението, що се отнася до равнището на човешките ресурси в агенциите на

Съюза, би могло да застраши, наред с другото, изпълнението на Европейския зелен пакт или успешното управление на рисковете за общественото здраве и създаването на Европейския здравен съюз въз основа на европейското пространство на здравни данни;

16. припомня необходимостта от годишен бюджет, който е съвместим с изпълнението на Стратегията за биологичното разнообразие до 2030 г., на стратегията „От фермата до трапезата“, на Плана за действие относно кръговата икономика, на Стратегията за устойчивост в областта на химикалите и на плана за действие за нулево замърсяване в бюджета на Съюза за 2024 г.; призовава във връзка с това за увеличаване на бюджетната подкрепа за новата програма LIFE и Фонда за справедлив преход, както и за всички други програми, които подкрепят и защитават опазването на природата;
17. подчертава значението на укрепването на устойчивостта и издръжливостта на здравните системи, като същевременно се намаляват различията по отношение на равния и справедлив достъп до здравеопазване и лекарства; подчертава, че разходите, свързани със здравето, следва да спазват подходите „Едно здраве“ и „Здраве във всички политики“; признава значението на програмите на Съюза за осигуряването на инвестиции и подкрепа за предотвратяване на трансгранични здравни кризи и за укрепване на устойчивостта на здравните системи и здравната инфраструктура; подчертава необходимостта от продължаване на борбата на Съюза срещу рака в съответствие с плана за борба с рака и като се осигурява подходящо финансиране, със силен акцент върху действията, които водят до осезаеми резултати за гражданите; призовава за по-нататъшни действия и финансиране с цел справяне с проблемите, свързани с антимикробната резистентност (АМР);
18. призовава за повишаване на равнището на подкрепа за Европейския здравен съюз в допълнение към програмата „ЕС в подкрепа на здравето“ в бюджета на Съюза за 2024 г.; подчертава, че следва да бъдат разпределени достатъчно ресурси за увеличаване на инвестициите в научноизследователска и развойна дейност в областта на здравето, наред с другото, за подобряване на готовността за пандемии и тяхното управление; отново изразява загриженост и изказва съжаление, че над 50% от бюджета на програмата „ЕС в подкрепа на здравето“ са разпределени за оперативни разходи на Европейския орган за готовност и реакция при извънредни здравни ситуации (HERA) на Комисията, и подчертава, че е важно да се осигури подходящо финансиране, което да бъде разпределено за дейностите, както е предвидено в Регламента за програмата „ЕС в подкрепа на здравето“; подчертава значението на една подобрена система на собствените ресурси на Съюза за финансирането на целите на Съюза в областта на здравето, околната среда и климата и за приноса за погасяването на дълга по линия на Next Generation EU; приветства договорените свързани разпоредби относно, наред с другото, системата на ЕС за търговия с емисии (СТЕ на ЕС) и механизма за корекция на въглеродните емисии на границите (МКВЕГ) и призовава държавите членки да приемат възможно най-скоро новия пакет за собствените ресурси, предложен от Комисията на 14 декември 2021 г.; призовава за по-силна връзка между собствените ресурси на Съюза и политиките в областта на околната среда и климата в предстоящия втори пакет;

19. подчертава необходимостта да се обмислят допълнителни мерки за подкрепа, за да се подсили стратегическата независимост на Съюза и да се намали зависимостта му от трети държави във връзка с производството на лекарства от критично значение;
20. подчертава, че бюджетът на Съюза е в основата на прехода и е важен фактор за един по-екологосъобразен, устойчив, по-издръжлив на сътресения, конкурентоспособен и социално приобщаващ Съюз, в който достъпът до здравеопазване е справедлив и всеобщ.

ИНФОРМАЦИЯ ОТНОСНО ПРИЕМАНЕТО В ПОДПОМАГАЩАТА КОМИСИЯ

Дата на приемане	29.8.2023
Резултат от окончателното гласуване	+: 57 -: 5 0: 6
Членове, присъствали на окончателното гласуване	Maria Arena, Traian Băsescu, Sergio Berlato, Alexander Bernhuber, Delara Burkhardt, Pascal Canfin, Sara Cerdas, Mohammed Chahim, Bas Eickhout, Cyrus Engerer, Agnès Evren, Helène Fritzon, Malte Gallée, Gianna Gancia, Teuvo Hakkarainen, Anja Hazekamp, Martin Hojsik, Jan Huitema, Karin Karlsbro, Joanna Kopcińska, Peter Liese, Javi López, César Luena, Marina Measure, Tilly Metz, Silvia Modig, Dolores Montserrat, Ville Niinistö, Nikos Papandreu, Jutta Paulus, Stanislav Polčák, Jessica Polfjärd, Erik Poulsen, Frédérique Ries, Sándor Rónai, Maria Veronica Rossi, Silvia Sardone, Christine Schneider, Ivan Vilibor Sinčić, Maria Spyraiki, Nils Torvalds, Edina Tóth, Achille Variati, Petar Vitanov, Mick Wallace, Pernille Weiss, Michal Wiezik, Anna Zalewska
Заместници, присъствали на окончателното гласуване	Stefan Berger, Asger Christensen, Christophe Clergeau, Margarita de la Pisa Carrión, Nicolás González Casares, Max Orville, Massimiliano Salini, Christel Schaldemose, Susana Solís Pérez, Nicolae Ștefănuță, Sarah Wiener
Заместници (чл. 209, пар. 7), присъствали на окончателното гласуване	Pietro Bartolo, Maria da Graça Carvalho, Marie Dauchy, Daniel Freund, Marisa Matias, Kira Marie Peter-Hansen, Kathleen Van Brempt, Viola von Cramon-Taubadel, Lucia Vuolo

ПОИМЕННО ОКОНЧАТЕЛНО ГЛАСУВАНЕ В ПОДПОМАГАЩАТА КОМИСИЯ

57	+
PPE	Traian Băsescu, Stefan Berger, Alexander Bernhuber, Maria da Graça Carvalho, Agnès Evren, Peter Liese, Dolors Montserrat, Stanislav Polčák, Jessica Polfjård, Massimiliano Salini, Christine Schneider, Maria Spyragi, Lucia Vuolo, Pernille Weiss
Renew	Pascal Canfin, Asger Christensen, Martin Hojsík, Jan Huitema, Karin Karlsbro, Max Orville, Erik Poulsen, Frédérique Ries, Susana Solís Pérez, Nils Torvalds, Michal Wiezik
S&D	Maria Arena, Pietro Bartolo, Delara Burkhardt, Sara Cerdas, Mohammed Chahim, Christophe Clergeau, Cyrus Engerer, Helène Fritzon, Nicolás González Casares, Javi López, César Luena, Nikos Papandreou, Sándor Rónai, Christel Schaldemose, Kathleen Van Brempt, Achille Variati, Petar Vitanov
The Left	Anja Hazekamp, Marisa Matias, Marina Mesure, Silvia Modig, Mick Wallace
Verts/ALE	Bas Eickhout, Daniel Freund, Malte Gallée, Tilly Metz, Ville Niinistö, Jutta Paulus, Kira Marie Peter-Hansen, Nicolae Ștefănuță, Viola von Cramon-Taubadel, Sarah Wiener

5	-
ECR	Sergio Berlato, Teuvo Hakkarainen, Margarita de la Pisa Carrión
ID	Marie Dauchy
NI	Ivan Vilibor Sinčić

6	0
ECR	Joanna Kopcińska, Anna Zalewska
ID	Gianna Gancia, Maria Veronica Rossi, Silvia Sardone
NI	Edina Tóth

Легенда на използваните знаци:

+ : „за“

- : „против“

0 : „въздържал се“