



Commissie milieubeheer, volksgezondheid en voedselveiligheid
De voorzitter

5.2.2024

De heer Johan Van Overtveldt
Voorzitter
Begrotingscommissie
BRUSSEL

Betreft: Advies inzake richtsnoeren voor de begroting 2025 – Afdeling III
(2023/2220(BUI))

Geachte voorzitter,

Geachte heer Van Overtveldt,

De coördinatoren van de Commissie milieubeheer, volksgezondheid en voedselveiligheid (ENVI) hebben op 28 november 2023 besloten dat ENVI een advies in briefvorm zou uitbrengen over de richtsnoeren voor de begroting 2025 – Afdeling III (2023/2220(BUI)). Daarom doe ik, in mijn hoedanigheid als voorzitter van ENVI en als vaste rapporteur voor de begroting, u de bijdrage van ENVI toekomen in de vorm van resolutieparagrafen, die door ENVI zijn goedgekeurd op haar vergadering¹ van 24 januari 2024 en die ik uw commissie verzoek in haar ontwerp-resolutie op te nemen:

¹ Bij de eindstemming waren aanwezig: Pascal Canfin (voorzitter), Bas Eickhout (ondervoorzitter), Anja Hazekamp (ondervoorzitter), César Luena (ondervoorzitter), Mazaly Aguilar, Catherine Amalric, Maria Arena, Katarina Barley, Hildegard Bentele, Sergio Berlato, Michael Bloss, Daniel Buda, Delara Burkhardt, Sara Cerdas, Mohammed Chahim, Asger Christensen, Christophe Clergeau, Nathalie Colin-Oesterlé, Ana Collado Jiménez, Maria Angela Danzi, Marie Dauchy, Matthias Ecke, Pietro Fiocchi, Helène Fritzon, Malte Gallée, Gianna Gancia, Paola Ghidoni, Catherine Griset, Teuvo Hakkarainen, Martin Hojsík, Jan Huitema, Martin Häusling, Peter Jahr, Karin Karlsbro, Billy Kelleher, Ska Keller, Petros Kokkalis, Danilo Oscar Lancini, Peter Liese, Javi López, Thierry Mariani, Lydie Massard, Sara Matthieu, Liudas Mažylis, Nora Mebarek, Dace Melbārde, Marina Measure, Silvia Modig, Dolors Montserrat, Alessandra Moretti, Ville Niinistö, Ljudmila Novak, Nikos Papandreou, Francesca Peppucci, Jessica Polfjård, Stanislav Polčák, Erik Poulsen, Nicola Procaccini, Frédérique Ries, Manuela Ripa, María Soraya Rodríguez Ramos, Maria Veronica Rossi, Silvia Sardone, Günther Sidl, Ivan Vilibor Sinčić, Sara Skytvedal, Maria Spyrali, Edina Tóth, Achille Variati, Idoia Villanueva Ruiz, Petar Vitanov, Alexandr Vondra, Veronika Vrecionová, Thomas Waitz, Mick Wallace, Jörgen Warborn, Emma Wiesner, Michal Wiezik, Stefania Zambelli, Esther de Lange, Margarita de la Pisa Carrión, Elżbieta Katarzyna Łukacijewska, Michaela Šojdová.

– benadrukt dat de instabiliteit en onveiligheid als gevolg van de Russische agressie tegen Oekraïne niet alleen een meer verenigde en ondersteunende Unie vereisen, maar ook een energieonafhankelijke Unie die het voortouw neemt bij de groene en rechtvaardige transitie, waarbij niemand aan zijn lot wordt overgelaten en energiearmoede wordt aangepakt; merkt op dat de ernstige geopolitieke situatie de aandacht niet mag afleiden en de inspanningen om uiterlijk in 2050 de doelstelling van klimaatneutraliteit te bereiken niet mag vertragen;

– wijst erop dat de langetermijnbegroting van de EU voor 2021-2027, samen met NextGenerationEU, gericht is op de uitvoering van de langetermijnprioriteiten van de EU op verschillende gebieden, waaronder klimaat en milieu; benadrukt in het bijzonder dat 401 miljard EUR is gereserveerd voor natuurlijke hulpbronnen en het milieu, terwijl 30 % van de totale EU-uitgaven wordt toegewezen aan klimaatgerelateerde projecten; is in dit verband ingenomen met het voornemen om de middelen bij de tussentijdse evaluatie van het meerjarig financieel kader 2021-2027 met 10 miljard EUR te verhogen, met name met betrekking tot milieu- en klimaatprioriteiten; staat achter de noodzaak van een extra bedrag van 1 miljard EUR onder rubriek 3 “Natuurlijke hulpbronnen en milieu”, die uitgaven en investeringen in verband met landbouw, maritieme sectoren, klimaat, milieubescherming, voedselzekerheid en plattelandsontwikkeling² omvat, teneinde de milieu-uitdaging met meer flexibiliteit aan te pakken³;

– herinnert eraan dat de groene en de digitale transitie twee van de belangrijkste doelstellingen van NextGenerationEU zijn en dat het centrale onderdeel ervan — de herstel- en veerkrachtfaciliteit — de EU naar verwachting op weg zal helpen naar een duurzamere toekomst door meer dan 700 miljard EUR aan subsidies en leningen aan de lidstaten te verstrekken; benadrukt dat moet worden gewaarborgd dat de herstel- en veerkrachtfaciliteit bijdraagt aan de mainstreaming van klimaatmaatregelen en milieudoorzaamheid en aan de verwezenlijking van de uiterlijk in 2050 te behalen EU-doelstelling van klimaatneutraliteit door de hervormingen van de lidstaten op het gebied van groene technologieën en capaciteiten te ondersteunen, met inbegrip van duurzame mobiliteit, energie-efficiëntie, hernieuwbare energie, aanpassing aan de klimaatverandering, de circulaire economie en biodiversiteit; herinnert eraan dat de lidstaten, om deze middelen te ontvangen, plannen moeten opstellen waarin ten minste 37 % van hun totale uitgaven wordt besteed aan investeringen en hervormingen ter ondersteuning van klimaatdoelstellingen; verzoekt het Parlement zijn toezichtfunctie op de herstel- en veerkrachtfaciliteit uit te oefenen door te beoordelen of de nationale plannen in overeenstemming zijn met de klimaat- en milieudoelstellingen⁴;

– onderstreept dat de begroting van de Unie voor 2025 moet worden afgestemd op de ambitie van de Europese klimaatwet om van de EU uiterlijk in 2050 het eerste klimaatneutrale continent te maken en op de doelstelling van de Overeenkomst van Parijs om de wereldwijde gemiddelde temperatuurstijging te beperken tot minder dan 2 °C ten opzichte van de pre-industriële tijden;

– is ingenomen met de toezegging van de Commissie, het Parlement en de Raad om de bijdrage van de EU-begroting aan de strijd tegen klimaatverandering te verhogen, zoals

² Europese Commissie, “Heading: spending categories”, beschikbaar op https://commission.europa.eu/strategy-and-policy/eu-budget/long-term-eu-budget/2021-2027/spending/headings_en.

³ Karoline Kowald, “Mid-term revision of the 2021-2027 MFF: Interim report on Commission proposal”, beschikbaar op [https://www.europarl.europa.eu/thinktank/en/document/EPRS_ATA\(2023\)753945](https://www.europarl.europa.eu/thinktank/en/document/EPRS_ATA(2023)753945).

⁴ https://ec.europa.eu/economy_finance/recovery-and-resilience-scoreboard/green.html.

overeengekomen in het Interinstitutioneel Akkoord van december 2020⁵; benadrukt dat essentiële middelen voor de mainstreaming van klimaat en biodiversiteit moeten worden veiliggesteld, zodat er bij het ontwerp, de uitvoering en evaluatie van alle Europese programma's op elk gebied rekening wordt gehouden met klimaat- en biodiversiteitsprioriteiten; herinnert eraan hoe belangrijk het is om de doelstelling te halen dat 32,6 % van de EU-begroting van 578 miljard EUR aan klimaatuitgaven wordt besteed; wijst erop dat de werking van het mechanisme voor koolstofgrenscorrectie moet worden gewaarborgd, zodat de Commissie compenserende maatregelen zal kunnen nemen om eventuele lacunes in de verwezenlijking van de algemene doelstelling voor de EU-begroting in verband met klimaatuitgaven op te vullen⁶;

– wijst met betrekking tot de mainstreaming van biodiversiteit op de noodzaak om biodiversiteitsverlies aan te pakken en ecosystemen te herstellen door middel van aanzienlijke investeringen en de verwezenlijking van de doelstelling om in 2024 ten minste 7,5 % van de jaarlijkse uitgaven toe te wijzen aan biodiversiteitsdoelstellingen en dat percentage in zowel 2026 als 2027 op te voeren tot 10 %; benadrukt dat binnen de begroting van de Unie voor 2025 verdere inspanningen moeten worden geleverd om ervoor te zorgen dat de voor de jaren 2026 en 2027 vastgestelde uitgavendoelstellingen voor biodiversiteit worden gehaald; benadrukt dat de EU-begroting een belangrijke factor moet zijn bij de uitvoering van de biodiversiteitsstrategie voor 2030, op grond waarvan er voor biodiversiteitsmaatregelen ten minste 20 miljard EUR per jaar nodig is uit “publieke en private financiering op nationaal en EU-niveau”⁷;

– benadrukt dat klimaat- en biodiversiteitsgerelateerde uitgaven op transparante wijze moeten worden gemonitord door middel van betrouwbare en uitgebreide verslaglegging in begrotingsdocumenten en op de website inzake prestaties, en benadrukt dat er voldoende evaluaties achteraf nodig zijn, waarbij de nadruk ligt op de impact; dringt erop aan dat in de methode voor klimaatuitgaven waar mogelijk een onderscheid wordt gemaakt tussen klimaatmitigatie en -aanpassing; verwacht en benadrukt dat de Commissie moet komen met een alomvattende en op effecten gebaseerde methode op basis van EU-klimaatcoëfficiënten, en jaarlijks verslag moet uitbrengen over eerdere en toekomstige uitgaven voor alle zeven jaar van het MFK om een zinvolle en goed doordachte mainstreaming van klimaat en biodiversiteit te waarborgen; onderstreept dat moet worden voorkomen dat de uitgaven voor klimaat- en biodiversiteitsdoelstellingen op misleidende wijze worden benaderd, zoals het gebrek aan expliciete streefdoelen; dringt er bij de Commissie op aan de kwaliteit van de uitgaven op programmaniveau te controleren; herinnert de Commissie eraan de tussentijdse evaluatie te publiceren na raadpleging van het Parlement en de belanghebbenden en een bijbehorend voorstel in te dienen als de doelstellingen niet zijn gehaald;

⁵ IIA = Interinstitutioneel Akkoord van 16 december 2020 tussen het Europees Parlement, de Raad van de Europese Unie en de Europese Commissie betreffende begrotingsdiscipline, samenwerking in begrotingszaken en goed financieel beheer, alsmede betreffende nieuwe eigen middelen, met inbegrip van een routekaart voor de invoering van nieuwe eigen middelen (<https://eur-lex.europa.eu/legal-content/NL/TXT/?uri=uriserv:OJ.LI.2020.433.01.0028.01.NLD>).

⁶ Europese Commissie, “Climate Mainstreaming”, https://commission.europa.eu/strategy-and-policy/eu-budget/performance-and-reporting/horizontal-priorities/green-budgeting/climate-mainstreaming_en.

⁷ Europese Commissie, “Biodiversity Mainstreaming”, https://commission.europa.eu/strategy-and-policy/eu-budget/performance-and-reporting/horizontal-priorities/green-budgeting/biodiversity-mainstreaming_en.

- dringt erop aan dat de verbintenis ten opzichte van het beginsel “geen (ernstige) afbreuk doen” in elk begrotingsprogramma van de EU wordt geëerbiedigd; benadrukt dat het beginsel “geen afbreuk doen” moet worden toegepast door uitgaven met mogelijk negatieve klimaat- en milieueffecten te beperken⁸; benadrukt verder dat de naleving van dit beginsel in de hele begroting moet worden gewaarborgd en dat de nodige corrigerende maatregelen zonder onnodige vertraging moeten worden genomen;

- verzoekt de medewetgevers de openstaande wetgevingsdossiers in het “Fit for 55”-pakket snel af te ronden en benadrukt verder dat deze wetgeving ten uitvoer moet worden gelegd om de tussentijdse doelstelling van een vermindering van de uitstoot van broeikasgassen met 55 % uiterlijk in 2030 te halen; verzoekt de Commissie en de lidstaten de snelle en doeltreffende uitvoering van de nieuwe regels en hervormingen te waarborgen;

- wijst erop dat moet worden gewaarborgd dat een derde van de investering van 1,8 biljoen EUR uit het herstelplan NextGenerationEU en de zevenjarige begroting van de EU moet worden uitgetrokken voor de financiering van de Europese Green Deal en aanverwante initiatieven; wijst in dit verband op de noodzaak om voldoende personele en financiële middelen toe te wijzen voor de uitvoering van de EU-klimaatwet, de EU-strategie voor aanpassing aan de klimaatverandering, de EU-biodiversiteitsstrategie voor 2030, de “van boer tot bord” -strategie, de Europese industriestrategie, het actieplan voor de circulaire economie, de verordening inzake batterijen en afgedankte batterijen⁹, de EU-strategie voor duurzame chemische stoffen, de EU-bosstrategie voor 2030 en de verordening inzake natuurherstel, en om schone, betaalbare en veilige energie te waarborgen¹⁰;

- wijst op de noodzaak van een ambitieuzere verhoging van de toewijzing van middelen voor elk programma, zoals LIFE, om klimaat- en milieugerelateerde projecten te financieren, alsook van het Fonds voor een rechtvaardige transitie om de meest kwetsbare koolstofintensieve regio's te helpen die gebukt gaan onder de economische en sociale kosten van de klimaattransitie; dringt aan op de “vergroening” van alle andere relevante programma's en fondsen, met inbegrip van een proactieve opname van klimaat- en biodiversiteitsfinanciering in programmeringsactiviteiten¹¹;

- wijst op de noodzaak van betere preventie en paraatheid door maatregelen uit te voeren voor aanpassing aan de klimaatverandering zodat de Unie noodsituaties zoals de recente overstromingen, branden, droogte en andere onvoorziene gebeurtenissen kan voorkomen en daarop kan reageren; onderstreept dat het belangrijk blijft te zorgen voor toereikende financiering van het Uniemechanisme voor civiele bescherming;

- herinnert eraan dat de Commissie erop moet toezien dat alle EU-lidstaten het EU-recht correct toepassen en dringt dan ook aan op voldoende financiering en personeel om de

⁸ SWD (2022)0225, https://commission.europa.eu/system/files/2023-06/swd_2022_225_climate_mainstreaming_architecture_2021-2027.pdf.

⁹ Verordening (EU) 2023/1542 van het Europees Parlement en de Raad van 12 juli 2023 inzake batterijen en afgedankte batterijen, tot wijziging van Richtlijn 2008/98/EG en Verordening (EU) 2019/1020 en tot intrekking van Richtlijn 2006/66/EG (PB L 191 van 28.7.2023, blz. 1).

¹⁰ COM(2019)0640 final.

¹¹ SWD (2022)0225, https://commission.europa.eu/system/files/2023-06/swd_2022_225_climate_mainstreaming_architecture_2021-2027.pdf.

tenuitvoerlegging te monitoren;

– onderstreept dat het belangrijk is voldoende financiële en personele middelen uit te trekken voor de Europese agentschappen die onder de bevoegdheid van ENVI vallen, zoals het Europees Milieuagentschap (EEA), het Europees Agentschap voor chemische stoffen (ECHA), de Europese Autoriteit voor voedselveiligheid (EFSA), het Europees Centrum voor ziektepreventie en -bestrijding (ECDC) en het Europees Geneesmiddelenbureau (EMA), zodat zij hun sleutelrol kunnen spelen in de Europese beleidsvorming als reactie op de crises waarmee de EU kampt;

– wijst op het belang van preventie en betere paraatheid om toekomstige bedreigingen voor de gezondheid te bestrijden; benadrukt dat ervoor moet worden gezorgd dat geneesmiddelen beschikbaar en betaalbaar blijven om de gezondheid en het welzijn van de burgers in stand te houden; wijst op de huidige afhankelijkheid van de EU van actieve farmaceutische ingrediënten en chemische grondstoffen die van buiten de EU worden ingevoerd, en benadrukt daarnaast dat er een onafhankelijker en opener strategische autonomie in de farmaceutische toeleveringsketen moet worden bewerkstelligd;

– wijst verder op het belang van het versterken van de duurzaamheid en veerkracht van gezondheidszorgstelsels en het verkleinen van ongelijkheden op het gebied van gelijke en billijke toegang tot gezondheidszorg en geneesmiddelen; benadrukt dat bij uitgaven in verband met gezondheid de benaderingen “één gezondheid” en “gezondheid op alle beleidsgebieden” moeten worden gehanteerd; wijst erop dat het ontbreekt aan een gemeenschappelijke alomvattende visie op de “één gezondheid”-benadering en de paraatheid bij pandemieën, maar dat die er wel moet komen; herinnert aan het gevaar van tekorten aan essentiële geneesmiddelen en dringt aan op onmiddellijke maatregelen om de continue voorziening en de beschikbaarheid en betaalbaarheid van de meest kritieke geneesmiddelen en bestanddelen te waarborgen¹²;

– uit opnieuw zijn bezorgdheid over het feit dat meer dan 50 % van de EU4Health-begroting is toegewezen aan operationele uitgaven van de Autoriteit voor paraatheid en respons inzake noodsituaties op gezondheidsgebied (DG HERA) van de Commissie, en wijst op het belang van toereikende financiering voor de activiteiten in het kader van het EU4Health-programma, met inbegrip van voldoende steun voor de tenuitvoerlegging van de Europese ruimte voor gezondheidsgegevens;

– onderstreept in dit opzicht dat veel epidemieën verband houden met de opkomst van infectieziekten en dat de inspanningen van de Unie ter bestrijding van antimicrobiële resistentie aanzienlijk moeten worden opgevoerd; wijst verder op de noodzaak van nauwere samenwerking met internationale partners om een mondiale overeenkomst te kunnen sluiten over het gebruik van en de toegang tot antimicrobiële stoffen;

– benadrukt dat de strijd van de EU tegen kanker moet worden voortgezet door te zorgen voor de uitvoering van het Europees kankerbestrijdingsplan met toereikende financiering; is ingenomen met het gebruik van middelen uit het EU4Health-programma en andere EU-instrumenten waarmee de lidstaten zullen beschikken over aanzienlijke financiële steun van 4 miljard EUR bij hun inspanningen om hun gezondheidszorgstelsels robuuster te maken en

¹² COM(2023) 0672.

kanker te bestrijden¹³;

– wijst op het belang van een verbeterd stelsel van eigen middelen van de EU om de uitdagingen aan te kunnen gaan en bij te dragen aan de gezondheids-, milieu- en klimaatdoelstellingen van de Unie en aan de aflossing van schulden in het kader van NextGenerationEU; herinnert eraan dat de EU-begroting een aanvulling vormt op de nationale begrotingen van de lidstaten en de EU in staat stelt haar rol als mondiale speler bij het aanpakken van actuele uitdagingen te handhaven en zelfs te versterken;

Ik heb de heer Victor Negrescu, algemeen rapporteur voor de begroting 2025, een soortgelijke brief gestuurd.

Hoogachtend,

Pascal Canfin

¹³ Europees kankerbestrijdingsplan: mededeling van de Commissie aan het Europees Parlement en de Raad, beschikbaar op https://health.ec.europa.eu/system/files/2022-02/eu_cancer-plan_en_0.pdf.

**BIJLAGE: ENTITEITEN OF PERSONEN
WAARVAN OF VAN WIE DE RAPPOORTEUR VOOR ADVIES INPUT HEEFT
ONTVANGEN**

De voorzitter en rapporteur voor advies verklaart onder zijn exclusieve verantwoordelijkheid geen informatie te hebben ontvangen van een entiteit of persoon die overeenkomstig artikel 8 van bijlage I bij het Reglement in deze bijlage moet worden vermeld.