



Utskottet för miljö, folkhälsa och livsmedelssäkerhet
Ordföranden

04.10.2022

Johan Van Overtveldt
Ordförande
Budgetutskottet
BRYSEL

Ärende: Yttrande över uppskalningen av den fleråriga budgetramen 2021–2027: en resilient EU-budget som är anpassad till nya utmaningar (2022/2046(INI))

Till ordföranden

Till Johan Van Overtveldt

Samordnarna för utskottet för miljö, folkhälsa och livsmedelssäkerhet (ENVI) beslutade den 13 juni 2022 att ENVI-utskottet skulle avge ett yttrande i form av en skrivelse över uppskalningen av den fleråriga budgetramen 2021–2027: en resilient EU-budget som är anpassad till nya utmaningar (2022/2046(INI)). Jag vill därför, både som ENVI-utskottets ordförande och föredragande för detta yttrande, lämna ENVI-utskottets bidrag i form av resolutionspunkter, som antogs av ENVI-utskottet vid dess sammanträde¹ den 3 oktober 2022 och som jag skulle vilja att ditt utskott beaktar:

- Europaparlamentet understryker att den bredare översynen av den fleråriga

¹ Följande ledamöter var närvarande vid slutomröstningen: Abir Al-Sahlani, Mathilde Androuët, Attila Ara-Kovács, Bartosz Arłukowicz, Simona Baldassarre, Marek Paweł Balt, Aurélie Beigneux, Hildegard Bentele, Sergio Berlato, Monika Beňová, Michael Bloss, Simona Bonafè, Biljana Borzan, Delara Burkhardt, Pascal Canfin, Sara Cerdas, Mohammed Chahim, Asger Christensen, Nathalie Colin-Oesterlé, Anna Deparnay-Grunenberg, Estrella Durá Ferrandis, Matthias Ecke, Bas Eickhout, Cyrus Engerer, Agnès Evren, Pietro Fiocchi, Hélène Fritzon, Malte Gallée, Andreas Glück, Catherine Griset, Anja Hazekamp, Krzysztof Hetman, Martin Hojsík, Pär Holmgren, Jan Huitema, Yannick Jadot, Radan Kanev, Ondřej Knotek, Petros Kokkalis, Ewa Kopacz, Joanna Kopcińska, Peter Liese, César Luena, Javi López, Marian-Jean Marinescu, Liudas Mažylis, Marina Measure, Tilly Metz, Silvia Modig, Dolors Montserrat, Alessandra Moretti, Ville Niinistö, Ljudmila Novak, Grace O'Sullivan, João Pimenta Lopes, Jessica Polfjärd, Nicola Procaccini, Luisa Regimenti, Frédérique Ries, María Soraya Rodríguez Ramos, Silvia Sardone, Christel Schaldemose, Christine Schneider, Günther Sidl, Ivan Vilibor Sinčić, Maria Spyraiki, Eugen Tomac, Nils Torvalds, Véronique Trillet-Lenoir, Edina Tóth, Alexandr Vondra, Mick Wallace, Pernille Weiss, Sarah Wiener, Michal Wiezik, Tiemo Wölken, Anna Zalewska

budgetramen 2021–2027 måste hålla fast vid åtagandet att säkerställa en rättvis, resilient, hållbar och socialt rättvis återhämtning för alla genom unionens budgetar för perioden 2024–2027, som avslutar och därefter genomför den reviderade ramen för EU:s klimat-, energi- och miljömål fram till 2030, med målet att göra EU klimatneutralt senast 2050 och på basis av principen om att inte orsaka betydande skada, i den mening som avses i artikel 17 i taxonomiförordningen.

- Europaparlamentet påminner om behovet av att anslå tillräckliga mänskliga och ekonomiska resurser i unionens budget för genomförandet av strategin för biologisk mångfald 2030, från jord till bord-strategin, handlingsplanen för den cirkulära ekonomin, kemikaliestrategin för hållbarhet, handlingsplanen för nollförorening, läkemedelsstrategin och Europas plan mot cancer. Parlamentet kräver i detta avseende en ökning av budgetstödet för det nya Life-programmet, programmet EU för hälsa, Fonden för en rättvis omställning och alla andra program som stöder och skyddar naturvård och utsatta befolkningsgrupper. Parlamentet betonar att befintliga medel måste användas mer effektivt. Parlamentet uppmanar dessutom kommissionen att i översynen av den fleråriga budgetramen inbegripa ett verkligt åtagande att specifikt öka personalstyrkan vid GD Miljö och GD Klimatpolitik och säkerställa att personalökningen motsvarar den arbetsbörda som följer med agendan för EU:s gröna giv.
- Europaparlamentet betonar behovet av fortsatta insatser för att uppnå de mål för integrering av klimat och biologisk mångfald² som fastställs i det interinstitutionella avtalet av den 16 december 2020 (*det interinstitutionella avtalet*³) och kräver att det görs mer i unionens budget för 2024–2027 för att nå upp dessa utgiftsnivåer. Parlamentet påminner om utgiftsmålen avseende biologisk mångfald på 7,5 % från och med 2024 och 10 % från och med 2026 i den fleråriga budgetramen. Parlamentet betonar att man bör lägga full kraft på att uppnå utgiftsmålet avseende biologisk mångfald på 10 % så snart som möjligt. Parlamentet betonar att finansieringsunderskottet för biologisk mångfald under perioden 2021 och 2030 uppgår till omkring 18,69 miljarder euro per år⁴ och bör åtgärdas så snart som möjligt. Parlamentet påminner om att ENVI-utskottets ståndpunkt av den 5 september 2019 var att fastställa ett mål på 40 % för integrering av klimatåtgärder i den fleråriga budgetramen för 2021–2027. Parlamentet påminner om att 37 % av utgifterna inom ramen för förordning (EU) 2021/241 om inrättande av en facilitet för återhämtning och resiliens (*faciliteten för återhämtning och resiliens*) bör bidra till klimatmålen. Parlamentet betonar behovet av att säkerställa att tillräckliga medel anslås till genomförandet av lagen om återställande av natur när den antas.
- Europaparlamentet betonar att det behövs en betydande förbättring och skärpning av metoderna för integrering av klimat och biologisk mångfald (”taggning”) i den fleråriga budgetramen för 2021–2027 för att undvika grönvålning och säkerställa en verklig additionalitet för klimatet och den biologiska mångfalden när det gäller resurser som

² 30 % av unionens utgifter bidrar till klimatmålen och årliga utgiftsnivåer för biologisk mångfald på minst 7,5 % under 2024, som ökar till 10 % under 2026 och 2027.

³ Det interinstitutionella avtalet av den 16 december 2020 mellan Europaparlamentet, Europeiska unionens råd och Europeiska kommissionen om budgetdisciplin, samarbete i budgetfrågor och sund ekonomisk förvaltning samt om nya egna medel, inbegripet en färdplan för införandet av nya egna medel ([https://eur-lex.europa.eu/legal-content/SV/TXT/PDF/?uri=CELEX:32020Q1222\(01\)&from=EN](https://eur-lex.europa.eu/legal-content/SV/TXT/PDF/?uri=CELEX:32020Q1222(01)&from=EN)).

⁴ <https://op.europa.eu/sv/publication-detail/-/publication/793eb6ec-dbd6-11ec-a534-01aa75ed71a1> (pg 14)

avsatts för respektive minimimål för utgifter, i linje med revisionsrättens⁵ och Europaparlamentets⁶ konkreta förslag.

- Europaparlamentet påminner kommissionen om dess åtagande och skyldighet enligt det interinstitutionella avtalet att efter halva tiden utvärdera de framsteg som uppnåtts med insatserna för integrering av klimatåtgärder och undersöka om målen har uppnåtts eller är på väg att uppnås. Om dessa mål inte uppnås uppmanar parlamentet kommissionen att lägga fram motsvarande förslag i enlighet med kraven i artikel 16 i det interinstitutionella avtalet. Parlamentet förväntar sig att kommissionen offentliggör metoden före utgången av 2022 efter samråd med parlamentet och berörda parter. Parlamentet uppmanar dessutom kommissionen att så snart som möjligt utveckla och komplettera liknande spåringsmetoder för utgifter för biologisk mångfald.
- Europaparlamentet uppmanar kommissionen att integrera artikel 16 d–f i det interinstitutionella avtalet i den reviderade förordningen om den fleråriga budgetramen i form av en särskild bilaga, som för varje program anger den andel av utgifterna som kommer att bidra till både målen för biologisk mångfald och klimatmålen.
- Europaparlamentet uppmanar kommissionen att vid översynen säkerställa att man uppnår integreringsmålen för 2026 och 2027 när det gäller utgifter som bidrar till att stoppa och vända minskningen av den biologiska mångfalden. Parlamentet betonar behovet av att i budgetens alla sex dimensioner säkerställa samstämmighet mellan finansieringen av klimat och biologisk mångfald och respekt för principen om att inte orsaka betydande skada.
- Europaparlamentet uppmanar kommissionen att göra en bedömning och, vid behov, lägga fram ett lagstiftningsförslag om integrering av klimatinvesteringsfonden och moderniseringsfonden i unionens budget, som skulle kunna läggas fram i samband med förslagen till nästa fleråriga budgetram för att uppnå större samstämmighet och effektivitet i förvaltningen och användningen av unionens medel och resurser.
- Europaparlamentet påminner om budgetposten med återhämtningskostnaderna (NextGenerationEU-posten), som skulle kunna användas för att betala refinansieringen av räntekostnader och eventuella återbetalningar av skulder, omfattas av samma rubrik som andra utgiftsprogram såsom programmet EU för hälsa. Parlamentet upprepar sin tydliga ståndpunkt, som försvarades i förhandlingarna om den fleråriga budgetramen för 2021–2027, att räntekostnader och återbetalningar i förbindelse med NextGenerationEU bör räknas utöver taken i den fleråriga budgetramen⁷.
- Europaparlamentet påminner om att en del av intäkterna från inkluderingen av byggnader och vägtransporter i tillämpningsområdet för direktiv 2003/87/EG bör användas som egna medel för att finansiera unionsbudgeten i egenskap av allmänna inkomster i enlighet med det rättsligt bindande interinstitutionella avtalet, som innehåller en färdplan för införandet av nya egna medel, så att unionsbudgeten förses med de medel som krävs för att bidra till att hantera de sociala konsekvenserna av denna inkludering och så att omställningen blir rättvis och inkluderande och ingen lämnas utanför.
- Europaparlamentet påminner om att ytterligare anslag ska göras tillgängliga med

⁵ https://www.eca.europa.eu/Lists/ECADocuments/SR22_09/SR_Climate-mainstreaming_SV.pdf

⁶ [https://www.europarl.europa.eu/RegData/etudes/STUD/2022/732007/IPOL_STU\(2022\)732007_EN.pdf](https://www.europarl.europa.eu/RegData/etudes/STUD/2022/732007/IPOL_STU(2022)732007_EN.pdf)

⁷ https://www.europarl.europa.eu/doceo/document/TA-9-2021-0432_SV.html

förbehåll för den särskilda tekniska justering som baseras på fluktuationer i koldioxidpriset som föreskrivs i artikel 4b i ... [rådets förordning (EU, Euratom) 2020/2093⁸, i dess ändrade lydelse] för att säkerställa att de tillgängliga anslagen för den sociala klimatfonden i unionens budget ökar i linje med koldioxidpriset. Parlamentet påminner om att tillämpningen och en förlängning av den särskilda tekniska justeringen som baseras på fluktuationer i koldioxidpriset ska övervägas vid förhandlingarna om den tillämpliga fleråriga budgetramen.

- Europaparlamentet påminner om vikten av att ta vederbörlig hänsyn till lärdomarna från covid-19-pandemin när det gäller folkhälsan och överkomliga och tillgängliga hälso- och vårdtjänster. Parlamentet upprepar i detta avseende sitt krav på i en ökning av stödnivån till Europeiska hälsounionen utöver programmet EU för hälsa, särskilt i ljuset av det utökade mandatet för Europeiska läkemedelsmyndigheten (EMA), Europeiska centrumet för förebyggande och kontroll av sjukdomar (ECDC) och i synnerhet med hänsyn till att en avsevärd andel av programmet EU för hälsa redan har anslagits till Hera. Parlamentet betonar att nya varianter av SARS-CoV-2 utgör en utmaning för folkhälsan i unionen och att tillräckliga resurser därför bör anslås till förebyggande, beredskap och skydd. Parlamentet betonar vikten av en långsiktig, konsekvent och samordnad strategi för pandemier, däribland oroande varianter av SARS-CoV-2, som ska omfatta både medicinska och icke-medicinska motåtgärder. Parlamentet betonar att tillräckliga resurser bör avsättas för att öka investeringarna inom forskning och utveckling på hälsoområdet.
- Europaparlamentet uppskattar förhandstilldelningen till EU:s civilskyddsmekanism. Parlamentet betonar dock vikten av att anslå tillräckliga finansiella medel mellan 2024 och 2027 för att säkerställa att EU effektivt kan reagera på nödsituationer såsom pandemier, bränder, översvämningar och andra oförutsedda händelser och omständigheter.
- Europaparlamentet efterlyser ytterligare krishanteringsförmåga i förbindelse med klimatfinansiering på världsplan och anpassning i EU, genom en ökning av det belopp som är tillgängligt för det särskilda instrumentet inom reserven för solidaritet och katastrofbistånd, som syftar till att bättre hjälpa till att hantera nödsituationer till följd av större naturkatastrofer eller folkhälsokriser i medlemsstaterna och anslutningsländerna. Parlamentet påminner om det ökande behovet av att hantera nödsituationer och kriser i förbindelse med naturkatastrofer och extrema väderförhållanden både inom och utanför EU samt kostnaderna för detta. Parlamentet understryker behovet av att införa nödvändiga klimatanpassningsåtgärder, vilket också skulle minska kostnaderna och förbättra insynen för våra medborgare när det gäller offentliga utgifter. Parlamentet påminner om att medlen för reserven för solidaritet och katastrofbistånd minskades till hälften vid revideringen av den fleråriga budgetramen. Parlamentet påminner om att de marginaler som återstår i EU:s budget för 2023 är uttömda. Parlamentet uppmanar med kraft kommissionen att minska trycket på reserven för solidaritet och katastrofbistånd och rubrik 6 genom att lägga fram ett brådskande förslag om förstärkning av taket och detta särskilda instrument i den fleråriga budgetramen.
- Europaparlamentet betonar att mer ekonomiskt stöd ska tillhandahållas av unionen inom

⁸ Rådets förordning (EU, Euratom) 2020/2093 av den 17 december 2020 om den fleråriga budgetramen 2021–2027 (EUT L 433I, 22.12.2020, s. 11).

ramen för den nuvarande fleråriga budgetramen 2024–2027 till internationell klimatfinansiering och relevanta geografiska program samt det tematiska programmet Globala utmaningar inom instrumentet för grannskapspolitik, utvecklingsamarbete och internationellt samarbete⁹, särskilt genom att säkerställa ett tilläggsstöd, som ska fastställas på årsbasis och som åtminstone bör motsvara nivån på intäkterna från försäljningen av CBAM-certifikat, och genom att göra nödvändiga justeringar av budgetanslagen för detta instrument inom ramen för unionens årliga budgetförfarande fram till 2027 och därefter inkludera dem i nästa fleråriga budgetram.

- Europaparlamentet insisterar på att de EU-byråer som omfattas av ansvarsområdet för utskottet för miljö, folkhälsa och livsmedelssäkerhet (EEA¹⁰, Echa¹¹, EMA, ECDC och Efsa¹²) måste ha tillräckligt med finansiella medel och personal. Parlamentet betonar att avsaknaden av lämplig finansiering för dessa byråer och deras inkomstinstabilitet kan äventyra bland annat förverkligandet av den europeiska gröna given eller den framgångsrika hanteringen av folkhälsorisker.
- Europaparlamentet betonar vikten av ett system med egna medel som kan bidra till EU:s mål för klimat, miljö och hälsa. Parlamentet bekräftar därför sitt starka stöd för nya egna medel i form av en betydande andel av inkomsterna från systemet för handel med utsläppsrätter, ett plastbidrag och en mekanism för koldioxidjustering vid gränserna.
- Europaparlamentet betonar vikten av en uppskalning av systemet med egna medel som kan bidra till unionens mål för klimat, miljö och hälsa. Parlamentet bekräftar därför sitt starka stöd till nya egna medel i enlighet med det interinstitutionella avtalet om färdplanen för införandet av nya egna medel för EU, i form av en betydande andel av inkomsterna från utsläppshandelssystemet, ett plastbidrag och en mekanism för koldioxidjustering vid gränserna. Parlamentet efterlyser ytterligare egna medel i framtiden som går utöver den färdplan som man enats om i det interinstitutionella avtalet. Parlamentet påminner om att det enligt det interinstitutionella avtalet planeras att en korg med nya egna medel ska införas senast den 1 januari 2023. Parlamentet betonar att gröna egna medel är ett sätt att jämka samman unionens budget med unionens politiska prioriteringar och därigenom skapa EU-mervärde och bör användas för att bidra till målen om integrering av klimatåtgärder, återbetalningen av skulderna för NextGenerationEU samt resiliensen hos unionsbudgeten som verktyg för investeringar och garantier. Parlamentet vill se ett snabbt antagande av den första korgen med egna medel och ett ambitiöst andra förslag som inbegriper nya gröna egna medel som kan fylla det betydande ”gröna investeringsgapet” i EU:s medlemsstater, särskilt efter det att NextGenerationEU har upphört.
- Europaparlamentet framhåller effekterna av den senaste tidens inflationstoppar på priserna för energi, livsmedel, läkemedel och andra kritiska resurser. Parlamentet uppmanar kommissionen att överväga att utvärdera konsekvenserna av detta för den fleråriga budgetramen för perioden 2024–2027. Parlamentet välkomnar kommissionens nyligen framlagda förslag om en nödmekanism för att använda extraordinära vinster

⁹ Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2021/947 av den 9 juni 2021 om inrättande av instrumentet för grannskapet, utvecklingsamarbete och internationellt samarbete – Europa i världen – om ändring och upphävande av Europaparlamentets och rådets beslut nr 466/2014/EU och om upphävande av Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2017/1601 och rådets förordning (EG, Euratom) nr 480/2009 (EUT L 209, 14.6.2021, s. 1).

¹⁰ [Europeiska miljöbyrån](#).

¹¹ Europeiska kemikaliemyndigheten.

¹² [Europeiska myndigheten för livsmedelssäkerhet..](#)

som genererats under energikrisen till att minska relaterade utmaningar såsom energifattigdom.

Jag har skickat en liknande skrivelse till Jan Olbrycht och Margarida Marques, medföredragande för detta initiativbetänkande från budgetutskottet (BUDG).

Med vänlig hälsning

Pascal Canfin