

PARLAMENTUL EUROPEAN

2004



2009

Comisia pentru drepturile femeii și egalitatea între sexe

2007/0094(COD)

22.11.2007

AVIZ

al Comisiei pentru drepturile femeii și egalitatea între sexe

destinat Comisiei pentru libertăți civile, justiție și afaceri interne

privind propunerea de directivă a Parlamentului European și a Consiliului de stabilire a sancțiunilor la adresa angajatorilor de resortisanți din țări terțe cu ședere ilegală

(COM(2007)0249 – C6-0143/2007 – 2007/0094(COD))

Raportoare pentru aviz: Esther De Lange

PA_Legam

JUSTIFICARE SUCCINTĂ

On 16 May 2007, the Commission issued a Proposal for a Council Directive *providing for sanctions against employers of illegally staying third-country nationals*. The current proposal is part of a comprehensive European Migration Policy and intends to reduce the pull factor for illegal immigration by targeting the employment of third-country nationals who are illegally staying in the EU. The measure aims at providing an EU-wide framework for imposing sanctions on employers employing third country nationals who do not legally reside in the EU. Key features of this framework include:

- a general ban on employing third country nationals who reside illegally in the EU;
- an obligation on employers to carry out checks before employing third country nationals and an increase of the number of inspections carried out by the Member States;
- sanctions and other measures in case of non-compliance and - in case of serious infringements, such as exploitative working conditions or knowledge of trafficking of human beings - criminal sanctions.

It is important to underline that the proposal is based on the criterion of illegal stay and not on irregular employment as such. Based on Article 63(3)(b), TEC it only covers third country nationals who are residing in the EU illegally and who are employed. It does not cover, for example, measures relating to third-country nationals who are legally staying in the EU but who are working in violation of their residence status, for example students from third countries who work more hours than permitted. According to the European Commission, estimates of the number of third-country nationals illegally staying in the EU vary between 4,5 to 8 million. Unfortunately, these estimates are not disaggregated by gender and the gender specific problems these migrants may face are not identified.

The draft opinion amends the proposal from a strictly gender perspective. The drafts person believes that female illegal migrants are especially vulnerable, and are often the victims of forced labour, trafficking and violence. Therefore, there is an urgent need for the inclusion of a number of gender-related provisions in the proposal, such as training for relevant authorities to enable them to identify and address gender specific issues; informing third-country nationals about the possibility to lodge complaints against their employers; the inclusion of gender disaggregated statistics and gender-specific information in the national reports, etc

AMENDAMENTE

Comisia pentru drepturile femeii recomandă Comisiei pentru libertăți civile, justiție și afaceri interne, competentă în fond, să includă în raportul său următoarele amendamente:

Text propus de Comisie¹

Amendamentele Parlamentului

¹ JO C ..., 17.7.2007, p. ...

Amendamentul 1
Considerentul 15a (nou)

(15a) Având în vedere faptul că femeile sunt adesea victime ale muncii forțate, traficului de ființe umane, violenței sexuale și altor forme de violență, ar trebui acordată o atenție specială imigrantelor clandestine și problemelor lor specifice.

Amendamentul 2
Considerentul 15b (nou)

(15b) Femeile sunt angajate într-o mai mare măsură în domeniile și sectoarele de servicii în care există o mai mare probabilitate de a fi angajați cetățeni din țări terțe cu ședere ilegală. Având în vedere numărul mare de femei cu ședere ilegală și care sunt angajate în sectorul serviciilor casnice, statele membre ar trebui să ofere familiilor care angajează astfel de persoane mijloacele legale care să le garanteze protecția socială.

Justificare

In connection with illegal immigration, it is important to stress that women are victims of dual discrimination and are more vulnerable, for the purpose of ensuring appropriate treatment for both women and men, according to their different needs.

Amendamentul 3
Considerentul 18a (nou)

(18a) Statele membre ar trebui să investească în măsuri de sensibilizare destinate informării resortisanților din țările terțe vizate și persoanelor terțe desemnate să le ofere ajutor asupra posibilităților de a depune o plângere oficială. Procedurile de depunere a plângerii în sectoarele în care forța de muncă feminină are o pondere importantă ar trebui concepute astfel încât să ia în considerare chestiunile specifice legate de

gen și să le asigure femeilor protecția corespunzătoare.

Amendamentul 4
Considerentul 19

(19) Pentru a completa mecanismele de contestație, statele membre ar trebui să acorde permise de ședere cu durată limitată, legată de durata procedurilor naționale corespunzătoare, resortisanților din țări terțe care au fost supuși condițiilor de muncă extrem de abuzive și care cooperează în procedurile penale la adresa angajatorului. Aceste permise ar trebui să fie acordate în aceleași condiții ca și cele emise în temeiul Directivei 81/2004/CE din 29 aprilie 2004 privind permisul de ședere eliberat resortisanților din țări terțe care sunt victimele traficului cu ființe umane sau care au fost obiectul unei acțiuni de facilitare a imigrării clandestine și care cooperează cu autoritățile competente.

(19) Pentru a completa mecanismele de contestație, statele membre ar trebui să acorde permise de ședere cu durată limitată, legată de durata procedurilor naționale corespunzătoare, resortisanților din țări terțe care **sunt minori, femei însărcinate sau mame cu copii în vârstă de până la trei luni sau care** au fost supuși condițiilor de muncă extrem de abuzive și care cooperează în procedurile penale la adresa angajatorului. Aceste permise ar trebui să fie acordate în aceleași condiții ca și cele emise în temeiul Directivei 81/2004/CE din 29 aprilie 2004 privind permisul de ședere eliberat resortisanților din țări terțe care sunt victimele traficului cu ființe umane sau care au fost obiectul unei acțiuni de facilitare a imigrării clandestine și care cooperează cu autoritățile competente.

Justificare

Pregnant women and minors require special protection.

Amendamentul 5
Considerentul 19a (nou)

(19a) Statele membre ar trebui să se asigure că autoritățile competente, partenerii sociali și asociațiile care reprezintă imigranții beneficiază de formare și informații în ceea ce privește egalitatea de șanse, nediscriminarea, problemele legate de gen și discriminarea multiplă, astfel încât să le asigure acestora instrumentele și calificările necesare pentru a identifica și aborda chestiunile specifice de gen.

Amendamentul 6

Articolul 3 alineatul (1)

Statele membre interzic angajarea de resortisanți din țări terțe cu ședere ilegală.

Statele membre interzic angajarea de resortisanți din țări terțe **recunoscuți oficial ca fiind** cu ședere ilegală.

Justificare

The fact that a third-country national is illegally resident must be legally established by decision of the courts.

Amendamentul 7

Articolul 7 alineatul (1) litera (b)

(b) toate impozitele rămase și toate contribuțiile la asistența socială, inclusiv amenzile administrative corespunzătoare.

(b) toate impozitele rămase și toate contribuțiile la asistența socială, inclusiv **alocațiile familiale și** amenzile administrative corespunzătoare.

Amendamentul 8

Articolul 7 alineatul (1a) (nou)

(1a) În situația încălcării prevederilor articolului 3, statele membre se asigură că, în cazul angajatelor însărcinate sau al mamelor cu copii în vârstă de până la trei luni, angajatorul respectă dispozițiile articolului 7 alineatul (1) literele (a) și (b) și toate celelalte dispoziții prevăzute de legislația națională referitoare la această situație specifică.

Justificare

It is important to protect illegally employed women who are pregnant and to guarantee their right to care and assistance, as well as to remuneration and the payment of social security contributions.

Amendamentul 9

Articolul 7 alineatul (4)

(4) În ceea ce privește infracțiunile penale prevăzute la articolul 10 alineatul (1) litera (c), statele membre iau măsurile necesare pentru a asigura că aplicarea tuturor deciziilor de repatriere este amânată până când resortisantul dintr-o țară terță a primit toate plățile salariale în temeiul alineatului (1) litera (a).

(4) În ceea ce privește infracțiunile penale prevăzute la articolul 10 alineatul (1) litera (c), statele membre iau măsurile necesare pentru a asigura că aplicarea tuturor deciziilor de repatriere este amânată până când resortisantul dintr-o țară terță a primit toate plățile salariale în temeiul alineatului (1) litera (a); ***o astfel de repatriere nu trebuie sub nicio formă să submineze drepturile fundamentale sau să constituie o***

amenințare pentru viața sau sănătatea persoanei angajate în mod ilegal.

Justificare

Third-country nationals cannot be returned to countries in which a war is in progress or in which they may be subjected to repressive action or imprisonment as a result of their activities in the EU.

Amendamentul 10
Articolul 7 alineatul (4a) (nou)

(4a) În ceea ce privește infracțiunile penale care intră sub incidența articolului 3 și, în special, a articolului 10 alineatul (1) litera (c) sau (d), statele membre iau măsurile necesare pentru a garanta amânarea executării tuturor deciziilor privind repatrierea în cazul în care resortisantul dintr-o țară terță care se află în ședere ilegală este o persoană minoră, o femeie însărcinată sau mama unui copil în vârstă de până la trei luni.

Justificare

Appropriate treatment must be ensured for pregnant women and minors.

Amendamentul 11
Articolul 10 alineatul (1) litera (c)

(c) infracțiunea este asociată condițiilor de muncă extrem de abuzive, ***de exemplu o diferență semnificativă a condițiilor*** de muncă ***față de cele*** de care beneficiază lucrătorii angajați legal; sau

(c) infracțiunea este asociată ***abuzului, discriminării pe criterii de gen sau*** condițiilor de muncă extrem de abuzive ***care implică violență, amenințări, intimidare sau tratament degradant, care sunt foarte diferite față de condițiile*** de muncă de care beneficiază lucrătorii angajați legal; sau

Justificare

'Particularly exploitative working conditions' requires further clarification.

Amendamentul 12
Articolul 14 alineatul (1)

(1) Statele membre prevăd mecanisme

(1) Statele membre ***promovează campanii***

eficace prin care resortisanții din țări terțe angajați ilegal pot depune contestații la adresa angajatorilor, direct sau prin intermediul părților terțe desemnate.

de sensibilizare și prevăd mecanisme eficace prin care resortisanții din țări terțe angajați ilegal pot depune contestații la adresa angajatorilor, direct sau prin intermediul părților terțe desemnate ***și în mod confidențial.***

Amendamentul 13
Articolul 14 alineatul (3)

(3) În ceea ce privește infracțiunile penale menționate la articolul 10 alineatul (1) litera (c), statele membre atribuie, în temeiul condițiilor prevăzute la articolele 4-15 din Directiva 81/2004/CE, permise de ședere pe durată limitată, ***legată de*** durata procedurilor naționale corespunzătoare, resortisanților din țări terțe care sunt ori au fost supuși condițiilor de muncă abuzive și care cooperează în cadrul procedurilor penale împotriva angajatorului lor.

(3) În ceea ce privește infracțiunile penale menționate la articolul 10 alineatul (1) litera (c), statele membre atribuie, în temeiul condițiilor prevăzute la articolele 4-15 din Directiva 81/2004/CE, permise de ședere pe durată limitată ***și protecție pe*** durata procedurilor naționale corespunzătoare, resortisanților din țări terțe care sunt ori au fost supuși condițiilor de muncă abuzive și care cooperează în cadrul procedurilor penale împotriva angajatorului lor. ***Aceste permise sunt atribuite, de asemenea, copiilor născuți în timpul perioadei de ședere. La cerere, se acordă cazare și hrană.***

Justificare

Given the large number of women among illegally staying third-country nationals in employment, it is important for protection to be extended to children born during the period of residence in an EU Member State.

Amendamentul 14
Articolul 14 alineatul (3a) (nou)

(3a) Având în vedere numărul semnificativ al imigrantelor clandestine și problemele specifice cu care se confruntă acestea, statele membre se asigură că autoritățile competente, partenerii sociali și asociațiile care reprezintă imigranții beneficiază de formare și informații în ceea ce privește problemele legate de gen, egalitatea de șanse și nediscriminarea pe criterii de gen și rasă, astfel încât aceștia să dispună de instrumentele și competențele necesare pentru a identifica și a aborda cu mai

multă eficiență problemele specifice legate de gen.

Amendamentul 15
Articolul 14 alineatul (3b) (nou)

(3b) În ceea ce privește interdicțiile prevăzute la articolul 3 și în temeiul condițiilor prevăzute la articolele 4-15 din Directiva 81/2004/CE, statele membre atribuie permise de ședere pe durată limitată în conformitate cu procedurile naționale corespunzătoare, resortisanților din țări terțe minori, femei însărcinate sau mame de copii în vârstă de până la trei luni.

Justification

Pregnant women and minors require special protection which includes residence permits of limited duration.

Amendamentul 16
Articolul 16 alineatul (1)

[În decurs de trei ani de la data menționată la articolul 17] cel târziu și la **trei** ani după această dată, statele membre transmit Comisiei informații privind punerea în aplicare a prezentei directive sub forma unui raport menționând numărul și rezultatele inspecțiilor realizate în conformitate cu articolul 15, precum și precizările privind măsurile adoptate în temeiul articolului 8.

[În decurs de trei ani de la data menționată la articolul 17] cel târziu și la **doi** ani după această dată, statele membre transmit Comisiei informații privind punerea în aplicare a prezentei directive sub forma unui raport menționând numărul și rezultatele inspecțiilor realizate în conformitate cu articolul 15, precum și precizările privind măsurile adoptate în temeiul articolului 8. ***Statisticile prezentate în cadrul raportului sunt defalcate pe gen, iar problemele specifice de gen sunt identificate.***

Amendamentul 17
Articolul 16 alineatul (2)

Comisia transmite Parlamentului European și Consiliului un raport întocmit pe baza acelor rapoarte.

Comisia transmite Parlamentului European și Consiliului un raport întocmit pe baza acelor rapoarte. ***Informațiile prezentate în cadrul raportului sunt defalcate pe gen, iar problemele specifice de gen sunt identificate.***

PROCEDURĂ

Titlu	Sanțiuni aplicate angajatorilor de resortisanți din țările terțe aflați în regim de ședere ilegală
Referințe	COM(2007)0249 - C6-0143/2007 - 2007/0094(COD)
Comisia competentă în fond	LIBE
Aviz emis de către Data anunțului în plen	FEMM 19.6.2007
Raportor pentru aviz Data numirii	Esther De Lange 3.7.2007
Examinare în comisie	2.10.2007 20.11.2007
Data adoptării	20.11.2007
Rezultatul votului final	+: 22 -: 0 0: 1
Membri titulari prezenți la votul final	Edit Bauer, Hiltrud Breyer, Esther De Lange, Ilda Figueiredo, Věra Flasarová, Lívía Járóka, Piia-Noora Kauppi, Rodi Kratsa-Tsagaropoulou, Roselyne Lefrançois, Siiri Oviir, Marie Panayotopoulos-Cassiotou, Zita Pleštinská, Anni Podimata, Christa Prets, Teresa Riera Madurell, Eva-Britt Svensson, Anna Záborská
Membri supleanți prezenți la votul final	Jill Evans, Iratxe García Pérez, Lidia Joanna Geringer de Oedenberg, Donata Gottardi, Anna Hedh, Filiz Hakaeva Hyusmenova