



2023/2129(DEC)

12.2.2024

YTTRANDE

från utskottet för miljö, folkhälsa och livsmedelssäkerhet

till budgetkontrollutskottet

över ansvarsfrihet för genomförandet av Europeiska unionens allmänna budget för budgetåret 2022, avsnitt III – kommissionen och genomförandeorgan (2023/2129(DEC))

Föredragande av yttrande: Pascal Canfin

PA_NonLeg

FÖRSLAG

Utskottet för miljö, folkhälsa och livsmedelssäkerhet uppmanar budgetkontrollutskottet att som ansvarigt utskott infoga följande förslag i det förslag till resolution som antas:

1. Europaparlamentet anser att kommissionens övergripande genomförandenivåer 2022 för budgetrubrikerna miljö, klimatåtgärder, folkhälsa och livsmedelssäkerhet är tillfredsställande.
2. Europaparlamentet är tillfreds med det arbete som utförts av de fem decentraliserade byråer som omfattas av dess ansvarsområde och som utför tekniska, vetenskapliga eller förvaltningsmässiga uppgifter till stöd för unionens institutioner när de utarbetar och genomför politiken på områdena miljö, klimatåtgärder, folkhälsa och livsmedelssäkerhet, samt det sätt på vilket dessa byråers budgetar genomförs. Parlamentet betonar att med tanke på de nuvarande och kommande utmaningarnas omfattning måste adekvat finansiering och personal garanteras för de byråer och generaldirektorat (GD) vid kommissionen som arbetar med miljö, klimatåtgärder, folkhälsa och livsmedelssäkerhet.
3. Europaparlamentet betonar att kommissionen är ansvarig för att se till att alla EU-länder tillämpar EU-lagstiftningen korrekt och uppmanar därför kommissionen att se till att det finns tillräcklig personalkapacitet inom GD Miljö och andra miljörelevanta enheter, såsom GD Hälsa och GD Klimatpolitik, och i miljöteamet inom kommissionens rättstjänst för att säkerställa att miljölagstiftningen efterlevs fullt ut.

Miljö och klimatpolitik

4. Europaparlamentet noterar att GD Miljös budget 2022 uppgick till 567 miljoner EUR i åtagandebemyndiganden och 470 miljoner EUR i betalningsbemyndiganden och att generaldirektoratet hade 511 anställda. Parlamentet påpekar att de anslag som förvaltas direkt av GD Miljö hade en genomförandegrad på över 99 % vid årets slut.
5. Europaparlamentet noterar att andelen betalningar som verkstälts av GD Miljö som överskred de lagstadgade tidsfristerna ökade under 2022 (3,93 % jämfört med 1,51 % 2021).
6. Europaparlamentet noterar att GD Klimatpolitik under 2022 förvaltade 33,80 miljoner EUR under rubriken ”Klimatåtgärder” i unionens budget, medan 2 897,4 miljoner EUR var tillgängliga för innovationsfonden. Parlamentet noterar också att generaldirektoratet hade 310 anställda i slutet av året. Parlamentet anser att detta antal bör öka med hänsyn till det ökande antalet uppgifter som bland annat rör unionens väg mot klimatneutralitet senast 2050.
7. Europaparlamentet noterar att de preliminära uppskattningarna (baserade på åtagandebemyndigandena) av klimatbidraget från de viktigaste programmen visar att 34,8 % av EU:s budget under 2022 avsattes för klimatåtgärder, i linje med planerna i det interinstitutionella avtalet om att minst 30 % av den fleråriga budgetramen för 2021–2027 ska användas för detta ändamål.

8. Europaparlamentet noterar de ändringar av kommissionens klimatspårningsmetod som gjordes 2022 som svar på den oro som uttrycktes över revisionsrättens iakttagelse i särskild rapport 09/2022¹, enligt vilken de rapporterade utgifterna inte alltid avsåg klimatåtgärder och att det belopp som rapporterats ha använts för detta ändamål hade redovisats för högt – minst 72 miljarder EUR för högt, vilket innebär att endast omkring 13 % av budgeten för 2014–2020 användes för klimatrelaterade ändamål. Parlamentet anser att detta är en varning. Parlamentet uppmanar med kraft kommissionen att göra skillnad mellan begränsning av och anpassning till klimatförändringar i spårningsmetoden genom att dela upp övervaknings- och rapporteringskategorin i anpassning till och begränsning av klimatförändringar.
9. Europaparlamentet understryker vikten av en ordentlig kontroll av klimatutgifterna och utgifterna för biologisk mångfald i EU:s budget och håller kommissionen ansvarig för genomförandet av en robust och tillförlitlig metod, i linje med åtagandena i överenskommelsen om den fleråriga budgetramen och punkt 16d i det interinstitutionella avtalet av den 16 december 2020. Parlamentet uppmanar kommissionen att undvika en missvisande uppskattning av bidraget till utgifterna för klimatmålen och målen för biologisk mångfald, avsaknaden av uttryckliga mål liksom en endast delvis täckning av potentiella negativa eller oklara effekter på klimatet och den biologiska mångfalden. Parlamentet inser att det finns insatser med gemensamma fördelar, men understryker behovet av att undvika dubbelräkning.
10. Europaparlamentet uppmanar kommissionen att årligen förse parlamentet med en rapport om varje budgetposts bidrag till målen om klimatintegrering och biologisk mångfald för att underlätta övervakningen av dessa mål. Parlamentet uppmanar vidare kommissionen att rapportera om en budgetpost inte uppfyller kriteriet om att ”inte orsaka betydande skada” i enlighet med taxonomiförordningen.
11. Europaparlamentet beklagar revisionsrättens iakttagelse i sin särskilda rapport 16/2021² att EU:s jordbruksfinansiering avsedd för klimatåtgärder inte har bidragit till att minska växthusgasutsläppen. Parlamentet delar revisionsrättens åsikt att den nya gemensamma jordbrukspolitikerna bör vara mer inriktad på att minska utsläppen från jordbruket och vara mer ansvarsfull och transparent när det gäller dess bidrag till begränsningen av klimatförändringarna.
12. Europaparlamentet upprepar sin starka oro över att reservationen i samband med de betydande säkerhetsrisker som identifierats vid underhållet och driften av unionsregistersystemet för EU:s system för handel med utsläppsrätter, som rapporterats i de årliga verksamhetsrapporterna sedan 2010, upprepas i GD Klimatpolitikens årliga verksamhetsrapport för 2022.

¹ Klimatutgifterna i EU:s budget för 2014–2020: inte lika stora som rapporterat, 30 maj 2022.

Folkhälsa, livsmedelssäkerhet, djurhälsa, djurskydd och växtskydd

13. Europaparlamentet framhåller den roll som GD Hälsa och livsmedelssäkerhet fortsatte att spela under 2022 för att säkerställa samordnade insatser mot covid-19-pandemin i alla medlemsstater. Parlamentet erkänner arbetet för att skapa en europeisk hälsounion, göra Hera fullt operativt, genomföra åtgärder inom ramen för Europas plan mot cancer och läkemedelsstrategin för Europa samt genomföra från jord till bord-strategin.
14. Europaparlamentet noterar att GD Hälsa och livsmedelssäkerhet 2022 förvaltade en budget på 644,20 miljoner EUR inom sina politikområden (jämfört med 1 162,42 miljoner EUR 2021, främst på grund av minskade utgifter för krisstöd inom unionen) och att generaldirektoratet hade 791 anställda. Parlamentet noterar att genomförandegraden för åtagande- och betalningsbemyndigandena ökade till 92,43 % respektive 90,90 %.
15. Europaparlamentet noterar att GD Hälsa och livsmedelssäkerhet 2022 hade en genomsnittlig kvarstående felprocent på 0,7 %, viktet ligger under väsentlighetsgränsen på 2 %.

Myndigheten för beredskap och insatser vid hälsokriser (Hera)

16. Europaparlamentet noterar att Hera, efter att ha inrättats som en intern avdelning inom kommissionen den 1 oktober 2021, ökade sin verksamhet under hela 2022 och att dess uppdrag är att stödja kommissionens prioriteringar för folkhälsa, beredskap och krishantering inom sektorerna hälsa, forskning och innovation samt industri. Parlamentet noterar med oro överlappningen av ansvarsområden och dubbelarbetet mellan GD Heras mandat och GD Hälsa och livsmedelssäkerhets och ECDC:s. Parlamentet uppmanar kommissionen att säkerställa Heras mervärde som en integrerad del av kommissionen och att förhindra dubbelarbete och dubbla resurser.
17. Europaparlamentet noterar att Hera 2022 hade betalningar på 438 miljoner EUR och ökade sin personal från 30 till 80 anställda. Parlamentet noterar att Heras ekonomiska förvaltning helt och hållet har delegerats till andra enheter. Parlamentet noterar att a) GD Internationella partnerskap betalade 430 miljoner EUR för Heras räkning inom ramen för instrumentet för krisstöd genom en korsvis vidaredelegering, b) 100 % av budgeten för Hera 2022 för programmet EU för hälsa genomfördes av genomförandeorganet för hälsofrågor och digitala frågor (Hadea) till ett totalt belopp på 275 miljoner EUR i åtagandebemyndiganden, c) Hera har delegerat 580,5 miljoner EUR i åtagandebemyndiganden till GD Europeiskt civilskydd och humanitära biståndsåtgärder (Echo) inom ramen för unionens civilskyddsmekanism för utveckling av medicinsk lagerhållning för att hantera storskaliga kemiska, biologiska, radiologiska och nukleära (CBRN) nödsituationer och d) projekt på cirka 125 miljoner EUR som bidrar till Heras mål öronmärktes för Hera av GD Forskning och innovation inom ramen för Horisont Europa 2022-programmet. Parlamentet påpekar att Hera har anförtrott partnergeneraldirektoraten genomförandet av interna kontrollprocesser för att säkerställa en lämplig riskhantering i samband med lagligheten och korrektheten i de underliggande transaktioner som de ansvarar för, med beaktande av programmets fleråriga karaktär och de berörda betalningarnas karaktär. Parlamentet noterar att partnergeneraldirektoraten bär ansvaret för de delegerade anslagen och rapporterar om dem i sin egen årliga verksamhetsrapport.

18. Europaparlamentet beklagar att kommissionens beslut om finansiering av Hera i hög grad belastade budgeten för programmet EU för hälsa, och minskade dess budget med mer än hälften (programmet EU för hälsa bidrog med 2,795 miljarder EUR till Hera mellan 2021 och 2027). Parlamentet noterar med oro att denna minskning påverkade programmet EU för hälsas förmåga till ambitiös finansiering av annan verksamhet i enlighet med förordning (EU) 2021/522, och äventyrade bland annat åtgärderna inom ramen för Europas plan mot cancer och det nödvändiga stödet för att skapa det europeiska hälsodataområdet. Parlamentet beklagar att kommissionen, genom att tilldela Hera så stora belopp, överträdde de överenskomna finansieringstaken för lägsta och högsta utgifter som fastställs i förordningen om EU för hälsa.
19. Europaparlamentet noterar med stor oro det nära samarbetet mellan kommissionens tjänstemän och näringslivet inom ramen för Heras verksamhet. Parlamentet efterlyser kraftfulla regler om transparens och intressekonflikter för att säkerställa allmänhetens förtroende för Hera och dess kommersiella oberoende. Parlamentet är bekymrat över att Hera i slutet av 2022 inte hade utvecklat och genomfört ett förfarande för rapportering av undantag och fall av bristande efterlevnad och en strategi för bedrägeribekämpning.
20. Europaparlamentet betonar att kommissionens rapport om tillvaratagna erfarenheter efter covid-19-pandemin inte behandlade resultatet av upphandlingsprocessen för vaccin, utöver det övergripande resultatet. Parlamentet uppmanar eftertryckligen kommissionen att tillämpa en hög grad av transparens i alla nuvarande och framtida kontrakt inom ramen för den gemensamma upphandlingen och därmed sammanhängande inköpsavtal på hälsoområdet. Parlamentet insisterar på att dess berörda generaldirektorat ska inrätta en solid och transparent ram för offentlig upphandling i EU, när medel från EU:s budget är helt eller delvis inblandade, vilket skulle möjliggöra en omfattande granskning från parlamentets sida, särskilt när det gäller större utgiftsområden med anknytning till hälsokriser, i linje med det övervägande allmänintresse som anges i förordning nr 1049/2001 och behovet av att säkerställa allmänhetens förtroende. Parlamentet uppmanar kommissionen att fullt ut göra alla ingångna (förhands-) inköpsavtal om vaccin och behandlingsmetoder för covid-19 tillgängliga.
21. Europaparlamentet anser, på grundval av tillgängliga uppgifter och rapporten om genomförandet, att kommissionen kan beviljas ansvarsfrihet, trots vissa förbehåll som beskrivs ovan, för utgifterna på områdena miljö och klimatåtgärder, folkhälsa och livsmedelssäkerhet för budgetåret 2022, förutsatt att tillräckliga garantier ges för att de beskrivna bristerna kommer att åtgärdas under den kommande perioden.
22. Europaparlamentet erinrar om kommissionens åtagande att genomföra en grundlig översyn av genomförandet av Heras verksamhet senast 2025 och att överväga att ändra dess struktur och styrning, bland annat för att omvandla den till en verklig byrå med en autonom budget.

BILAGA: ENHETER ELLER PERSONER SOM FÖREDRAGANDEN AV YTTRANDE HAR MOTTAGIT SYNPUNKTER FRÅN

Ordföranden förklarar (i egenskap av föredragande) att han inte har fått några synpunkter från någon enhet eller person som ska tas upp i denna bilaga i enlighet med artikel 8 i bilaga I till arbetsordningen.

INFORMATION OM ANTAGANDET I DET RÅDGIVANDE UTSKOTTET

Antagande	24.1.2024
Slutomröstning: resultat	+ : 67 - : 12 0 : 6
Slutomröstning: närvarande ledamöter	Catherine Amalric, Maria Arena, Hildegard Bentele, Michael Bloss, Delara Burkhardt, Pascal Canfin, Sara Cerdas, Mohammed Chahim, Maria Angela Danzi, Esther de Lange, Christian Doleschal, Bas Eickhout, Helène Fritzon, Malte Gallée, Anja Hazekamp, Martin Hojsik, Jan Huitema, Karin Karlsbro, Petros Kokkalis, Peter Liese, Javi López, César Luena, Marian-Jean Marinescu, Lydie Massard, Liudas Mažylis, Marina Measure, Silvia Modig, Dolors Montserrat, Alessandra Moretti, Ville Niinistö, Ljudmila Novak, Nikos Papandreou, Francesca Peppucci, Stanislav Polčák, Jessica Polfjård, Erik Poulsen, Frédérique Ries, María Soraya Rodríguez Ramos, Günther Sidl, Maria Spyraiki, Edina Tóth, Achille Variati, Petar Vitanov, Mick Wallace, Emma Wiesner, Michal Wiezik
Slutomröstning: närvarande suppleanter	Christophe Clergeau, Margarita de la Pisa Carrión, Martin Häusling, Ska Keller, Sara Matthieu, Manuela Ripa
Slutomröstning: närvarande suppleanter (art. 209.7)	Mazaly Aguilar, Katarina Barley, Sergio Berlato, Daniel Buda, Asger Christensen, Nathalie Colin-Oesterlé, Ana Collado Jiménez, Marie Dauchy, Matthias Ecke, Pietro Fiocchi, Gianna Gancia, Paola Ghidoni, Catherine Griset, Teuvo Hakkarainen, Peter Jahr, Billy Kelleher, Danilo Oscar Lancini, Elżbieta Katarzyna Łukacijewska, Thierry Mariani, Nora Mebarek, Dace Melbārde, Nicola Procaccini, Maria Veronica Rossi, Silvia Sardone, Ivan Vilibor Sinčić, Sara Skytvedal, Michaela Šojdrová, Idoia Villanueva Ruiz, Alexandr Vondra, Veronika Vrecionová, Thomas Waitz, Jörgen Warborn, Stefania Zambelli

SLUTOMRÖSTNING MED NAMNUPPROP I DET ANSVARIGA UTSKOTTET

67	+
NI	Maria Angela Danzi, Edina Tóth
PPE	Hildegard Bentele, Daniel Buda, Ana Collado Jiménez, Christian Doleschal, Peter Jahr, Esther de Lange, Peter Liese, Elżbieta Katarzyna Łukacijewska, Marian-Jean Marinescu, Liudas Mažylis, Dace Melbārde, Dolors Montserrat, Ljudmila Novak, Francesca Peppucci, Stanislav Polčák, Jessica Polfjärd, Sara Skyttedal, Michaela Šojdrová, Maria Spyraiki, Jörgen Warborn, Stefania Zambelli
Renew	Catherine Amalric, Pascal Canfin, Asger Christensen, Martin Hojsík, Jan Huitema, Karin Karlsbro, Billy Kelleher, Erik Poulsen, Frédérique Ries, María Soraya Rodríguez Ramos, Emma Wiesner, Michal Wiezik
S&D	Maria Arena, Katarina Barley, Delara Burkhardt, Sara Cerdas, Mohammed Chahim, Christophe Clergeau, Matthias Ecke, Helène Fritzon, Javi López, César Luena, Nora Mebarek, Alessandra Moretti, Nikos Papandreou, Günther Sidl, Achille Variati, Petar Vitanov
The Left	Anja Hazekamp, Petros Kokkalis, Marina Mesure, Silvia Modig, Idoia Villanueva Ruiz, Mick Wallace
Verts/ALE	Michael Bloss, Bas Eickhout, Malte Gallée, Martin Häusling, Ska Keller, Lydie Massard, Sara Matthieu, Ville Niinistö, Manuela Ripa, Thomas Waitz

12	-
ECR	Mazaly Aguilar, Sergio Berlato, Pietro Fiocchi, Teuvo Hakkarainen, Margarita de la Pisa Carrión, Nicola Procaccini, Alexandr Vondra, Veronika Vrecionová
ID	Marie Dauchy, Catherine Griset, Thierry Mariani
NI	Ivan Vilibor Sinčić

6	0
ID	Gianna Gancia, Paola Ghidoni, Danilo Oscar Lancini, Maria Veronica Rossi, Silvia Sardone
PPE	Nathalie Colin-Oesterlé

Teckenförklaring:

+ : Ja-röster

- : Nej-röster

0 : Nedlagda röster