



**2023/2129(DEC)**

12.2.2024

## **ADVIES**

van de Commissie milieubeheer, volksgezondheid en voedselveiligheid

aan de Commissie begrotingscontrole

inzake het verlenen van kwijting voor de uitvoering van de algemene begroting van de Europese Unie voor het begrotingsjaar 2022, afdeling III – Commissie en uitvoerende agentschappen  
(2023/2129(DEC))

Rapporteur voor advies: Pascal Canfin

PA\_NonLeg

## SUGGESTIES

De Commissie milieubeheer, volksgezondheid en voedselveiligheid verzoekt de bevoegde Commissie begrotingscontrole onderstaande suggesties in haar ontwerpbesluit op te nemen:

1. is tevreden over de algemene uitvoering van de begrotingsrubrieken milieu, klimaatactie, volksgezondheid en voedselveiligheid door de Commissie in het jaar 2022;
2. is ingenomen met het werk van de vijf gedecentraliseerde agentschappen die onder haar mandaat vallen en technische, wetenschappelijke of beheerstaken uitvoeren om de instellingen van de Unie in staat te stellen beleid te formuleren en ten uitvoer te leggen op het gebied van milieu, klimaatactie, volksgezondheid en voedselveiligheid, alsook met de wijze waarop de begrotingen van die agentschappen zijn uitgevoerd; beklemtoont dat de agentschappen en directoraten-generaal (“DG’s”) van de Commissie die zich met milieu, klimaatactie, volksgezondheid en voedselveiligheid bezighouden, gezien de omvang van de huidige en toekomstige uitdagingen, over voldoende financiële middelen en personeel moeten kunnen beschikken;
3. benadrukt dat de Commissie ervoor moet zorgen dat alle EU-landen de EU-wetgeving correct toepassen en verzoekt de Commissie derhalve om erop toe te zien dat het DG Milieu en andere milieurelevante diensten zoals het DG Gezondheid en Voedselveiligheid en het DG Klimaat, alsook het milieuteam binnen de Juridische Dienst van de Commissie over voldoende personeelscapaciteit beschikken teneinde de volledige handhaving van de milieuwetgeving te waarborgen;

### *Milieu en klimaatactie*

4. stelt vast dat de begroting van het DG Milieu in 2022 opliep tot 567 miljoen EUR aan vastleggingskredieten en 470 miljoen EUR aan betalingskredieten en dat het 511 personeelsleden telde; geeft aan dat de uitvoeringsgraad van rechtstreeks door het DG Milieu beheerde kredieten aan het eind van het jaar meer dan 99 % bedroeg;
5. merkt op dat het percentage betalingen dat het DG Milieu pas na het verstrijken van de wettelijke termijn heeft verricht, in 2022 is gestegen (3,93 % ten opzichte van 1,51 % in 2021);
6. stelt vast dat het DG Klimaat in 2022 onder de titel “Klimaatactie” van de begroting van de Unie 33,80 miljoen EUR heeft beheerd, terwijl 2 897,4 miljoen EUR beschikbaar was voor het innovatiefonds; stelt ook vast dat het DG aan het eind van het jaar 310 personeelsleden telde; acht het wenselijk dat dit cijfer stijgt, gezien het toenemende aantal taken in verband met onder meer het traject van de Unie naar klimaatneutraliteit uiterlijk in 2050;
7. stelt vast dat uit voorlopige ramingen (op basis van vastleggingskredieten) van de klimaatbijdrage van de belangrijkste programma’s blijkt dat 34,8 % van de EU-begroting in 2022 is besteed aan klimaatactie, wat in overeenstemming is met de plannen van het Interinstitutioneel Akkoord om ten minste 30 % van de begroting in het kader van het MFK 2021-2027 hiervoor in te zetten;

8. neemt kennis van de wijzigingen die in 2022 in de methode van de Commissie voor het traceren van klimaatactie zijn aangebracht naar aanleiding van de bezorgdheden die waren gerezen over de bevindingen van de Europese Rekenkamer in haar Speciaal verslag 09/2022<sup>1</sup>, waarin wordt gesteld dat de gerapporteerde uitgaven niet altijd relevant waren voor klimaatactie en dat het gerapporteerde bedrag dat zou zijn uitgegeven voor dat doel ten minste 72 miljard EUR te hoog was opgegeven, wat betekent dat slechts ongeveer 13 % van de begroting 2014-2020 is besteed aan klimaatgerelateerde doeleinden; beschouwt dit feit als een waarschuwing; dringt er bij de Commissie op aan om in de traceringsmethode een onderscheid te maken tussen klimaatmitigatie en klimaatadaptatie door de categorie voor monitoring en rapportage op te splitsen in klimaatadaptatie en klimaatmitigatie;
9. onderstreept het belang van behoorlijk toezicht op de uitgaven voor klimaat en biodiversiteit in de EU-begroting en houdt de Commissie verantwoordelijk voor de toepassing van een robuuste en betrouwbare methodologie, overeenkomstig de toezeggingen die zijn gedaan in de MFK-overeenkomst en in punt 16, d), van het Interinstitutioneel Akkoord van 16 december 2020; verzoekt de Commissie om misleidende ramingen van de uitgavenbijdrage aan de klimaat- en biodiversiteitsdoelstellingen te voorkomen, net als een gebrek aan expliciete streefdoelen en een slechts gedeeltelijke dekking van potentiële negatieve of onduidelijke gevolgen op het gebied van klimaat en biodiversiteit; erkent dat er sprake is van interventies met gemeenschappelijke voordelen, maar onderstreept dat dubbeltellingen moeten worden voorkomen;
10. verzoekt de Commissie het Parlement jaarlijks een verslag voor te leggen met een gedetailleerd overzicht van de bijdrage die elke begrotingspost levert aan de klimaatmainstreamings- en biodiversiteitsstreefcijfers, teneinde het toezicht daarop te vergemakkelijken; dringt er voorts bij de Commissie op aan te melden of er begrotingsposten zijn die niet voldoen aan het beginsel “geen ernstige afbreuk doen” als bedoeld in de taxonomieverordening;
11. betreurt dat de Rekenkamer in haar Speciaal verslag 16/2021<sup>2</sup> tot de bevinding is gekomen dat de EU-landbouwfinanciering voor klimaatactie niet heeft bijgedragen tot de vermindering van de broeikasgasemissies; deelt het standpunt van de Rekenkamer dat het nieuwe gemeenschappelijk landbouwbeleid meer gericht moet zijn op het verminderen van de landbouwemissies en er meer verantwoording moet worden afgelegd en meer transparantie moet zijn over de bijdrage ervan aan de matiging van de klimaatverandering;
12. herhaalt dat het zich ernstig zorgen maakt over het feit dat het voorbehoud, dat sinds 2010 in de jaarlijkse activiteitenverslagen is opgenomen en verband houdt met belangrijke veiligheidsrisico's die bij de instandhouding en de werking van het Unieregister van het EU-emissiehandelssysteem zijn vastgesteld, wordt herhaald in het jaarlijkse activiteitenverslag van het DG Klimaat over 2022;

***Volksgezondheid, voedselveiligheid, diergezondheid en dierenwelzijn, en de gezondheid van planten***

---

<sup>1</sup> Klimaatuitgaven in de EU-begroting 2014-2020: Niet zo hoog als gerapporteerd, 30 mei 2022.

13. wijst op de rol die het DG Gezondheid en Voedselveiligheid is blijven spelen in 2022 bij het waarborgen van een gecoördineerde respons op de COVID-19-pandemie in alle lidstaten; erkent het werk dat verricht is voor de totstandbrenging van een Europese gezondheidsunie, voor het volledig operationeel maken van de HERA, voor acties in het kader van het Europees kankerbestrijdingsplan en de farmaceutische strategie voor de EU, alsook voor de uitvoering van de “van boer tot bord”-strategie;
14. stelt vast dat het DG Gezondheid en Voedselveiligheid in 2022 op zijn beleidsterreinen een begroting van 644,20 miljoen EUR beheerde (een daling ten opzichte van 1 162,42 miljoen EUR in 2021, voornamelijk als gevolg van een daling van de uitgaven voor noodhulp binnen de Unie) en 791 personeelsleden telde; stelt vast dat de uitvoeringsgraad van de vastleggings- en de betalingskredieten tot 92,43 % respectievelijk 90,90 % is gestegen;
15. stelt vast dat het DG Gezondheid en Voedselveiligheid voor 2022 een gemiddeld restfoutenpercentage van 0,7 % aangeeft, wat onder de materialiteitsdrempel van 2 % ligt;

#### ***Autoriteit voor paraatheid en respons inzake noodsituaties op gezondheidsgebied (HERA)***

16. stelt vast dat de HERA, na haar oprichting als interne dienst van de Commissie op 1 oktober 2021, haar activiteiten in de loop van 2022 heeft uitgebreid en dat het als mandaat heeft de prioriteiten van de Commissie op het gebied van volksgezondheid, paraatheid en crisismanagement in de sectoren gezondheid, onderzoek en innovatie, en industrie te ondersteunen; stelt bezorgd vast dat er sprake is van overlapping tussen de verantwoordelijkheden en werkzaamheden van de HERA, het DG SANTE en het ECDC; verzoekt de Commissie om de toegevoegde waarde van de HERA als feitelijk onderdeel van de Commissie te garanderen en overlapping van werkzaamheden en middelen te voorkomen;
17. neemt er nota van dat de HERA in 2022 betalingen ter waarde van 438 miljoen EUR heeft verricht en haar personeelsbestand heeft uitgebreid van 30 naar 80 leden; merkt op dat het financieel beheer van de HERA volledig is gedelegeerd aan andere entiteiten; merkt het volgende op: a) het DG INTPA heeft namens de HERA 430 miljoen EUR betaald in het kader van het instrument voor noodhulp via een kruiselingse subdelegatie; b) 100 % van de begroting van de HERA in het kader van EU4Health 2022 werd uitgevoerd door het Europees Uitvoerend Agentschap voor gezondheid en digitaal beleid (Hadea), met een totaalbedrag van 275 miljoen EUR aan vastleggingskredieten; c) de HERA heeft in het kader van het Uniemechanisme voor civiele bescherming 580,5 miljoen EUR aan vastleggingskredieten gedelegeerd aan het DG ECHO voor de ontwikkeling van een voorraad van medische tegenmaatregelen om te reageren op grootschalige chemische, biologische, radiologische en nucleaire (CBRN) noodsituaties; d) projecten ter waarde van 125 miljoen EUR, die bijdragen aan de doelstellingen van de HERA, zijn door het DG RTD toegewezen aan de HERA in het kader van het programma Horizon Europa 2022; merkt op dat de HERA partner-DG's heeft belast met de uitvoering van interne controleprocessen om te zorgen voor een passend risicobeheer met betrekking tot de wettigheid en regelmatigheid van de onderliggende verrichtingen waarvoor zij verantwoordelijk zijn, rekening houdend met het meerjarige karakter van de programma's en de aard van de verrichte betalingen; merkt op dat de partner-DG's verantwoordelijk zijn voor de gedelegeerde kredieten en hierover verslag

uitbrengen in hun eigen jaarlijkse activiteitenverslagen;

18. betreurt dat het besluit van de Commissie over de financiering van de HERA een zware impact had op het EU4Health-programma, waarbij de begroting van dit programma met meer dan de helft werd verlaagd, met een EU4Health-bijdrage van 2,795 miljard EUR aan de HERA tussen 2021 en 2027; stelt met bezorgdheid vast dat EU4Health als gevolg van deze begrotingshalvering niet meer in staat is om ambitieuze financiering te verstrekken voor andere activiteiten, zoals voorzien in Verordening (EU) 2021/522, en dat onder meer acties in het kader van het Europees kankerbestrijdingsplan en de noodzakelijke steun voor de oprichting van de Europese dataruimte voor gezondheid hierdoor in gevaar worden gebracht; betreurt dat de Commissie, als gevolg van de toewijzing van zulke aanzienlijke bedragen aan de HERA, de overeengekomen financieringsplafonds voor minimale en maximale uitgaven, zoals vastgelegd in de EU4Health-verordening, heeft geschonden;
19. neemt met grote bezorgdheid kennis van de nauwe samenwerking tussen ambtenaren van de Commissie en bedrijven in het kader van de werkzaamheden van de HERA; pleit voor de invoering van strenge regels inzake transparantie en belangenconflicten om het vertrouwen van de bevolking in en de commerciële onafhankelijkheid van de HERA te waarborgen; vindt het verontrustend dat de HERA aan het einde van 2022 nog geen procedure voor het melden van uitzonderingen en gevallen van niet-naleving, alsook geen fraudebestrijdingsstrategie had ontwikkeld en uitgevoerd;
20. benadrukt dat in het verslag van de Commissie over de “geleerde lessen” met betrekking tot de COVID-19-pandemie, de prestaties van het aanbestedingsproces voor vaccins niet nader zijn onderzocht, afgezien van het algemene resultaat ervan; dringt er bij de Commissie op aan om bij alle huidige en toekomstige gezamenlijke aanbestedingscontracten en de daarmee verband houdende aankoopovereenkomsten op het gebied van gezondheid een hoog niveau van transparantie toe te passen; dringt erop aan dat de relevante DG's van de Commissie, wanneer er sprake is van volledige of gedeeltelijke financiering uit de EU-begroting, een solide en transparant EU-kader voor overheidsopdrachten opzetten dat een alomvattende controle door het Parlement mogelijk maakt, met name bij grote uitgaven in verband met gezondheids crises, en dat dit in overeenstemming is met het hoger openbaar belang, zoals vermeld in Verordening (EG) nr. 1049/2001, alsook met de noodzaak om het vertrouwen van de bevolking te waarborgen; verzoekt de Commissie om alle (voorafgaande) aankoopovereenkomsten voor COVID-19-vaccins en -geneesmiddelen volledig beschikbaar te stellen;
21. is op basis van de beschikbare gegevens en het uitvoeringsverslag van oordeel dat de Commissie, ondanks bepaalde hierboven beschreven waarschuwingsfactoren met betrekking tot de uitgaven op het gebied van milieu- en klimaatbeleid, volksgezondheid en voedselveiligheid, voor het begrotingsjaar 2022 kwijting kan worden verleend, mits voldoende garanties worden gegeven dat de beschreven tekortkomingen in de volgende periode zullen worden geredimeerd;
22. herinnert aan de toezegging van de Commissie om de uitvoering van de activiteiten van de HERA tegen 2025 grondig te evalueren, en te overwegen de structuur en het bestuur ervan te wijzigen, onder meer om de HERA om te vormen tot een echt agentschap met een autonome begroting.

## **BIJLAGE: ENTITEITEN WAARVAN OF PERSONEN VAN WIE DE RAPPORTEUR VOOR ADVIES INPUT HEEFT ONTVANGEN**

De voorzitter als rapporteur verklaart onder zijn exclusieve verantwoordelijkheid, geen input te hebben ontvangen van een entiteit of persoon die overeenkomstig artikel 8 van bijlage I bij het Reglement in deze bijlage moet worden vermeld.

## INFORMATIE OVER DE GOEDKEURING IN DE ADVISERENDE COMMISSIE

<b>Datum goedkeuring</b>	24.1.2024
<b>Uitslag eindstemming</b>	+ :                 67 - :                 12 0 :                 6
<b>Bij de eindstemming aanwezige leden</b>	Catherine Amalric, Maria Arena, Hildegard Bentele, Michael Bloss, Delara Burkhardt, Pascal Canfin, Sara Cerdas, Mohammed Chahim, Maria Angela Danzi, Esther de Lange, Christian Doleschal, Bas Eickhout, Hélène Fritzon, Malte Gallée, Anja Hazekamp, Martin Hojsik, Jan Huitema, Karin Karlsbro, Petros Kokkalis, Peter Liese, Javi López, César Luena, Marian-Jean Marinescu, Lydie Massard, Liudas Mažylis, Marina Measure, Silvia Modig, Dolors Montserrat, Alessandra Moretti, Ville Niinistö, Ljudmila Novak, Nikos Papandreou, Francesca Peppucci, Stanislav Polčák, Jessica Polfjärd, Erik Poulsen, Frédérique Ries, María Soraya Rodríguez Ramos, Günther Sidl, Maria Spyraiki, Edina Tóth, Achille Variati, Petar Vitanov, Mick Wallace, Emma Wiesner, Michal Wiezik
<b>Bij de eindstemming aanwezige vaste plaatsvervangers</b>	Christophe Clergeau, Margarita de la Pisa Carrión, Martin Häusling, Ska Keller, Sara Matthieu, Manuela Ripa
<b>Bij de eindstemming aanwezige plaatsvervangers (art. 209, lid 7)</b>	Mazaly Aguilar, Katarina Barley, Sergio Berlato, Daniel Buda, Asger Christensen, Nathalie Colin-Oesterlé, Ana Collado Jiménez, Marie Dauchy, Matthias Ecke, Pietro Fiocchi, Gianna Gancia, Paola Ghidoni, Catherine Griset, Teuvo Hakkarainen, Peter Jahr, Billy Kelleher, Danilo Oscar Lancini, Elżbieta Katarzyna Łukacijewska, Thierry Mariani, Nora Mebarek, Dace Melbārde, Nicola Procaccini, Maria Veronica Rossi, Silvia Sardone, Ivan Vilibor Sinčić, Sara Skytvedal, Michaela Šojdrová, Idoia Villanueva Ruiz, Alexandr Vondra, Veronika Vrecionová, Thomas Waitz, Jörgen Warborn, Stefania Zambelli



## HOOFDELIJKE EINDSTEMMING IN DE ADVISERENDE COMMISSIE

67	+
NI	Maria Angela Danzi, Edina Tóth
PPE	Hildegard Bentele, Daniel Buda, Ana Collado Jiménez, Christian Doleschal, Peter Jahr, Esther de Lange, Peter Liese, Elżbieta Katarzyna Łukacijewska, Marian-Jean Marinescu, Liudas Mažylis, Dace Melbārde, Dolors Montserrat, Ljudmila Novak, Francesca Peppucci, Stanislav Polčák, Jessica Polfjård, Sara Skyttedal, Michaela Šojdrová, Maria Spyrali, Jörgen Warborn, Stefania Zambelli
Renew	Catherine Amalric, Pascal Canfin, Asger Christensen, Martin Hojsík, Jan Huitema, Karin Karlsbro, Billy Kelleher, Erik Poulsen, Frédérique Ries, María Soraya Rodríguez Ramos, Emma Wiesner, Michal Wiezik
S&D	Maria Arena, Katarina Barley, Delara Burkhardt, Sara Cerdas, Mohammed Chahim, Christophe Clergeau, Matthias Ecke, Helène Fritzon, Javi López, César Luena, Nora Mebarek, Alessandra Moretti, Nikos Papandreou, Günther Sidl, Achille Variati, Petar Vitanov
The Left	Anja Hazekamp, Petros Kokkalis, Marina Mesure, Silvia Modig, Idoia Villanueva Ruiz, Mick Wallace
Verts/ALE	Michael Bloss, Bas Eickhout, Malte Gallée, Martin Häusling, Ska Keller, Lydie Massard, Sara Matthieu, Ville Niinistö, Manuela Ripa, Thomas Waitz

12	-
ECR	Mazaly Aguilar, Sergio Berlato, Pietro Fiocchi, Teuvo Hakkarainen, Margarita de la Pisa Carrión, Nicola Procaccini, Alexandr Vondra, Veronika Vrecionová
ID	Marie Dauchy, Catherine Griset, Thierry Mariani
NI	Ivan Vilibor Sinčić

6	0
ID	Gianna Gancia, Paola Ghidoni, Danilo Oscar Lancini, Maria Veronica Rossi, Silvia Sardone
PPE	Nathalie Colin-Oesterlé

Verklaring van de gebruikte tekens:

+ : voor

- : tegen

0 : onthouding