



PARLAMENTUL EUROPEAN

2009 - 2014

Comisia pentru drepturile femeii și egalitatea de gen

2012/2263(INI)

30.5.2013

AVIZ

al Comisiei pentru drepturile femeii și egalitatea de gen

destinat Comisiei pentru libertăți civile, justiție și afaceri interne

referitor la situația minorilor neacompaniați în UE
(2012/2263(INI))

Raportoare pentru aviz: Barbara Matera

PA_NonLeg

SUGESTII

Comisia pentru drepturile femeii și egalitatea de gen recomandă Comisiei pentru libertăți civile, justiție și afaceri interne, competență în fond, includerea următoarelor sugestii în propunerea de rezoluție ce urmează a fi adoptată:

- având în vedere Convenția ONU din 1989 privind drepturile copilului,
 - având în vedere Directiva 2011/95/UE privind stabilirea unor standarde referitoare la condițiile pe care trebuie să le îndeplinească resortisanții țărilor terțe sau apatrizii pentru a deveni beneficiari de protecție internațională, la un statut uniform pentru refugiați sau pentru persoanele eligibile pentru obținerea de protecție subsidiară și la conținutul protecției acordate¹,
 - având în vedere Convenția Organizației Națiunilor Unite din 1979 privind eliminarea tuturor formelor de discriminare împotriva femeilor (CEDAW),
 - având în vedere Recomandarea generală nr. 19 a Comitetului ONU pentru eliminarea discriminării femeilor, adoptată în 1992,
 - având în vedere Declarația Adunării Generale a Națiunilor Unite din decembrie 1993 privind eliminarea violenței împotriva femeilor, primul instrument internațional referitor la drepturile omului, care tratează exclusiv violența împotriva femeilor,
 - având în vedere Decizia nr. 779/2007/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 20 iunie 2007 de instituire, pentru perioada 2007-2013, a unui program special de prevenire și combatere a violenței împotriva copiilor, a tinerilor și a femeilor, precum și de protecție a victimelor și a grupurilor expuse riscurilor (programul Daphne III), ca parte a Programului general „Drepturile fundamentale și justiția”,
 - având în vedere Protocolul privind prevenirea, reprimarea și pedepsirea traficului de ființe umane, în special al femeilor și copiilor, care completează Convenția Națiunilor Unite împotriva criminalității transnaționale organizate,
1. invită Comisia, statele membre, Institutul European pentru Egalitatea de Gen (EIGE) și organizațiile internaționale nonguvernamentale să depună eforturi suplimentare pentru colectarea, monitorizarea și schimbul de date corecte, defalcate pe gen, pentru a avea o imagine completă a numărului de fete neînsoțite și pentru a putea examina nevoile specifice ale acestui grup, pentru a le oferi sprijin și pentru a aplica măsuri specifice menite să soluționeze aceste probleme și să facă schimb de bune practici pentru a realiza îmbunătățiri;
 2. invită statele membre să garanteze dreptul fetelor neînsoțite de a beneficia de o tutelă administrativă adecvată și să evite orice situație de ilegalitate, pentru a proteja drepturile copiilor; subliniază că fetele pot deveni mame și copiii lor trebuie să primească, de asemenea, un tratament adecvat și întreaga protecție juridică din partea statelor membre;

¹ JO L 337, 20.12.2011, p.9.

3. solicită statelor membre să urmeze procedurile de verificare a vârstei în ceea ce privește minorii neînsoțiți și să introducă detaliile în urma interviuării acestora de către serviciile de asistență socială și să le păstreze la dosar atât timp cât acestea rămân în țara respectivă, până la reunificarea familiilor lor, dacă este posibil și dacă se dorește, sau până când ajung la maturitate;
4. subliniază că este de două ori mai probabil ca minorii neînsoțiți, în special fetele, să se confrunte cu probleme și dificultăți decât ceilalți minori; constată că ele sunt mult mai vulnerabile, pentru că au aceleași nevoi ca și ceilalți minori și refugiați, având experiențe similare;
5. reamintește diversele motive și mijloace prin care minorii neînsoțiți ajung în statele membre; reamintește recunoașterea dimensiunii de gen specifice a traficului de ființe umane, precum și faptul că fetele sunt adesea traficate pentru exploatare sexuală și abuz, exploatare în vederea comiterii de infracțiuni, exploatare economică (cum ar fi donarea forțată de organe), sclavie modernă, muncă ilegală prestată de copii, și cerșetorie prestată de copii sau pornografie infantilă, dar în primul rând pentru exploatare sexuală; invită statele membre să recunoască drepturile acestor fete la protecție și la permisele de ședere, dacă doresc să rămână în țara lor de destinație; solicită aplicarea unor măsuri de asistență și sprijin pentru minori, diferențiate în funcție de gen;
6. subliniază că provocarea esențială este de a depăși invizibilitatea fetelor neînsoțite; subliniază că invizibilitatea se corelează în foarte mare măsură, sporindu-le, cu excluziunea socială, cu riscul de excluziune socială și cu vulnerabilitatea acestor fete, care sunt victime ale unei discriminări triple, dată fiind situația lor de ilegalitate și faptul că sunt minore, precum și faptul că sunt fete sau femei;
7. subliniază importanța eforturilor de dezmembrare a rețelelor de trafic de ființe umane, mai ales a celor implicate în traficul de minori neînsoțiți și în exploatarea sexuală a minorilor, precum și crearea unui program de ajutor și asistență pentru victime;
8. invită statele membre să urmeze procedurile de supraveghere stabilite, să desemneze consilieri, de preferință femei, în cazul fetelor, pentru a oferi tuturor minorilor asistență și îndrumare în exercitarea drepturilor lor;
9. invită statele membre, asociațiile și ONG-urile să folosească programul care succede programului Daphne III pentru prevenirea și combaterea violenței împotriva copiilor, a tinerilor și a femeilor; le invită să elaboreze programe specifice de eradicare a violențelor și discriminării îndreptate asupra fetelor neînsoțite;
10. subliniază că violența de gen și statutul de victimă a traficului de ființe umane pot fi elemente relevante în cererea de azil, în furnizarea de consiliere juridică gratuită și în reprezentarea în cadrul anchetelor sau al procedurilor penale;
11. invită statele membre să se asigure că serviciile pentru fete neînsoțite se întemeiază pe o evaluare personală anterioară, ce ține cont de situația diferită și starea fiecărei fete, inclusiv de aspecte precum locul de origine, strategia familiei, rețeaua și relațiile personale, traseul migrării, situația de pe piața forței de muncă, obligațiile de familie și accesul la serviciile sociale din țara de sosire; subliniază că cu ajutorul acestor

specificații, statele membre și serviciile de tutelă ar trebui să poată stabili profilul fetelor în cauză și adopta politici specifice; subliniază că ar trebui întocmite profile specifice pentru fetele neînsoțite provenind din țările sub-sahariene care sunt victime ale violenței sexuale (viol, sarcină forțată, violență), fetele neînsoțite din Europa de Est, victime ale traficului de ființe umane în scopul exploatării sexuale, fetele rome, care sunt trimise la cerșit sau sunt implicate în infracțiuni minore sau acele fete care au migrat pentru a se întâlni cu rude pe care nu le cunosc;

12. invită Comisia să colecteze cele mai bune practici în materie de primire și incluziune din statele membre pentru a asigura îngrijire și asistență adecvate pentru fetele neînsoțite; invită statele membre să garanteze accesul la îngrijiri medicale corespunzătoare pentru toți copiii, fără discriminare, indiferent de statutul lor juridic sau de altă natură, și să includă servicii obligatorii de interpretare profesională și sprijin vizând medierea interculturală; subliniază faptul că ar trebui să li se pună la dispoziție în special fetelor, dar și băieților, pe cât posibil, medici de același sex, atunci când aceasta este opțiunea lor; subliniază că ar trebui să se acorde o atenție deosebită problemelor emoționale și stării de sănătate mintală a copiilor separați care solicită azil; invită statele membre să dezvolte programe specifice pe teme de sănătate și de fiziologie pentru fetele neînsoțite care sunt victime ale mutilării genitale sau ale oricărui alt tip de violență sexuală;
13. solicită statelor membre să respecte dreptul fetelor la educație și să împiedice stigmatizarea lor dublă;
14. subliniază diferențele dintre statele membre în privința condițiilor și normelor referitoare la detenția străinilor în centre și invită Comisia și statele membre să susțină respectarea drepturilor fundamentale ale omului în acest domeniu; invită statele membre să se asigure că femeile aflate în custodie publică au posibilitatea de a rămâne în celule separate de bărbați, pentru a oferi femeilor un nivel adecvat de intimitate, cu excepția cazului în care bărbații respectivi sunt membri de familie;
15. subliniază faptul că minorii neînsoțiți în UE sunt adesea tratați de către autorități mai degrabă ca delincvenți care au încălcat legislația în domeniul imigrației, decât ca persoane cu drepturi în virtutea vârstei lor și a circumstanțelor specifice;
16. invită statele membre să asigure o supraveghere umană adecvată, prin asigurarea unui număr suficient de angajate în adăposturi, inclusiv interpreți, pentru a asigura un mediu adecvat din perspectiva genului și asistență socială, psihologică și medicală pentru fete; subliniază că personalul trebuie să beneficieze de continuu de cursuri de pregătire și de actualizări periodice cu privire la întreaga legislație referitoare la minori;
17. invită statele membre să selecteze mentori, consilieri și asistenți în funcție de gen, plecând de la premisa că minorele comunică mai bine cu personalul feminin asupra unor probleme;
18. invită statele membre să organizeze cursuri de pregătire speciale obligatorii care acordă atenție aspectelor de gen pentru personalul care primește minori neînsoțiți în adăposturi, precum și pentru interviuatori, factorii de decizie și reprezentanții legali ai minorilor neînsoțiți, și să se asigure că poliția și autoritățile judiciare din statele membre participă regulat la astfel de cursuri de pregătire;

19. invită Comisia și statele membre să elaboreze și să aplice măsuri specifice pentru minorele gravide sau minorii care au copii mici, inclusiv sprijin psihologic și medical și facilități de îngrijire în timpul zilei; solicită, de asemenea, adaptarea adăposturilor la nevoile lor specifice din timpul sarcinii și, în special, după naștere;
20. invită Comisia, în cooperare cu IEEG, să propună standarde minime armonizate privind aspectele de gen, pe baza celor mai bune practici existente, ca parte a următorului său plan de acțiune dedicat minorilor neînsoțiți;
21. invită statele membre să elaboreze broșuri care includ problematica genului și a copilului în mai multe limbi, pentru a informa minorii cu privire la drepturile și obligațiile lor în calitate de solicitanți de azil, inclusiv diferitele forme de persecuție de gen care sunt recunoscute ca motive întemeiate pentru azil;
22. invită statele membre să ia în considerare acordarea de prioritate pentru cererile de azil în care există o motivație de gen, pentru a oferi protecție fetelor care provin din țările terțe, cu situații deosebit de instabile politic, în care fetele sunt discriminate și suferă de diferite forme de violență, cum ar fi căsătoriile forțate, violența sexuală și mutilarea genitală;
23. subliniază că nicio țară nu poate fi considerată „sigură” atunci când este vorba de persecuția de gen și solicită statelor membre să ia în considerare acest aspect;
24. invită Comisia să acorde o atenție deosebită situației fetelor neînsoțite care provin din țările din Africa de Nord; constată că statele membre din Europa de Sud se confruntă cu un aflux semnificativ, ca urmare a evenimentelor din Primăvara arabă și trebuie să obțină, astfel, sprijinul necesar din partea UE pentru a face față în mod corespunzător acestei situații;
25. invită Comisia să introducă, în domeniul asistenței pentru extindere, măsuri preventive pentru grupurile potențial vulnerabile, prin finanțarea unor programe de protecție pentru copiii neînsoțiți care sunt victime, în lumina riscurilor cu care se confruntă aceștia.

REZULTATUL VOTULUI FINAL ÎN COMISIE

Data adoptării	29.5.2013
Rezultatul votului final	+: 25 -: 0 0: 5
Membri titulari prezenți la votul final	Regina Bastos, Edit Bauer, Marije Cornelissen, Edite Estrela, Iratxe García Pérez, Mikael Gustafsson, Mary Honeyball, Lívia Járóka, Teresa Jiménez-Becerril Barrio, Constance Le Grip, Astrid Lulling, Barbara Matera, Elisabeth Morin-Chartier, Krisztina Morvai, Norica Nicolai, Siiri Oviir, Antonyia Parvanova, Joanna Senyszyn, Joanna Katarzyna Skrzydlewska, Marc Tarabella, Marina Yannakoudakis, Anna Záborská
Membri supleanți prezenți la votul final	Roberta Angelilli, Anne Delvaux, Rosa Estaràs Ferragut, Mariya Gabriel, Nicole Kiil-Nielsen, Katarína Neveďalová, Chrysoula Paliadeli, Antigoni Papadopoulou, Angelika Werthmann
Membri supleanți (articolul 187 alineatul (2)) prezenți la votul final	Martina Anderson