



PARLAMENTUL EUROPEAN

2009 - 2014

Comisia pentru drepturile femeii și egalitatea de gen

2012/2289(INI)

27.3.2013

AVIZ

al Comisiei pentru drepturile femeii și egalitatea de gen

destinat Comisiei pentru dezvoltare

referitor la Obiectivele de dezvoltare ale mileniului – definirea cadrului de după 2015
(2012/2289(INI))

Raportoare pentru aviz: Anne Delvaux

PA_NonLeg

SUGESTII

Comisia pentru drepturile femeii și egalitatea de gen recomandă Comisiei pentru dezvoltare, competență în fond, includerea următoarelor sugestii în propunerea de rezoluție ce urmează a fi adoptată:

- având în vedere Declarația mileniului a Organizației Națiunilor Unite din 8 septembrie 2000,
- având în vedere raportul Programului Organizației Națiunilor Unite pentru Dezvoltare (PNUD), intitulat „Ce se întâmplă în a doua jumătate a perioadei? – Realizarea Obiectivelor de dezvoltare ale mileniului”, publicat în ianuarie 2010,
- având în vedere raportul Programului Organizației Națiunilor Unite pentru Dezvoltare (PNUD) din 2010 privind dezvoltarea umană, intitulat „Adevărata bogăție a națiunilor: calea către dezvoltarea umană”,
- având în vedere Convenția ONU privind eliminarea tuturor formelor de discriminare față de femei (CEDAW) din 18 decembrie 1979,
- având în vedere cea de a patra Conferință mondială privind femeile desfășurată la Beijing în septembrie 1995, Declarația și Platforma de acțiune adoptate la Beijing, precum și documentele finale ulterioare, adoptate în sesiunile speciale Beijing +5, Beijing+10 și Beijing+15 ale ONU, referitoare la acțiunile și inițiativele ulterioare pentru punerea în aplicare a Declarației și a Platformei de acțiune de la Beijing, adoptate la 9 iunie 2000, 11 martie 2005 și, respectiv, 2 martie 2010, în cadrul cărora statele membre s-au angajat să ia măsuri pentru a promova egalitatea de șanse între bărbați și femei în 12 domenii,
- având în vedere raportul intitulat „Egalitatea de șanse între femei și bărbați – progresele înregistrate în 2012”, în care sunt evaluate îmbunătățirile în ceea ce privește aspectele legate de egalitatea de șanse între femei și bărbați în cadrul a opt ODM,
- având în vedere Comunicarea Comisiei către Parlamentul European, Consiliu, Comitetul Economic și Social European și Comitetul Regiunilor, din 21 aprilie, intitulată „Un plan de acțiune al UE în douăsprezece puncte în sprijinul Obiectivelor de dezvoltare ale mileniului” (COM (2010)0159),
- având în vedere Documentul de lucru al serviciilor Comisiei din 8 martie 2010, intitulat „Planul de acțiune privind egalitatea de șanse între femei și bărbați și emanciparea femeilor în cadrul dezvoltării 2010-2015” (SEC(2010)0265) și Concluziile Consiliului din 14 iunie 2010, în care se exprimă susținerea pentru planul de acțiune al UE,
- având în vedere Rezoluția sa din 15 iunie 2010 referitoare la „Progresele realizate în vederea atingerii Obiectivelor de dezvoltare ale mileniului: revizuire intermediară în vederea pregătirii pentru reuniunea la nivel înalt a ONU din septembrie 2010¹,

¹ JO C 236 E, 12.8.2011, p. 48.

- având în vedere punerea în aplicare a Programului de acțiune al Conferinței Internaționale pentru Populație și Dezvoltare (CIPD), organizată la Cairo în 1994, în cadrul căreia comunitatea de la nivel mondial a recunoscut și a afirmat că sănătatea sexuală și reproductivă și drepturile de reproducere sunt fundamentale pentru dezvoltarea durabilă,
- A. întrucât majoritatea Obiectivelor de dezvoltare ale mileniului, în special cele privind reducerea sărăciei, educația copiilor și reducerea mortalității materne, sunt greu de atins dacă strategiile pentru realizarea lor nu se concentrează și asupra familiei;
- B. întrucât două dintre Obiectivele de dezvoltare ale mileniului sunt dedicate în special femeilor: promovarea egalității de gen și afirmarea femeilor (OMD 3) și îmbunătățirea sănătății materne (ODM 5) și alte trei obiective contribuie direct la îmbunătățirea condițiilor de viață ale femeilor și ale fetelor: garantarea educației de bază pentru toți (ODM 2), reducerea mortalității infantile (ODM 4) și combaterea HIV/SIDA, a malariei și a altor boli (ODM 6);
- C. întrucât cu doi ani după data-limită din 2015 pentru atingerea ODM-urilor, femeile continuă să fie mai sărace decât bărbații la nivel mondial; întrucât deși școala primară este urmată de mai multe fete decât băieți, la nivel de studii secundare există în continuare diferențe considerabile între genuri; întrucât deși femeile reprezintă 20% dintre parlamentarii din lume, în acest ritm vor mai fi necesari mai mult de 40 de ani pentru a ajunge la o reprezentare echitabilă;
- D. întrucât diverse studii realizate demonstrează că dacă femeile beneficiază de educație și pot câștiga și controla venituri, se produc mai multe rezultate pozitive: se diminuează mortalitatea în rândul mamelor și al copiilor, se îmbunătățește sănătatea și alimentația femeilor și a copiilor, crește productivitatea agricolă, se diminuează schimbările climatice, se încetinește creșterea populației, se dezvoltă economiile și se întrerup ciclurile sărăciei;
- 1. îndeamnă ONU să accelereze progresele în ceea ce privește realizarea agendei de dezvoltare și să sublinieze importanța acordată drepturilor femeilor și egalității de gen, consacrandu-le din nou o serie de obiective specifice, convenite la nivel mondial în cadrul de după 2015 al ODM-urilor, subliniind caracterul transversal al acestora în ansamblul programelor de cooperare pentru dezvoltare;
- 2. consideră regretabil faptul că actualul cadru al ODM nu a fost capabil să abordeze în mod eficient cauzele structurale de bază ale inegalității de gen și ale formelor de discriminare multiple și care se intersectează cu care se confruntă femeile și fetele în lume; recunoaște faptul că femeile ar trebui să aibă un rol esențial în dezvoltarea cadrului de după 2015, dar și să fie actori-cheie în punerea în aplicare, monitorizarea și evaluarea acestuia; solicită Comisiei și statelor membre să sublinieze necesitatea de a identifica egalitatea între femei și bărbați ca fiind un obiectiv separat și o condiție pentru realizarea altor obiective de dezvoltare;
- 3. subliniază că politicile axate pe familie pentru susținerea ocupării forței de muncă în rândul părinților s-au dovedit a fi atât valoroase, cât și eficiente în multe domenii de dezvoltare socială și că chiar realizarea Obiectivelor de dezvoltare ale mileniului depinde de cât de bine sunt autonomizate familiile pentru a contribui la ele;

4. solicită Organizației Națiunilor Unite să ia în considerare dispozițiile orientate spre familie care au fost sau vor fi convenite în cadrul documentelor finale ale conferințelor și summiturilor ONU din ultimele decenii și din următorii ani, întrucât rezultatele conferințelor respective asigură un cadru pentru realizarea obiectivelor de dezvoltare convenite la nivel internațional, inclusiv Obiectivele de dezvoltare ale mileniului, și ghidează eforturile internaționale depuse în vederea realizării lor;
5. îndeamnă ONU ca în cadrul evaluării OMD-urilor după 2015 să se bazeze în toate cazurile pe indicele egalității de gen (IEG), definit de PNUD în raportul său din 2010 privind dezvoltarea umană, ținând seama de faptul că IEG este indicele cel mai reprezentativ și complet al situației egalității de gen într-o țară, utilizând o abordare cantitativă și calitativă; subliniază că ONU trebuie să evalueze mai precis motivele slabelor progrese realizate în ceea ce privește îmbunătățirea sănătății materne în raport cu celelalte ODM-uri și că obiectivele și indicatorii pentru viitoarele obiective trebuie să reflecte în mod real obstacolele cu care se confruntă femeile și fetele (de exemplu, accesul la educație dincolo de înscriere) și ar trebui defalcate în funcție de gen pentru a garanta incluziunea anumitor categorii de populație;
6. cere ca, în cadrul de după 2015 al ODM, să se stabilească obiective ambițioase pentru drepturile femeilor și egalitatea de gen, în ceea ce privește afirmarea și prosperitatea femeilor, participarea deplină și în condiții echitabile a femeilor la procesele decizionale din viața publică în toate domeniile: politic, economic, social sau al mediului, combaterea violenței împotriva femeilor, accesul la educația de calitate (la nivel primar, secundar și universitar) și la cursuri de formare, promovarea asigurării de sănătate universale prin sisteme de sănătate care sunt publice și gratuite la locul de utilizare, accesul la facilități pentru microcredite cu scopul de a combate sărăcia și excluziunea socială, accesul la servicii sanitare universale performante, îmbunătățirea sănătății sexuale și reproductive și a drepturilor aferente, calitatea și stabilitatea locului de muncă, egalitatea salarială, evoluția în carieră, reprezentarea femeilor în viața politică și economică, drepturile de proprietate și de moștenire;
7. invită Comisia și ONU să se asigure că, în cadrul de dezvoltare de după 2015, se recunoaște și se pune în aplicare dreptul la cel mai înalt standard de sănătate realizabil, inclusiv la sănătate sexuală și reproductivă și la drepturile aferente, în calitate de drept fundamental al omului, și că sunt incluse obiective privind accesul la servicii de sănătate, asistență și informații de calitate, abordabile, accesibile și acceptabile de-a lungul întregii vieți; consideră că ar trebui incluse: accesul la mijloacele de contracepție, în special pentru femeile tinere și necăsătorite; prevenirea, sprijinul și tratamentul avorturilor nesigure, bolii HIV și a infecțiilor cu transmitere sexuală, precum și a violenței bazate pe gen; asistența și serviciile prenatale și postnatale și servicii confidențiale și accesibile pentru tineri;
8. solicită eliminarea, în cadrul de după 2015 al ODM, a tuturor formelor de violență împotriva femeilor și a practicilor dăunătoare împotriva femeilor și fetelor: hărțuirea, violul și abuzurile sexuale, prostituția, sclavia, exploatarea, asasinarea femeilor, mutilarea genitală a femeilor, căsătoriile silite, violența în familie etc.; subliniază că apărarea drepturilor femeilor, inclusiv a drepturilor sexuale și reproductive, și respectarea demnității lor umane este esențială, prin prevenirea și combaterea violenței de gen, asigurarea protecției și furnizarea de consiliere adecvată pentru victime și prin pedepsirea

celor care comit abuzuri; invită Comisia să acorde combaterii impunității în cazul autorilor acestor acte de violență un rol prioritar în cadrul politicilor sale de asistență pentru dezvoltare; de asemenea, solicită să se ia în considerare posibilitatea de a stabili în cadrul viitoarelor ODM-uri un obiectiv specific privind combaterea tuturor tipurilor de violență împotriva femeilor, incluzându-se un obiectiv specific privind eradicarea violenței împotriva femeilor și fetelor;

9. subliniază necesitatea de a condamna și de a pedepsi în continuare mutilarea genitală, crimele de onoare, căsătoriile forțate și orice formă de violență, în special violența domestică, comisă, printre altele, în numele religiei;
10. solicită ONU ca, în cadrul de după 2015, să pună accentul pe sinergia dintre luarea în calcul a drepturilor sexuale și reproductive și realizarea altor ODM-uri precum educația fetelor și afirmarea femeilor și promovarea, astfel, a accesului la servicii de planificare familială, în special în zonele rurale;
11. solicită ca în cadrul de după 2015 al ODM să asigure o abordare participativă și un cadru de răspundere solid înrădăcinat în principiile drepturilor omului, egalității și echității prin instituirea unor măsuri și mecanisme de urmărire a responsabilității politice, programatice și financiare pentru angajamentele asumate cu privire la drepturile omului;
12. solicită accelerarea acțiunii mondiale de reducere a mortalității materne, infantile și a mortalității în rândul nou-născuților și reafirmă importanța esențială a accesului universal la servicii sanitare de reproducere;
13. solicită sprijinirea în continuare a cercetării în domeniul programelor de prevenire și tratament mai eficiente și durabile, inclusiv a cercetării și dezvoltării de intervenții medicale eficiente, cuprinzând vaccinuri, medicamente și diagnostice;
14. solicită ca în cadrul de după 2015 să fie implicate pe deplin asociațiile locale de femei atât în definirea și formularea conținutului, cât și în punerea în aplicare a noilor ODM-uri, bazându-se pe așteptările și pe experiențele lor;
15. evidențiază faptul că femeile au un rol esențial în ceea ce privește nutriția și siguranța alimentară, dat fiind faptul că sunt responsabile pentru 80% din agricultura din Africa, chiar dacă în continuare au cu greu acces la proprietatea terenurilor pe care le cultivă; prin urmare, subliniază că eradicarea foametei depinde de sprijinul care se acordă micilor agricultori pentru a produce suficiente alimente pentru ei înșiși și pentru familiile lor amintește că majoritatea micilor agricultori sunt femei; solicită integrarea unei abordări care să țină seama în mod corespunzător de gen în toate elementele programelor ce vizează securitatea alimentară; subliniază necesitatea de a preveni și a trata malnutriția cu intervenții bazate pe dovezi, acordând prioritate femeilor însărcinate și copiilor de vârstă mică;
16. îndeamnă ONU să adopte, la evaluarea ODM de după 2015, o abordare bazată pe drepturile omului și să se asigure că sunt puse în aplicare măsuri juridice și de executare pentru a proteja drepturile femeilor, fără nicio formă de discriminare, constrângere sau violență bazată pe orice criteriu, indiferent de vârstă, gen, rasă, etnie, cultură, religie, stare civilă, handicap, situație HIV, origine etnică, statut de migrant, aptitudini lingvistice,

orientare sexuală, identitate de gen sau alți factori sau situații, printr-o legislație adecvată; consideră că orice bariere juridice, politice, normative și orice dispoziție punitivă, cum ar fi excluderea adolescentelor gravide din școli, trebuie înlăturate;

17. subliniază necesitatea de a asigura o educație de bază de calitate pentru populațiile marginalizate, în special din zonele rurale, zonele afectate de conflicte, pentru copiii cu handicap și copiii care muncesc;
18. îndeamnă depunerea în continuare de eforturi suplimentare pentru a integra dimensiunea de gen în toate politicile și programele de asistență externă, inclusiv cele ce vizează eliminarea discriminării și a violenței împotriva femeilor; solicită strategii de finanțare a egalității de gen în cadrul fiecărei agenții de asistență pentru dezvoltare, inclusiv de finanțare a organizațiilor locale ale femeilor care se concentrează asupra afirmării femeilor și fetelor ;
19. solicită cercetări suplimentare cu privire la legăturile dintre pornografia infantilă și adultă și impactul asupra fetelor, femeilor, băieților și bărbaților, precum și cu privire la relația dintre pornografie și violența sexuală, și adoptarea unor măsuri concrete în vederea combaterii lor;
20. îndeamnă la ratificarea Convenției Organizației Națiunilor Unite asupra eliminării tuturor formelor de discriminare față de femei de către toate țările cu scopul de a promova egalitatea de gen;
21. subliniază necesitatea de a elabora și de a pune în aplicare programe de sănătate cu scopul de a consolida sistemele de sănătate, ținând cont de faptul că criza economică mondială a afectat negativ progresele în ceea ce privește HIV/SIDA, tuberculoza, malaria și bolile tropicale neglijate;
22. subliniază importanța obiectivului asociat cu îmbunătățirea sănătății materne în reducerea mortalității materne și obținerea accesului universal la sănătatea sexuală și reproductivă și la planificarea familială; subliniază importanța educației și a conștientizării sănătății sexuale și reproductive ca parte esențială a agendei de sănătate a femeilor;
23. invită Comisia și statele membre, având în vedere caracterul transversal al obiectivelor egalității de gen și nediscriminării, să mărească sumele alocate ajutorului pentru dezvoltare din programele cu această temă, astfel încât să permită integrarea dimensiunii de gen la fiecare etapă a programării ajutorului pentru dezvoltare (identificare, formulare, aplicare și evaluare);
24. subliniază rolul important pe care îl au egalitatea de gen și emanciparea femeilor în cadrul dezvoltării și îndeplinirii tuturor ODM-urilor; insistă asupra faptului că trebuie proiectate programe specifice care să vizeze afirmarea femeilor, independența lor socioeconomică și nediscriminarea, pentru a realiza egalitatea de gen și a îndeplini ODM-urile;
25. subliniază insistent poziția sa, adoptată în alte rezoluții, conform căreia, în conformitate cu Planul de acțiune al Conferinței Internaționale pentru Populație și Dezvoltare, scopul programelor de planificare familială trebuie să fie ca atât cuplurile, cât și indivizii să beneficieze de posibilitatea de a lua decizii libere, responsabile și în cunoștință de cauză în

ceea ce privește nașterea unui copil, precum și ca acestea să dispună de o gamă largă de metode de planificare familială sigure, eficiente și acceptabile, din care să poată alege, subliniind că în acest context nu își are locul nicio formă de constrângere; solicită statelor membre, Uniunii și ONU să pună în aplicare această abordare în cadrul de după 2015 al ODM-urilor;

26. solicită autorităților competente să stabilească o abordare în vederea integrării dimensiunii de promovare a familiei (family mainstreaming) la aplicarea strategiei de după 2015 a ODM-urilor, în conformitate cu politicile prevăzute de sistemul Organizațiilor Națiunilor Unite¹
27. subliniază că progresele în ceea ce privește ODM 2 privind educația sunt moderate și fac referire cu precădere la o participare mai mare a fetelor la educația primară; insistă asupra faptului că sunt necesare eforturi mai mari pentru a atinge obiectivul ca toate fetele să absolve ciclul primar și să aibă acces la învățământul secundar și superior;
28. subliniază faptul că trebuie să se acorde o atenție specială educației ambelor sexe în probleme de gen din punct de vedere al școlarizării, astfel încât atitudinile și stereotipurile sociale să se schimbe gradual și să se ajungă la situația în care egalitatea între femei și bărbați se consolidează ca un principiu fundamental al societății în toate țările lumii;
29. invită Comisia și statele membre să includă în cadrul acordurilor bilaterale cu țările terțe clauze obligatorii privind interzicerea tuturor formelor de discriminare pe criterii de gen, stare civilă și vârstă, precum și a diferitelor practici religioase sau tradiționale, inclusiv, a mutilării de gen, a generocidului, a crimelor de onoare, a răpirii și izolării ilegale a femeilor, precum și a căsătoriilor forțate;
30. solicită resurse financiare adecvate pentru cadrul de după 2015 al ODM, dedicate dezvoltării, mediului, precum și în favoarea populației sărace, în vederea realizării obiectivelor; consideră că donatorii trebuie să respecte angajamentele financiare pe termen lung, inclusiv alocarea unui procent de 0,7% din venitul național brut asistenței oficiale pentru dezvoltare în cadrul de după 2015 și ar trebui să investească în creșterea veniturilor generate de surse inovatoare de finanțare, precum și să stopeze evaziunea și fraudă fiscală;
31. subliniază importanța analizării situației femeilor, nu doar considerându-le o categorie vulnerabilă, ci și un segment de populație care promovează activ politicile de dezvoltare; subliniază, în aceeași măsură, competențele dovedite ale femeilor în soluționarea problemelor și a conflictelor, de aceea, solicită Comisiei și tuturor țărilor să consolideze participarea femeilor în grupurile de acțiune și în grupurile de muncă;
32. îndeamnă Comisia și statele membre să adopte aceeași atitudine în cadrul viitoarelor negocieri și să adopte recomandările Parlamentului European în cadrul poziției Uniunii Europene privind cadrul de după 2015 al ODM;
33. îndeamnă Comisia să sprijine cea de-a douăzecea aniversare a Anului internațional al familiei, din ajunul anului stabilit ca termen limită pentru realizarea Obiectivelor de

¹ Consiliul pentru Drepturile Omului al Organizației Națiunilor Unite, Rezoluția 12/21 și alte rezoluții în domeniu

dezvoltare ale mileniului, deoarece oferă ocazia orientării încă o dată asupra rolului familiilor ca făcând parte dintr-o abordare cuprinzătoare integrată privind dezvoltarea;

34. subliniază că lipsa progreselor în vederea atingerii ODM-urilor axate asupra situației femeilor nu este cauzată numai de barierele financiare sau tehnice, ci rezultă în special ca urmare a absenței voinței politice;
35. îndeamnă ca acordarea ajutorului umanitar al UE în vederea atingerii ODM să fie cu adevărat independentă de restricțiile privind ajutorul umanitar impuse de Statele Unite ale Americii sau alți donatori, în special prin asigurarea accesului la avort pentru femeile și fetele care sunt victime ale violurilor în cadrul conflictelor armate;

REZULTATUL VOTULUI FINAL ÎN COMISIE

Data adoptării	20.3.2013
Rezultatul votului final	+: 25 -: 0 0: 1
Membri titulari prezenți la votul final	Edit Bauer, Marije Cornelissen, Edite Estrela, Iratxe García Pérez, Mikael Gustafsson, Livia Járóka, Teresa Jiménez-Becerril Barrio, Silvana Koch-Mehrin, Rodi Kratsa-Tsagaropoulou, Astrid Lulling, Norica Nicolai, Angelika Niebler, Siiri Oviir, Antonyia Parvanova, Raül Romeva i Rueda, Marc Tarabella, Britta Thomsen, Anna Záborská, Inês Cristina Zuber
Membri supleanți prezenți la votul final	Minodora Cliveti, Silvia Costa, Anne Delvaux, Mariya Gabriel, Mojca Kleva Kekuš, Katarína Neveďalová, Angelika Werthmann