



2023/2148(DEC)

12.2.2024

ADVIES

van de Commissie milieubeheer, volksgezondheid en voedselveiligheid

aan de Commissie begrotingscontrole

inzake het verlenen van kwijting voor de uitvoering van de algemene begroting van het Europees Agentschap voor chemische stoffen voor het begrotingsjaar 2022
(2023/2148(DEC))

Rapporteur voor advies: Pascal Canfin

PA_NonLeg

SUGGESTIES

De Commissie milieubeheer, volksgezondheid en voedselveiligheid verzoekt de bevoegde Commissie begrotingscontrole onderstaande suggesties in haar ontwerpbesluit op te nemen:

1. merkt op dat het Europees Agentschap voor chemische stoffen (hierna het “Agentschap” genoemd) dé stuwende kracht is voor de toepassing van de Uniewetgeving inzake chemische stoffen met het oog op de bescherming van de volksgezondheid en het milieu, alsook voor innovatie en het concurrentievermogen; wijst erop dat het Agentschap informatie over chemische stoffen verzamelt, evalueert en publiceert, bedrijven helpt bij het naleven van de wetgeving, en het veilige gebruik van chemische stoffen bevordert;
2. stelt vast dat de definitieve begroting voor 2022 van het Agentschap 116 981 740 EUR bedroeg, een stijging van 5,3 % ten opzichte van 2021; merkt op dat inspanningen op het gebied van begrotingstoezicht tijdens het jaar 2022 hebben geresulteerd in een uitvoeringspercentage van 98,6 % voor de vastleggingskredieten en van 85,1 % voor de betalingskredieten; stelt vast dat de tenuitvoerlegging van de begroting weliswaar de strikte scheiding tussen diverse onderdelen van de wetgeving of wetgevingsgebieden respecteert, maar tot overbodige administratieve lasten en een gebrek aan flexibiliteit leidt;
3. merkt op dat het Agentschap in 2022 een totaalbedrag van 40,154 miljoen EUR aan inkomsten uit vergoedingen heeft geïnd (tegenover 30,198 miljoen EUR in 2021), terwijl de subsidie van de Unie 78,294 miljoen EUR bedroeg (tegenover 79,665 miljoen EUR in 2021), met inbegrip van de bijdragen van derde landen ter waarde van 2,244 miljoen EUR (tegenover 2,418 miljoen EUR in 2021);
4. stelt tevreden vast dat voor het eerst sinds de uiterste termijn voor registratie als bedoeld in Verordening (EG) nr. 1907/2006¹ (“Reach-verordening”) in 2018, de inkomsten uit vergoedingen zijn gestegen in 2022, terwijl het Agentschap enigszins minder afhankelijk is geworden van de Unie voor de financiering van zijn activiteiten;
5. beklemtoont dat, ondanks deze ommekeer, het gebrek aan voorspelbaarheid van de inkomsten van het Agentschap uit vergoedingen moet worden aangepakt en verzoekt de Commissie haar voorstel om de governance van het Agentschap te versterken en de duurzaamheid van zijn financieringsmodel te vergroten onverwijld in te dienen, in overeenstemming met haar verbintenis in de strategie voor duurzame chemische stoffen² en in het licht van de aanvullende wettelijke mandaten die het Agentschap in de toekomst moet opnemen; beklemtoont dat aanhoudende begrotingsonzekerheid negatieve gevolgen kan hebben voor de uitvoering van het mandaat van het ECHA, en benadrukt dat voorspelbare en duurzame financiering een allereerste voorwaarde is voor

¹ Verordening (EG) nr. 1907/2006 van het Europees Parlement en de Raad van 18 december 2006 inzake de registratie en beoordeling van en de autorisatie en beperkingen ten aanzien van chemische stoffen (REACH), tot oprichting van een Europees Agentschap voor chemische stoffen, houdende wijziging van Richtlijn 1999/45/EG en houdende intrekking van Verordening (EEG) nr. 793/93 van de Raad en Verordening (EG) nr. 1488/94 van de Commissie alsmede Richtlijn 76/769/EEG van de Raad en de Richtlijnen 91/155/EEG, 93/67/EEG, 93/105/EG en 2000/21/EG van de Commissie (PB L 396 van 30.12.2006, blz. 1).

² Strategie voor duurzame chemische stoffen: Op weg naar een gifvrij milieu, COM(2020)0667, 14 oktober 2020, blz. 16.

effectieve kwijting van de begroting van het Agentschap en herinnert aan eerdere verzoeken van het Europees Parlement om de begrotingszekerheid van het Agentschap te verbeteren;

6. onderstreept dat het Agentschap over voldoende personeel moet beschikken, zodat het invulling kan geven aan de behoeften uit hoofde van met name de Europese Green Deal, de EU-strategie voor duurzame chemische stoffen, het actieplan voor de circulaire economie en in het bijzonder de ambitie om alle verontreiniging tot nul terug te dringen en de daarmee gepaard gaande toename van taken;
7. erkent dat het Agentschap zich in 2022 heeft gericht op de uitvoering van zijn wettelijke kerntaken en op het bieden van wetenschappelijk-technische ondersteuning aan de Commissie bij de tenuitvoerlegging van de strategie voor duurzame chemische stoffen, met name de herziening van de CLP- en de Reach-verordening, alsook het opnemen van een nieuwe taak in het kader van de drinkwaterrichtlijn³;
8. is ingenomen met het feit dat 151 van de 162 geplande outputs zijn voltooid zoals verwacht, en dat acht outputs in uitvoering zijn;
9. is ingenomen met de activiteiten van het Agentschap om alternatieven voor dierproeven te bevorderen en met de acties die het Agentschap heeft ondernomen om deze alternatieven doeltreffender en zichtbaarder te maken;
10. merkt op dat het Agentschap op basis van memoranda van overeenstemming nauw samenwerkt met andere agentschappen van de Unie, zoals de Europese Autoriteit voor voedselveiligheid, het Europees Centrum voor ziektepreventie en -bestrijding en het Europees Geneesmiddelenbureau, met het oog op een intensievere informatie-uitwisseling, beter wederzijds begrip, en, in voorkomend geval, gezamenlijke projecten; wijst op het belang van een dergelijke benadering om te waarborgen dat de werkzaamheden van elk agentschap afgestemd zijn op die van de andere agentschappen en om te voldoen aan de vereisten van goed financieel beheer; juicht het delen van diensten toe en moedigt de agentschappen van de Unie aan om, waar en indien mogelijk, actief samen te werken, onder meer in gezamenlijke werkteams voor specifieke milieuthema's, bijvoorbeeld met betrekking tot bestuivers of de bodem;
11. betreurt dat het ECHA de goedkeuring van het gebruik van zeer zorgwekkende stoffen (SVHC) blijft aanbevelen, ondanks aanzienlijke onzekerheden; herinnert het Agentschap aan zijn verplichting om te controleren of de verlening van goedkeuring naar behoren gerechtvaardigd is en in overeenstemming is met de wetgeving, en geen goedkeuringen te verlenen indien er niet-verwaarloosbare onzekerheden blijven bestaan met betrekking tot mogelijke alternatieven; roept het ECHA ertoe op ervoor te zorgen dat aanvragers voldoende gegevens verstrekken om de kankerverwekkendheid of het risico van toxiciteit op lange termijn van de producten uit te sluiten;
12. wijst erop dat het ECHA in 2022 een herstructurering van zijn organisatie heeft doorgemaakt, met grote veranderingen op het niveau van het hoger en middenmanagement, en met de invoering van een nieuw hybride werkmodel voor het

³ Richtlijn (EU) 2020/2184 van het Europees Parlement en de Raad van 16 december 2020 betreffende de kwaliteit van voor menselijke consumptie bestemd water (PB L 435 van 23.12.2020, blz. 1).

personeel en de organen van het ECHA;

13. betreft het feit dat het erg lang duurt voor het gebruik van zeer gevaarlijke chemische stoffen in de EU wordt beperkt en het feit dat voor veel toepassingen van deze chemische stoffen op onterechte wijze lange of niet in de tijd beperkte afwijkingen worden toegestaan; verzoekt het Agentschap strikt te verwijzen naar het bewijsmateriaal dat het in aanmerking heeft genomen bij het ondersteunen van afwijkingen en resterende onzekerheden duidelijk te maken;
14. prijst de werkzaamheden die zijn uitgevoerd bij de tenuitvoerlegging van de geïntegreerde regelgevingsstrategie, en stelt tevreden vast dat er verdere vooruitgang is geboekt bij de identificatie van zorgwekkende stoffen waarvoor regelgevende maatregelen moeten worden genomen, inclusief de beoordeling van stoffen per groep, met ongeveer 2 000 stoffen in 61 groepen;
15. verzoekt het Agentschap, met betrekking tot wetenschappelijke excellentie, om zijn werkzaamheden uit te voeren overeenkomstig het voorzorgsbeginsel, op grond waarvan de REACH-verordening (Verordening (EG) nr. 1907/2006) moet worden nageleefd en de menselijke gezondheid en het milieu bij voorrang tegen gevaarlijke chemische stoffen moeten worden beschermd;
16. stelt vast dat de geïntegreerde regelgevingsstrategie heeft geleid tot de evaluatie tegen eind 2022 van ongeveer 75 % van alle geregistreerde stoffen waarvan meer dan 100 ton wordt geproduceerd; stelt in dit verband vast dat ongeveer 1 000 van deze in grote hoeveelheden geproduceerde stoffen onbeoordeeld blijven;
17. prijst de hoeveelheid werk die het ECHA in 2022 heeft verricht, inclusief het grote aantal aanvragen voor goedkeuringen en de vaststelling van adviezen ter ondersteuning van beperkingen voor zorgwekkende stoffen, zoals Dechlorane Plus en lood die worden gebruikt in munitie voor de jacht, schietsport en visserij;
18. is ingenomen met het feit dat het ECHA in samenwerking met de Europese Autoriteit voor voedselveiligheid (EFSA) stappen heeft gezet om het beginsel van “één stof – één beoordeling” te bevorderen, met als doel voor meer coherentie te zorgen bij de beoordeling van de gevaren en risico's van werkzame stoffen;
19. stelt vast dat uit de analyse voor 2020-2022 is gebleken dat ongeveer 20 % van de afgeronde beoordelingen in aanmerking werd genomen voor verdere regelgeving;
20. beveelt op basis van de beschikbare gegevens aan om de uitvoerend directeur van het Europees Agentschap voor chemische stoffen kwijting te verlenen voor de uitvoering van de begroting van het Agentschap voor het begrotingsjaar 2022.

BIJLAGE: ENTITEITEN WAARVAN OF PERSONEN VAN WIE DE RAPPORTEUR VOOR ADVIES INPUT HEEFT ONTVANGEN

De voorzitter als rapporteur verklaart onder zijn exclusieve verantwoordelijkheid, geen input te hebben ontvangen van een entiteit of persoon die overeenkomstig artikel 8 van bijlage I bij het Reglement in deze bijlage moet worden vermeld.

INFORMATIE OVER DE GOEDKEURING IN DE ADVISERENDE COMMISSIE

Datum goedkeuring	24.1.2024
Uitslag eindstemming	+ : 66 - : 13 0 : 6
Bij de eindstemming aanwezige leden	Catherine Amalric, Maria Arena, Hildegard Bentele, Sergio Berlato, Michael Bloss, Delara Burkhardt, Pascal Canfin, Sara Cerdas, Mohammed Chahim, Nathalie Colin-Oesterlé, Maria Angela Danzi, Esther de Lange, Christian Doleschal, Bas Eickhout, Pietro Fiocchi, Hélène Fritzton, Malte Gallée, Gianna Gancia, Catherine Griset, Teuvo Hakkarainen, Anja Hazekamp, Martin Hojsík, Jan Huitema, Karin Karlsbro, Petros Kokkalis, Peter Liese, Javi López, César Luena, Elżbieta Katarzyna Łukacijewska, Marian-Jean Marinescu, Lydie Massard, Liudas Mažylis, Marina Measure, Silvia Modig, Dolors Montserrat, Alessandra Moretti, Ville Niinistö, Ljudmila Novak, Nikos Papandreou, Francesca Peppucci, Stanislav Polčák, Jessica Polfjård, Erik Poulsen, Nicola Procaccini, Frédérique Ries, María Soraya Rodríguez Ramos, Maria Veronica Rossi, Silvia Sardone, Günther Sidl, Ivan Vilibor Sinčić, Maria Spyragi, Edina Tóth, Achille Variati, Petar Vitanov, Alexandr Vondra, Mick Wallace, Emma Wiesner, Michal Wiezik
Bij de eindstemming aanwezige vaste plaatsvervangers	Asger Christensen, Christophe Clergeau, Margarita de la Pisa Carrión, Martin Häusling, Billy Kelleher, Ska Keller, Danilo Oscar Lancini, Sara Matthieu, Dace Melbārde, Marlene Mortler, Manuela Ripa, Idoia Villanueva Ruiz
Bij de eindstemming aanwezige plaatsvervangers (art. 209, lid 7)	Mazaly Aguilar, Katarina Barley, Daniel Buda, Ana Collado Jiménez, Marie Dauchy, Matthias Ecke, Paola Ghidoni, Peter Jahr, Thierry Mariani, Nora Mebarek, Sara Skyttedal, Michaela Šojdrová, Veronika Vrecionová, Thomas Waitz, Stefania Zambelli

HOOFDELIJKE EINDSTEMMING IN DE ADVISERENDE COMMISSIE

66	+
NI	Maria Angela Danzi, Edina Tóth
PPE	Hildegard Bentele, Daniel Buda, Nathalie Colin-Oesterlé, Ana Collado Jiménez, Christian Doleschal, Peter Jahr, Esther de Lange, Peter Liese, Elżbieta Katarzyna Łukacijewska, Marian-Jean Marinescu, Liudas Mažylis, Dace Melbārde, Dolors Montserrat, Marlene Mortler, Ljudmila Novak, Francesca Peppucci, Stanislav Polčák, Jessica Polfjård, Sara Skyttedal, Michaela Šojdrová, Maria Spyrali, Stefania Zambelli
Renew	Catherine Amalric, Pascal Canfin, Asger Christensen, Martin Hojsík, Jan Huitema, Karin Karlsbro, Billy Kelleher, Erik Poulsen, Frédérique Ries, María Soraya Rodríguez Ramos, Emma Wiesner, Michal Wiezik
S&D	Maria Arena, Katarina Barley, Delara Burkhardt, Sara Cerdas, Mohammed Chahim, Christophe Clergeau, Matthias Ecke, Hélène Fritzon, Javi López, César Luena, Nora Mebarek, Alessandra Moretti, Nikos Papandreou, Günther Sidl, Achille Variati, Petar Vitanov
The Left	Petros Kokkalis, Marina Mesure, Idoia Villanueva Ruiz, Mick Wallace
Verts/ALE	Michael Bloss, Bas Eickhout, Malte Gallée, Martin Häusling, Ska Keller, Lydie Massard, Sara Matthieu, Ville Niinistö, Manuela Ripa, Thomas Waitz

13	-
ECR	Mazaly Aguilar, Sergio Berlato, Pietro Fiocchi, Teuvo Hakkarainen, Margarita de la Pisa Carrión, Nicola Procaccini, Alexandr Vondra, Veronika Vrecionová
ID	Marie Dauchy, Catherine Griset, Thierry Mariani
NI	Ivan Vilibor Sinčić
The Left	Anja Hazekamp

6	0
ID	Gianna Gancia, Paola Ghidoni, Danilo Oscar Lancini, Maria Veronica Rossi, Silvia Sardone
The Left	Silvia Modig

Verklaring van de gebruikte tekens:

+ : voor

- : tegen

0 : onthouding