



Комисия по околна среда, общественото здраве и безопасност на храните
Председателят

04.10.2022

Г-н Йохан Ван Овертвелд
Председател
Комисия по бюджети
БРЮКСЕЛ

Относно: Становище относно подобряването на многогодишната финансова рамка за периода 2021 – 2027 г.: устойчив бюджет на ЕС, адаптиран към новите предизвикателства (2022/2046(INI))

Уважаеми господин Председател,

Уважаеми г-н Ван Овертвелд,

Координаторите на комисията по околна среда, общественото здраве и безопасност на храните (ENVI) решиха на 13 юни 2022 г. комисията ENVI да представи становище относно *„Подобряването на многогодишната финансова рамка за периода 2021 – 2027 г.: устойчив бюджет на ЕС, адаптиран към новите предизвикателства“* (2022/2046 (INI)) под формата на писмо. Поради това, като председател на комисията ENVI и докладчик по това становище, позволете ми да Ви предоставя предложенията на комисията ENVI под формата на параграфи от резолюцията, която беше приета от комисията ENVI на нейното заседание¹ от 3 октомври 2022 г. и която Ви призовавам да бъде взета предвид от Вашата комисия:

¹ На окончателното гласуване присъстваха: Абир Ал-Сахлани, Матилд Андруе, Атила Ара-Ковач, Бартош Арлукович, Симона Балдасаре, Марек Павел Балт, Орелия Беньо, Хилдегард Бентеле, Серджо Берлато, Моника Беньова, Михаел Блос, Симона Бонафе, Биляна Борзан, Делара Буркарт, Паскал Канфен, Сара Сердаш, Мохамед Шахим, Асгер Кристенсен, Натали Колен-Йостерле, Анна Депарне-Груненберг, Естрея Дура Ферандис, Матиас Еке, Бас Ейкхаут, Сайръс Енджерер, Аниес Еврен, Пиетро Фиоки, Хелен Фризон, Malte Gallée, Андреас Глюк, Катрин Гризе, Аня Хазекамп, Кшищоф Хетман, Мартин Хойсик, Пер Холмгрен, Ян Хойтема, Яник Жадо, Радан Кънев, Ондржей Кнотек, Петрос Кокалис, Ева Копач, Йоана Копчинска, Петер Лизе, Сесар Луена, Хави Лопес, Мариан-Жан Маринеску, Людас Мажилис, Марина Мьозюр, Тили Метц, Силвия Модиг, Дулорс Монсерат, Алесандра Морети, Виле Ниенистьо, Людмила Новак, Грейс О'Съливан, Жуан Пимента Лопеш, Йесика Полфиард, Никола Прокачини, Луиза Реджименти, Фредерик Рийс, Мария Сорая Родригес Рамос, Силвия Сардоне, Кристел Шалдемозе, Кристине Шнайдер, Гюнтер Зидл, Иван Вилибор Синчич, Мария Спираки, Еуджен Томак,

- подчертава, че при по-широкото преразглеждане на многогодишната финансова рамка (МФР) за периода 2021 – 2027 г. трябва да се запази ангажиментът за постигане на разумно, стабилно, устойчиво и социално справедливо възстановяване за всички хора чрез бюджета на Съюза за периода 2024 – 2027 г., като се сключи и впоследствие се приложи преразгледаната рамка за 2030 г. във връзка с целите на Съюза в областта на климата, енергетиката и околната среда, с цел ЕС да постигне неутралност по отношение на климата най-късно до 2050 г. и да се основава на принципа за ненанасяне на значителни вреди по смисъла на член 17 от Регламента за таксономията;
- припомня, че в бюджета на Съюза трябва да се предвидят достатъчно човешки и финансови ресурси за изпълнение на стратегията за биологичното разнообразие до 2030 г., стратегията „От фермата до трапезата“, плана за действие за кръговата икономика, стратегията за устойчивост в областта на химикалите, плана за действие за нулево замърсяване, фармацевтичната стратегия и европейския план за борба с рака; в тази връзка призовава за увеличаване на бюджетната подкрепа за програмата LIFE, за програмата EU4Health и за Фонда за справедлив преход, както и за всички други програми, които подкрепят и защитават опазването на природата и овластяват уязвимите граждани; подчертава необходимостта от по-ефективно използване на съществуващите средства; освен това призовава Комисията да включи в преразглеждането на МФР искрен ангажимент за увеличаване по-специално на броя на служителите в ГД „Околна среда“ и ГД „Действия по климата“, който трябва да съответства на работното натоварване, произтичащо от програмата на Зеления пакт на ЕС;
- подчертава необходимостта от непрекъсната работа за постигане на целите за интегриране на въпросите, свързани с климата и биологичното разнообразие², определени в Междуинституционалното споразумение от 16 декември 2020 г. („Междуинституционалното споразумение“ – МИС³), и призовава за полагане на повече усилия при изпълнението на бюджета на Съюза за периода 2024 – 2027 г. за постигане на тези равнища на разходи; припомня целите на МФР за това разходите, свързани с биологичното разнообразие, да достигнат 7,5% през 2024 г. и 10% през 2026 г.; подчертава, че следва да се положат всички усилия за възможно най-скоро постигане на целта за 10% разходи във връзка с биологичното разнообразие; подчертава, че през периода 2021 – 2030 г. в областта на биологичното разнообразие недостигът на финансиране възлиза на около 18,69 милиарда евро годишно⁴ и че той следва да бъде преодолян възможно най-бързо; припомня, че позицията на комисията ENVI от 5 септември 2019 г. беше да се определи цел от 40% за включване на въпросите за климата в МФР за периода

Нилс Турвалдс, Вероник Трийе-Льоноар, Едина Тот, Александър Вондра, Мик Уолас, Перниле Вайс, Сара Винер, Михал Виезик, Тимо Вьолкен, Анна Залевска

² 30% от разходите на Съюза допринасят за постигането на целите в областта на климата и годишни нива на разходите за биологично разнообразие от поне 7,5% през 2024 г., нарастващи до 10% през 2026 и 2027 г.

³ МИС = Междуинституционалното споразумение от 16 декември 2020 г. между Европейския парламент, Съвета на Европейския съюз и Европейската комисия относно бюджетната дисциплина, сътрудничеството по бюджетни въпроси и доброто финансово управление и относно новите собствени ресурси, включително пътна карта за въвеждането на нови собствени ресурси ([https://eur-lex.europa.eu/legal-content/BG/TXT/HTML/?uri=CELEX:32020Q1222\(01\)&from=EN](https://eur-lex.europa.eu/legal-content/BG/TXT/HTML/?uri=CELEX:32020Q1222(01)&from=EN))

⁴<https://op.europa.eu/bg/publication-detail/-/publication/793eb6ec-dbd6-11ec-a534-01aa75ed71a1/language-en/format-PDF/source-258471562> (стр. 14)

2021 – 2027 г.; припомня, че 37% от разходите по Регламент (ЕС) 2021/241 за създаване на Механизъм за възстановяване и устойчивост (МВУ) следва да допринасят за постигане на целите в областта на климата; подчертава необходимостта да се гарантира отпускането на достатъчно финансиране за прилагането на Законодателния акт за възстановяване на природата след неговото приемане;

- подчертава необходимостта от значително подобряване и затягане на методите за интегриране („маркиране“) на въпросите, свързани с климата и биологичното разнообразие, в МФР за периода 2021 – 2027 г., за да се избегнат заблуждаващите твърдения за екологосъобразност и да се гарантира реална допълняемост по отношение на климата и биологичното разнообразие на ресурсите, предназначени за постигане на съответните минимални цели за разходите, в съответствие с конкретните предложения на Европейската сметна палата⁵ и Европейския парламент⁶;
- припомня на Комисията нейния ангажимент и задължение съгласно МИС да направи преглед на напредъка във връзка с усилията за интегриране на въпросите, свързани с климата, в средата на периода и да проучи дали целите са постигнати или са на път да бъдат постигнати; изисква от Комисията, в случай че тези цели не бъдат постигнати, да направи съответни предложения в съответствие с изискванията, посочени в член 16 от МИС; очаква Комисията да публикува методологията преди края на 2022 г., след консултация с Парламента и със съответните заинтересовани страни; освен това настоятелно призовава Комисията да разработи и да допълни възможно най-бързо подобна методология за проследяване на разходите в областта на биологичното разнообразие;
- призовава Комисията да включи член 16, букви д) и е) от МИС в преразгледания Регламент за МФР чрез специално приложение, включващо дялове от разходите, които ще допринесат както за биологичното разнообразие, така и за постигането на целите в областта на климата за отделните програми;
- призовава Комисията при прегледа да гарантира постигането на целите за интегриране на въпросите за климата и биоразнообразието през 2026 г. и 2027 г., свързани с разходите, които допринасят за спиране и обръщане на тенденцията за намаляване на биологичното разнообразие; подчертава необходимостта да се гарантира съгласуваност между финансирането в областта на климата и биологичното разнообразие и спазването на принципа за ненанасяне на значителни вреди в целия бюджет, във всичките му 6 измерения;
- изисква от Комисията да извърши оценка и, по целесъобразност, да представи законодателно предложение за интегриране на Инвестиционния фонд за климата и Модернизационния фонд в бюджета на Съюза, което би могло да бъде представено в контекста на предложенията за следващата МФР, за да се постигне по-голяма съгласуваност и ефективност при управлението и използването на фондовете и средствата на Съюза;
- припомня, че бюджетният ред за разходите за възстановяване („бюджетният ред за инструмента NGEU“), който би могъл да се използва за рефинансирането на

⁵ https://www.eca.europa.eu/Lists/ECADocuments/SR22_09/SR_Climate-mainstreaming_BG.pdf

⁶ [https://www.europarl.europa.eu/RegData/etudes/STUD/2022/732007/IPOL_STU\(2022\)732007_EN.pdf](https://www.europarl.europa.eu/RegData/etudes/STUD/2022/732007/IPOL_STU(2022)732007_EN.pdf)

разходите за лихви и за евентуалните погасявания на дългове, е в същия раздел на функцията, заедно с други разходни програми, като например програмата „ЕС в подкрепа на здравето“ (EU4Health); отново изразява своята ясна позиция, защитавана при преговорите за МФР за периода 2021 – 2027 г., че разходите за лихвите и възстановяванията на средства по линия на инструмента Next Generation EU следва да се отчитат над таваните по МФР⁷;

- припомня, че част от приходите, генерирани от включването на сградния фонд и автомобилния транспорт в приложното поле на Директива 2003/87/ЕО, следва да се използват като собствен ресурс за финансиране на бюджета на Съюза, като общ приход в съответствие с правно обвързващото МИС, в което се представя пътна карта за въвеждането на нови собствени ресурси, като по този начин за бюджета на Съюза се осигуряват средства, допринасящи за справянето със социалните последици от това включване, за да може преходът да е справедлив и приобщаващ и никой да не бъде оставен да се справя сам;
- припомня, че се предоставят допълнителни средства, които подлежат на специфична техническа корекция въз основа на колебанията в цените на въглеродните емисии, предвидена в член 4б от ...[изменения Регламент (ЕС, Евратом) 2020/2093⁸], за да се гарантира, че наличните бюджетни кредити за Социалния фонд за климата в бюджета на Съюза се увеличават в съответствие с цените на въглеродните емисии; припомня, че прилагането и удължаването на срока на специфичната техническа корекция съобразно колебанията в цените на въглеродните емисии следва да се разглеждат в контекста на преговорите относно приложимата МФР;
- припомня, че е важно да се вземат надлежно предвид поуките, извлечени от пандемията от COVID-19 по отношение на общественото здравеопазване и достъпните и финансово приемливи здравни услуги и услуги за полагане на грижи; в тази връзка отново призовава за повишаване на равнището на подкрепа за Европейския здравен съюз, в допълнение към програмата EU4Health, по-специално с оглед на разширените правомощия на Европейската агенция по лекарствата (ЕМА) и Европейския център за профилактика и контрол върху заболяванията (ЕCDC), особено като се има предвид, че значителна част от програмата EU4Health вече е предназначена за подпомагане на Европейския орган за готовност и реакция при извънредни здравни ситуации (HERA); подчертава, че възникващите нови щамове на SARS-CoV-2 са предизвикателство за общественото здравеопазване в Съюза, и поради това следва да бъдат осигурени достатъчно ресурси за превенция, готовност и защита; подчертава, че е важно да се прилага дългосрочна, последователна и съгласувана стратегия за пандемии, включително и бъдещите безпокойство варианти на SARS-CoV-2, която да съдържа както медицински, така и немедицински мерки за противодействие; подчертава, че следва да се разпределят достатъчно средства за увеличаване на инвестициите за научноизследователската и развойна дейност в областта на здравеопазването;
- приветства ускореното предоставяне на средства за Механизма за гражданска

⁷ https://www.europarl.europa.eu/doceo/document/TA-9-2021-0432_BG.html

⁸ Регламент (ЕС, Евратом) 2020/2093 на Съвета от 17 декември 2020 г. за определяне на многогодишната финансова рамка за годините 2021 – 2027 (ОВ L 433I, 22.12.2020 г., стр. 11).

защита на Съюза; въпреки това подчертава, че е важно да се обезпечи подходящо финансиране за периода 2024 – 2027 г., за да се гарантира, че Съюзът може да реагира ефективно и с обединени усилия на извънредни ситуации като пандемии, пожари, наводнения и други непредвидени събития и обстоятелства;

- призовава за осигуряване на допълнителен капацитет за реагиране при кризи в контекста на финансирането за борбата с изменението на климата в световен мащаб и адаптирането на мерките в рамките на ЕС, като се увеличи наличната сума за специалния инструмент на резерва за солидарност и спешна помощ (SEAR), който има за цел да подпомогне по-добре справянето с извънредни ситуации, дължащи се на големи природни бедствия или кризи в областта на общественото здравеопазване в държавите членки и присъединяващите се страни; припомня, че все по-често се налага да се справяме с извънредни ситуации и кризи, които са свързани с природни бедствия и екстремни метеорологични условия в рамките на Съюза и извън него, както и че съответните разходи трябва да се покриват; подчертава необходимостта от въвеждане на необходимите мерки за адаптиране към климата, които също така биха намалили разходите и биха подобрили отчетността на публичните разходи за европейските граждани; припомня, че обемът на средствата за SEAR беше намален наполовина при преразглеждането на МФР; припомня, че останалите в бюджета на ЕС за 2023 г. маржове са празни; настоятелно призовава Комисията да облекчи натиска върху SEAR и функция 6 със спешно предложение за увеличаване на тавана и средствата по този специален инструмент от МФР;
- подчертава, че през периода 2024 – 2027 г. от настоящата МФР Съюзът ще предоставя по-голяма финансова подкрепа за международното финансиране за климата и за съответните географски програми, както и за тематичната програма за глобалните предизвикателства на Инструмента за съседство, сътрудничество за развитие и международно сътрудничество⁹, по-специално като се гарантира, че при допълнителните средства, определяни на годишна основа, които следва да съответстват най-малко на равнището на приходите, генерирани от продажбата на сертификатите по механизма за корекция на въглеродните емисии на границите, се правят необходимите корекции на бюджетните кредити за този инструмент чрез годишната бюджетна процедура на Съюза до 2027 г. и след това те се включват в следващата многогодишна финансова рамка;
- припомня, че за да изпълняват правилно своите задачи, агенциите на Съюза, попадащи в сферата на компетентност на комисията по околна среда, обществено здраве и безопасност на храните (ЕАОС¹⁰, ЕСНА¹¹, ЕМА, ECDC и ЕОБХ¹²), трябва да получат подходящо финансиране и персонал; подчертава, че липсата на подходящо финансиране за тези агенции и нестабилността на техните приходи би могло да застраши, наред с другото, постигането на целите на Европейския зелен

⁹ Регламент (ЕС) 2021/947 на Европейския парламент и на Съвета от 9 юни 2021 г. за създаване на Инструмента за съседство, сътрудничество за развитие и международно сътрудничество – Глобална Европа, за изменение и отмяна на Решение № 466/2014/ЕС и за отмяна на Регламент (ЕС) 2017/1601 и на Регламент (ЕО, Евратом) № 480/2009 на Съвета (ОВ L 209, 14.6.2021 г., стр. 1).

¹⁰ [Европейска агенция за околна среда.](#)

¹¹ [Европейска агенция по химикали.](#)

¹² [Европейски орган за безопасност на храните.](#)

пакт или успешното управление на рисковете за общественото здраве;

- подчертава значението на системата от собствени ресурси, която може да допринесе за постигането на целите на Съюза в областта на климата, околната среда и здравеопазването; поради това отново потвърждава силната си подкрепа за новите собствени ресурси, като призовава за заделяне на значителен дял от приходите по линия на схемата за търговия с емисии, таксата за пластмасовите изделия и механизма за корекция на въглеродните емисии на границите;
- подчертава значението на подобряването на системата от собствени ресурси, която може да допринесе за постигането на целите на Съюза в областта на климата, околната среда и здравеопазването; поради това потвърждава отново силната си подкрепа за новите собствени ресурси, както е предвидено в МИС относно пътната карта за въвеждането на нови собствени ресурси на ЕС, като призовава за заделяне на значителен дял от приходите по линия на схемата за търговия с емисии, таксата за пластмасовите изделия и механизма за корекция на въглеродните емисии на границите; призовава за осигуряване на допълнителни собствени ресурси в бъдеще, които да надхвърлят средствата по пътната карта, договорена в МИС; припомня, че съгласно МИС се предвижда въвеждането на кошница от нови собствени ресурси в срок до 1 януари 2023 г.; подчертава, че екологосъобразните собствени ресурси са средства за привеждане на бюджета на Съюза в съответствие с приоритетите на политиката на Съюза, като по този начин се осигурява европейска добавена стойност, както и че тези ресурси следва да се използват като принос за интегриране на целите в областта на климата, за изплащане на дълговете по Инструмента на Европейския съюз за възстановяване (NextGenerationEU) и за гарантиране на устойчивостта на бюджета на Съюза във връзка с функционирането му като инструмент за инвестиции и гаранции; призовава за бързо приемане на първата кошница от собствени ресурси, както и на амбициозно второ предложение, включващо новите „зелени“ собствени ресурси, които да могат да запълнят значителния „недостиг на екологосъобразни инвестиции“ в държавите – членки на ЕС, по-специално след края на NGEU;
- подчертава въздействието на неотдашните пикове на инфлацията върху цените на енергията, храните, лекарствените продукти и други ресурси от критично значение; изисква от Комисията да обмисли извършването на оценка за въздействието на това влияние върху МФР за периода 2024 – 2027 г.; приветства неотдашното предложение на Комисията за създаване на механизъм за извънредни ситуации, за да могат извънредните печалби, натрупани по време на енергийната криза, да се насочат към смекчаване на съответните предизвикателства, като например енергийната бедност.

Изпратих подобно писмо до Ян ОЛБРИХТ и Маргарита МАРКЕС, съдокладчици по този доклад по собствена инициатива на комисията BUDG.

С уважение,

Паскал КАНФЕН