



EUROPEES PARLEMENT

2009 - 2014

Commissie rechten van de vrouw en gendergelijkheid

2011/0344(COD)

21.9.2012

ADVIES

van de Commissie rechten van de vrouw en gendergelijkheid

aan de Commissie burgerlijke vrijheden, justitie en binnenlandse zaken

inzake het voorstel voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad tot vaststelling van het programma "Rechten en burgerschap" voor de periode 2014-2020
(COM(2011)0758 – C7-0438/2011 – 2011/0344(COD))

Rapporteur voor advies: Regina Bastos

BEKNOPTE MOTIVERING

In haar document "Een begroting voor Europa 2020" heeft de Commissie de belangrijkste doelstellingen vastgelegd van de vereenvoudiging van de financieringsstructuur door een vermindering van het aantal Europese financieringsinstrumenten en de vaststelling van een aantal basisregels voor alle EU-financiering op het gebied van de grondrechten. Om duidelijk de nadruk te leggen op de Europese meerwaarde en om de financieringsregelingen te rationaliseren en te vereenvoudigen heeft de Commissie het nieuwe programma "Rechten en burgerschap" voorgesteld ter vervanging van drie bestaande programma's:

- het programma "Grondrechten en burgerschap",
- het programma Daphne III,
- de onderdelen "Discriminatiebestrijding en verscheidenheid" en "Gelijkheid van mannen en vrouwen" van het programma voor werkgelegenheid en maatschappelijke solidariteit (Progress).

Het programma "Rechten en burgerschap" moet met name de uit het Europees burgerschap voortvloeiende rechten, de beginselen van non-discriminatie en gelijkheid van vrouwen en mannen, het recht op de bescherming van persoonsgegevens, de rechten van het kind, de uit de consumentenwetgeving van de Unie voortvloeiende rechten en de vrijheid van ondernemerschap op de interne markt bevorderen.

Er moet echter voor worden gewaakt dat het aspect van de gelijkheid van mannen en vrouwen niet uit de programma's verdwijnt door een te algemene doelstelling, waarbij gendergelijkheid in het beste geval in algemene termen wordt vermeld.

Wanneer gendergerelateerde problemen onvoldoende aan bod komen, zou dat kunnen leiden tot verminderde aandacht voor de rechten van de vrouw en de gelijkheid van mannen en vrouwen.

Het is dan ook belangrijk dat het gelijkheidsbeginsel in de titel van de verordening wordt opgenomen.

Het is ook van essentieel belang dat de doelstellingen van het Daphne-programma, waaronder de bestrijding van geweld tegen vrouwen, in de verordening worden gehandhaafd.

Het voornemen om op de verschillende beleidsterreinen een flexibele financieringsregeling in te voeren moet nauwlettend worden gevolgd. Aangezien geen precieze informatie beschikbaar is over de toewijzingen voor specifieke projecten van het programma "Rechten en burgerschap", is het moeilijk te bepalen aan wie het programma ten goede komt en welke impact het zal hebben op de gelijkheid van mannen en vrouwen.

De verordeningen zouden concrete, haalbare en verifieerbare doelstellingen op het gebied van gendergelijkheid moeten omvatten, met specifieke toewijzingen uit de begroting, waarbij de financiering op het niveau van de vorige periode wordt gehandhaafd.

Anderzijds is het van essentieel belang het effect van de begrotingsuitvoering op de gelijkheid van mannen en vrouwen te volgen en te evalueren, om een precieze en doeltreffende beoordeling van de efficiëntie en de impact van de financiering mogelijk te maken.

Het is cruciaal om alle wijzigingen in de voor gendergelijkheid uitgetrokken middelen in het oog te houden en zichtbaar te maken.

Het is ook belangrijk erop toe te zien dat de begunstigen, overheidsinstanties en niet-gouvernementele organisaties ook in de toekomst naar behoren worden geïnformeerd over de financieringsmogelijkheden en de toegangsvoorwaarden van de verschillende programma's.

Een laatste essentieel aspect is het stelselmatig verzamelen van vergelijkbare gegevens over verschillende soorten geweld tegen vrouwen binnen de Unie (ook al is dit bijzonder moeilijk omdat vrouwen en mannen uit schrik of uit schaamte vaak huiverig zijn om hun ervaringen met de betrokken personen te delen), om de werkelijke omvang van het probleem van geweld tegen vrouwen te kunnen vaststellen en passende oplossingen te vinden.

AMENDEMENTEN

De Commissie rechten van de vrouw en gendergelijkheid verzoekt de ten principale bevoegde Commissie burgerlijke vrijheden, justitie en binnenlandse zaken onderstaande amendementen in haar verslag op te nemen:

Amendement 1

Voorstel voor een verordening

Titel

Door de Commissie voorgestelde tekst

Voorstel voor een
VERORDENING VAN HET EUROPEES
PARLEMENT EN DE RAAD
tot vaststelling van het programma
"Rechten en burgerschap" voor de periode
2014-2020

Amendement

Voorstel voor een
VERORDENING VAN HET EUROPEES
PARLEMENT EN DE RAAD
tot vaststelling van het programma
"Rechten, **gelijkheid** en burgerschap" voor
de periode 2014-2020

*(Dit amendement is van toepassing op de
gehele tekst. Indien het amendement wordt
aangenomen, wordt de overeenkomstige
wijziging overal in de tekst aangebracht.)*

Amendement 2

Voorstel voor een verordening

Overweging 1

Door de Commissie voorgestelde tekst

(1) De Europese Unie is gegrondvest op de beginselen van vrijheid, democratie, eerbiediging van de mensenrechten en fundamentele vrijheden en de rechtsstaat, welke beginselen de lidstaten gemeen hebben. Iedere burger van de Unie heeft de

Amendement

(1) De Europese Unie is gegrondvest op de beginselen van vrijheid, democratie, eerbiediging van de mensenrechten, fundamentele vrijheden en de rechtsstaat, **de rechten van vrouwen, gelijkheid van mannen en vrouwen en**

in het Verdrag vastgestelde rechten. In het Handvest van de grondrechten van de Europese Unie, dat met de inwerkingtreding van het Verdrag van Lissabon juridisch bindend werd in de hele Unie, zijn de fundamentele rechten en vrijheden opgenomen waarop burgers aanspraak kunnen maken in de Unie. Om van deze rechten een realiteit te maken, moeten ze worden bevorderd en geëerbiedigd. Het volledige genot van deze rechten moet worden gewaarborgd en eventuele belemmeringen moeten worden weggenomen.

non-discriminatie, welke beginselen de lidstaten gemeen hebben. Iedere burger van de Unie heeft de in het Verdrag vastgestelde rechten. In het Handvest van de grondrechten van de Europese Unie, dat met de inwerkingtreding van het Verdrag van Lissabon juridisch bindend werd in de hele Unie, zijn de fundamentele rechten en vrijheden opgenomen waarop burgers aanspraak kunnen maken in de Unie. Om van deze rechten een realiteit te maken, moeten ze worden bevorderd en geëerbiedigd. Het volledige genot van deze rechten moet worden gewaarborgd en eventuele belemmeringen moeten worden weggenomen.

Amendement 3

Voorstel voor een verordening Overweging 3

Door de Commissie voorgestelde tekst

(3) Burgers moeten **de uit het burgerschap van de Unie voortvloeiende rechten ten volle kunnen uitoefenen**. Zij moeten gebruik kunnen maken van het recht zich vrij in de Unie te verplaatsen en er vrij te verblijven, het actief en passief kiesrecht bij de verkiezingen voor het Europees Parlement en bij de gemeenteraadsverkiezingen, het recht op consulaire bescherming en het recht om verzoekschriften tot het Europees Parlement te richten. Burgers moeten met een gerust hart kunnen wonen, reizen en werken in een andere lidstaat en moeten erop kunnen vertrouwen dat hun rechten worden beschermd ongeacht waar zij zich bevinden in de Unie.

Amendement

(3) Burgers moeten **hun rechten, zoals die zijn vastgelegd in de Verdragen, ten volle kunnen laten gelden en kunnen benutten, zonder discriminatie op om het even welke grond, met inbegrip van gender, genderidentiteit en genderexpressie**. Zij moeten gebruik kunnen maken van het recht zich vrij in de Unie te verplaatsen en er vrij te verblijven, het actief en passief kiesrecht bij de verkiezingen voor het Europees Parlement en bij de gemeenteraadsverkiezingen, het recht op consulaire bescherming en het recht om verzoekschriften tot het Europees Parlement te richten. Burgers moeten met een gerust hart kunnen wonen, reizen en werken in een andere lidstaat en moeten erop kunnen vertrouwen dat hun rechten worden beschermd ongeacht waar zij zich bevinden in de Unie.

Amendement 4

Voorstel voor een verordening Overweging 5

(5) **Bestrijding van** discriminatie op grond van geslacht, ras of etnische afkomst, godsdienst of overtuiging, handicap, leeftijd of seksuele gerichtheid en gelijkheid **van mannen en vrouwen zijn waarden die de lidstaten gemeen hebben.** Bestrijding van alle vormen van discriminatie **is een permanente doelstelling die** een gecoördineerd optreden **vereist**, onder meer door de toewijzing van financiële middelen.

(5) **Krachtens de artikelen 10 en 19 VWEU moet de Unie** discriminatie op grond van geslacht, ras of etnische afkomst, godsdienst of overtuiging, handicap, leeftijd of seksuele gerichtheid **bestrijden** en gelijkheid **centraal stellen.** **Het verbod op discriminatie is ook verankerd in artikel 21 van het Handvest van de grondrechten van de Europese Unie.** Bestrijding van alle vormen van discriminatie **vereist** een gecoördineerd optreden, onder meer door de toewijzing van financiële middelen.

Motivering

Combating discrimination and promoting equality between women and men should be complementary objectives of the Programme as women form the majority of most discriminated groups and are the majority of the EU population. Following the model of the current PROGRESS programme, the Rights and Citizenship Programme must give these two EU objectives an independent standing, and the recitals must reflect this. Since the 1995 United Nations World Conference on Women, the EU has been implementing a double strategy with regards to equality between women and men combining specific actions and gender mainstreaming. The Rights and Citizenship programme must provide the framework and the funding needed for this double strategy.

Amendement 5

Voorstel voor een verordening
Overweging 5 bis (nieuw)

(5 bis) **Conform artikel 2 en artikel 3, lid 3, van het EU-Verdrag alsmede artikel 8 VWEU is de gelijkheid van mannen en vrouwen een van de fundamentele waarden en doelstellingen van de Unie, die deze gelijkheid in al haar activiteiten moet bevorderen. De gelijkheid van mannen en vrouwen is ook vastgelegd in artikel 23 van het Handvest van de grondrechten van de Europese Unie. De Unie moet gendergelijkheid bevorderen via een tweesporenbeleid: de vaststelling van specifieke maatregelen en de integratie van de genderdimensie in alle**

Amendement 6

Voorstel voor een verordening Overweging 6

Door de Commissie voorgestelde tekst

(6) Conform de artikelen 8 en 10 **van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie** moeten doelstellingen inzake de gelijkheid van vrouwen en mannen en de bestrijding van discriminatie worden geïntegreerd in alle activiteiten van het programma. Er moet regelmatig toezicht en evaluatie plaatsvinden om na te gaan hoe bij de programma-activiteiten rekening is gehouden met kwesties inzake gendergelijkheid en non-discriminatie.

Amendement

(6) **Krachtens artikel 2 en artikel 3, lid 3, van het Verdrag betreffende de Europese Unie is de gelijkheid van vrouwen en mannen een gemeenschappelijk doel en een gemeenschappelijke waarde van de Unie.** Conform de artikelen 8 en 10 **VWEU** moeten doelstellingen inzake de gelijkheid van vrouwen en mannen en de bestrijding van discriminatie worden geïntegreerd in alle activiteiten van het **door deze verordening vastgestelde** programma. **Het programma moet op een wederzijds versterkende manier in andere activiteiten van de Unie of van lidstaten, met name het EU-kader voor de nationale strategieën voor integratie van de Roma en het Europees pact voor gendergelijkheid voor de periode 2011-2020, worden opgenomen.** Er moet regelmatig toezicht en evaluatie plaatsvinden om na te gaan hoe bij de programma-activiteiten rekening is gehouden met kwesties inzake gendergelijkheid en non-discriminatie. **De Unie moet gendergelijkheid bevorderen via een tweesporenbeleid: de integratie van de genderdimensie in alle beleidsvormen en begrotingstoewijzingen en de vaststelling van specifieke maatregelen.**

Amendement 7

Voorstel voor een verordening Overweging 6 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

(6 bis) In zijn resolutie van 2 februari 2012 over "het Daphne-programma:

verwezenlijkingen en toekomstperspectieven"¹ betreft het Europees Parlement dat de bestrijding van geweld tegen kinderen, jongeren en vrouwen niet uitdrukkelijk wordt genoemd als specifieke doelstelling in het voorstel van de Commissie voor deze verordening. Het Parlement onderstreept ook dat het van essentieel belang is de doelstellingen van het Daphne III-programma, met name de bestrijding van geweld tegen vrouwen, onder de doelstellingen van het programma te handhaven en dringt erop aan dat de financiering van het programma op eenzelfde of een hoger niveau dan dat van Daphne III wordt gehouden en dat de zichtbaarheid ervan groot blijft, gezien het succes, de doeltreffendheid en de populariteit van het programma.

¹ Aangenomen teksten P7_TA(2012)0027.

Amendement 8

Voorstel voor een verordening Overweging 6 ter (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

(6 ter) Toekomstige oproepen tot het indienen van voorstellen voor acties ter medefinanciering van projecten die bijdragen tot de preventie en bestrijding van geweld tegen kinderen, jongeren en vrouwen en tot de bescherming van slachtoffers en risicogroepen moeten de naam "Daphne" behouden.

Amendement 9

Voorstel voor een verordening Overweging 6 quater (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

(6 quater) Projecten die bijdragen tot de preventie en bestrijding van geweld tegen kinderen, jongeren en vrouwen en tot de

bescherming van slachtoffers en risicogroepen worden opgenomen onder de "Daphne-doelstellingen".

Amendement 10

Voorstel voor een verordening Overweging 7

Door de Commissie voorgestelde tekst

(7) Geweld tegen vrouwen *in al zijn vormen* is een schending van de grondrechten *en een ernstige bedreiging van de gezondheid*. Dergelijk geweld bestaat overal in de Unie en er is een gecoördineerd optreden nodig *om het aan te pakken*. Maatregelen om het geweld tegen vrouwen te bestrijden, dragen bij tot de bevordering van de gelijkheid van vrouwen en mannen.

Amendement

(7) *Alle vormen van* geweld tegen vrouwen, *kinderen, jongeren en andere risicogroepen* is een *echte* schending van de grondrechten. *Het heeft ernstige gevolgen, niet alleen voor de lichamelijke en geestelijke gezondheid van de slachtoffers van deze daden, maar ook voor de hele maatschappij aangezien het de meest wrede en pijnlijke uiting is van de bestaande ongelijkheden tussen vrouwen en mannen. Dit geweld is het gevolg van culturele en sociale factoren, alsook van de voortdurende ongelijkheid tussen mannen en vrouwen en de ongelijke verdeling van macht tussen man en vrouw in onze samenlevingen.* Dergelijk geweld bestaat overal in de Unie en er is *een sterke politieke wil en* een gecoördineerd optreden *op basis van de methoden en resultaten van de vorige Daphne-programma's* nodig. Maatregelen om het geweld tegen vrouwen te bestrijden, dragen bij tot van *de verzelfstandiging van vrouwen en* de bevordering van de gelijkheid van vrouwen en mannen. *Aangezien de Daphne-programma's sinds hun lancering in 1997 een groot succes zijn, zowel wat betreft de populariteit bij de belanghebbenden (begunstigden, universitaire en overheidsinstanties, niet-gouvernementele organisaties (ngo's)) als wat betreft de doeltreffendheid van de in het kader van deze programma's gefinancierde projecten, is het van essentieel belang dat het programma projecten met betrekking tot de voorkoming en bestrijding van geweld*

tegen kinderen, jongeren, vrouwen en andere risicogroepen als "Daphne"-projecten blijft bestempelen om de zichtbaarheid van de Daphne-programma's op deze manier optimaal te houden.

Amendement 11

Voorstel voor een verordening Overweging 8

Door de Commissie voorgestelde tekst

(8) Krachtens artikel 3, lid 3, van het Verdrag betreffende de Europese Unie moet de Unie de bescherming van de rechten van het kind bevorderen en discriminatie bestrijden. Kinderen zijn kwetsbaar, met name in een situatie van armoede, sociale uitsluiting, handicap of wanneer zij worden blootgesteld aan specifieke gevaren. Er moeten maatregelen worden genomen om de rechten van het kind te bevorderen en kinderen te beschermen tegen schade en geweld, die een gevaar vormen voor hun lichamelijke en geestelijke gezondheid.

Amendement

(8) Krachtens artikel 3, lid 3, van het Verdrag betreffende de Europese Unie moet de Unie de bescherming van de rechten van het kind bevorderen en discriminatie bestrijden. Kinderen zijn kwetsbaar, met name in een situatie van armoede, sociale uitsluiting, handicap of wanneer zij worden blootgesteld aan specifieke gevaren. Er moeten maatregelen worden genomen om de rechten van het kind te bevorderen en kinderen te beschermen tegen schade en geweld, die een gevaar vormen voor hun lichamelijke en geestelijke gezondheid. ***De Unie en de lidstaten moeten rekening houden met de rechten en plichten van ouders, voogden en andere personen die wettelijk verantwoordelijk zijn voor het kind.***

Amendement 12

Voorstel voor een verordening Overweging 8 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

(8 bis) Veel niet-gouvernementele organisaties (ngo's) die op meerdere niveaus actief zijn kunnen op Europees niveau een belangrijke bijdrage leveren door middel van Europese representatieve netwerken van houders van rechten die de beleidskoers met betrekking tot de algemene doelstellingen van het programma helpen uitzetten.

Motivering

Het nieuwe programma moet net als in het Progress-programma en het Daphne-programma de rol van ngo's in de beleidsvorming erkennen.

Amendement 13

Voorstel voor een verordening Overweging 8 ter (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

(8 ter) In artikel 9 VWEU wordt bepaald dat de Unie rekening moet houden met de eisen in verband met de bevordering van een hoog niveau van werkgelegenheid, de waarborging van een adequate sociale bescherming en de bestrijding van sociale uitsluiting. Maatregelen in het kader van het programma moeten gericht zijn op synergieën tussen de bestrijding van armoede, sociale uitsluiting en discriminatie en de bevordering van gendergelijkheid en gelijkheid voor iedereen.

Motivering

De coördinatie tussen beleid ter bevordering van een grotere gelijkheid en ter bestrijding van discriminatie enerzijds en het beleid ter bevordering van sociale insluiting en ter bestrijding van armoede anderzijds is een van de toegevoegde waarden van het huidige Progress-programma. Deze toegevoegde waarde moet ook in de volgende programmeringsperiode gekoesterd worden, ook al worden het beleid inzake sociale insluiting en het beleid inzake gelijkheid via verschillende programma's gefinancierd.

Amendement 14

Voorstel voor een verordening Overweging 10

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

(10) In de mededeling van de Commissie over Europa 2020 wordt een strategie voor slimme, duurzame en inclusieve groei gepresenteerd. Door de ondersteuning en bevordering van de rechten van burgers binnen de Unie, de bestrijding van discriminatie en ongelijkheid en de

(10) In de mededeling van de Commissie over Europa 2020 wordt een strategie voor slimme, duurzame en inclusieve groei gepresenteerd. Door de ondersteuning en bevordering van de rechten van burgers binnen de Unie, ***de bevordering van de gelijkheid van vrouwen en mannen***, de

bevordering van burgerschap kan worden bijgedragen tot de verwezenlijking van de specifieke doelstellingen en kerninitiatieven van de Europa 2020-strategie.

bestrijding van discriminatie en ongelijkheid en de bevordering van burgerschap kan worden bijgedragen tot de verwezenlijking van de specifieke doelstellingen en kerninitiatieven van de Europa 2020-strategie.

Motivering

Gelijkheid van vrouwen en mannen is cruciaal voor het succes van de Europa 2020-strategie. Specifieke bepalingen in de Europa 2020-strategie zijn afgeleid uit het VN-Verdrag.

Amendement 15

Voorstel voor een verordening Overweging 12 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

(12 bis) De verwezenlijking van de overkoepelende prioriteiten van gendergelijkheid en bestrijding van geweld tegen vrouwen in al zijn vormen vergt een voldoende hoog en voorspelbaar financieringsniveau. Bijgevolg moet de stap naar vereenvoudiging en een efficiënter beheer van de financiering ervoor zorgen dat er permanent financiering door de Unie voorbehouden is voor de bevordering van gendergelijkheid en de bestrijding van geweld tegen vrouwen in al zijn vormen, dat het voor die prioriteit voorbehouden financieringsniveau niet lager ligt dan dat voor Daphne III en dat er een evenwichtige geografische spreiding bestaat binnen de organisaties die financiering ontvangen.

Amendement 16

Voorstel voor een verordening Overweging 13 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

(13 bis) De financiering van programma's en activiteiten ter bevordering van de rechten van vrouwen en van

gendergelijkheid bepaalt grotendeels of de EU-begroting de verbintenis van het VWEU tot gendergelijkheid weerspiegelt. Bijgevolg moet de Commissie de te financieren programma's en maatregelen selecteren door de voorstellen af te wegen aan de hand van enkele vooraf bepaalde criteria die in het bijzonder rekening houden met de Europese toegevoegde waarde op het vlak van gendergelijkheid en de bestrijding van geweld tegen vrouwen in al zijn vormen.

Amendement 17

Voorstel voor een verordening Overweging 14 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

(14 bis) Het stelselmatig verzamelen van vergelijkbare gegevens over verschillende soorten geweld tegen kinderen, jongeren, vrouwen en andere risicogroepen binnen de Unie is van essentieel belang om de werkelijke omvang van het probleem vast te stellen en passende oplossingen te vinden.

Amendement 18

Voorstel voor een verordening Overweging 15 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

(15 bis) Krachtens de artikelen 8, 9 en 10 VWEU moet de Unie gelijkheid van vrouwen en mannen in elk beleid bevorderen, alsook sociale uitsluiting en discriminatie op grond van ras of etnische afkomst, godsdienst of overtuiging, handicap, leeftijd of seksuele gerichtheid bestrijden.

Amendement 19

Voorstel voor een verordening Overweging 15 ter (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

(15 ter) Genderbudgettering is de toepassing van gendermainstreaming in het begrotingsproces. Het staat voor een op gender gebaseerde beoordeling van begrotingen, waarbij alle niveaus van het begrotingsproces vanuit een genderperspectief worden bekeken en waarbij inkomsten en uitgaven met het oog op gendergelijkheid worden geherstructureerd.

Amendement 20

Voorstel voor een verordening Overweging 18 ter (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

(18 ter) De specifieke financiering van projecten voor de bescherming van de rechten van de vrouw en de bevordering van de gelijkheid van mannen en vrouwen, met inbegrip van maatregelen ter bestrijding van geweld tegen vrouwen, moet worden uitgebreid opdat deze projecten tot een goed einde kunnen worden gebracht. De jaarlijkse financiering moet billijk worden gespreid, zodat de continuïteit van de doelstellingen en gevoerde acties is verzekerd.

Amendement 21

Voorstel voor een verordening Artikel 2

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

In het kader van het programma worden acties met een Europese toegevoegde waarde gefinancierd. Daartoe zorgt de Commissie ervoor dat de voor financiering

In het kader van het programma worden acties met een Europese toegevoegde waarde gefinancierd ***overeenkomstig de beginselen van genderbudgettering.***

geselecteerde acties gericht zijn op het bereiken van resultaten met een Europese toegevoegde waarde en ziet zij er aan de hand van de eindresultaten van de in het kader van het programma gefinancierde acties op toe dat er daadwerkelijk een Europese toegevoegde waarde wordt gerealiseerd.

Daartoe zorgt de Commissie ervoor dat de voor financiering geselecteerde acties gericht zijn op het bereiken van resultaten met een Europese toegevoegde waarde en ziet zij er aan de hand van de eindresultaten van de in het kader van het programma gefinancierde acties op toe dat er daadwerkelijk een Europese toegevoegde waarde wordt gerealiseerd. ***De Europese toegevoegde waarde wordt beoordeeld op basis van het potentieel van de maatregelen om bij te dragen tot de verwezenlijking van de overkoepelende prioriteiten van gendergelijkheid en bestrijding van geweld tegen vrouwen.***

Amendement 22

Voorstel voor een verordening Artikel 3

Door de Commissie voorgestelde tekst

De algemene doelstelling van het programma is bij te dragen tot de totstandbrenging van een ruimte waarin de rechten van personen, zoals die zijn vastgelegd in het ***Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie en het Handvest van de grondrechten van de Europese Unie***, worden bevorderd ***en*** beschermd.

Amendement

De algemene doelstelling van het programma is bij te dragen tot de totstandbrenging van een ruimte waarin de rechten van personen, ***het beginsel van gelijkheid van vrouwen en mannen, gelijkheid en non-discriminatie***, zoals die zijn vastgelegd in het ***VWEU***, het Handvest van de grondrechten van de Europese Unie ***en de internationale verdragen op het gebied van mensenrechten waarbij de Unie partij is***, worden bevorderd, beschermd ***en effectief toegepast***.

Amendement 23

Voorstel voor een verordening Artikel 4 – lid 1 – letter b

Door de Commissie voorgestelde tekst

(b) bevordering van de effectieve toepassing van het beginsel van non-discriminatie op grond van geslacht, ras of etnische afkomst, godsdienst of overtuiging, handicap, leeftijd of seksuele gerichtheid, ***met inbegrip van de gelijkheid***

Amendement

(b) bevordering van de effectieve toepassing van het beginsel van non-discriminatie op grond van geslacht, ras of etnische afkomst, godsdienst of overtuiging, handicap, leeftijd of seksuele gerichtheid en van de rechten van

van vrouwen en mannen en de rechten van gehandicapten en ouderen;
gehandicapten en ouderen;

Zie ook amendementen 10 en 11 tot vaststelling van specifieke doelstellingen inzake de gelijkheid tussen vrouwen en mannen en de preventie en bestrijding van geweld tegen kinderen, jongeren, vrouwen en andere risicogroepen.

Amendement 24

Voorstel voor een verordening Artikel 4 – lid 1 – letter b bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

(b bis) vrouwenrechten, gendergelijkheid en de verzelfstandiging van vrouwen bevorderen en ervoor zorgen dat het gendergelijkheidsperspectief bij de uitstippeling en tenuitvoerlegging van het beleid en de activiteiten van de Unie op alle niveaus in acht wordt genomen;

Amendement 25

Voorstel voor een verordening Artikel 4 – lid 1 – letter b ter (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

(b ter) de contentieuze procedures in geval van niet-naleving van de beginselen van non-discriminatie aan de hand van simpele en snelle procedures vereenvoudigen;

Amendement 26

Voorstel voor een verordening Artikel 4 – lid 1 – letter b quater (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

(b quater) geweld in al zijn vormen tegen kinderen, jongeren, vrouwen en andere risicogroepen zoals ouderen, gendergerelateerd geweld en geweld in persoonlijke relaties voorkomen en bestrijden, slachtoffers van dergelijk

geweld ondersteunen en beschermen en aangeven welke maatregelen in verband met de specifieke, in dit punt als "Daphne" aangeduide doelstellingen zijn genomen;

Amendement 27

**Voorstel voor een verordening
Artikel 4 – lid 1 – letter b quinquies (nieuw)**

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

(b quinquies) de gelijkwaardigheid beschermen en bevorderen;

Amendement 28

**Voorstel voor een verordening
Artikel 4 – lid 1 – letter b sexes (nieuw)**

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

(b sexes) geweld en haat met name op grond van gender, ras of etnische afkomst, godsdienst of overtuiging, handicap, leeftijd of genderidentiteit voorkomen en bestrijden, en verdraagzaamheid en respect voor de waardigheid van het individu bevorderen;

Amendement 29

**Voorstel voor een verordening
Artikel 4 – lid 1 – letter b septies (nieuw)**

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

(b septies) gelijkheid van vrouwen en mannen op de arbeidsmarkt en de strijd tegen discriminatie op dit gebied bevorderen;

Amendement 30

**Voorstel voor een verordening
Artikel 4 – lid 1 – letter d**

Door de Commissie voorgestelde tekst

(d) de eerbiediging van de rechten van het kind bevorderen;

Amendement

(d) de eerbiediging van de rechten van het kind bevorderen, ***rekening houdend met de bijzondere kwetsbaarheid van jonge meisjes;***

Amendement 31

Voorstel voor een verordening Artikel 4 – lid 2 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

(2 bis) De indicatoren en kwantitatieve gegevens op basis waarvan de verwezenlijking van de in deze verordening bedoelde doelstellingen wordt beoordeeld, zijn naar geslacht uitgesplitst.

Amendement 32

Voorstel voor een verordening Artikel 5 – lid 1 – letter a

Door de Commissie voorgestelde tekst

(a) de voorlichting over en de kennis van het recht en het beleid van de Unie verbeteren;

Amendement

(a) de voorlichting over en de kennis van het recht en het beleid van de Unie verbeteren, ***vooral met de bedoeling de kennis en het bewustzijn van de burgers rond hun rechten, met name op het gebied van gelijkheid van mannen en vrouwen en non-discriminatie, te vergroten en burgers in dit opzicht zelfstandig te maken;***

Amendement 33

Voorstel voor een verordening Artikel 5 – lid 1 – letter b bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

(b bis) niet-gouvernementele organisaties (ngo's) en andere organisaties die actief zijn op het gebied van de preventie en

bestrijding van geweld ondersteunen;

Amendement 34

Voorstel voor een verordening
Artikel 5 – lid 1 – letter b ter (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

(b ter) verenigingen en niet-gouvernementele organisaties bijstaan en ondersteunen die in het bijzonder actief zijn op het gebied van preventie, opsporing, bescherming van en bijstand aan slachtoffers van mensenhandel;

Amendement 35

Voorstel voor een verordening
Artikel 5 – lid 1 – letter b quater (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

(b quater) al dan niet grensoverschrijdende verenigingen en netwerken van verenigingen op het gebied van samenwerking ondersteunen, de uitwisseling van informatie, goede praktijken en interventiemaatregelen op het vlak van psychologische en juridische bijstand en/of economische en sociale ondersteuning bevorderen en de sociale re-integratie van slachtoffers van geweld ondersteunen;

Amendement 36

Voorstel voor een verordening
Artikel 5 – lid 1 – letter b quinquies (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

(b quinquies) verenigingen en niet-gouvernementele organisaties ondersteunen bij de uitwisseling van informatie, goede praktijken en interventiemaatregelen op het vlak van rehabilitatie en sociale re-integratie van gewelddadige individuen en daarbij

zorgen voor synergie met het programma "Justitie";

Amendement 37

Voorstel voor een verordening Artikel 5 – lid 1 – letter b **sexies** (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

(b sexies) verenigingen ondersteunen die bijstand verlenen aan vrouwen die het slachtoffer zijn van discriminatie op de arbeidsmarkt en in de maatschappij;

Amendement 38

Voorstel voor een verordening Artikel 5 – lid 2 – letter a

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

(a) analytische werkzaamheden, zoals de verzameling van gegevens en statistieken; ontwikkeling van gemeenschappelijke methoden en, in voorkomend geval, indicatoren of benchmarks; studies, onderzoeken, analyses en enquêtes; evaluaties en effectbeoordelingen; opstelling en publicatie van handleidingen, verslagen en educatief materiaal; toezicht op en evaluatie van de omzetting en toepassing van de wetgeving van de Unie en toezicht op en evaluatie van de uitvoering van het beleid van de Unie; workshops, seminars, vergaderingen van deskundigen, conferenties;

(a) analytische werkzaamheden, zoals de *stelselmatige* verzameling van *vergelijkbare* gegevens en statistieken, *ook over de verschillende soorten geweld, gaande van fysieke agressie tot emotioneel misbruik tegen kinderen, jongeren, vrouwen en andere risicogroepen*; ontwikkeling van gemeenschappelijke methoden en, in voorkomend geval, indicatoren of benchmarks, *waarbij ervoor wordt gezorgd dat deze gegevens en informatie naar geslacht zijn uitgesplitst*; studies, onderzoeken, analyses en enquêtes; evaluaties en effectbeoordelingen; opstelling en publicatie van handleidingen, verslagen en educatief materiaal; toezicht op en evaluatie van de omzetting en toepassing van de wetgeving van de Unie en toezicht op en evaluatie van de uitvoering van het beleid van de Unie; workshops, seminars, vergaderingen van deskundigen, conferenties *met inbegrip van een globale en transversale benadering van het begrip geslacht*;

Amendement 39

Voorstel voor een verordening Artikel 5 – lid 2 – letter b

Door de Commissie voorgestelde tekst

(b) opleidingsactiviteiten, zoals de uitwisseling van personeel, workshops, seminars, opleiding van opleiders, ontwikkeling van modules voor online-opleidingen en andere opleidingsmodules;

Amendement

(b) opleidingsactiviteiten, zoals de uitwisseling van personeel, workshops, seminars, opleiding van opleiders, ontwikkeling van modules voor online-opleidingen en andere opleidingsmodules, ***die in nauwe samenwerking met organisaties uit het maatschappelijk middenveld en deskundigen zijn ontwikkeld en waarbij een globale en transversale dimensie van het begrip geslacht in aanmerking wordt genomen; in voorkomend geval moeten dergelijke activiteiten een gender- en non-discriminatieperspectief omvatten en gericht zijn op de preventie, bestrijding en erkenning van geweld op grond van gender en de bevordering van gelijkheid van mannen en vrouwen;***

Amendement 40

Voorstel voor een verordening Artikel 5 – lid 2 – letter b bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

(b bis) campagnes gericht op de bestrijding van genderstereotypen en van de commercialisering van het vrouwenbeeld in de media;

Amendement 41

Voorstel voor een verordening Artikel 5 – lid 2 – letter c

Door de Commissie voorgestelde tekst

(c) activiteiten inzake wederzijds leren, samenwerking, bewustmaking en verspreiding, zoals vaststelling en uitwisseling van beproefde methoden,

Amendement

(c) activiteiten inzake wederzijds leren, samenwerking, bewustmaking en verspreiding, zoals vaststelling en uitwisseling van beproefde methoden,

innovatieve benaderingen en ervaringen, organisatie van intercollegiale toetsing en wederzijds leren; organisatie van conferenties en seminars; organisatie van bewustmakings- en informatiecampagnes, mediacampagnes en -evenementen, waaronder institutionele communicatie over de politieke prioriteiten van de Europese Unie; compilatie en publicatie van materiaal voor de verspreiding van informatie en de resultaten van het programma; ontwikkeling, werking en onderhoud van ICT-systemen en -instrumenten;

innovatieve benaderingen en ervaringen, organisatie van intercollegiale toetsing en wederzijds leren; organisatie van conferenties en seminars; organisatie van ***op specifieke doelgroepen gerichte*** bewustmakings- en informatiecampagnes, mediacampagnes en -evenementen, waaronder ***campagnes op het gebied van de preventie en bestrijding van geweld, alsook*** institutionele communicatie over de politieke prioriteiten van de Europese Unie; compilatie en publicatie van materiaal voor de verspreiding van informatie en de resultaten van het programma; ontwikkeling, werking en onderhoud van ICT-systemen en -instrumenten; ***deze activiteiten moeten het begrip geslacht op een transversale en globale wijze benaderen die zich toespitst op de bevordering van gelijkheid van mannen en vrouwen, non-discriminatie en verzelfstandiging van vrouwen;***

Amendement 42

Voorstel voor een verordening Artikel 5 – lid 2 – letter d

Door de Commissie voorgestelde tekst

(d) ondersteuning van de voornaamste actoren, zoals ondersteuning van de lidstaten bij de uitvoering van het recht en het beleid van de Unie; ondersteuning van de belangrijkste Europese netwerken voor zover hun activiteiten verband houden met de verwezenlijking van de doelstellingen van het programma; netwerkvorming tussen gespecialiseerde instanties en organisaties, nationale, regionale en plaatselijke autoriteiten op Europees niveau; financiering van netwerken van deskundigen; financiering van waarnemingsposten op Europees niveau.

Amendement

(d) ondersteuning van de voornaamste actoren, zoals ondersteuning van de lidstaten bij de uitvoering van het recht en het beleid van de Unie; ondersteuning van de belangrijkste Europese netwerken voor zover hun activiteiten verband houden met de verwezenlijking van de doelstellingen van het programma; ***financiële ondersteuning voor acties en exploitatiekosten van ngo's en andere organisaties die de doelstellingen van het programma nastreven, met name de bestrijding van geweld tegen kinderen en vrouwen;*** netwerkvorming tussen gespecialiseerde instanties en organisaties, nationale, regionale en plaatselijke autoriteiten op Europees niveau; financiering van netwerken van deskundigen; ***vaststelling en***

tenuitvoerlegging van steunprogramma's voor slachtoffers en risicogroepen op het gebied van de preventie en bestrijding van geweld; financiering van waarnemingsposten op Europees niveau.

Amendement 43

Voorstel voor een verordening Artikel 5 – lid 2 – letter d bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

(d bis) acties die er specifiek op gericht zijn de beginselen van gendergelijkheid en non-discriminatie te bevorderen, en doeltreffende maatregelen om geweld tegen vrouwen in al zijn vormen te bestrijden.

Amendement 44

Voorstel voor een verordening Artikel 7 – lid 1 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

1 bis. Ten einde de continuïteit van de via het programma nagestreefde doelstellingen en acties te verzekeren, mogen de jaarlijkse financieringsniveaus voor elk gebied niet aanzienlijk verschillen, tenzij daar objectieve redenen voor zijn die naar behoren gedocumenteerd en geruime tijd op voorhand bekendgemaakt moeten worden.

Amendement 45

Voorstel voor een verordening Artikel 7 – lid 2 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

2 bis. Voor elk van de doelstellingen van deze verordening wordt een vergelijkbaar of hoger niveau van financiële bijstand verzekerd in vergelijking met het

financieringsniveau dat is voorzien in het kader van de in artikel 13 bedoelde programma's voor de periode 2007 tot 2013. Bij de toewijzing van de middelen voor deze gebieden in de jaarlijkse werkprogramma's neemt de Commissie de prioriteiten van de Unie in aanmerking, alsook de noodzaak om de financiering voor alle in artikel 4, lid 1, genoemde gebieden op een toereikend en billijk niveau te handhaven.

Amendement 46

Voorstel voor een verordening Artikel 8 – lid 2

Door de Commissie voorgestelde tekst

2. Ter uitvoering van het programma stelt de Commissie jaarlijkse werkprogramma's vast in de vorm van uitvoeringshandelingen. Deze uitvoeringshandelingen worden vastgesteld overeenkomstig de raadplegingsprocedure van artikel 9, lid 2.

Amendement

2. Ter uitvoering van het programma stelt de Commissie jaarlijkse werkprogramma's vast *met betrekking tot de in artikel 4, lid 1, bedoelde specifieke doelstellingen en de in artikel 5 bedoelde acties* in de vorm van uitvoeringshandelingen. Deze uitvoeringshandelingen worden vastgesteld overeenkomstig de raadplegingsprocedure van artikel 9, lid 2.

Motivering

The proposed regulation does not include information on how the funding will be allocated to the different priorities and actions across the year and it does not provide guarantees that the levels of funding for the specific objectives of the programme will be predictable each year. Promoting equality of all, implementing the principle of non-discrimination, promoting equality between women and men and combating violence against women, children and other vulnerable persons require sustainable and predictable funding every year. In addition, European Networks working on those topics require sustainable and predictable funding to be able to continue their work with their members in an effective manner. The legal text of the Programme must provide some indication that funding for activities in these fields will be available every year.

Amendement 47

Voorstel voor een verordening Artikel 8 – lid 3 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

3 bis. Er wordt toegezien op een passende

en billijke verdeling van financiële steun over de verschillende gebieden die onder deze verordening vallen, rekening houdend met het niveau van de financiering die voor de periode 2007 tot 2013 aan de in artikel 13 bedoelde programma's is toegewezen. Wanneer zij een besluit neemt over het toewijzen van de middelen voor deze gebieden in de jaarlijkse werkprogramma's, neemt de Commissie de noodzaak in acht om de financiering voor de in artikel 4, lid 1, bedoelde doelstellingen te verhogen.

Amendement 48

Voorstel voor een verordening Artikel 12 – lid 1

Door de Commissie voorgestelde tekst

1. De Commissie houdt regelmatig toezicht op het programma om na te gaan of de acties die in het kader van het programma worden verricht op de in artikel 5, lid 1, genoemde actieterreinen zijn geïmplementeerd en of de in artikel 4 genoemde specifieke doelstellingen zijn verwezenlijkt. Het toezicht is ook een manier om te beoordelen hoe bij de programma-acties rekening is gehouden met kwesties inzake gendergelijkheid en non-discriminatie. ***In voorkomend geval*** moeten de indicatoren worden uitgesplitst naar geslacht, leeftijd en handicap.

Amendement

1. De Commissie houdt regelmatig toezicht op het programma om na te gaan of de acties die in het kader van het programma worden verricht op de in artikel 5, lid 1, genoemde actieterreinen zijn geïmplementeerd en of de in artikel 4 genoemde specifieke doelstellingen zijn verwezenlijkt. Het toezicht is ook een manier om te beoordelen hoe bij de programma-acties rekening is gehouden met kwesties inzake gendergelijkheid, ***bestrijding van en bescherming tegen geweld*** en non-discriminatie. De indicatoren worden uitgesplitst naar geslacht, leeftijd en handicap.

Amendement 49

Voorstel voor een verordening Artikel 12 – lid 3

Door de Commissie voorgestelde tekst

3. In het tussentijdse evaluatieverslag wordt nader ingegaan op de verwezenlijking van de doelstellingen van het programma, de doeltreffendheid van het gebruik van de middelen en de

Amendement

3. In het tussentijdse evaluatieverslag wordt nader ingegaan op de verwezenlijking van de doelstellingen van het programma, de doeltreffendheid van het gebruik van de middelen en de

Europese toegevoegde waarde van het programma om te kunnen beslissen of de financiering op de door het programma bestreken terreinen na 2020 zal worden verlengd, gewijzigd of stopgezet. Er wordt ook nagegaan of het programma kan worden vereenvoudigd, wat de interne en externe samenhang ervan is en of alle doelstellingen en acties nog steeds relevant zijn. Er wordt rekening gehouden met de resultaten van de in artikel 13 bedoelde evaluaties achteraf van de programma's.

Europese toegevoegde waarde van het programma om te kunnen beslissen of de financiering op de door het programma bestreken terreinen na 2020 zal worden verlengd, gewijzigd of stopgezet. Er wordt ook nagegaan of het programma kan worden vereenvoudigd, wat de interne en externe samenhang ervan is en of alle doelstellingen en acties nog steeds relevant zijn. Er wordt rekening gehouden met de resultaten van de in artikel 13 bedoelde evaluaties achteraf van de programma's. ***In haar tussentijdse evaluatieverslag zal de Commissie in het bijzonder nader ingaan op subsidies voor exploitatiekosten in het kader van de financiering van de voornaamste actoren, de belangrijkste Europese netwerken, netwerken van deskundigen of waarnemingsposten op Europees niveau.***

Amendement 50

Voorstel voor een verordening Artikel 12 – lid 4 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

4 bis. De verwezenlijking van de algemene en specifieke doelstellingen als bedoeld in artikel 3 en artikel 4, lid 1, wordt beoordeeld aan de hand van meetbare, naar geslacht uitgesplitste prestatie-indicatoren. Een belangrijk referentiepunt daarbij is de Europese toegevoegde waarde voor de verwezenlijking van de overkoepelende prioriteiten van gendergelijkheid en bestrijding van geweld tegen vrouwen.

Amendement 51

Voorstel voor een verordening Artikel 12 – lid 4 ter (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

4 ter. In het tussentijdse evaluatieverslag en het verslag over de evaluatie achteraf

*moet het begrip geslacht op een
transversale en globale wijze worden
benaderd en moeten de conclusies van de
evaluatie gebaseerd zijn op
geslachtsspecifieke en naar geslacht
uitgesplitste indicatoren en gegevens.*

PROCEDURE

Titel	Vaststelling van het programma “Rechten en burgerschap” voor de periode 2014-2020	
Document- en procedurenummers	COM(2011)0758 – C7-0438/2011 – 2011/0344(COD)	
Commissie ten principale Datum bekendmaking	LIBE 15.12.2011	
Advies uitgebracht door Datum bekendmaking	FEMM 15.12.2011	
Medeverantwoordelijke commissie(s) - datum bekendmaking	24.5.2012	
Rapporteur voor advies Datum benoeming	Regina Bastos 22.11.2011	
Behandeling in de commissie	10.7.2012	3.9.2012
Datum goedkeuring	19.9.2012	
Uitslag eindstemming	+: 25	–: 1
	0: 3	
Bij de eindstemming aanwezige leden	Regina Bastos, Marije Cornelissen, Edite Estrela, Iratxe García Pérez, Zita Gurmai, Mikael Gustafsson, Mary Honeyball, Lívia Járóka, Teresa Jiménez-Becerril Barrio, Nicole Kiil-Nielsen, Silvana Koch-Mehrin, Rodi Kratsa-Tsagaropoulou, Astrid Lulling, Barbara Matera, Krisztina Morvai, Norica Nicolai, Joanna Senyszyn, Joanna Katarzyna Skrzydlewska, Britta Thomsen, Marina Yannakoudakis, Anna Záborská, Inês Cristina Zuber	
Bij de eindstemming aanwezige vaste plaatsvervanger(s)	Silvia Costa, Mariya Gabriel, Ana Miranda, Doris Pack, Antigoni Papadopoulou, Licia Ronzulli, Angelika Werthmann	