



**2020/2077(INI)**

12.10.2020

## **NÁVRH ZPRÁVY**

o novém akčním plánu pro oběhové hospodářství  
(2020/2077(INI))

Výbor pro životní prostředí, veřejné zdraví a bezpečnost potravin

Zpravodaj: Jan Huitema

Zpravodajky (\*):

Patrizia Toia, Výbor pro průmysl, výzkum a energetiku

Anna Cavazzini, Výbor pro vnitřní trh a ochranu spotřebitelů

(\* ) Přidružený výbor – článek 57 jednacího řádu

## OBSAH

	<b>Strana</b>
NÁVRH USNESENÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU .....	3
VYSVĚTLUJÍCÍ PROHLÁŠENÍ.....	9

## NÁVRH USNESENÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU

### o novém akčním plánu pro oběhové hospodářství (2020/2077(INI))

*Evropský parlament,*

- s ohledem na sdělení Komise ze dne 11. března 2020 s názvem „Nový akční plán pro oběhové hospodářství: Čistší a konkurenceschopnější Evropa“ (COM(2020)0098),
- s ohledem na první akční plán pro oběhové hospodářství zahájený v roce 2015 (sdělení Komise ze dne 2. prosince 2015 s názvem „Uzavření cyklu – akční plán EU pro oběhové hospodářství“ (COM(2015)0614)) a opatření přijatá na základě tohoto plánu,
- s ohledem na své usnesení ze dne 10. července 2020 o strategii pro udržitelnost v oblasti chemických látek<sup>1</sup>,
- s ohledem na své usnesení ze dne 15. ledna 2020 o Zelené dohodě pro Evropu<sup>2</sup>,
- s ohledem na své usnesení ze dne 13. září 2018 o evropské strategii pro plasty v oběhovém hospodářství<sup>3</sup>,
- s ohledem na své usnesení ze dne 13. září 2018 o uplatňování balíčku opatření v oblasti oběhového hospodářství: možnosti, jak řešit otázky na pomezí právních předpisů týkajících se chemických látek, výrobků a odpadů<sup>4</sup>,
- s ohledem na usnesení Evropského parlamentu ze dne 31. května 2018 o provádění směrnice o ekodesignu<sup>5</sup>,
- s ohledem na směrnici Evropského parlamentu a Rady (EU) 2019/904 ze dne 5. června 2019 o omezení dopadu některých plastových výrobků na životní prostředí<sup>6</sup>,
- s ohledem na revize právních předpisů EU o odpadu přijaté v roce 2018: směrnici Evropského parlamentu a Rady (EU) 2018/851 ze dne 30. května 2018, kterou se mění směrnice 2008/98/ES o odpadech<sup>7</sup>, směrnici Evropského parlamentu a Rady (EU) 2018/852 ze dne 30. května 2018, kterou se mění směrnice 94/62/ES o obalech a obalových odpadech<sup>8</sup>, směrnici Evropského parlamentu a Rady (EU) 2018/850 ze dne 30. května 2018, kterou se mění směrnice 1999/31/ES o skládkách odpadů<sup>9</sup>, a směrnici Evropského parlamentu a Rady (EU) 2018/849, kterou se mění směrnice 2000/53/ES o vozidlech s ukončenou životností, 2006/66/ES o bateriích a akumulátorech a odpadních bateriích a akumulátorech a 2012/19/EU o odpadních elektrických

<sup>1</sup> Přijaté texty, P9\_TA(2020)0201.

<sup>2</sup> Přijaté texty, P9\_TA(2020)0005.

<sup>3</sup> Úř. věst. C 433, 23.12.2019, s. 136.

<sup>4</sup> Úř. věst. C 433, 23.12.2019, s. 146.

<sup>5</sup> Úř. věst. C 76, 9.3.2020, s. 192.

<sup>6</sup> Úř. věst. L 155, 12.6.2019, s. 1.

<sup>7</sup> Úř. věst. L 150, 14.6.2018, s. 109.

<sup>8</sup> Úř. věst. L 150, 14.6.2018, s. 141.

<sup>9</sup> Úř. věst. L 150, 14.6.2018, s. 100.

- a elektronických zařízeních<sup>10</sup>,
- s ohledem na sdělení Komise ze dne 26. ledna 2017 o úloze výroby energie z odpadů v oběhovém hospodářství (COM(2017)0034),
  - s ohledem na Globální výhled v oblasti zdrojů z roku 2019 vydaný Mezinárodním panelem pro zdroje<sup>11</sup>,
  - s ohledem na článek 54 jednacího řádu,
  - s ohledem na stanoviska Výboru pro průmysl, výzkum a energetiku, Výboru pro vnitřní trh a ochranu spotřebitelů, Výboru pro mezinárodní obchod, Výboru pro dopravu a cestovní ruch a Výboru pro zemědělství a rozvoj venkova,
  - s ohledem na zprávu Výboru pro životní prostředí, veřejné zdraví a bezpečnost potravin (A9-0000/2020),
- A. vzhledem k tomu, že nesnížíme-li naši spotřebu zdrojů, svět bude spotřebovávat tolik zdrojů, jako bychom měli tři planety, a vzhledem k tomu, že snížení našeho celkového využívání přírodních zdrojů a odpadu je zastřešujícím cílem oběhového hospodářství;
- B. vzhledem k tomu, že až o 80 % dopadu výrobků na životní prostředí je rozhodnuto ve fázi jejich návrhu;
- C. vzhledem k tomu, že podle nedávné studie společnosti Cambridge Econometrics má oběhové hospodářství potenciál do roku 2030 zvýšit HDP EU o další 0,5 % a vytvořit 700 000 nových pracovních míst;
1. vítá nový akční plán Komise pro oběhové hospodářství; zdůrazňuje, že oběhové hospodářství je klíčem ke snížení celkové environmentální stopy evropské spotřeby a výroby a k dosažení klimatických cílů stanovených Pařížskou dohodou;
  2. zdůrazňuje, že oběhové hospodářství může nabídnout řešení nových výzev způsobených a zvýrazněných koronavirovou krizí tím, že sníží zranitelnost hodnotových řetězců jak v rámci EU, tak na celém světě;
  3. domnívá se, že oběhové hospodářství je prostředkem, který udrží konkurenceschopnost EU a evropských podniků na globálním trhu; proto naléhavě vyzývá Komisi a členské státy, aby směřovaly investice do posílení iniciativ v oblasti oběhového hospodářství; je přesvědčen, že nástroj EU na podporu oživení hospodářství (Next Generation EU) by měl být využit na zavedení iniciativ a infrastruktur oběhového hospodářství;
  4. vyzývá Komisi, aby navrhla cíl EU na snížení množství používaných primárních surovin;
  5. vyzdvihuje příležitosti zkombinovat oběhové hospodářství s digitalizací; vyzývá Komisi a členské státy, aby vyvinuly strategie na podporu nových udržitelných obchodních modelů založených na přístupech „produkt jako služba“;

---

<sup>10</sup> Úř. věst. L 150, 14.6.2018, s. 93.

<sup>11</sup> <https://www.resourcepanel.org/reports/global-resources-outlook>.

6. zdůrazňuje, že je třeba vytvářet nové ekonomické pobídky pro inovace a řešení v oblasti oběhového hospodářství, a vyzývá k podpoře tohoto přístupu v nové evropské strategii průmyslové politiky a strategii zaměřené na malé a střední podniky; zdůrazňuje specifickou roli, kterou v přechodu k oběhovému hospodářství hrají malé a střední podniky i začínající podniky;

### ***Rámec politiky udržitelných výrobků***

7. zdůrazňuje, že udržitelné výrobky by se na trhu EU měly stát normou a že nový rámec politiky udržitelných výrobků by měl být založen na snížení používání zdrojů, udržení hodnoty v hospodářství, předcházení vzniku odpadů, koncepci výrobků s využitím odpadů a výhodách pro spotřebitele;
8. jednoznačně podporuje rozšíření oblasti působnosti směrnice o ekodesignu tak, aby zahrnovala výrobky, jež nejsou spojené se spotřebou energie, a stanovovala normy pro odolnost, opakovatelnou použitelnost, opravitelnost, modernizovatelnost, recyklovatelnost a účinnost z hlediska využití zdrojů a energie, a vyzývá Komisi, aby v této souvislosti v roce 2021 předložila návrh;
9. vybízí Komisi, aby pro každou produktovou kategorii navrhla cíle v oblasti účinného využívání zdrojů a environmentální stopy a zavedla cíle z hlediska recyklovaného obsahu specifické pro konkrétní výrobky, které současně zabezpečí funkčnost a bezpečnost dotčených výrobků;
10. podporuje plán na zavedení digitálních produktových pasů, které pomohou podnikům i spotřebitelům sledovat dopad výrobku na životní prostředí v rámci hodnotového řetězce;
11. zdůrazňuje cíl dosáhnout koloběhu netoxických materiálů a opakuje stanoviska přijatá ve svém usnesení o udržitelnosti v oblasti chemických látek;
12. zdůrazňuje právo spotřebitelů na přesnější a správnější informace o dopadu výrobků a služeb na životní prostředí a vyzývá Komisi, aby předložila návrhy na dokládání environmentálních tvrzení prostřednictvím spolehlivých a harmonizovaných metod výpočtu;
13. podporuje plánované iniciativy na zlepšení odolnosti a opravitelnosti výrobků v souladu s hierarchií způsobů nakládání s odpady a zároveň posílení práv spotřebitelů; vítá proto plánovanou iniciativu v souvislosti s „právem na opravu“;
14. zdůrazňuje, že je třeba posílit vnitřní trh s udržitelnými výrobky, a domnívá se, že veřejný sektor by měl tuto cestu razit; podporuje zavedení minimálních povinných kritérií a cílů pro zelené veřejné zakázky;
15. zdůrazňuje, že je třeba propagovat vysoce kvalitní recyklaci a udržovat čisté a udržitelné uzavřené materiálové cykly;
16. naléhavě vyzývá Komisi a členské státy, aby podpořily rozvoj nových inovativních technologií, především lepší recyklace a digitálních technologií, jako je například blockchain, které mohou podpořit rozvoj oběhového hospodářství sledováním

a mapováním zdrojů;

17. zdůrazňuje, že při stanovování norem pro výrobky je třeba zohledňovat životní cyklus výrobku a dopad polotovárů, náhradních dílů a vedlejších produktů v rámci hodnotového řetězce; je přesvědčen, že tyto normy musí být stanoveny na základě otevřeného a transparentního procesu založeného na vědě a se zapojením příslušných zúčastněných stran;
18. zdůrazňuje, že je třeba, aby byly politiky soudržné, a vyzývá Komisi, aby stávající politiky kriticky posoudila a zajistila tak pro procesy a obchodní modely oběhového hospodářství rovné podmínky;

#### ***Klíčové produktové hodnotové řetězce: elektronika a IKT***

19. podporuje iniciativu pro elektroniku v oběhovém hospodářství, která řeší nedostatky v odolnosti, oběhovém designu, předcházení vzniku odpadů a sběru odpadu a recyklaci; vyzývá k harmonizaci infrastruktury k recyklaci odpadových elektrických a elektronických zařízení v rámci EU;

#### ***Klíčové produktové hodnotové řetězce: baterie a vozidla***

20. zdůrazňuje význam strategického přístupu k legislativnímu rámci pro baterie a vozidla v kontextu přechodu na čistou mobilitu a politik týkajících se kritických surovin;
21. vyzývá k zavedení nového regulačního rámce pro baterie, který bude zahrnovat ekodesign, lepší sběr, opětovné použití a recyklaci, využití cenných materiálů, informace pro spotřebitele, environmentální dopad životního cyklu a udržitelné získávání zdrojů;

#### ***Klíčové produktové hodnotové řetězce: obaly***

22. zdůrazňuje cíl do roku 2030 vyrábět všechny obaly jako znovu použitelné nebo recyklovatelné, a to způsobem přijatelným z ekonomického hlediska, a vyzývá Komisi, aby neprodleně předložila legislativní návrh zahrnující opatření ke snížení nadměrného množství obalů a prosazování opětovného použití;
23. zdůrazňuje zásadní roli obalů v bezpečnosti výrobků, zvláště pak bezpečnosti potravin, a v oblasti hygieny; žádá nicméně odvětví průmyslu, aby se zavázalo ke snížení množství obalů, které vyprodukuje, a k vývoji účinnějších a oběhových řešení obalů, a podporuje iniciativy, jako je Aliance pro plasty v oběhovém hospodářství;

#### ***Klíčové produktové hodnotové řetězce: plasty***

24. naléhavě vyzývá Komisi, aby komplexním způsobem řešila problém mikroplastů, mimo jiné přijetím komplexního plánu postupného ústupu od záměrného přidávání mikroplastů a novými opatřeními, včetně opatření regulačních, jejichž účelem je zabránit neúmyslnému uvolňování plastů, např. z textilu, pneumatik a plastových pelet; zdůrazňuje, že je třeba odstranit nedostatky ve vědeckých poznatcích o mikroplastech;

### ***Klíčové produktové hodnotové řetězce: textilní výroby***

25. zdůrazňuje význam nové komplexní strategie EU v oblasti textilních výrobků s cílem prosazovat v textilním odvětví v EU udržitelnost a řešit široké spektrum dopadů na životní prostředí v hodnotovém řetězci;
26. vítá zavedení nového rámce politiky v oblasti textilních výrobků; vyzývá mimo jiné k zavedení opatření proti ztrátě mikrovláken;

### ***Klíčové produktové hodnotové řetězce: stavebnictví a budovy***

27. vyzývá Komisi, aby plně začlenila principy oběhového hospodářství do nacházející vlny inovací;

### ***Klíčové produktové hodnotové řetězce: potraviny, voda a živiny***

28. naléhavě vyzývá Komisi, aby předložila návrhy na provádění cíle snížit do roku 2030 potravinový odpad na polovinu;
29. zdůrazňuje význam role, kterou při přechodu na oběhové uhlíkově neutrální hospodářství hrají výrobky z biologického materiálu a rovněž lepší využití biologického odpadu;
30. vyzývá Komisi, aby přijala opatření k uzavření cyklu zemědělských živin a povolila rozsáhlejší využití recyklovaných živočišných hnojiv a jiných přírodních živin namísto chemických hnojiv a zároveň zohlednila ochranu životního prostředí a ekosystémů;

### ***Méně odpadu, více hodnoty***

31. zdůrazňuje význam upřednostňování předcházení vzniku odpadů v souladu s hierarchií způsobů nakládání s odpady EU a vyzývá Komisi, aby navrhla specifické závazné cíle omezování odpadu a cíle, které by stanovily maximální limity zbytkového odpadu;
32. domnívá se, že k hlavním překážkám oběhového hospodářství patří ceny, které neobstojí v konkurenci, a nedostatek druhotných surovin; žádá Komisi, aby posoudila opatření, která by zajistila větší konkurenceschopnost druhotných surovin, jako jsou ekonomické pobídky, včetně odměn za snížení emisí CO<sub>2</sub>, opatření v oblasti daní, zadávání veřejných zakázek a dalšího uplatnění rozšířené odpovědnosti výrobce;
33. jednoznačně podporuje cíl vytvořit v EU dobře fungující trh s druhotnými surovinami a zdůrazňuje, že tento cíl bude vyžadovat společné normy; vyzývá Komisi, aby u hlavních odpadových toků navrhla kritéria vymezující, kdy odpad přestává být odpadem;
34. připomíná cíle EU v oblasti odpadů a zdůrazňuje, že v souladu s hierarchií způsobů nakládání s odpady musí členské státy především upustit od ukládání odpadu na skládky;

### ***Zajištění fungování oběhového hospodářství pro lidi, regiony a města***

35. uznává důležitou roli, kterou v nakládání s odpady hrají regionální vlády a místní

komunity; vybízí Komisi, aby podpořila zřízení center oběhového hospodářství ve všech evropských regionech a místních komunitách;

*Úsilí na globální úrovni*

36. podporuje ambici Komise revidovat nařízení o přepravě odpadů za účelem zastavení přenášení problémů s odpadem z EU na třetí země; žádá Komisi, aby se rovněž zaměřila na finanční pobídky na omezení vývozu odpadu;
37. vyzývá evropské výrobce, aby při prodeji výrobků do třetích zemí přijali odpovědnost, a navrhuje, aby se zúčastněné strany z oblasti průmyslu zavázaly k programům kompenzace odpadů prostřednictvím zřízení zvláštních systémů sběru;

o

o o

38. pověřuje svého předsedu, aby předal toto usnesení Radě a Komisi.



## VYSVĚTLUJÍCÍ PROHLÁŠENÍ

Do roku 2050 budeme spotřebovávat tolik zdrojů, jako bychom měli tři planety Země. Vzhledem k tomu, že jsou naše zdroje omezené a klima se mění, je nutné se odklonit od našeho stávajícího modelu spotřeby založeného na získávání, výrobě a vyhazování a usilovat o oběhové hospodářství. Evropa se nyní nachází v situaci, kdy se zotavuje z bezprecedentní zdravotní a hospodářské krize, která odhalila křehkost našich zdrojů a hodnotových řetězců. Na tomto impulsu bychom měli stavět a zároveň řešit překážky, které novým řešením v rámci oběhového hospodářství stojí v cestě.

Nový akční plán pro oběhové hospodářství (CEAP 2.0) je pevně ukotven v rámci klimatických cílů sjednaných v Zelené dohodě a Pařížské dohodě. Zatímco první akční plán pro oběhové hospodářství z roku 2015 se zaměřoval na recyklovatelnost výrobků, tento druhý plán zdůrazňuje preventivní kroky, které je třeba přijmout, konkrétně v oblasti předcházení vzniku odpadů a nakládání s odpady. Cíl stanovený nizozemskou vládou snížit využívání zdrojů do roku 2030 o 50 % může být pro EU inspirací.<sup>12</sup>

Oběhové hospodářství v EU nejen drasticky sníží emise CO<sub>2</sub>, ale navíc i stimuluje hospodářský růst a vytvoří pracovní příležitosti, které Evropa potřebuje pro oživení. Dle odhadovaných údajů by plán CEAP 2.0 mohl v celé EU do roku 2030 vytvořit 700 000 pracovních míst a růst HDP EU by se mohl zvýšit o 0,5 %<sup>13</sup>. Oběhové hospodářství by mohlo díky modelu „produkt jako služba“ (PaaS), který je jedním klíčových obchodních modelů stanovených v akčním plánu, podpořit další digitalizaci naší společnosti a rozšíření plnohodnotného hospodářství založeného na pronájmu.

V současné době je výroba materiálů, které každý den využíváme, odpovědná za 45 % emisí CO<sub>2</sub>. Aby se nám podařilo naše hospodářství zásadně transformovat na oběhové hospodářství, potřebujeme ucelený přístup založený na náležitém posouzení a tvorbu politik na základě vědy. Aby plán CEAP 2.0 dosáhl úspěchu, je nutné ve všech fázích hodnotového řetězce prosazovat principy oběhovosti a udržitelnosti. Zároveň jsou klíčové inovace, protože oběhový model staví na nových, často digitálních technologiích.

### Rámec politiky udržitelných výrobků

Plán CEAP 2.0 by měl usilovat o zvrácení křivky snižování kvality („downcyklace“) na zvyšování kvality („upcyklace“). Musíme hledat nové technologie a investovat do nich, abychom zajistili, že kvalita recyklovaného výrobku je stejná jako u výrobku z původního materiálu.

Zpráva plně podporuje cíl Komise zaměřit se na environmentální stopu výrobků, protože 80 % dopadu výrobku na životní prostředí je rozhodnuto ve fázi jeho návrhu. Proto se tato zpráva zaměřuje nejen na cíle v oblasti využívání zdrojů pro produktové kategorie, ale rovněž zavádí cíle z hlediska recyklovaného obsahu specifické pro konkrétní výrobky, které na

---

<sup>12</sup> Nederland Circulair in 2050 (Nizozemsko oběhové v roce 2050), <https://www.rijksoverheid.nl/onderwerpen/circulaire-economie/nederland-circulair-in-2050>, s. 7.

<sup>13</sup> Výzkumná služba Evropského parlamentu, Oběhové hospodářství, <https://www.europarl.europa.eu/thinktank/infographics/circulareconomy/public/index.html>.

základě spolehlivých metod výpočtů zabezpečí funkčnost a zároveň bezpečnost výrobků.

V digitalizované společnosti spotřebitelé a výrobci vyžadují aktuální a přesné informace o udržitelnosti výrobků a jejich zdrojů. Zpráva podporuje iniciativy Komise poskytovat digitální produktové pasy. Posuzování vlivů na životní prostředí by mělo zohledňovat dopad náhradních dílů, polotovarů, recyklovatelnosti a životního cyklu výrobku.

### **Posílení postavení spotřebitelů a veřejných zadavatelů**

V současné době představuje kupní síla orgánů veřejné správy pouze 14 % HDP EU. Komise by měla stanovit normu zavedením povinných kritérií a cílů pro zelené veřejné zakázky.

V této souvislosti by Komise a členské státy mohly hrát roli „zaváděcího zákazníka“. Dalším klíčovým prvkem je posílení práv spotřebitelů díky iniciativě „právo na opravu“.

### Oběhovost ve výrobním procesu

Oběhový výrobní proces by měl být v centru strategie průmyslové politiky EU a je klíčovým nástrojem, který umožní přechod ke konkurenceschopné a klimaticky neutrální průmyslové základně. Udržitelně získávané materiály mají nesmírný potenciál a podporují další rozvoj akčního plánu v oblasti biohospodářství.

V případě proměny výrobních procesů na oběhové budeme silně závislí na rozvoji nových technologií. Komise a členské státy musejí investovat do rozvoje a inovací se zvláštním zaměřením na zlepšení recyklace a digitálních technologií, které podpoří oběhové hospodářství a umožní monitorování zdrojů.

Jediným ústředním bodem investic by neměl být konečný výrobek, ale měly by být směřovány také k polotovarům, které jsou rovněž zásadními nástroji oběhového hospodářství.

### **Klíčové produktové hodnotové řetězce**

Tato zpráva podporuje návrh Komise v souvislosti s výběrem sedmi odvětví jako klíčových hodnotových řetězců v plánu CEAP 2.0, jmenovitě se jedná o elektroniku a IKT, baterie a vozidla, obaly, plasty, textilní výrobky, stavebnictví a budovy, potraviny, vodu a živiny. Tato odvětví mají obrovský potenciál a budou mít nesmírný vliv na zavedení plnohodnotného oběhového hospodářství.

U malých a středních podniků a průmyslových aktérů vidíme velký zájem o přechod na oběhové hospodářství, ačkoli mnoho z nich čelí administrativním nebo legislativním překážkám. Probíhající pandemie navíc závažně dopadla na určitá odvětví. Plán CEAP 2.0 představuje cestu k odolnému oživení a novému období hospodářské prosperity.

### Elektronika a IKT

Plán CEAP 2.0 navrhuje zřízení iniciativy pro elektroniku v oběhovém hospodářství, která bude prosazovat delší životnost výrobků prostřednictvím opakovatelné použitelnosti, opravitelnosti a modernizovatelnosti. Řádné zavedení infrastruktury pro recyklaci bude hrát klíčovou roli v rozvoji oběhového hospodářství v informačních a komunikačních technologiích.

## Baterie a vozidla

Tato zpráva se těší na návrhy, které Komise předloží v souvislosti se směrnicí o bateriích a směrnicí o infrastruktuře pro alternativní paliva, zvláště pokud jde o aspekty vztahující se k ekodesignu, lepšímu sběru, opětovnému použití, recyklaci a využití cenných materiálů, informacím pro spotřebitele, environmentálnímu dopadu životního cyklu a udržitelnému získávání zdrojů. Je třeba zavést čistou mobilitu a politiky týkající se kritických surovin.

## Textilní výrobky

Nová komplexní strategie EU v oblasti textilních výrobků bude klíčová pro řešení dopadů tohoto odvětví na životní prostředí a společnost. Komise by na základě rámce politiky pro udržitelné výrobky měla navrhnout cílená opatření pro textilní výrobky, která by řešila přítomnost mikroplastů v textilních výrobcích, protože jejich množství v odpadu v moři se pohybuje od 1 do 35 %, a rovněž harmonizované systémy měření vzniku odpadů a jeho předcházení, které by regulovaly úmyslné i neúmyslné uvolňování mikrovláken.

## Plasty

Společně s textilními výrobky, pneumatikami a peletami přispívají plasty největší mírou k přítomnosti primárních mikroplastů v životním prostředí. Ještě větší podíl na tomto znečištění pochází z rozkladu makroplastů uvolněných do mořského prostředí.

## Obaly

Obaly jsou zásadním předpokladem pro bezpečnost výrobků a hygienu, zvláště v odvětví potravin a nápojů. S ohledem na hierarchii způsobů nakládání s odpady by se však politiky měly posunout směrem k opětovnému využití obalů. Nadto by obaly měly být minimální a současně zaručovat bezpečnost výrobků. Tato zpráva rovněž vyzývá průmysl, aby se zavázal ke snížení celkového množství obalů o 50 %, vzhledem k ambici nahradit do roku 2030 plasty udržitelnými a obnovitelnými nebo recyklovatelnými materiály.

## Stavebnictví a budovy

Obor stavebnictví čelí současně dvěma výzvám: rychlá urbanizace a nárůst obyvatelstva povedou ke stále většímu množství budov, zatímco stávající budovy je nezbytně nutné renovovat a zlepšit jejich energetickou účinnost a využití.<sup>14</sup> Komise musí upřednostnit legislativní návrhy v renovační vlně a zaměřit se na nejvýznamnější odpadové toky a zároveň zohlednit cenovou dostupnost a proveditelnost konkrétních návrhů.

## Potraviny, voda a živiny

Tato zpráva podporuje legislativní iniciativy týkající se propagace opětovného použití odpadních vod v zemědělských procesech. Opětovné použití vyčištěných městských odpadních vod může řešit nedostatek vody tím, že se tato odpadní voda recykluje pro účely zemědělského zavlažování. Kromě toho by Komise měla prozkoumat, jak uzavřít cyklus zemědělských živin a jak dosáhnout cíle snížit do roku 2030 množství potravinových odpadů

---

<sup>14</sup> The Built Environment, Ellen MacArthur Foundation (Vystavěné prostředí, Nadace Ellen MacArthurové) <https://www.ellenmacarthurfoundation.org/assets/downloads/The-Built-Environment.pdf>, 2020, s. 2–3.

na polovinu.

### **Méně odpadu, více hodnoty**

Evropa čelí tvrdě nastaveným lhůtám, podle nichž by do roku 2035 měla splnit cíl recyklovat 65 % komunálního odpadu a na skládku z něj ukládat maximálně 10 %. EU by měla stanovit cíle pro předcházení vzniku odpadů a v případech, kdy jsou dostupné udržitelné alternativní technologie nakládání s odpady, musí od ukládání odpadu na skládku upustit.

### Zajištění fungování oběhového hospodářství pro lidi, regiony a města

Oběhové hospodářství nebude prosperovat, bude-li zaváděno shora dolů. Vyžaduje, aby místní komunity a regionální orgány při realizaci plánu CEAP 2.0 sehrály roli předjezdců. Komise by pak měla prosazovat sdílení osvědčených postupů v oblasti sběru odpadů a nové infrastruktury třídění.

### Úsilí na globální úrovni

V době, kdy byla tato zpráva sepisována, byly předloženy i další legislativní návrhy, které budou hrát při zavádění plánu CEAP 2.0 klíčovou roli. Především je třeba realizovat nedávné změny Basilejské úmluvy týkající se obchodu s plastovými odpady. Dále zpráva podporuje ambici Komise revidovat nařízení o přepravě odpadů, kde se zvažuje omezení přepravy odpadů. Komise by měla zvážit finanční pobídky, které by vývoz odpadů zastavily. Tato zpráva rovněž navrhuje nový cíl pro průmysl, který by se měl zavázat k programům kompenzace odpadů, aby se zajistil tok druhotných materiálů.