



**2023/2129(DEC)**

12.2.2024

## **UDTALELSE**

fra Udvalget om Miljø, Folkesundhed og Fødevarerikkerhed

til Budgetkontroludvalget

om decharge for gennemførelsen af Den Europæiske Unions almindelige budget for regnskabsåret 2022, Sektion III – Kommissionen og forvaltningsorganerne  
(2023/2129(DEC))

Ordfører for udtalelse: Pascal Canfin

PA\_NonLeg

## FORSLAG

Udvalget om Miljø, Folkesundhed og Fødevarer sikkerhed opfordrer Budgetkontroludvalget, som er korresponderende udvalg, til at optage følgende forslag i det beslutningsforslag, det vedtager:

1. er tilfreds med Kommissionens samlede gennemførelse af de budgetposter, der vedrører miljø, klimaindsats, folkesundhed og fødevarer sikkerhed i 2022;
2. er tilfreds med det arbejde, der udføres af de fem decentrale agenturer, som hører under dets ansvarsområde, og som udfører tekniske, videnskabelige eller forvaltningsmæssige opgaver, der hjælper EU-institutionerne med at udarbejde og gennemføre politikker inden for miljø, klimaindsats, folkesundhed og fødevarer sikkerhed, og med den måde, hvorpå disse agenturers budgetter gennemføres; understreger, at der i betragtning af omfanget af de nuværende og kommende udfordringer bør sikres passende finansiering og personale til de af agenturerne og Kommissionens generaldirektorater ("GD'er"), der arbejder inden for miljø, klimaindsats, folkesundhed og fødevarer sikkerhed;
3. fremhæver, at Kommissionen er ansvarlig for at sikre, at alle EU-lande anvender EU-lovgivningen korrekt, og opfordrer derfor Kommissionen til at sikre, at der er tilstrækkelig personalekapacitet i GD ENV og andre miljørelevante tjenestegrene såsom GD SANTE og GD CLIMA samt i miljøteamet i Kommissionens Juridiske Tjeneste til at sikre fuld håndhævelse af miljølovgivningen;

### *Miljø- og klimaindsats*

4. bemærker, at GD for Miljø's budget i 2022 nåede op på 567 mio. EUR i forpligtelsesbevillinger og 470 mio. EUR i betalingsbevillinger, og at generaldirektoratet havde 511 ansatte; påpeger, at udnyttelsesgraden for de bevillinger, der forvaltes direkte af GD for Miljø, var på over 99 % ved årets udgang;
5. bemærker, at andelen af betalinger gennemført af GD for Miljø, som overskred de lovbestemte frister, steg i 2022 (3,93 % sammenlignet med 1,51 % i 2021);
6. bemærker, at GD for Klima i 2022 forvaltede 33,80 mio. EUR under afsnittet "Klimaindsats" i Unionens budget, mens der var 2 897,4 mio. EUR til rådighed for innovationsfonden; bemærker også, at GD'et havde 310 ansatte ved årets udgang; mener, at dette antal bør forhøjes i lyset af den stigende mængde opgaver, der er forbundet med blandt andet Unionens vej hen imod klimaneutralitet senest i 2050;
7. bemærker, at de foreløbige overslag (baseret på forpligtelsesbevillinger) over de vigtigste programmets klimabidrag viser, at 34,8 % af EU-budgettet i 2022 var afsat til klimaindsatsen i overensstemmelse med planerne i den interinstitutionelle aftale om, at mindst 30 % af FFR for 2021-27 skal anvendes til dette formål;
8. noterer sig de ændringer, der blev foretaget i Kommissionens klimasporingsmetode i 2022 som reaktion på de betænkeligheder, der blev givet udtryk for i forbindelse med

Revisionsrettens konklusion i særberetning 09/2022<sup>1</sup>, hvoraf det fremgår, at de rapporterede udgifter ikke altid var relevante for klimaindsatsen, og at det beløb, der var blevet brugt til dette formål, var blevet overvurderet med mindst 72 mia. EUR, hvilket betyder, at kun ca. 13 % af budgettet for 2014-2020 blev brugt til klimarelaterede formål; mener, at dette faktum tjener som en advarsel; opfordrer indtrængende Kommissionen til at skelne mellem modvirkning af og tilpasning til klimaændringer i sporingsmetoden ved at opdele overvågnings- og rapporteringskategorien i klimatilpasning og modvirkning af klimaændringer;

9. understreger vigtigheden af en ordentlig kontrol af udgifterne til klima og biodiversitet i EU-budgettet og holder Kommissionen ansvarlig for gennemførelsen af en solid og pålidelig metode i overensstemmelse med de forpligtelser, der er indgået i FFR-aftalen og punkt 16d i den interinstitutionelle aftale af 16. december 2020; opfordrer Kommissionen til at undgå vildledende tilnærmelse i forbindelse med udgifternes bidrag til at nå klima- og biodiversitetsmålene, mangel på eksplicite mål samt kun delvis afdækning af potentielle negative eller uklare klima- og biodiversitetsvirkninger; anerkender, at der er interventioner med fælles fordele, men understreger behovet for at undgå dobbelttælling;
10. opfordrer Kommissionen til at forelægge Parlamentet en årsrapport om, hvordan hver enkelt budgetpost bidrager til målet om klimamainstreaming og til biodiversitetsmålene, for at lette overvågningen heraf; opfordrer endvidere Kommissionen til at rapportere, hvis en budgetpost ikke overholder kriteriet om "ikke at gøre væsentlig skade" som omhandlet i klassificeringsforordningen;
11. beklager Revisionsrettens konstatering i særberetning 16/2021<sup>2</sup> af, at EU's landbrugsfinansiering til klimaindsatsen ikke har bidraget til at reducere drivhusgasemissionerne; er enig med Revisionsretten i, at den nye fælles landbrugspolitik i højere grad bør fokusere på at reducere landbrugets emissioner og i højere grad være ansvarlig og gennemsigtig med hensyn til dens bidrag til modvirkning af klimaændringer;
12. gentager sin stærke bekymring over, at forbeholdet vedrørende væsentlige sikkerhedsrisici, der er identificeret i forbindelse med vedligeholdelsen og driften af det EU-registersystem, der anvendes i forbindelse med Unionens emissionshandelssystem, som rapporteret i de årlige aktivitetsrapporter siden 2010, gentages i GD for Klima's årlige aktivitetsrapport for 2022;

### ***Folkesundhed, fødevarerikkerhed, dyresundhed, dyrevelfærd og plantesundhed***

13. fremhæver den rolle, som GD for Sundhed og Fødevarerikkerhed fortsat spillede i 2022 med hensyn til at sikre en koordineret reaktion på covid-19-pandemien på tværs af medlemsstaterne; anerkender arbejdet med oprettelsen af en europæisk sundhedsunion, med at gøre HERA fuldt operationel, med tiltagene inden for rammerne af den europæiske kræftbehandlingsplan og lægemiddelstrategien for Europa samt med gennemførelsen af jord til bord-strategien;
14. bemærker, at GD for Sundhed og Fødevarerikkerhed i 2022 forvaltede et budget inden

---

<sup>1</sup> Klimaudgifter i EU-budgettet for 2014-2020 – Ikke så store som rapporteret, 30. maj 2022.

for sine politikområder på 644,20 mio. EUR (et fald fra 1 162,42 mio. EUR i 2021, hvilket hovedsagelig skyldes færre udgifter til nødhjælp i Unionen), og at det havde 791 ansatte; påpeger, at gennemførelsesgraden for forpligtelses- og betalingsbevillinger lå på henholdsvis 92,43 % og 90,90 %;

15. bemærker, at GD for Sundhed og Fødevarer i 2022 havde en gennemsnitlig restfejlfrekvens på 0,7 %, hvilket er under væsentlighedstærsklen på 2 %;

#### ***Myndigheden for Kriseberedskab og -indsats på Sundhedsområdet (HERA)***

16. bemærker, at HERA efter sin oprettelse som intern tjenestegren i Kommissionen den 1. oktober 2021 øgede sine aktiviteter i løbet af 2022, og at den har til opgave at støtte Kommissionens prioriteter vedrørende folkesundhed, beredskab og krisestyring inden for sundheds-, forskning og innovations- samt industrisektoren; bemærker med bekymring overlappningen af ansvarsområder og dobbeltarbejdet for så vidt angår GD HERA's, GD SANTE's og ECDC's mandater; opfordrer Kommissionen til at sikre merværdien af HERA som en integreret del af Kommissionen og til at forhindre dobbeltarbejde og overlapning af ressourcer;
17. bemærker, at HERA i 2022 havde betalinger for 438 mio. EUR og øgede sit personale fra 30 til 80 medlemmer; bemærker, at HERA's økonomiske forvaltning er fuldt uddelegeret til andre enheder; bemærker a), at GD INTPA betalte 430 mio. EUR på vegne af HERA under nødhjælpsinstrumentet gennem en tværsubdelegation, b), at 100 % af HERA EU4Health 2022-budgettet blev gennemført af Forvaltningsorganet for Sundhed og Det Digitale Område (HaDEA) med et samlet beløb på 275 mio. EUR i forpligtelsesbevillinger, c) HERA delegerede 580,5 mio. EUR i forpligtelsesbevillinger til GD ECHO under EU-civilbeskyttelsesmekanismen til opbygning af lagre af medicinske modforanstaltninger for at kunne reagere på omfattende kemiske, biologiske, radiologiske og nukleare (CBRN) nødsituationer, d) GD RTD øremærkede projekter til en værdi af ca. 125 mio. EUR, som bidrager til HERA's mål, til HERA under Horisont Europa 2022-programmet; bemærker, at HERA har overdraget gennemførelsen af interne kontrolprocesser til partnergeneraldirektoraterne for at sikre en passende styring af risiciene i forbindelse med lovligheden og den formelle rigtighed af de underliggende transaktioner, som de er ansvarlige for, under hensyntagen til programmernes flerårige karakter og de pågældende betalingers art; bemærker, at partnergeneraldirektoraterne bærer ansvaret for de delegerede bevillinger og rapporterer om dem i deres egne årlige aktivitetsrapporter;
18. beklager, at Kommissionens beslutning om finansiering af HERA i høj grad var afhængig af EU4Health-programmet og reducerede dets budget med mere end halvdelen med et EU4Health-bidrag på 2,795 mia. EUR til HERA mellem 2021 og 2027; bemærker med bekymring, at en sådan reduktion påvirkede EU4Health's evne til ambitiøs finansiering af andre aktiviteter som fastsat i forordning (EU) 2021/522 og bragte derved foranstaltninger under den europæiske kræftbehandlingsplan og den nødvendige støtte til oprettelsen af det europæiske sundhedsdataområde i fare; beklager dybt, at Kommissionen ved at tildele så betydelige beløb til HERA overtrådte de aftalte finansieringslofter for minimums- og maksimumsudgifter, der er fastsat i EU4Health-forordningen;

19. bemærker med stor bekymring det tætte samarbejde mellem Kommissionens tjenestemænd og industrien inden for HERA's aktiviteter; opfordrer til, at der indføres stærke regler om gennemsigtighed og interessekonflikter for at sikre offentlighedens tillid til HERA og dens kommercielle uafhængighed; er bekymret over, at HERA ved udgangen af 2022 ikke udviklede og gennemførte en procedure for indberetning af undtagelser og tilfælde af manglende overholdelse samt en strategi for bekæmpelse af svig;
20. fremhæver, at Kommissionens rapport om de indhøstede erfaringer om covid-19-pandemien ikke undersøgte resultaterne af vaccineindkøbsprocessen ud over dens overordnede resultat; opfordrer indtrængende Kommissionen til at anvende en høj grad af gennemsigtighed i forbindelse med alle nuværende og fremtidige kontrakter i henhold til aftaler om fælles udbud og dertil knyttede indkøbsaftaler på sundhedsområdet; fastholder, at de relevante GD'er bør indføre en solid og gennemsigtig EU-ramme for offentlige udbud, når der helt eller delvist anvendes midler fra EU's budget, som vil muliggøre omfattende kontrol fra Europa-Parlamentets side, navnlig hvad angår større udgiftsområder i relation til sundhedskriser, i overensstemmelse med den mere tungtvejende offentlige interesse, der er anført i forordning (EF) nr. 1049/2001, og behovet for at sikre offentlighedens tillid; opfordrer Kommissionen til at gøre alle indgåede (forhånds)aftaler om indkøb af covid-19-vacciner og -behandlinger fuldt tilgængelige;
21. mener på grundlag af de foreliggende oplysninger og gennemførelsesrapporten, at Kommissionen kan meddeles decharge på trods af visse ovenfor beskrevne forbehold med hensyn til udgifterne inden for miljø- og klimapolitik, folkesundhed og fødevarerikkerhed for regnskabsåret 2022, forudsat at der gives tilstrækkelige garantier for, at de beskrevne mangler vil blive afhjulpet i den kommende periode;
22. minder om Kommissionens tilsagn om at foretage en grundig gennemgang af gennemførelsen af HERA's operationer senest i 2025 og overveje at ændre dens struktur og forvaltning, herunder for at omdanne den til et ægte agentur med et selvstændigt budget.

## **BILAG: ENHEDER ELLER PERSONER, SOM ORDFØREREN FOR UDTALELSEN HAR MODTAGET INPUT FRA**

Formanden, i sin egenskab af ordfører, erklærer på eget ansvar, at han ikke har modtaget input fra nogen enhed eller person, der skal nævnes i dette bilag i henhold til artikel 8 i bilag I til forretningsordenen.

## OPLYSNINGER OM VEDTAGELSE I RÅDGIVENDE UDVALG

<b>Dato for vedtagelse</b>	24.1.2024
<b>Resultat af den endelige afstemning</b>	+: 67 -: 12 0: 6
<b>Til stede ved den endelige afstemning – medlemmer</b>	Catherine Amalric, Maria Arena, Hildegard Bentele, Michael Bloss, Delara Burkhardt, Pascal Canfin, Sara Cerdas, Mohammed Chahim, Maria Angela Danzi, Esther de Lange, Christian Doleschal, Bas Eickhout, Helène Fritzon, Malte Gallée, Anja Hazekamp, Martin Hojsik, Jan Huitema, Karin Karlsbro, Petros Kokkalis, Peter Liese, Javi López, César Luena, Marian-Jean Marinescu, Lydie Massard, Liudas Mažylis, Marina Measure, Silvia Modig, Dolors Montserrat, Alessandra Moretti, Ville Niinistö, Ljudmila Novak, Nikos Papandreou, Francesca Peppucci, Stanislav Polčák, Jessica Polfjård, Erik Poulsen, Frédérique Ries, María Soraya Rodríguez Ramos, Günther Sidl, Maria Spyraiki, Edina Tóth, Achille Variati, Petar Vitanov, Mick Wallace, Emma Wiesner, Michal Wiezik
<b>Til stede ved den endelige afstemning – stedfortrædere</b>	Christophe Clergeau, Margarita de la Pisa Carrión, Martin Häusling, Ska Keller, Sara Matthieu, Manuela Ripa
<b>Substitutes under Rule 209(7) present for the final vote</b>	Mazaly Aguilar, Katarina Barley, Sergio Berlato, Daniel Buda, Asger Christensen, Nathalie Colin-Oesterlé, Ana Collado Jiménez, Marie Dauchy, Matthias Ecke, Pietro Fiocchi, Gianna Gancia, Paola Ghidoni, Catherine Griset, Teuvo Hakkarainen, Peter Jahr, Billy Kelleher, Danilo Oscar Lancini, Elżbieta Katarzyna Łukacijewska, Thierry Mariani, Nora Mebarek, Dace Melbārde, Nicola Procaccini, Maria Veronica Rossi, Silvia Sardone, Ivan Vilibor Sinčić, Sara Skyttedal, Michaela Šojdrová, Idoia Villanueva Ruiz, Alexandr Vondra, Veronika Vrecionová, Thomas Waitz, Jörgen Warborn, Stefania Zambelli



## FINAL VOTE BY ROLL CALL IN COMMITTEE ASKED FOR OPINION

67	+
NI	Maria Angela Danzi, Edina Tóth
PPE	Hildegard Bentele, Daniel Buda, Ana Collado Jiménez, Christian Doleschal, Peter Jahr, Esther de Lange, Peter Liese, Elżbieta Katarzyna Łukacijewska, Marian-Jean Marinescu, Liudas Mažylis, Dace Melbārde, Dolors Montserrat, Ljudmila Novak, Francesca Peppucci, Stanislav Polčák, Jessica Polfjård, Sara Skyttedal, Michaela Šojdrová, Maria Spyrali, Jörgen Warborn, Stefania Zambelli
Renew	Catherine Amalric, Pascal Canfin, Asger Christensen, Martin Hojsík, Jan Huitema, Karin Karlsbro, Billy Kelleher, Erik Poulsen, Frédérique Ries, María Soraya Rodríguez Ramos, Emma Wiesner, Michal Wiezik
S&D	Maria Arena, Katarina Barley, Delara Burkhardt, Sara Cerdas, Mohammed Chahim, Christophe Clergeau, Matthias Ecke, Helène Fritzon, Javi López, César Luena, Nora Mebarek, Alessandra Moretti, Nikos Papandreou, Günther Sidl, Achille Variati, Petar Vitanov
The Left	Anja Hazekamp, Petros Kokkalis, Marina Mesure, Silvia Modig, Idoia Villanueva Ruiz, Mick Wallace
Verts/ALE	Michael Bloss, Bas Eickhout, Malte Gallée, Martin Häusling, Ska Keller, Lydie Massard, Sara Matthieu, Ville Niinistö, Manuela Ripa, Thomas Waitz

12	-
ECR	Mazaly Aguilar, Sergio Berlato, Pietro Focchi, Teuvo Hakkarainen, Margarita de la Pisa Carrión, Nicola Procaccini, Alexandr Vondra, Veronika Vrecionová
ID	Marie Dauchy, Catherine Griset, Thierry Mariani
NI	Ivan Vilibor Sinčić

6	0
ID	Gianna Gancia, Paola Ghidoni, Danilo Oscar Lancini, Maria Veronica Rossi, Silvia Sardone
PPE	Nathalie Colin-Oesterlé

Key to symbols:

+ : for

- : imod

0 : abstention