



2023/0000(BUD)

30.8.2023

ADVIES

van de Commissie milieubeheer, volksgezondheid en voedselveiligheid

aan de Begrotingscommissie

inzake het ontwerp van algemene begroting van de Europese Unie voor het
begrotingsjaar 2024 – alle afdelingen
(2023/0000(BUD))

Rapporteur voor advies: Pascal Canfin

PA_NonLeg

SUGGESTIES

De Commissie milieubeheer, volksgezondheid en voedselveiligheid verzoekt de bevoegde Begrotingscommissie onderstaande suggesties in haar ontwerp-resolutie op te nemen:

1. onderstreept dat de begroting van de Unie voor 2024 op een cruciaal moment komt, zowel wat de verwezenlijking van de strategische doelstellingen van de Unie betreft, zoals de uitvoering van de Europese Green Deal, als geopolitiek, met de aanhoudende Russische aanvalsoorlog in Oekraïne, en het einde van de 9e zittingsperiode van het Europees Parlement en het einde van de ambtstermijn van de Commissie;
2. benadrukt dat de Unie, ondanks de ongekende omstandigheden van de niet-uitgelokte en ongerechtvaardigde aanvalsoorlog van Rusland tegen Oekraïne, de COVID-19-pandemie en natuurrampen, doortastend en snel heeft gereageerd door de begroting van de Unie als een van de belangrijkste instrumenten in te zetten;
3. benadrukt dat klimaatverandering en biodiversiteitsverlies de grootste bedreiging vormen voor de veiligheid van de Unie op lange termijn, met inbegrip van voedselzekerheid, en de inflatoire druk alleen maar versterken; wijst erop dat het versnellen van de groene transitie de strategische autonomie, economische veiligheid en veerkracht van de Unie op lange termijn zal versterken en het welzijn van haar burgers zal verbeteren;
4. onderstreept het belang om klimaatadaptatie in alle relevante door de Unie gefinancierde beleidsmaatregelen en programma's te integreren, zodat snel kan worden gereageerd op noodsituaties zoals recente overstromingen, branden, pandemieën en andere onvoorziene gebeurtenissen; benadrukt dat het belangrijk blijft te zorgen voor adequate financiering van het Uniemechanisme voor civiele bescherming om de Unie in staat te stellen op dergelijke noodsituaties te reageren; benadrukt de noodzaak van een betere paraatheid bij klimaatrampen door het opbouwen van vermogen tot aanpassing en het invoeren van maatregelen voor klimaatadaptatie op het niveau van de Unie, met inbegrip van een stresstest van belangrijke infrastructuur van Europees belang tegen een scenario van 1,5 tot 4 °C opwarming van de aarde, om de kwetsbaarheid voor de gevolgen van klimaatschokken te verminderen; onderstreept dat het belang moet worden erkend van programma's van de Unie voor het verstrekken van investeringen en steun om gezondheids crises te voorkomen en de veerkracht van de Unie te versterken;
5. herinnert eraan dat de herstel- en veerkrachtfaciliteit (RRF) moet bijdragen tot de integratie van biodiversiteits- en klimaatmaatregelen in het Uniebeleid, tot de facilitering van een rechtvaardige transitie en tot de financiering van het herstel van de pandemie, alsook de modernisering en paraatheid van gezondheidszorgstelsels; verzoekt de Commissie en de lidstaten te zorgen voor de volledige uitvoering van het REPowerEU-plan om het uitrolproces van hernieuwbare energiebronnen en technologieën te versnellen teneinde de groene transitie te bespoedigen en de afhankelijkheid van Russische fossiele brandstoffen te beëindigen;
6. benadrukt dat ervoor moet worden gezorgd dat het beginsel "geen ernstige afbreuk doen" wordt geïntegreerd in alle activiteiten van de Unie door middel van de uitvoering van de begroting op grond van het voorstel van de Commissie tot wijziging van het Financieel

Reglement in overeenstemming met de inzet van de Unie voor duurzame financiering en de groene transitie;

7. onderstreept het grensoverschrijdende karakter van milieu- en klimaatuitdagingen en de noodzaak van een gecoördineerde aanpak; herinnert aan de dringende noodzaak om het natuurkapitaal van Oekraïne te herstellen en onderstreept dat de begroting van de Unie voor 2024 en het meerjarig financieel kader (MFK) 2021-2027 van cruciaal belang zijn om het leiderschap van de Unie op klimaatgebied en haar geloofwaardigheid bij internationale partners te behouden;
8. benadrukt dat de begroting van de Unie voor 2024 de groene transitie als een van haar prioriteiten moet handhaven en moet worden afgestemd op de ambities van de Unie om de Unie uiterlijk in 2050 klimaatneutraal te maken, alsook op de internationale verbintenissen van de Unie, met name de Overeenkomst van Parijs en het mondiale biodiversiteitskader van Kunming-Montreal, en aanzienlijk moet bijdragen aan de uitvoering van de Europese Green Deal en het 8e milieuactieprogramma;
9. herhaalt zijn oproep om schadelijke subsidies geleidelijk af te schaffen en te zorgen voor samenhang tussen alle fondsen en programma's van de Unie; dringt erop aan dat projecten en programma's die niet stroken met de doelstelling om de opwarming van de aarde te beperken tot minder dan 1,5 °C of met de doelstelling om het biodiversiteitsverlies tot staan te brengen en om te buigen, niet in aanmerking mogen komen voor steun uit de begroting van de Unie;
10. wijst erop dat voortdurende inspanningen nodig zijn om de in het Interinstitutioneel Akkoord van 16 december 2020 vastgelegde doelstellingen voor de mainstreaming van klimaat en biodiversiteit in de begroting van de Unie en de uitgaven van het herstelinstrument voor de Europese Unie te verwezenlijken, en dringt aan op meer inspanningen in de begroting van de Unie voor 2024 om deze uitgavenniveaus te bereiken; betreurt het dat de Commissie nog geen methode heeft gepubliceerd voor het vooraf in kaart brengen van uitgaven die bijdragen tot het tot staan brengen en ombuigen van biodiversiteitsverlies; benadrukt dat binnen de begroting van de Unie voor 2024 verdere inspanningen moeten worden geleverd om ervoor te zorgen dat de voor de jaren 2026 en 2027 vastgestelde uitgavendoelstellingen voor biodiversiteit worden gehaald; benadrukt dat het financieringstekort voor biodiversiteit voor de periode tussen 2021 en 2030 ongeveer 18,69 miljard EUR per jaar¹ bedraagt, en dat dit zo snel mogelijk moet worden gecorrigeerd; verzoekt de Commissie minutieus rekening te houden met de conclusies van het speciaal verslag van de Europese Rekenkamer over klimaatuitgaven in de EU-begroting 2014-2020 en met de doelmatigheidscontrole van november 2022;
11. neemt kennis van de ramingen van de Commissie op basis van de ex-antemethode waaruit blijkt dat de totale klimaatfinanciering in de begroting van de Unie zal oplopen tot 58 134 miljoen EUR, wat neerkomt op een aandeel van 31,9 %; kijkt uit naar de presentatie door de Commissie in 2023 van een methode voor het traceren van klimaatgerelateerde uitgaven die op effecten is gebaseerd (waarbij wordt gekeken naar de CO₂-impact) als aanvulling op de op doelstellingen gebaseerde methode (waarbij

¹ <https://op.europa.eu/en/publication-detail/-/publication/793eb6ec-dbd6-11ec-a534-01aa75ed71a1/language-en/format-PDF/source-258471562>

gebruik wordt gemaakt van klimaatcoëfficiënten van de Unie); dringt aan op verdere werkzaamheden om een onderscheid te maken tussen klimaatmitigatie en -adaptatie, zoals bepaald in het Interinstitutioneel Akkoord;

12. benadrukt dat er moet worden gezorgd voor samenhang tussen klimaat- en biodiversiteitsfinanciering en verzoekt de Commissie om bij de presentatie van de ontwerpbegroting per programma de bedragen en het aandeel van de uitgaven openbaar te maken die zullen bijdragen tot beide doelstellingen;
13. is verheugd dat de Commissie een methode verder heeft ontwikkeld om genderegelijkheidsgerelateerde uitgaven in het MFK 2021-2027 te volgen, waarbij wordt gekeken naar beleidsontwerp en toewijzing van middelen en met name de presentatie van een gendereffectbeoordeling achteraf op een meer gedetailleerd niveau en rapportage over volumes; verzoekt de Commissie de gendereffecten holistisch te beoordelen en ervoor te zorgen dat alle relevante gegevens beschikbaar zijn voor de tracerings;
14. is ingenomen met de akkoorden die de medewetgevers hebben bereikt over een aanzienlijk deel van de dossiers van het Fit for 55-pakket; verzoekt de Commissie en de lidstaten het momentum en de verwezenlijkingen voor de volledige uitvoering van het pakket niet verloren te laten gaan en erop voort te bouwen; is ingenomen met de herziening van de geneesmiddelenwetgeving van de Unie; herinnert eraan dat de Unie tekorten aan geneesmiddelen en knelpunten in de toeleveringsketen moet aanpakken; herinnert eraan dat de gezondheidsstelsels van de Unie als gevolg van de pandemiejaren overbelast zijn; dringt aan op meer overheidsinvesteringen om tegemoet te komen aan onvervulde medische behoeften in de Unie en de ontwikkeling van antibiotica van de volgende generatie;
15. onderstreept het belang van de voortzetting van steun uit de begroting van de Unie aan de agentschappen van de Unie die in deze tijden van ongekende omstandigheden een steeds grotere rol spelen; herinnert eraan dat de agentschappen van de Unie die onder de bevoegdheid van de Commissie milieubeheer, volksgezondheid en voedselveiligheid vallen (EMA, ECHA, EMA, ECDC en EFSA) voldoende financiële middelen en personeel moeten krijgen om naar behoren te kunnen voldoen aan de nieuwe acties die in het kader van de goedgekeurde en toekomstige voorstellen zijn gepland; benadrukt dat de inkrimping van het personeelsbestand van de agentschappen van de Unie onder meer de verwezenlijking van de Europese Green Deal, het succesvolle beheer van risico's voor de volksgezondheid en de oprichting van de Europese gezondheidsunie, ondersteund door de Europese ruimte voor gezondheidsdata, in gevaar kan brengen;
16. herinnert eraan dat binnen de begroting van de Unie voor 2024 een jaarlijks budget beschikbaar moet zijn dat consistent is met de uitvoering van de biodiversiteitsstrategie voor 2030, de "van boer tot bord"-strategie, het actieplan voor een circulaire economie, de strategie voor duurzame chemische stoffen en een actieplan om alle verontreiniging tot nul terug te dringen; verzoekt in dit verband om verhoging van de begrotingssteun voor het nieuwe LIFE-programma en het Fonds voor een rechtvaardige transitie en alle andere programma's die natuurbehoud ondersteunen en waarborgen;
17. benadrukt het belang van het versterken van de duurzaamheid en veerkracht van

gezondheidszorgstelsels en het verkleinen van ongelijkheden op het gebied van gelijke en billijke toegang tot gezondheidszorg en geneesmiddelen; benadrukt dat bij uitgaven in verband met gezondheid de “één gezondheid” en “gezondheid op alle beleidsgebieden”-benaderingen moeten worden gevolgd; erkent dat programma’s van de Unie belangrijk zijn voor het verstrekken van investeringen en steun om grensoverschrijdende gezondheids crises te voorkomen en de veerkracht van gezondheidszorgstelsels en -infrastructuur te versterken; benadrukt dat de strijd van de Unie tegen kanker moet worden voortgezet, in overeenstemming met het kankerbestrijdingsplan en door te zorgen voor toereikende financiering, met een sterke nadruk op acties die tastbare resultaten opleveren voor de burgers; dringt aan op verdere maatregelen en financiering om kwesties in verband met antimicrobiële resistentie (AMR) aan te pakken;

18. dringt aan op een verhoging van de steun voor de Europese gezondheidsunie in aanvulling op het EU4Health-programma in de begroting van de Unie voor 2024; benadrukt dat er voldoende middelen moeten worden uitgetrokken om meer te investeren in onderzoek en ontwikkeling op het gebied van gezondheid, onder meer ter verbetering van de paraatheid voor en het beheer van pandemieën; spreekt er nogmaals zijn bezorgdheid over uit en betreurt het dat meer dan 50 % van de EU4Health-begroting is toegewezen aan operationele uitgaven van de Europese Autoriteit voor paraatheid en respons inzake noodsituaties op gezondheidsgebied (DG HERA) van de Commissie en benadrukt het belang van passende financiering voor de activiteiten, zoals bepaald in de EU4Health-verordening; benadrukt het belang van een versterkt stelsel van eigen middelen van de Unie om de doelstellingen van de Unie op het gebied van gezondheid, milieu en klimaat te financieren en bij te dragen tot de invordering van schulden in het kader van NextGenerationEU; is ingenomen met de overeengekomen gerelateerde bepalingen met betrekking tot onder meer het EU-emissiehandelssysteem (EU-ETS) en het mechanisme voor koolstofgrenscorrectie (CBAM) en verzoekt de lidstaten zo spoedig mogelijk het door de Commissie op 14 december 2021 voorgestelde nieuwe pakket eigen middelen goed te keuren; dringt aan op een sterkere koppeling van de eigen middelen van de Unie aan het milieu- en klimaatbeleid in het komende tweede pakket;
19. benadrukt dat verdere steunmaatregelen moeten worden overwogen om de strategische onafhankelijkheid van de Unie te versterken en haar afhankelijkheid van derde landen met betrekking tot de productie van kritieke geneesmiddelen te verminderen;
20. benadrukt dat de begroting van de Unie in de transitie een centrale plaats inneemt en een belangrijke katalysator is voor een groenere, duurzame, veerkrachtigere, concurrerende en sociaal inclusievere Unie, waar toegang tot gezondheidszorg eerlijk en universeel is.

INFORMATIE OVER DE GOEDKEURING IN DE ADVISERENDE COMMISSIE

| | |
|---|---|
| Datum goedkeuring | 29.8.2023 |
| Uitslag eindstemming | +: 57 -: 5 0: 6 |
| Bij de eindstemming aanwezige leden | Maria Arena, Traian Băsescu, Sergio Berlato, Alexander Bernhuber, Delara Burkhardt, Pascal Canfin, Sara Cerdas, Mohammed Chahim, Bas Eickhout, Cyrus Engerer, Agnès Evren, Helène Fritzon, Malte Gallée, Gianna Gancia, Teuvo Hakkarainen, Anja Hazekamp, Martin Hojsik, Jan Huitema, Karin Karlsbro, Joanna Kopcińska, Peter Liese, Javi López, César Luena, Marina Measure, Tilly Metz, Silvia Modig, Dolores Montserrat, Ville Niinistö, Nikos Papandreu, Jutta Paulus, Stanislav Polčák, Jessica Polfjärd, Erik Poulsen, Frédérique Ries, Sándor Rónai, Maria Veronica Rossi, Silvia Sardone, Christine Schneider, Ivan Vilibor Sinčić, Maria Spyraiki, Nils Torvalds, Edina Tóth, Achille Variati, Petar Vitanov, Mick Wallace, Pernille Weiss, Michal Wiezik, Anna Zalewska |
| Bij de eindstemming aanwezige vaste plaatsvervangers | Stefan Berger, Asger Christensen, Christophe Clergeau, Margarita de la Pisa Carrión, Nicolás González Casares, Max Orville, Massimiliano Salini, Christel Schaldemose, Susana Solís Pérez, Nicolae Ștefănuță, Sarah Wiener |
| Bij de eindstemming aanwezige plaatsvervangers (art. 209, lid 7) | Pietro Bartolo, Maria da Graça Carvalho, Marie Dauchy, Daniel Freund, Marisa Matias, Kira Marie Peter-Hansen, Kathleen Van Brempt, Viola von Cramon-Taubadel, Lucia Vuolo |

HOOFDELIJKE EINDSTEMMING IN DE ADVISERENDE COMMISSIE

| 57 | + |
|-----------|---|
| PPE | Traian Băsescu, Stefan Berger, Alexander Bernhuber, Maria da Graça Carvalho, Agnès Evren, Peter Liese, Dolors Montserrat, Stanislav Polčák, Jessica Polfjård, Massimiliano Salini, Christine Schneider, Maria Spyrali, Lucia Vuolo, Pernille Weiss |
| Renew | Pascal Canfin, Asger Christensen, Martin Hojsík, Jan Huitema, Karin Karlsbro, Max Orville, Erik Poulsen, Frédérique Ries, Susana Solís Pérez, Nils Torvalds, Michal Wiezik |
| S&D | Maria Arena, Pietro Bartolo, Delara Burkhardt, Sara Cerdas, Mohammed Chahim, Christophe Clergeau, Cyrus Engerer, Helène Fritzon, Nicolás González Casares, Javi López, César Luena, Nikos Papandreou, Sándor Rónai, Christel Schaldemose, Kathleen Van Brempt, Achille Variati, Petar Vitanov |
| The Left | Anja Hazekamp, Marisa Matias, Marina Mesure, Silvia Modig, Mick Wallace |
| Verts/ALE | Bas Eickhout, Daniel Freund, Malte Gallée, Tilly Metz, Ville Niinistö, Jutta Paulus, Kira Marie Peter-Hansen, Nicolae Ștefănuță, Viola von Cramon-Taubadel, Sarah Wiener |

| 5 | - |
|-----|---|
| ECR | Sergio Berlato, Teuvo Hakkarainen, Margarita de la Pisa Carrión |
| ID | Marie Dauchy |
| NI | Ivan Vilibor Sinčić |

| 6 | 0 |
|-----|---|
| ECR | Joanna Kopcińska, Anna Zalewska |
| ID | Gianna Gancia, Maria Veronica Rossi, Silvia Sardone |
| NI | Edina Tóth |

Verklaring van de gebruikte tekens:

+ : voor

- : tegen

0 : onthouding