

EUROPEES PARLEMENT

2004



2009

Commissie rechten van de vrouw en gendergelijkheid

2006/2184(INI)

25.1.2007

ADVIES

van de Commissie rechten van de vrouw en gendergelijkheid

aan de Commissie burgerlijke vrijheden, justitie en binnenlandse zaken

inzake praktische samenwerking en kwaliteit van de besluitvorming in het kader van het gemeenschappelijk Europees asielstelsel (2006/2184(INI))

Rapporteur voor advies: Bernadette Vergnaud

PA_NonLeg

SUGGESTIES

De Commissie rechten van de vrouw en gendergelijkheid verzoekt de ten principale bevoegde Commissie burgerlijke vrijheden, justitie en binnenlandse zaken onderstaande suggesties in haar ontwerpresolutie op te nemen:

- gelet op Richtlijn 2004/83 van de Raad van 29 april 2004 inzake minimumnormen voor de erkenning van onderdanen van derde landen en staatlozen als vluchteling of als persoon die anderszins internationale bescherming behoeft, en de inhoud van de verleende bescherming¹,
 - gelet op document 11103 van de Parlementaire Vergadering van de Raad van Europa van 23 november 2006 over verbetering van kwaliteit en consistentie van besluiten over asielaanvragen in de lidstaten van de Raad van Europa,
- A. overwegende dat geweld en de dreiging met geweld tegen vrouwen een schending vormen van het recht op leven, veiligheid, vrijheid, waardigheid en lichamelijke en emotionele integriteit en een ernstig gevaar vormen voor de lichamelijke en geestelijke gezondheid van de slachtoffers van geweld,
- B. overwegende dat in de afgelopen jaren het aantal asielaanvragen dat in de geïndustrialiseerde landen is ingediend voortdurend is gedaald en het laagste niveau sinds 1987 heeft bereikt, en dat Europa daarvan ongeveer 80% ontvangt,
- C. overwegende dat de dalende tendens van het aantal asielzoekers onder andere kan worden toegeschreven aan betere levensomstandigheden in een aantal van de belangrijkste herkomstlanden van asielzoekers en aan de invoering van een strenger asiel- en immigratiebeleid,
1. is verheugd over de pogingen die zijn gedaan om de praktische samenwerking in het kader van het gemeenschappelijk Europees asielstelsel te verbeteren; is van mening dat een verbetering van de procedures en de besluiten in het belang is van zowel de lidstaten als de asielzoekers;
 2. constateert met bezorgdheid dat in de mededeling van de Commissie volledig wordt voorbij gegaan aan aspecten die verband houden met de rechten van de vrouw en de gendergelijkheid, homoseksualiteit, biseksualiteit en transseksualiteit, alsmede met de bescherming van minderjarigen;
 3. constateert eveneens met bezorgdheid dat dit ook geldt voor seksueel, huiselijk en genderbepaald geweld tegen vrouwen, jongens en meisjes, genitale verminking van vrouwen, mensenhandel met het oog op seksuele uitbuiting, geweld dat het gevolg is van de wrede en onmenselijke toepassing van de sharia die in sommige landen wordt toegepast, eerwraak en seksueel misbruik en verkrachting als middel van oorlogsvoering, die worden beschouwd als genderbepaalde vervolging in de zin van Richtlijn 2004/83/EG; wijst er andermaal op dat het noodzakelijk is concrete criteria vast te stellen voor de verlening van asiel of de toekenning van een humanitair statuut, speciaal voor vrouwen

¹ PB L 304 van 30.9.2004, blz. 12.

die onder dit soort van geweld te lijden hebben; beklemtoont de noodzaak om bij de behandeling van asielverzoeken rekening te houden met de genderdimensie en vooral met geweld tegen vrouwen;

4. verzoekt om de goedkeuring van richtsnoeren voor genderbepaalde vervolging als instrument dat kan bijdragen aan de juridische interpretatie van asielaanvragen door vrouwen, en bedoeld voor overheden, juristen en allen die deelnemen aan de besluitvorming over asielaanvragen;
5. verzoekt de Commissie in het kader van de voorbereidende fase van de uniforme procedure en overeenkomstig het gemeenschappelijk Europees asielbeleid, een ad hoc werkgroep van deskundigen in het leven te roepen voor de opstelling van Europese richtsnoeren over genderbepaalde vervolging;
6. wijst erop dat het allesoverheersende belang van het kind een prioritaire overweging van de lidstaten moet zijn bij de behandeling van asielaanvragen van minderjarigen en beklemtoont in dit verband dat de bevoegde autoriteiten rekening moeten houden met de gevaren die deze kinderen bedreigen en de vervolgingen waaraan ze blootstaan;
7. verzoekt de lidstaten instrumenten in het leven te roepen om integrale bescherming te bieden aan vrouwen die het slachtoffer zijn van prostitutienetwerken of huiselijk geweld en de moed hebben te protesteren tegen hun situatie en asiel aanvragen wegens ernstige, genderbepaalde vervolging;
8. wijst erop dat gezinshereniging een noodzakelijk middel is om het gezinsleven mogelijk te maken en dat zij bijdraagt aan een sociaal-culturele stabiliteit waardoor onderdanen van derde landen zich gemakkelijker integreren in de lidstaten, hetgeen bovendien de economische en sociale samenhang bevordert; is voorts ingenomen met de bepalingen in Richtlijn 2003/9/EG tot vaststelling van minimumnormen voor de opvang van asielzoekers in de lidstaten¹ en waarvan artikel 8 bepaalt dat de lidstaten passende maatregelen nemen om in de mate van het mogelijke de eenheid van het gezin zoals aanwezig op zijn grondgebied te bewaren indien deze lidstaat zorg draagt voor de huisvesting van de asielzoekers;
9. onderstreept de noodzaak tot verbetering van het inwinnen en verwerken van informatie over de landen van herkomst - met inbegrip van naar sekse uitgesplitste gegevens en statistieken - aangezien die een vitale rol speelt bij besluiten van de lidstaten over asielaanvragen;
10. wijst erop dat de opleiding van het personeel van asieldiensten van doorslaggevend belang is voor de uitvoering van het gemeenschappelijk Europees asielbeleid en onderstreept de noodzaak dat een opleiding wordt gecreëerd op het gebied van geïntegreerde aanpak van de gelijkheid van mannen en vrouwen en voor genderkwesties en de speciale kenmerken van de vervolging van vrouwen en kinderen; wijst erop dat het van belang is dat asielaanvragers, mannen en vrouwen, juridische bijstand en steun wordt geboden in een taal die zij kunnen begrijpen, zodat een adequaat verloop van de asielprocedure en de kwaliteit van de ontvangen informatie gewaarborgd is;

¹ PB L 31 van 6.2.2003, blz. 18.

11. beklemtoont dat de ervaring van vrouwen met vervolging en hun eigen politieke activiteiten kunnen afwijken van die van mannen en dat daarom andere vragen moeten worden gesteld; onderstreept dat vrouwelijke tolken, vrouwelijke beslissers en vrouwelijke juristen die de vereiste bekwaamheden bezitten, beschikbaar moeten zijn;
12. beklemtoont dat de noodzaak de samenwerking ten aanzien van informatie over het land van herkomst te verbeteren niet verward mag worden met de opstelling van de lijst van veilige landen; geen enkele staat kan voor alle categorieën asielzoekers als veilig derde land worden aangemerkt. Bovendien is het concept van het veilige derde land niet in overeenstemming met de verplichtingen van de lidstaten volgens het internationale recht, want de hoofdverantwoordelijkheid voor de internationale bescherming rust op het land dat de asielaanvraag in ontvangst neemt en kan niet aan een derde land worden overgedragen; stelt voor, in plaats van een lijst, criteria vast te stellen voor de verdediging van de grondrechten, die de bescherming moeten omvatten van vrouwen en kinderen die het slachtoffer zijn van seksueel, huiselijk en genderbepaald geweld;
13. dringt aan op het afschaffen van algemene lijsten van veilige derde landen; bepleit een individuele beoordeling op grond van de rechten van de mens en met name een aparte afweging van de rechten van de vrouw;
14. onderstreept de noodzaak van de oprichting van opvangcentra met aparte structuren voor gezinnen, vrouwen en kinderen en adequate voorzieningen voor oudere en gehandicapte asielzoekers, dringt aan op een evaluatie van de opvang in het kader van de toepassing van Richtlijn 2003/9/EG; wijst er in dit verband op dat de mogelijkheden die het nieuwe Europees Vluchtelingenfonds biedt, ten volle dienen te worden benut;
15. dringt erop aan dat de lidstaten gericht beleid en gerichte programma's ontwikkelen om medische, sociale, juridische en psychologische hulp te kunnen waarborgen, die aangepast is aan de leefomstandigheden van vrouwen, jongens en meisjes die asiel hebben aangevraagd;
16. wijst op het belang van preventie in de landen van herkomst op sociaal gebied en dat van de georganiseerde misdaad; onderstreept niettemin dat op het punt van de mensensmokkel de aandacht gericht moet zijn op de gehele keten, van het land van herkomst en de transitlanden, tot de gastlanden;
17. acht het wenselijk dat sekse, seksuele expressie en seksuele geaardheid in alle lidstaten beschouwd worden als motief voor het verlenen van asiel, waarbij als uitgangspunt moet gelden het recht van een ieder om vrij en openlijk te leven, wat in veel landen niet is weggelegd voor homoseksuelen, biseksuelen en transseksuelen, bijvoorbeeld in landen waar iedere andere geaardheid dan de heteroseksuele bestraft wordt of door de maatschappij niet wordt geaccepteerd; is voorts van mening dat misdaden als gedwongen huwelijken of genitale verminking juridisch moeten worden beschouwd als motief voor asielverlening.

PROCEDURE

Titel	De praktische samenwerking en kwaliteit van de besluitvorming in het kader van het gemeenschappelijk Europees asielstelsel		
Procedurenummer	2006/2184(INI)		
Commissie ten principale	LIBE		
Advies uitgebracht door Datum bekendmaking	FEMM 6.7.2006		
Nauwere samenwerking – datum bekendmaking			
Rapporteur voor advies Datum benoeming	Bernadette Vergnaud 6.9.2006		
Vervangen rapporteur voor advies			
Behandeling in de commissie	23.11.2006	20.12.2006	24.1.2007
Datum goedkeuring	24.1.2007		
Uitslag eindstemming	+: -: 0:	19 10 1	
Bij de eindstemming aanwezige leden	Edit Bauer, Maria Carlshamre, Edite Estrela, Ilda Figueiredo, Věra Flasarová, Claire Gibault, Lissy Gröner, Zita Gurmai, Esther Herranz García, Anneli Jäätteenmäki, Lívia Járóka, Rodi Kratsa-Tsagaropoulou, Urszula Krupa, Pia Elda Locatelli, Angelika Niebler, Siiri Oviir, Marie Panayotopoulos-Cassiotou, Christa Prets, Marie-Line Reynaud, Teresa Riera Madurell, Eva-Britt Svensson, Britta Thomsen, Corien Wortmann-Kool, Anna Záborská		
Bij de eindstemming aanwezige plaatsvervanger(s)	Lidia Joanna Geringer de Oedenberg, Christa Klaß, Zita Pleštinská, Bernadette Vergnaud		
Bij de eindstemming aanwezige plaatsvervanger(s) (art. 178, lid 2)	Jean Lambert, Elisabeth Schroedter		
Opmerkingen (slechts in één taal beschikbaar)	...		