



2021/2006(INI)

18.5.2021

MIETINTÖLUONNOS

EU:n strategiasta metaanipäästöjen vähentämiseksi
(2021/2006(INI))

Ympäristön, kansanterveyden ja elintarvikkeiden turvallisuuden valiokunta

Esittelijä: Maria Spyraki

Valmistelijat (*):

Cristian-Silviu Buşoi, teollisuus-, tutkimus- ja energiavaliokunta

Asger Christensen, maatalouden ja maaseudun kehittämisen valiokunta

(*) Valiokuntien yhteistyömenettely – työjärjestyksen 57 artikla

SISÄLTÖ

	Sivu
EUROOPAN PARLAMENTIN PÄÄTÖSLAUSELMAESITYS	3
PERUSTELUT	7
LIITE: LUETTELO YHTEISÖISTÄ TAI HENKILÖISTÄ, JOILTA ESITTELIJÄ ON SAANUT TIETOJA	12

EUROOPAN PARLAMENTIN PÄÄTÖSLAUSELMAESITYS

EU:n strategiasta metaanipäästöjen vähentämiseksi (2021/2006(INI))

Euroopan parlamentti, joka

- ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen (SEUT) 192 ja 194 artiklan,
 - ottaa huomioon 11. joulukuuta 2019 annetun komission tiedonannon Euroopan vihreän kehityksen ohjelmasta (COM(2019)0640),
 - ottaa huomioon 14. lokakuuta 2020 annetun komission tiedonannon ”EU:n strategia metaanipäästöjen vähentämiseksi” (COM(2020)0663),
 - ottaa huomioon 15. tammikuuta 2020 antamansa päätöslauselman Euroopan vihreän kehityksen ohjelmasta¹,
 - ottaa huomioon 25. maaliskuuta 2021 antamansa päätöslauselman ilmanlaatua koskevien direktiivien täytäntöönpanosta: direktiivi 2004/107/EY ja direktiivi 2008/50/EY²,
 - ottaa huomioon 10. helmikuuta 2021 antamansa päätöslauselman uudesta kiertotaloutta koskevasta toimintasuunnitelmasta³,
 - ottaa huomioon komission tiedonannon ”Pelloilta pöytään -strategia oikeudenmukaista, terveyttä edistävää ja ympäristöä säästävää elintarvikejärjestelmää varten” (COM(2020)0381),
 - ottaa huomioon työjärjestyksen 54 artiklan,
 - ottaa huomioon teollisuus-, tutkimus- ja energiavaliokunnan sekä maatalouden ja maaseudun kehittämisen valiokunnan lausunnot,
 - ottaa huomioon ympäristön, kansanterveyden ja elintarvikkeiden turvallisuuden valiokunnan mietinnön (A9-0000/2021),
- A. ottaa huomioon, että metaani on voimakas kasvihuonekaasu, joka on hiilidioksidia 86 kertaa voimakkaampi 20 vuoden ajanjaksolla, mikä tekee siitä toiseksi haitallisimman kasvihuonekaasun, joka aiheuttaa noin neljäsosan nykyisestä ilmaston lämpenemistä⁴;

¹ Hyväksytyt tekstit, P9_TA(2020)0005.

² Hyväksytyt tekstit, P9_TA(2021)0107.

³ Hyväksytyt tekstit, P9_TA(2021)0040.

⁴ Myhre, G., D. Shindell, F.-M. Bréon, W. Collins, J. Fuglestedt, J. Huang, D. Koch, J.-F. Lamarque, D. Lee, B. Mendoza, T. Nakajima, A. Robock, G. Stephens, T. Takemura ja H. Zhang, "Anthropogenic and Natural Radiative Forcing", *Climate Change 2013: The Physical Science Basis, Contribution of Working Group I to the*

- B. ottaa huomioon, että eurooppalainen ilmastolaki velvoittaa EU:n saavuttamaan ilmastoneutraaliuden vuoteen 2050 mennessä lisäämällä päästövähennyksiä vuoteen 2030 mennessä; ottaa huomioon, että energiaan liittyviin metaanipäästöihin puuttuminen on Euroopan vihreän kehityksen ohjelman keskeinen osatekijä maatalous- ja jätealan toimenpiteiden ohella; ottaa huomioon, että metaanipäästöjen vähentämistä koskevassa EU:n strategiassa todetaan, että EU:n olisi myös osallistuttava metaanipäästöjen vähentämisen varmistamiseen maailmanlaajuisesti suurimpana fossiilisten polttoaineiden globaalina tuojana ja merkittävänä toimijana maatalousalalla;
- C. ottaa huomioon, että metaanipäästöjen vähentäminen on välttämätöntä ilmastomuutoksen torjunnassa Pariisin sopimuksen tavoitteiden mukaisesti; ottaa huomioon, että metaanipäästöt lisäävät ilman saastumista ja siksi on välttämätöntä torjua näitä päästöjä EU:n kansalaisten terveyden suojelemiseksi;
- D. ottaa huomioon, että metaanipäästöjen vähentämisellä voi olla nopeampi vaikutus ilmaston lämpenemisen hidastumiseen kuin hiilidioksidipäästöjen vähentämisellä, koska metaani ei pysy ilmakehässä yhtä kauan, ja että tämä voisi olla yksi kustannustehokkaimmista strategioista, joilla voidaan nopeasti vähentää lämpenemistä ja välttää joitakin ilmaston lämpenemisen käännekohtia;

Monialaiset toimet

1. suhtautuu myönteisesti monialaiseen lähestymistapaan, joka esitettiin EU:n strategiassa metaanipäästöjen vähentämiseksi, ja ilmaisee täyden tukensa oikeudenmukaisille puitteille, jotka kattavat maatalous-, jäte- ja energia-alat;
2. tähdentää, että on tärkeää parantaa mittaamista, raportointia ja todentamista (MRV) sekä vuotojen tunnistusta ja korjausta (LDAR);
3. korostaa, että EU:n ilmasto- ja ympäristölainsäädäntöä on tarkistettava johdonmukaisella tavalla; katsoo, että jäsenvaltioille asetettujen sitovien päästövähennystavoitteiden olisi säilyttävä taakanjakoasetuksessa⁵ tärkeimpänä lainsäädäntövälineenä, jolla vähennetään metaanipäästöjä, ja että teollisuuden päästöistä annettu direktiivi⁶ ja muu lainsäädäntö voisivat toimia täydentävänä välineenä;
4. korostaa, että on tärkeää laatia luettelo parhaista käytännöistä ja käytettävissä olevista teknologioista, jotta edistetään innovatiivisten lieventävien toimien laajempaa käyttöönottoa;
5. korostaa, että tulevilla metaanialan sääntelytoimenpiteillä olisi pyrittävä vähentämään päästöjä mahdollisimman kustannustehokkaasti ja tarjottava yrityksille joustavuutta,

Fifth Assessment Report of the Intergovernmental Panel on Climate Change, Chapter 8, Cambridge University Press, Cambridge, Yhdistynyt kuningaskunta ja New York, NY, Yhdysvallat, 2013, s. 714.

⁵ Euroopan parlamentin ja neuvoston asetukset (EU) 2018/842, annettu 30. toukokuuta 2018, sitovista vuotuisista kasvihuonekaasupäästöjen vähennyksistä jäsenvaltioissa vuosina 2021–2030, joilla edistetään ilmastotoimia Pariisin sopimuksen sitoumusten täyttämiseksi, sekä asetuksen (EU) N:o 525/2013 muuttamisesta. EUVL L 156, 19.6.2018, s. 26.

⁶ Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivi 2010/75/EU, annettu 24. marraskuuta 2010, teollisuuden päästöistä (yhtenäistetty ympäristön pilaantumisen ehkäiseminen ja vähentäminen). EUVL L 334, 17.12.2010, s. 17.

jotta ne voivat saavuttaa toimintavaatimukset optimaalisella ja teknologianeutraalilla tavalla ja mahdollisimman alhaisin kustannuksin;

6. tunnustaa metaanipäästöjen vähentämiseen tähtävien teollisuuden vapaaehtoisten aloitteiden merkityksen ja katsoo, että kaikkien sääntelyaloitteiden olisi perustuttava olemassa olevien vapaaehtoisten toimien parhaisiin käytäntöihin ja ennen niitä on toteutettava asianmukaiset perusteelliset vaikutustenarvioinnit;

Energia

7. pitää myönteisenä tulevaa lainsäädäntöehdotusta pakollisesta mittaamisesta, raportoinnista ja todentamisesta kaikkien energiaan liittyvien metaanipäästöjen osalta;
8. suhtautuu myönteisesti komission ehdotukseen tarkastella tuuletusta ja soihdutusta koskevaa lainsäädäntöä energia-alalla siten, että mahdollisuuksien mukaan katetaan koko toimitusketju; katsoo, että EU:n lainsäädäntöä laadittaessa on otettava huomioon nykyinen kansallinen lainsäädäntö, joka koskee rutiininomaista tuuletusta ja soihdutusta ja jossa otetaan huomioon monimutkaiset turvallisuus- ja ympäristönäkökohdat;
9. toteaa, että tuonti kattaa yli neljä viidesosaa EU:ssa kulutetusta öljystä ja kaasusta ja että suurin osa öljyyn ja kaasuun liittyvistä metaanipäästöistä syntyy EU:n rajojen ulkopuolella; kehottaa komissiota tutkimaan fossiilisen energian tuontia koskevia sääntelyvälineitä, mukaan lukien tulevien velvoitteiden laajentaminen koskemaan mittaamista, raportointia ja todentamista, vuotojen tunnistusta ja korjausta sekä tuuletusta ja soihdutusta tuonnin osalta;
10. kehottaa komissiota yhdessä Yhdistyneiden kansakuntien ympäristöohjelman, ilmastoa ja puhdasta ilmaa koskevan koalition sekä kansainvälisen energiajärjestön kanssa tukemaan sitä, että perustetaan riippumaton kansainvälinen metaanipäästöjen seurantakeskus, jonka tehtävänä olisi kerätä, sovittaa yhteen, todentaa ja julkaista maailmanlaajuisia tietoa ihmisen toiminnan aiheuttamista metaanipäästöistä;
11. on tyytyväinen hiilikaivosten metaanipäästöjen hyödyntämistä ja niiden vähentämistä koskeviin komission aloitteisiin; ilmaisee vahvan tukensa hiilikaivosten metaanipäästöjen pakolliselle tarkkailulle, raportoinnille ja todentamiselle, mukaan lukien yrityksille, jotka omistavat suljettuja laitosalueita, tai jäsenvaltioille (kun kyseessä on hylätyt kaivokset, joilla ei ole niistä vastuussa olevaa omistajaa) suunnattu vaatimus, jonka mukaan niiden on toteutettava samat tarkkailu-, raportointi- ja todentamistoimenpiteet sekä vuotojen tunnistus- ja korjaustoimenpiteet kuin toiminnassa olevien laitosalueiden osalta;

Maatalous

12. korostaa, että maataloudesta aiheutuvien metaanipäästöjen vähentämiseen tähtävät teknologiat ja käytännöt kehittyvät nopeasti; kehottaa komissiota varmistamaan, että tehokkaaksi todistetut ja kustannustehokkaat innovaatiot pannaan nopeasti täytäntöön EU:ssa ja sisällytetään EU:n maatalouspolitiikkaan;
13. korostaa, että EU:lla olisi oltava keskeinen rooli tutkimuksen, innovoinnin ja kehityksen tukemisessa sekä uusien teknologioiden käytön laajentamisessa, jotta voidaan torjua

karjankasvatuksesta aiheutuvia metaanipäästöjä ja samalla suojella eläinten terveyttä ja hyvinvointia; korostaa erityisesti sitä, että tarvitaan ylisukupolvisia tutkimuksia rehuissa käytettävistä lisäaineista;

Jäte

14. kehottaa komissiota tarkistamaan puhdistamolietedirektiiviä⁷ ja yhdyskuntajätevesien käsittelystä annettua direktiiviä⁸ vuonna 2022; kehottaa komissiota lisäksi olemaan kunnianhimoinen ja keskittymään voimakkaasti metaanipäästöihin kaatopaikkadirektiivin⁹ vuoden 2024 tarkistuksessa; korostaa, että tarvitaan toimenpiteitä, joilla vaaditaan kaikkia kaatopaikkoja käyttämään niillä syntyvä biometaani, kunnes sen energiasisältö pienenee siinä määrin, että sen käyttö ei ole enää järkevää;
15. kehottaa jäsenvaltioita noudattamaan täysimääräisesti kaatopaikkadirektiivin nykyisiä vaatimuksia, myös tavoitetta vuodeksi 2035, johon mennessä kaatopaikalle sijoitettavan yhdyskuntajätteen määrää on vähennettävä vähintään 10 prosenttiin syntyvän yhdyskuntajätteen kokonaismäärästä painon mukaan; kehottaa komissiota laatimaan kattavan strategian sen varmistamiseksi, että jäsenvaltiot, jotka todennäköisesti eivät saavuta tätä tavoitetta, ryhtyvät asianmukaisiin toimenpiteisiin;
16. korostaa, että kaatopaikkojen osa-alueiden sulkeminen ja jatkokäsittelymenettelyt ovat avainasemassa vuotojen vähentämisessä, kun otetaan huomioon kaatopaikkojen koko elinkaari; kehottaa komissiota tarjoamaan erityiskannustimia, jotka soveltuvat kunkin jäsenvaltion olosuhteisiin, jotta varmistetaan mahdollisimman laajamittainen biojätteen erilliskeräys muun muassa kannustamalla julkista ja yksityistä sektoria tekemään yhteistyötä korkeatasoisen erilliskeräyksen, biokierrätyksen ja biohajoavan jätteen uudelleenkäytön varmistamiseksi siten, että jätettä uudelleenohjataan tehokkaasti muualle kuin kaatopaikalle;
 - o
 - o o
17. kehottaa puhemiestä välittämään tämän päätöslauselman neuvostolle ja komissiolle.

⁷ Neuvoston direktiivi 86/278/ETY, annettu 12. kesäkuuta 1986, ympäristön, erityisesti maaperän, suojelusta käytettäessä puhdistamolietettä maanviljelyssä. EYVL L 181, 4.7.1986, s. 6.

⁸ Neuvoston direktiivi 91/271/ETY, annettu 21. toukokuuta 1991, yhdyskuntajätevesien käsittelystä. EYVL L 135, 30.5.1991, s. 40.

⁹ Neuvoston direktiivi 1999/31/EY, annettu 26. huhtikuuta 1999, kaatopaikoista. EYVL L 182, 16.7.1999, s. 1.

PERUSTELUT

Metaani on hiilidioksidin (CO₂) jälkeen toiseksi suurin ilmastonmuutoksen aiheuttaja ja se vastaa 10 prosenttia kasvihuonekaasujen kokonaispäästöistä Euroopassa. Metaani on voimakkaampi kasvihuonekaasu kuin hiilidioksidi ja se edistää alailmakehän otsonin muodostumista, mikä on voimakas paikallinen ilmansaaste, joka aiheuttaa vakavia terveysongelmia. Tämän vuoksi metaanipäästöjen vähentäminen auttaa hidastamaan ilmastonmuutosta ja parantamaan ilmanlaatua.

EU on jo asettanut kaikille kasvihuonekaasuille kasvihuonekaasujen päästövähennystavoitteet vuodeksi 2030, ja ihmisen toiminnan aiheuttamat metaanipäästöt kuuluvat taakanjakoasetuksen sitovien kansallisten päästövähennystavoitteiden piiriin. Kesäkuuhun 2021 mennessä tätä asetusta tarkistetaan osana vuodelle 2030 asetetun korotetun päästövähennystavoitteen täytäntöönpanoa. Kasvihuonekaasupäästöjen vähentämistavoitteiden nostaminen vähintään 55 prosenttiin vuoteen 2030 mennessä edellyttäisi myös nopeampia toimia metaanipäästöjen vähentämiseksi ja että metaanipäästöjen vähennystavoite on arvioiden mukaan nostettava 35–37 prosenttiin. Metaanipäästöjen vähentämistä koskevat politiikkatoimet edistävät sekä EU:n pyrkimystä irtautua hiilestä vuoden 2030 korkeampaa tavoitetta kohti, ilmastoneutraaliutta vuoteen 2050 mennessä että EU:n myrkyttömään ympäristöön tähtäävän saasteettomuustavoitteen toteutumista.

Komissio julkaisi 14. lokakuuta 2020 metaanipäästöjen vähentämiseksi EU:n strategian, jossa keskitytään antropogeenisten metaanipäästöjen eli ihmisen toiminnasta aiheutuvien päästöjen vähentämiseen. Tässä strategiassa tunnistetaan monialaiset toimet sekä erityistoimet aloilla, kuten energia-ala, maatalousala ja jäteala, jotka ovat vastaavasti vastuussa ihmisten aiheuttamista metaanipäästöistä EU:ssa seuraavasti: 19 prosenttia (energia-ala), 53 prosenttia (maatalousala) ja 26 prosenttia (jäteala). EU:lla voi olla merkittävä rooli sen varmistamisessa, että metaanipäästöjä vähennetään maailmanlaajuisesti. Strategiaan sisältyy erityisesti useita kansainvälisiä toimia, kuten EU:n toiminnan tehostaminen kansainvälisillä foorumeilla, kuten ilmasto ja puhdasta ilmaa koskeva koalition, Arktisen neuvoston ja Kaakkois-Aasian maiden liiton (ASEAN) kautta, jotta voidaan vähentää metaanipäästöjä kaikilla asiaankuuluvilla aloilla kumppanimaiden kanssa.

Strategiaan sisältyy muun muassa seuraavia toimia kaikilla aloilla:

- yritysten metaanipäästöjen mittaamisen, raportoinnin ja todentamisen parantaminen kaikilla asiaankuuluvilla aloilla, myös alakohtaisilla aloitteilla
- riippumattoman kansainvälisen metaanipäästöjen seurantakeskuksen perustaminen kansainvälisten kumppaneiden kanssa siten, että se sidotaan Yhdistyneiden kansakuntien kehykseen ja sen tehtävänä olisi kerätä, sovittaa yhteen, todentaa ja julkaista maailmanlaajuisia tietoa ihmisen toiminnan aiheuttamista metaanipäästöistä
- satelliittipohjaisten metaanipäästöjen havainnoinnin ja seurannan vahvistaminen EU:n Copernicus-ohjelman avulla maailmanlaajuisien superpäästölähteiden havaitsemiseksi ja seuraamiseksi

- asiaankuuluvan EU:n ilmasto- ja ympäristölainsäädännön tarkistaminen erityisesti teollisuuden päästöistä annetun direktiivin sekä epäpuhtauksien päästöjä ja siirtoja koskevan eurooppalaisen rekisterin osalta, jotta puututaan paremmin metaaniin liittyviin päästöihin
- kohdennetun tuen antaminen kestävästä lähteistä peräisin olevan biokaasun markkinoiden kehityksen nopeuttamiseksi, mukaan lukien tuleva kaasumarkkinoiden sääntelykehys, uusiutuvia energialähteitä koskevan direktiivin tuleva tarkistus ja pilottihanke, jolla tuetaan maaseutualueita ja maatalousyhteisöjä biokaasuhankkeiden rakentamisessa ja varojen saamisessa maatalousjätteestä peräisin olevan biokaasun tuotantoon.

Energia-alalla strategiaan sisältyy muuna muassa lainsäädäntöehdotuksia vuonna 2021 pakollisesta mittauksesta, raportoinnista ja todentamisesta kaikkien energiaan liittyvien metaanipäästöjen osalta ja velvoitteesta parantaa vuotojen tunnistusta ja korjausta kaikissa fossiilisen kaasun infrastruktuureissa. Komissio harkitsee myös lainsäädäntöä, jolla kielletään rutiininomainen tuuletus ja soihdutus energia-alalla koko toimitusketjussa aina tuotannosta lähtien.

Maatalousalalla siihen kuuluu muun muassa asiantuntijaryhmän perustaminen analysoimaan metaanipäästöjen elinkaarta tarkastelemalla karjaa, lannan ja rehun hallintaa, rehun ominaisuuksia, uusia teknologioita ja käytäntöjä. Lisäksi se ehdottaa, että vuoteen 2021 loppuun mennessä laaditaan luettelo parhaista käytännöistä ja saatavilla olevista teknologioista, joilla voidaan tutkia ja edistää innovatiivisten hillitsemistoimenpiteiden ja -teknologioiden käyttöönottoa laajemmin ”hiiliviljelyn” laajemmalla käyttöönotolla jäsenvaltioissa ja niiden yhteisen maatalouspolitiikan strategiasuunnitelmissa.

Jätealalla strategiaan sisältyy aloitteita, joilla puututaan laittomiin käytäntöihin ja tarjotaan jäsenvaltioille ja alueille teknistä apua vaatimukset alittaviin kaatopaikkoihin puuttumista varten ja joilla autetaan jäsenvaltioita ja alueita vakauttamaan biohajoava jäte ennen sen hävittämistä ja ohjaamaan tämä jäte biokaasutuotantoon. Lisäksi kaatopaikkadirektiivin vuonna 2024 toteutettavan tarkistuksen yhteydessä strategiassa ehdotetaan harkitsemaan lisätoimia kaatopaikkakaasun hallinnan parantamiseksi, sen haitallisten ilmastovaikutusten minimoimiseksi ja sen mahdollisen energiantuotantopotentiaalin hyödyntämiseksi.

EU:n toimien merkitys koko toimitusketjussa

EU:n strategiassa metaanipäästöjen vähentämiseksi korostetaan, että EU:n maakaasun ja öljyn kulutukseen liittyvät ulkoiset hiili- tai metaanipäästöt (eli päästöt, joita EU:n ulkopuolella vapautuu ilmakehään tuottaessa maakaasua EU:lle ja toimitettaessa se EU:hun) ovat 3–8 kertaa suuremmat kuin EU:ssa syntyvät päästöt ja maakaasun osalta päästöt ovat jopa suurempia kuin öljyn osalta.

Spyraki katsoo näin ollen, että EU:lla on tämän vuoksi kohtuuttoman suuri rooli globaalien metaanipäästöjen aiheuttamisessa, kun se tuo öljyä ja kaasua sen jälkeen, kun suurin osa metaanipäästöistä on vapautunut. EU:n on varmistettava mittauksesta, raportoinnista ja todentamisesta, vuotojen tunnistusta ja korjausta sekä BRVF:ää koskevien velvoitteidensa kattavuus koko toimitusketjussa, sillä kaikki ovat välttämättömiä ilmastohätätilan

ratkaisemiseksi sekä EU:n öljyn- ja kaasuntuottajien tasapuolisten toimintaedellytysten varmistamiseksi.

Mittaaminen, raportointi ja todentaminen

Vahva, riippumaton ja tieteellisesti tarkka mittaamis-, raportointi- ja todentamisjärjestelmä on keskeisessä asemassa metaanipäästöjen käsittelemisessä. On välttämätöntä antaa luotettavaa tietoa, tunnistaa ongelmat ja tehokkaat toimenpiteet sekä arvioida saavutettua edistystä. Vääristymät ja epätarkka mittaaminen, raportointi ja todentaminen haittaavat tehokkaiden toimenpiteiden hyväksymistä ja toteuttamista tämän voimakkaan kasvihuonekaasun aiheuttamien ympäristö- ja terveysvaikutusten torjumiseksi. Pakollinen mittaamis-, raportointi- ja todentamisjärjestelmä parantaisi myös jäsenvaltioiden raportointia ilmastomuutosta koskevalle Yhdistyneiden Kansakuntien puitesopimukselle (UNFCCC) ja tukisi näin kansainvälisiä toimia päästöjen arvioimiseksi ja vähentämiseksi.

Vankat mittaamis-, raportointi- ja todentamispuitteet edellyttävät, että EU luopuu vapaaehtoisista lähestymistavoista ja hyväksyy yhdenmukaistetut vaatimukset. Vaikka öljy- ja kaasualan metaanipäästöihin keskittyvän aloitteen (Oil and Gas Methane Partnership, OGMO) puitekehystä 2.0 koskevalla kolmitasoisella järjestelmällä on saavutettu konkreettisia parannuksia raportointivaatimuksien osalta, siinä on myös puutteita. Siinä ei esimerkiksi luetella tarkkoja mittaamisteknologioita ja se rajoittuu korkeimpien raportointitasojen osalta yleisiin mittaamista koskeviin lähestymistapoihin. Komission olisi sen vuoksi edettävä asteittain pidemmälle mittaamis-, raportointi- ja todentamisstandardeissaan.

Metaanipäästöt ovat maailmanlaajuinen ongelma ja niiden ilmastovaikutusten ratkaiseminen vaatisi kansainvälistä yhteistyötä, tietämyksen lisäämistä ja parhaiden käytäntöjen jakamista. Kun otetaan huomioon seuranta- ja raportointitekniikoiden nopea kehittyminen, seurantakeskus voisi olla keskeinen instituutio mittaamista, raportointia ja todentamista koskevien innovaatioiden tunnistamisessa ja jakamisessa.

Vuotojen tunnistus ja korjaus

Vahva vuotojen tunnistus- ja korjausohjelma on erittäin tärkeä osa EU:n strategiaa metaanipäästöjen vähentämiseksi ja EU:n ilmasto- ja ympäristötavoitteiden saavuttamiseksi. Soveltamisalan olisi katettava koko fossiilisen kaasun, öljyn ja hiilen toimitusketju ja sen olisi sisällettävä biokaasu ja biometani, jotta voidaan varmistua, että kaikki energia-alan metaanivuodot katetaan. Sen olisi oltava riittävän joustava, jotta se voi nopeasti mukautua tuleviin innovatiivisiin teknologioihin ja hyödyntää niitä, ja näiden teknologioiden odotetaan tuottavan ympäristöhyötyjä ja/tai alentavan kustannuksia, kuten vaihtoehtoiset metaanintunnistusteknologiat, jotka asennetaan liikkuville alustoille, kuten kuorma-autoihin, drooneihin ja lentokoneisiin.

Toimintavaatimukset, vertailuarvot ja päästöraajat

Komissio on tunnustanut, että EU:lla voi olla tärkeä rooli maailmanlaajuisen metaanipäästöjen vähentämisen varmistamisessa sillä tavalla, että se käyttää asemaansa suurimpana fossiilisten polttoaineiden tuojana. Norjaa, jolla jo on metaanin käsittelyä koskevat tiukat säännöt, lukuun ottamatta toistaiseksi on tehty vain vähän sitoumuksia, jotka

koskevat tuotantoketjun alkupään metaanipäästöjen vähentämistä EU:n kaasuntuonnin merkittävimmässä lähdemaisissa. EU:n olisi sen vuoksi osoitettava sitoutuneensa pienentämään maailmanlaajuista metaanijalanjälkeään harkitsemalla mahdollisuutta soveltaa metaania koskevia sitovia normeja kaikkiin EU:n markkinoilla myytäviin kaasuihin.

Hylätyt ja käyttämättömät öljy- ja kaasulähteet

Euroopassa on monia hylättyjä lähteitä, jotka voivat edelleen päästää metaania. Erillinen mittaamista, raportoimista ja todentamista koskeva ohjelma mahdollistaisi niiden löytämisen, sulkemisen ja seurannan, mikä johtaisi metaanipäästöjen huomattavaan vähenemiseen sekä lähteiden korjausta ja valvontaa koskeviin työllistymismahdollisuuksiin. Tällaista ohjelmaa varten EU:n olisi otettava huomioon lähteiden käytöstä poistamista koskevien tapojen moninaisuus ja siitä mahdollisesti johtuvan yksilöitävissä olevan omistajuuden puute. Rahoitusta tarvitaan lähteiden seurannalle ja niiden tukkimiselle ilman laillista omistajuutta.

Kansainväliset toimet

Metaanipäästöt ovat maailmanlaajuinen ongelma ja niiden hillitseminen vastaavasti edellyttää maailmanlaajuisia toimia ja sitoumuksia. Maailman suurimpana maakaasuntuojana ja yhtenä suurimmista öljyntuojista EU:n on otettava johtoasema kansainvälisissä standardeissa ja tuettava maailmanlaajuista mittaamisen, raportoinnin ja todentamisen sekä vuotojen tunnistuksen ja korjauksen toteuttamista. Komission olisi tutkittava, olisiko tulevaa mittaamista, raportointia ja todentamista sekä vuotojen tunnistusta ja korjausta koskevaa lainsäädäntöä sovellettava kaikkeen Euroopassa myytyyn tai kulutettuun kaasuun mistä tahansa tuontikaasusta tai -öljystä peräisin olevia metaanipäästöjä koskevien vaatimusten avulla, jotta jaetaan hillitsemistoimenpiteitä maailmanlaajuisesti ja varmistetaan tasapuoliset toimintaedellytykset EU:n ja kolmansien maiden yritysten välillä.

Hiilikaivosten metaani

Useimmissa hiilikaivoksissa on jo käytössä mittauslaitteisto. Koska mittaamista suoritetaan ainoastaan turvallisuussyistä, se ei välttämättä osoita päästöjen todellista laajuutta, sillä mittauslaitteisto ei välttämättä ole riittävän tarkka määrittämään ilmantuloaukoista tulevien matalien päästöjen todellista määrää.

Hylätyt ja käyttämättömät hiilikaivokset

Tutkimukset osoittavat, että suljetut ja hylätyt kaivosalueet päästävät metaania jopa kaivostoiminnan päättymisen jälkeen. Koska hiilestä luopuminen on väistämätöntä, metaanistrategiassa olisi kiinnitettävä erityistä huomiota hylättyihin ja suljettuihin kaivoksiin, jotta voidaan olla varmoja, että nämä päästöt otetaan huomioon ja niitä vähennetään aina, kun se on teknisesti mahdollista.

Maatalous

Maatalouden metaanipäästöjen täsmällinen tarkkailu, todentaminen ja raportointi on luontaisesti vaikeaa, mutta metaanipäästöjen rajoittamiseksi voidaan kuitenkin toteuttaa

toimenpiteitä ennen täsmällisen mittaamis-, raportointi- ja todentamisjärjestelmän käyttöönottoa.

EU:n olisi laadittava yhteistyössä alan asiantuntijoiden ja jäsenvaltioiden kanssa vuoden 2021 loppuun mennessä katsaus parhaista käytännöistä ja saatavilla olevista tekniikoista selvittääkseen ja edistääkseen innovatiivisten päästövähennystoimien laajempaa käyttöönottoa. Näissä toimissa olisi erityisesti keskityttävä suolistokäymisestä peräisin olevaan metaaniin.

Jäte

EU:n olisi jatkettava laittomiin käytäntöihin puuttumista ja teknisen avun antamista jäsenvaltioille ja alueille. Tämän tuen kautta puututaan muun muassa vaatimukset alittaviin kaatopaikkoihin. EU auttaa jäsenvaltioita ja alueita myös biohajoavan jätteen stabiloimisessa ennen sen hävittämistä, biohajoavan jätteen käytön lisäämisessä ilmastoneutraalien, kiertotalouteen perustuvien biopohjaisten materiaalien ja kemikaalien tuotantoon sekä tämän jätteen ohjaamisessa biokaasun tuotantoon.

Kaatopaikkadirektiivin vuonna 2024 toteutettavan tarkistuksen yhteydessä EU:n olisi pohdittava lisätoimia kaatopaikkakaasun hallinnan parantamiseksi, sen haitallisten ilmasto vaikutusten minimoimiseksi ja sen mahdollisen energiantuotantopotentiaalin hyödyntämiseksi.

**LIITE: LUETTELO YHTEISÖISTÄ TAI HENKILÖISTÄ,
JOILTA ESITTELIJÄ ON SAANUT TIETOJA**

Seuraavan luettelon laatiminen on täysin vapaaehtoista, ja esittelijä on siitä yksin vastuussa. Esittelijä on saanut tietoja seuraavilta yhteisöiltä tai henkilöiltä valmistellessaan mietintöluonnosta:

Yhteisö ja/tai henkilö
1. Environmental Defence
2. Copa Cogeca
3. Equinor
4. European Waste Management Association (FEAD)
5. Fortum Oslo Varme
6. European Environmental Bureau
7. Sycotm
8. MIQ Methane Intelligence
9. European Biogas Association (EBA)
10. Aristotle University of Thessaloniki
11. Helector
12. Honeywell
13. IOGP
14. Smiths Group PLC
15. International Energy Agency
16. Eurogas
17. Motor Oil
18. Clean Air Task Force
19. Veolia Environnement S.A
20. International Energy Agency
21. DESFA
22. Client Earth
23. Environnemental Investigation Agency
24. DSM