



2020/2077(INI)

12.10.2020

ONTWERPVERSLAG

inzake het nieuwe actieplan voor de circulaire economie
(2020/2077(INI))

Commissie milieubeheer, volksgezondheid en voedselveiligheid

Rapporteur: Jan Huitema

Rapporteur voor advies (*):

Patrizia Toia, Commissie industrie, onderzoek en energie

Anna Cavazzini, Commissie interne markt en consumentenbescherming

(*) Procedure met medeverantwoordelijke commissies – Artikel 57 van het Reglement

INHOUDSOPGAVE

	Bladzijde
ONTWERPRESOLUTIE VAN HET EUROPEES PARLEMENT	3
TOELICHTING	9

ONTWERPRESOLUTIE VAN HET EUROPEES PARLEMENT

inzake het nieuwe actieplan voor de circulaire economie (2020/2077(INI))

Het Europees Parlement,

- gezien de mededeling van de Commissie van 11 maart 2020 getiteld “Een nieuw actieplan voor een circulaire economie Voor een schoner en concurrerender Europa” (COM(2020)0098),
- gezien het eerste actieplan voor de circulaire economie, dat in 2015 is uitgebracht (mededeling van de Commissie van 2 december 2015 getiteld “Maak de cirkel rond - Een EU-actieplan voor de circulaire economie” (COM/2015/0614)), en de maatregelen die in het kader van dat plan zijn genomen,
- gezien zijn resolutie van 10 juli 2020 over de strategie voor duurzaam gebruik van chemische stoffen¹,
- gezien zijn resolutie van 15 januari 2020 over de Europese Green Deal²,
- gezien zijn resolutie van 13 september 2018 over een Europese strategie voor kunststoffen in een circulaire economie³,
- gezien zijn resolutie van 13 september 2018 over de tenuitvoerlegging van het pakket circulaire economie: opties om te werken op het snijvlak van chemicaliën-, product- en afvalwetgeving⁴,
- gezien zijn resolutie van 31 mei 2018 over de uitvoering van de richtlijn inzake ecologisch ontwerp⁵,
- gezien Richtlijn (EU) 2019/904 van het Europees Parlement en de Raad van 5 juni 2019 betreffende de vermindering van de effecten van bepaalde kunststofproducten op het milieu⁶,
- gezien de in 2018 aangenomen herziene afvalwetgeving van de EU: Richtlijn (EU) 2018/851 van 30 mei 2018 tot wijziging van Richtlijn 2008/98/EG betreffende afvalstoffen⁷, Richtlijn (EU) 2018/852 van het Europees Parlement en de Raad van 30 mei 2018 tot wijziging van Richtlijn 94/62/EG betreffende verpakking en verpakkingsafval⁸, Richtlijn (EU) 2018/850 van het Europees Parlement en de Raad van 30 mei 2018 tot wijziging van Richtlijn 1999/31/EG over het storten van afvalstoffen⁹,

¹ Aangenomen teksten, P9_TA(2020)0201.

² Aangenomen teksten, P9_TA(2020)0005.

³ PB C 433 van 23.12.2019, blz. 136.

⁴ PB C 433 van 23.12.2019, blz. 146.

⁵ PB C 76 van 9.3.2020, blz. 192.

⁶ PB L 155 van 12.6.2019, blz. 1.

⁷ PB L 150 van 14.6.2018, blz. 109.

⁸ PB L 150 van 14.6.2018, blz. 141.

⁹ PB L 150 van 14.6.2018, blz. 100.

en Richtlijn (EU) 2018/849 tot wijziging van de Richtlijnen 2000/53/EG betreffende autowrakken, 2006/66/EG inzake batterijen en accu's, alsook afgedankte batterijen en accu's, en 2012/19/EU betreffende afgedankte elektrische en elektronische apparatuur¹⁰,

- gezien de mededeling van de Commissie van 26 januari 2017 getiteld “De rol van energiewinning uit afval in de circulaire economie” (COM(2017)0034),
 - gezien de wereldwijde vooruitzichten inzake hulpbronnen voor 2019 van het Internationale panel voor hulpbronnen¹¹,
 - gezien artikel 54 van zijn Reglement,
 - gezien de adviezen van de Commissie industrie, onderzoek en energie, de Commissie interne markt en consumentenbescherming, de Commissie internationale handel, de Commissie vervoer en toerisme en de Commissie landbouw en plattelandsontwikkeling,
 - gezien het verslag van de Commissie milieubeheer, volksgezondheid en voedselveiligheid (A9-0000/2020),
- A. overwegende dat de wereldbevolking, behalve als het consumptietempo wordt verlaagd, weldra zoveel natuurlijke hulpbronnen verbruikt alsof er drie aardbollen zijn; voorts overwegende dat de beperking van afval en het totale verbruik van natuurlijke hulpbronnen de overkoepelende doelstelling is van de circulaire economie;
- B. overwegende dat hoogstens 80 % van de milieueffecten van producten tijdens de ontwerpfase wordt bepaald;
- C. overwegende dat de circulaire economie, volgens een recente studie van Cambridge Econometrics, het potentieel heeft om het bbp van de EU met nog eens 0,5 % te verhogen en circa 700 000 nieuwe banen te creëren tegen 2030;
1. is in dit verband ingenomen met het nieuwe, door de Commissie gepubliceerde actieplan voor de circulaire economie; benadrukt dat de circulaire economie van wezenlijk belang is om de totale milieuvoetafdruk van de Europese consumptie en productie te verminderen en de klimaatdoelstellingen van het Verdrag van Parijs te verwezenlijken;
 2. onderstreept dat de circulaire economie oplossingen kan bieden voor de nieuwe uitdagingen die door de COVID-19-crisis zijn veroorzaakt en aan het licht zijn gebracht, en wel door de waardeketens, zowel binnen de EU als wereldwijd, minder kwetsbaar te maken;
 3. is van mening dat een circulaire economie de manier is voor de EU en Europese ondernemingen om concurrerend te blijven op de wereldmarkt; dringt daarom bij de Commissie en de lidstaten aan op directe investeringen voor het opschalen van initiatieven op het gebied van de circulaire economie; is van mening dat het economisch herstelplan van de EU (Next Generation EU) moet worden gebruikt voor het opzetten

¹⁰ PB L 150 van 14.6.2018, blz. 93.

¹¹ <https://www.resourcepanel.org/reports/global-resources-outlook>

van initiatieven en infrastructuur met betrekking tot de circulaire economie;

4. dringt erop aan dat de Commissie een EU-doelstelling voorstelt om het gebruik van primaire grondstoffen te verminderen;
5. wijst op de mogelijkheden om oplossingen op basis van de circulaire economie en digitalisering te combineren; roept de Commissie en de lidstaten ertoe op beleid te ontwikkelen ter ondersteuning van nieuwe duurzame bedrijfsmodellen die uitgaan van “product als dienst”-benaderingen;
6. benadrukt hoe belangrijk het is om economische stimuleringsmaatregelen voor innovatie in circulaire oplossingen te creëren en wenst dat dit wordt gesteund in de nieuwe industriestrategie voor Europa en in de kmo-strategie; wijst op de specifieke rol die kmo's (kleine en middelgrote ondernemingen) en startende ondernemingen spelen bij de overgang naar een circulaire economie;

Een beleidskader inzake duurzame producten

7. onderstreept dat duurzame producten de norm moeten worden op de markt van de EU en dat een vermindering van het gebruik van natuurlijke hulpbronnen, het behoud van waarde binnen de economie, afvalpreventie, ontwerpen met hergebruikt afval (“design out of waste”) en voordelen voor de consument als leidraad moeten dienen voor het nieuwe beleidskader inzake duurzame producten;
8. staat er volledig achter om het toepassingsgebied van de richtlijn inzake ecologisch ontwerp dusdanig uit te breiden dat niet-energiegerelateerde producten er ook onder vallen en dat er normen worden vastgesteld voor duurzaamheid, hergebruik, reparatiebaarheid, opwaardeerbaarheid, herbruikbaarheid en hulpbronnen- en energie-efficiëntie; roept de Commissie ertoe op in 2021 een voorstel hieromtrent te presenteren;
9. moedigt de Commissie aan met een voorstel komen voor doelstellingen inzake de hulpbronnefficiëntie en de milieuoetafdruk van elke categorie en productspecifieke doelstellingen vast te stellen voor het gehalte aan gerecycleerd materiaal in producten, zonder afbreuk te doen aan de prestaties en veiligheid ervan;
10. steunt het plan om digitale productpaspoorten in te voeren, die het ondernemingen en consumenten gemakkelijker maken de milieueffecten van een product in de gehele waardeketen te volgen;
11. onderschrijft de doelstelling om cycli van niet-toxische materialen tot stand te brengen en herhaalt de standpunten die het heeft ingenomen in zijn resolutie over een strategie voor het duurzame gebruik van chemische stoffen;
12. wijst op het recht van consumenten op meer precieze en nauwkeurige informatie over de milieueffecten van producten en diensten, en roept de Commissie ertoe op voorstellen te doen om groene claims te onderbouwen met gedegen en geharmoniseerde berekeningsmethoden;
13. schaart zich achter de geplande initiatieven ter verbetering van de duurzaamheid en de

repareerbaarheid van producten in overeenstemming met de afvalhiërarchie, waarbij tevens de consumentenrechten worden versterkt; is daarom ingenomen met het geplande initiatief inzake “recht op reparatie”;

14. benadrukt dat de interne markt een impuls moet krijgen voor duurzame producten en is van mening dat de publieke sector hierbij het voortouw moet nemen; is voorstander van de vaststelling van verplichte minimumcriteria voor groene overheidsopdrachten;
15. benadrukt dat hoogwaardige recycling moet worden bevorderd en dat de gesloten materiaalkringlopen schoon en duurzaam moeten worden gehouden;
16. roept de Commissie en de lidstaten ertoe op de ontwikkeling van nieuwe innovatieve technologieën te ondersteunen, en dan met name betere recycling en digitale technologieën zoals de blokchaintechnologie, die de ontwikkeling van de circulaire economie kunnen ondersteunen door middel van het volgen, traceren en in kaart brengen van hulpbronnen;
17. benadrukt dat bij de vaststelling van productnormen rekening moet worden gehouden met de levenscyclus van een product en de impact van halffabricaten, reserveonderdelen en bijproducten in de gehele waardeketen; is van mening dat deze moeten worden vastgesteld aan de hand van een open, transparant en wetenschappelijk onderbouwd proces, waarbij relevante belanghebbenden worden betrokken;
18. wijst op de behoefte aan beleidssamenhang en roept de Commissie op bestaande beleidlijnen grondig tegen het licht te houden om voor een gelijk speelveld voor circulaire productieprocessen en bedrijfsmodellen te zorgen;

Waardeketens van belangrijke producten: elektronica en ICT

19. steunt het initiatief voor herbruikbare elektronica, dat de tekortkomingen op het gebied van duurzaamheid, circulair ontwerpen en afvalpreventie, -inzameling en -recycling gaat verhelpen; dringt aan op de harmonisering van de infrastructuur voor de recycling van afgedankte elektrische en elektronische apparatuur in de EU;

Waardeketens van belangrijke producten: batterijen en voertuigen

20. onderstreept het belang van een strategische benadering van het rechtskader voor batterijen en voertuigen in het licht van de overgang naar schone mobiliteit en beleid inzake kritieke grondstoffen;
21. dringt aan op een nieuw regelgevingskader voor batterijen dat ecologisch ontwerp, verbeteringen bij de inzameling, de recycling, het hergebruik, de recycling en de terugwinning van waardevolle materialen, consumenteninformatie, milieueffecten van producten gedurende de levenscyclus en duurzame bevoorrading omvat;

Waardeketens van belangrijke producten: verpakking

22. wijst nogmaals op de doelstelling alle verpakkingsmaterialen tegen 2030 op een rendabele manier herbruikbaar of recycleerbaar te maken, en wenst dat de Commissie onverwijld met een wetsvoorstel komt waarin onder meer maatregelen zijn opgenomen

om overdadig verpakkingsmateriaal tegen te gaan en hergebruik te bevorderen;

23. benadrukt dat verpakking van essentieel belang is voor de productveiligheid, in het bijzonder voor de voedselveiligheid en hygiëne; roept de verpakkingsindustrie evenwel ertoe op niet alleen minder verpakkingsmateriaal te produceren maar ook efficiëntere en circulaire verpakkingsoplossingen te ontwikkelen, en moedigt initiatieven zoals de Alliantie voor een circulaire kunststofeconomie aan;

Waardeketen van belangrijke producten: kunststoffen

24. dringt er bij de Commissie op aan microplastics op een alomvattende manier aan te pakken, onder meer aan de hand van een algehele geleidelijke afschaffing van opzettelijk toegevoegde microplastics en door middel van nieuwe maatregelen, waaronder regelgeving, tegen het onbedoeld vrijkomen van plastic deeltjes uit bijvoorbeeld textiel, banden en kunststofkorrels; benadrukt dat de leemtes in de wetenschappelijk kennis op het gebied van microplastics moeten worden ingevuld;

Waardeketen van belangrijke producten: textiel

25. onderstreept het belang van een nieuwe alomvattende EU-strategie inzake textiel waarmee de duurzaamheid in de textielsector kan worden bevorderd en de volledige waaier aan milieueffecten die in de diverse stadia van de waardeketen optreden, kan worden aangepakt;
26. is ingenomen met de toepassing van het nieuwe beleidskader inzake textielproducten; dringt onder meer aan op maatregelen tegen het verloren gaan van microvezels;

Waardeketen van belangrijke producten: constructie en gebouwen

27. roept de Commissie op de beginselen van de circulaire economie volledig te integreren in de komende renovatiegolf;

Waardeketen van belangrijke producten: levensmiddelen, water en nutriënten

28. wenst dat de Commissie voorstellen doet met het oog op de verwezenlijking van de doelstelling om de voedselverspilling tegen 2030 te halveren;
29. benadrukt dat producten op biologische basis, met inbegrip van een betere terugwinning uit bioafval, een belangrijke rol spelen bij de overgang naar een circulaire koolstofneutrale economie;
30. dringt bij de Commissie aan op maatregelen om de cirkel van nutriënten uit de landbouw rond te maken en op de mogelijkheid om, in plaats van kunstmest, meer gebruik te maken van gerecycleerde dierlijke mest en andere organische nutriënten, daarbij rekening houdend met de bescherming van het milieu en de ecosystemen;

Minder afval, meer waarde

31. benadrukt hoe belangrijk het is om prioriteit te geven aan afvalpreventie, in overeenstemming met de afvalhiërarchie van de EU, en roept de Commissie op met een voorstel te komen voor specifieke bindende doelstellingen inzake afvalvermindering en

doelstellingen inzake het beperken van het ontstaan van restafval;

32. is van mening dat niet-concurrerende prijzen en een gebrek aan secundaire grondstoffen tot de grootste belemmeringen voor een circulaire economie behoren; wenst dat de Commissie maatregelen overweegt om secundaire grondstoffen concurrerder te maken, zoals economische stimuleringsmaatregelen, met inbegrip van beloningen voor CO₂-besparingen, belastingmaatregelen, overheidsopdrachten en de verdere toepassing van uitgebreide producentenverantwoordelijkheid;
33. staat volledig achter het streven om een goed functionerende EU-markt voor secundaire grondstoffen tot stand te brengen en onderstreept dat dit gemeenschappelijke normen zal vergen; verzoekt de Commissie eindeafvalcriteria voor belangrijke afvalstromen voor te stellen;
34. herinnert aan de afvaldoelstellingen van de EU en benadrukt dat de lidstaten – als hoofdprioriteit – moeten afstappen van stortplaatsafval, dit in overeenstemming met de afvalhiërarchie;

Circulariteit haalbaar maken voor mensen, regio's en steden

35. erkent dat regionale regeringen en lokale gemeenschappen een belangrijke rol spelen op het gebied van afvalbeheer; roept de Commissie ertoe op de oprichting van circulaire knooppunten in alle Europese regio's en lokale gemeenschappen te ondersteunen;

Leidende inspanningen op mondiaal niveau

36. staat achter het streven van de Commissie om de verordening betreffende de overbrenging van afvalstoffen dusdanig te herzien dat de afvalproblemen van de EU niet langer naar derde landen worden geëxporteerd; verzoekt de Commissie zich tevens te richten op financiële stimulansen om de uitvoer van afval te beperken;
37. roept Europese producenten ertoe op verantwoordelijkheid te nemen wanneer zij producten verkopen in derde landen en stelt voor dat industriële belanghebbenden zich, via het opzetten van systemen voor gescheiden inzameling, verbinden tot programma's voor afvalvergoeding.

o

o o

38. verzoekt zijn Voorzitter deze resolutie te doen toekomen aan de Raad en de Commissie.

TOELICHTING

Tegen 2050 consumeren we zoveel alsof er drie aardbollen zijn. Aangezien onze natuurlijke hulpbronnen eindig zijn en het klimaat verandert, moeten we onze huidige “take-make-waste”-samenleving opgeven en aancoersen op een circulaire economie. Momenteel is Europa aan het herstellen van een ongekende economische en gezondheids crisis, die aan het licht heeft gebracht hoe kwetsbaar onze hulpmiddelen en waardeketens zijn. We moeten deze gelegenheid aangrijpen en de problemen aanpakken die het succes van circulaire oplossingen in de weg staan.

Het nieuwe actieplan voor de circulaire economie (CEAP 2.0) is verankerd in de klimaatdoelstellingen zoals deze zijn overeengekomen in de Green Deal en de Overeenkomst van Parijs. Het eerste actieplan voor de circulaire economie van 2015 was gericht op de herbruikbaarheid van producten. Het zwaartepunt van het tweede actieplan ligt echter bij de preventieve maatregelen die er moeten worden genomen, met name op het gebied van afvalpreventie en -beheer. De door de Nederlandse regering vastgestelde doelstelling om het verbruik van natuurlijke hulpbronnen tegen 2030 te halveren, zou de EU tot maatstaf en inspiratie kunnen zijn¹².

Een circulaire economie zal er niet alleen voor zorgen dat de CO₂-emissies enorm afnemen, ook zal ze de economische groei stimuleren en banen opleveren, wat Europa nodig heeft om te kunnen herstellen. Naar schatting zou CEAP 2.0 tegen 2030 700 000 banen kunnen opleveren in de EU en zou het bbp van de EU met 0,5 % kunnen toenemen¹³. De circulaire economie zou de verdere digitalisering van onze samenleving en de opwaardering van een volledige lease-economie kunnen ondersteunen, met het “product als dienst”-model als een van de belangrijkste bedrijfsmodellen in het actieplan.

Momenteel is de productie van onze materialen voor dagelijks gebruik goed voor 45 % van de CO₂-emissies. Voor een grondige transformatie van onze economie in een circulaire economie is een holistische benadering nodig, die gebaseerd is op passende beoordelingen en zodoende voor wetenschappelijk onderbouwde besluitvorming kan zorgen. Om CEAP 2.0 tot een succes te maken moeten de beginselen van circulariteit en duurzaamheid in alle stadia van de waardeketen worden gewaarborgd. Tegelijkertijd is innovatie van essentieel belang, aangezien het circulaire model berust op nieuwe, dikwijls digitale technologieën.

Een beleidskader inzake duurzame producten

Een ommekeer van “een race naar de bodem” (downcycling) naar “een race naar de top” (upcycling”) zou de doelstelling moeten zijn van CEAP 2.0. Om ervoor te zorgen dat een gerecycleerd product dezelfde kwaliteit heeft als een product dat uit nieuwe grondstoffen is vervaardigd, moeten we op zoek naar nieuwe technologieën om in te investeren.

In het verslag wordt de doelstelling van de Commissie om zich op de milieuoetadruk van de

¹² Nederland Circulair in 2050, <https://www.rijksoverheid.nl/onderwerpen/circulaire-economie/nederland-circulair-in-2050>, blz. 7.

¹³ Onderzoeksdienst van het Europees Parlement, Circular Economy, <https://www.europarl.europa.eu/thinktank/infographics/circulareconomy/public/index.html>

producten te richten volledig gesteund, aangezien 80 % van de milieueffecten van producten tijdens de ontwerpfasen wordt bepaald. Bijgevolg is het verslag niet alleen gericht op de doelstellingen inzake hulpbronnefficiëntie per productcategorie, maar ook op de invoering van productspecifieke doelstellingen voor het gehalte aan gerecycleerd materiaal in producten, zonder daarbij afbreuk te doen aan de prestaties en veiligheid van de producten.

In een gedigitaliseerde samenleving vragen consumenten en producenten om actuele en nauwkeurige informatie over de duurzaamheid en de herkomst van hun producten. De initiatieven van de Commissie om digitale productpaspoorten te verstrekken worden in het verslag gesteund. Bij de milieueffectbeoordeling moet ook rekening worden gehouden met reserveonderdelen, halffabricaten, herbruikbaarheid en de levenscyclus van een product.

Het versterken van de positie van consumenten en overheidsafnemers

Momenteel vertegenwoordigt de koopkracht van de overheden niet meer dan 14 % van het bbp van de EU. De Commissie moet de norm stellen door met verplichte criteria en doelstellingen voor groene overheidsopdrachten te komen. In dit verband zouden de Commissie en de lidstaten kunnen optreden als “launching customer”. Een ander belangrijk aspect is de versterking van de rechten van consumenten middels het initiatief inzake “recht op reparatie”.

Circulariteit in het productieproces

Een circulair productieproces moet een centrale plaats innemen in de industriële strategie van de EU. Ook is het een cruciale factor met het oog op de overgang naar een concurrerende klimaatneutrale industriële basis. Duurzaam verkregen materialen hebben een enorm potentieel en steunen de verdere ontwikkeling van het actieplan voor de bio-economie.

Het circulair maken van productieprocessen zal sterk afhangen van de ontwikkeling van nieuwe technologieën. De Commissie en de lidstaten moeten investeren in innovatieve ontwikkelingen en moeten zich daarbij in het bijzonder richten op betere recycling en digitale technologieën om de circulaire economie te ondersteunen en het volgen van hulpbronnen mogelijk te maken.

Het eindproduct moet niet het enige steunpunt van investeringen zijn, maar investeringen moeten ook gericht zijn op halffabricaten, aangezien ook die van essentieel belang zijn.

Waardeketens van belangrijke producten

Uw rapporteur steunt het voorstel van de Commissie ten aanzien van de selectie van zeven sectoren als de waardeketens van belangrijke producten van CEAP 2.0, namelijk elektronica en ICT; batterijen en voertuigen; verpakking; kunststoffen; textiel; constructie en gebouwen; levensmiddelen, water en nutriënten; Deze sectoren hebben een enorm potentieel en zullen een grote bijdrage leveren aan de totstandbrenging van een volledig circulaire economie.

De inzet van kmo's en industriële spelers om een circulaire economie tot stand te brengen is groot, maar veel van hen hebben te maken met belemmeringen op administratief of wetgevingsgebied. Bovendien zijn de sectoren in kwestie hard getroffen door de huidige pandemie. CEAP 2.0 zal veerkrachtig herstel en een nieuwe periode van economische welvaart inluiden.

Elektronica en ICT

In het kader van CEAP 2.0 wordt voorgesteld een initiatief voor herbruikbare elektronica te ontplooiën, dat de levensduur van producten zal bevorderen via hergebruik, repareerbaarheid en opwaardeerbaarheid. De correcte tenuitvoerlegging van de infrastructuur voor recycling zal een belangrijke rol spelen bij de ontwikkeling van een circulaire ICT-sector.

Batterijen en voertuigen

In dit verslag wordt met belangstelling uitgezien naar de voorstellen van de Commissie ten aanzien van de richtlijn inzake batterijen en de richtlijn betreffende de uitrol van infrastructuur voor alternatieve brandstoffen, in het bijzonder als het gaat om aspecten zoals ecologisch ontwerp, verbeteringen van de inzameling, het hergebruik, de recycling en de terugwinning van waardevolle materialen, consumenteninformatie, milieueffecten van producten gedurende de levenscyclus en duurzame bevoorrading. Er moet uitvoering worden gegeven aan schone mobiliteit en beleid inzake kritieke grondstoffen.

Textiel

Een nieuwe alomvattende EU-strategie inzake textiel is van wezenlijk belang om de sociale en milieueffecten van de sector aan te pakken. De Commissie moet binnen het beleidskader inzake duurzame textielproducten met gerichte maatregelen komen om de aanwezigheid van microplastics in textiel tegen te gaan, aangezien het gehalte in marien zwerfvuil tussen de 1 en 35 % ligt, alsook met geharmoniseerde meet- en preventiesystemen om het – al dan niet onbedoeld – vrijkomen van microvezeldeeltjes in het oog te houden.

Kunststoffen

De aanwezigheid van primaire microplastics in het milieu is voornamelijk te wijten aan kunststoffen, textiel, banden en pellets. Toch wordt een nog groter deel van deze vervuiling veroorzaakt door de afbraak van macroplastics die in het mariene milieu terechtgekomen zijn.

Verpakking

Verpakking is van essentieel belang voor productveiligheid en hygiëne, in het bijzonder in de levensmiddelen- en drankensector. Gezien de afvalhiërarchie moet de beleidsfocus echter worden verschoven naar hergebruik van verpakking. Tegelijkertijd moet een minimale verpakking de kwaliteit en veiligheid van een product kunnen garanderen. In dit verslag wordt de sector opgeroepen de hoeveelheid verpakkingsmateriaal te halveren, met in het achterhoofd het idee om kunststoffen tegen 2030 te vervangen door duurzaam en hernieuwbaar of recycleerbaar materiaal.

Constructie en gebouwen

De bouwsector moet tegelijkertijd twee uitdagingen het hoofd bieden: Vanwege de snelle verstedelijking en groei van de bevolking zullen er meer gebouwen moeten komen, terwijl de huidige gebouwen dringend moeten worden gerenoveerd. Tegelijkertijd zijn verbeteringen op

het gebied van energie-efficiëntie en -verbruik meer dan nodig¹⁴. De Commissie moet prioriteit geven aan haar wetsvoorstellen in het kader van de renovatiegolf en spreekt de hoop uit dat de grootste afvalstromen opnieuw tegen het licht kunnen worden gehouden, zonder daarbij de betaalbaarheid en haalbaarheid van het voorstel uit het oog te verliezen.

Levensmiddelen, water en nutriënten;

In dit verslag worden de wetgevingsinitiatieven ter bevordering van het hergebruik van afvalwater in landbouwprocessen gesteund. Door behandeld stedelijk afvalwater te hergebruiken kan de waterschaarste worden aangepakt. Hiertoe moet dit gezuiverde water worden gebruikt voor irrigatie in de landbouwsector. Daarnaast moet de Commissie zich buigen over de vraag hoe de cirkel van nutriënten uit de landbouw rond kan worden gemaakt en stilstaan bij de verwezenlijking van de doelstelling om de voedselverspilling tegen 2030 te halveren.

Minder afval, meer waarde

In 2035 wachten Europa harde deadlines als het gaat om de doelstelling om 65 % van het stedelijk afval te recyclen en om een maximum van 10 % voor stortplaatsafval. De EU moet afvalpreventiedoelstellingen vaststellen en afstappen van het storten van afval als er duurzame alternatieve afvalbeheertechnologieën voorhanden zijn.

Circulariteit haalbaar maken voor mensen, regio's en steden

De circulaire economie gedijt niet bij een top-downbenadering en heeft de lokale gemeenschappen en regionale autoriteiten nodig, namelijk om een voortrekkersrol te vervullen bij de tenuitvoerlegging van CEAP 2.0. Niettemin moet de Commissie de uitwisseling van goede praktijken op het gebied van afvalinzameling en nieuwe sorteerinfrastructuur bevorderen.

Leidende inspanningen op mondiaal niveau

Momenteel zijn er andere wetgevingsvoorstellen die een belangrijke rol zullen spelen bij de invoering van CEAP 2.0. Ten eerste moeten de recente wijzigingen van het Verdrag van Bazel over de handel in kunststofafval worden doorgevoerd. Ten tweede wordt het streven van de Commissie om de verordening betreffende de overbrenging van afvalstoffen te herzien, waarbij een beperking op de overbrenging van afvalstoffen wordt overwogen, in het verslag gesteund. De Commissie moet financiële stimulansen overwegen om de uitvoer van afval een halt toe te roepen. In dit verslag krijgt de sector ook een nieuw idee aangereikt, namelijk om zich te verbinden tot programma's voor afvalvergoeding om daarmee de stroom van secundaire materialen te waarborgen.

¹⁴ The Built Environment, Ellen MacArthur Foundation, <https://www.ellenmacarthurfoundation.org/assets/downloads/The-Built-Environment.pdf>, 2020, blz. 2-3.