



EUROOPAN PARLAMENTTI

2009 - 2014

---

*Naisten oikeuksien ja sukupuolten tasa-arvon valiokunta*

---

**2013/2045(INI)**

30.5.2013

## **LAUSUNTO**

naisten oikeuksien ja sukupuolten tasa-arvon valiokunnalta

työllisyyden ja sosiaaliasioiden valiokunnalle

nuorisotyöttömyyden torjunnasta: selviytymiskeinot  
(2013/2045(INI))

Valmistelija: Roberta Angelilli

PA\_NonLeg

## EHDOTUKSET

Naisten oikeuksien ja sukupuolten tasa-arvon valiokunta pyytää asiasta vastaavaa työllisyyden ja sosiaaliasioiden valiokuntaa sisällyttämään seuraavat ehdotukset päätöslauselmaesitykseen, jonka se myöhemmin hyväksyy:

- A. ottaa huomioon, että nuorten naisten (alle 25-vuotiaiden) työttömyys kasvaa edelleen ja on noussut 18,8 prosentista vuonna 2009 22,1 prosenttiin vuonna 2012, ja viimeisten tietojen mukaan määrä on 22,9 prosenttia; ottaa huomioon, että lannistuneisuuden, omaehtoisen syrjäytymisen ja työtyytymättömyyden ilmiöt yleistyvät yhä enemmän; ottaa huomioon, että nuorten naisten työttömyys on kasvussa ja että nuorten naisten työmarkkinaolosuhteet ovat edelleen huonommat kuin nuorten miesten, mistä seuraa merkittävä taloudellisen kasvupotentiaalin menetys, kun hyvin ammattitaitoisten naisten taidot jäävät hyödyntämättä;
- B. ottaa huomioon, että EU:ssa ei kyetä täyttämään yli 2 miljoonaa työpaikkaa; ottaa huomioon, että kriisi on myös aiheuttanut naisten huomattavan jättäytymisen pois työmarkkinoilta, mikä tarkoittaa inhimillisen pääoman ja taitojen merkittävää käyttämättä jättämistä; ottaa huomioon, että naisten osallistumisen lisääminen on kiireinen poliittinen tavoite;
- C. ottaa huomioon, että usein liian korkeat lastenhoitopalvelujen kustannukset sekä niiden riittämätön saatavuus vaikuttavat kielteisesti nuorten naisten työllistymiseen;
- D. ottaa huomioon, että työmarkkinoiden nykyinen heikentyminen vahingoittaa sosiaalisista ryhmistä eniten nuoria, jotka ovat muita enemmän alttiita työttömyydelle, epävarmoille työsuhteille ja matalapalkkaisuudelle, vaikka heillä on aiempia sukupolvia parempi koulutus;
- E. ottaa huomioon, että työmarkkinoilla auki oleviin työpaikkoihin ylikoulutettujen tai vailla asianmukaista työkokemusta olevien yliopistotutkinnon suorittaneiden määrä on kasvussa;
- F. ottaa huomioon, että 60 prosenttia valmistuneista on naisia, joille annetaan usein alempitasoisia ja alipalkattuja töitä; ottaa huomioon, että myös nuoret naiset kokevat sukupuolten välisiä eroja työelämän ulkopuolella ja työsuhteissa, mikä johtaa eroavaisuuksiin palkoissa (tällä hetkellä 16,2 prosenttia) ja myös eläkkeissä;
- G. ottaa huomioon, että joustavuuden vaatimus ja epävarmuus vaikuttavat enemmän naisten kuin miesten työllisyyteen: ottaa huomioon, että vuoden 2012 kolmannella neljänneksellä 15–24-vuotiaista osa-aikaista työtä tekevästä noin 60 prosenttia oli naisia ja että samassa ikäryhmässä korkea-asteen koulutuksen saaneista (yliopistollinen loppututkinto ja jatkokoulutus) määräaikaista työntekijöistä 64 prosenttia oli naisia;
- H. ottaa huomioon, että ”Naiset ja sukupuolten välinen epätasa-arvo kriisiaikoina” - Eurobarometri-julkaisun mukaan (26. helmikuuta 2013) työnantajat käyttävät sukupuoleen perustuvia rekrytointikriteerejä ammattimaisuuden ja naisten osaamisen kustannuksella ja että rekrytointihaastattelussa työnantajaa ensimmäiseksi kiinnostava kysymys liittyy äitiyteen (49 prosenttia), seuraava työhön liittyvään joustavuuden

vaatimukseen (35 prosenttia) ja ulkonäköön (33 prosenttia), kun taas miesten kohdalla kysytään eniten kokemuksesta (40 prosenttia) ja ammattipätevyydestä (38 prosenttia);

- I. ottaa huomioon, että työelämän ja koulutuksen ulkopuolella olevien (NEET) nuorten määrä on 7,5 miljoonaa eli toisin sanoen 12,9 prosenttia 15–24-vuotiaista eurooppalaisista nuorista, että tämän tilanteen aiheuttamat kustannukset ovat 1,2 prosenttia EU:n BKT:stä ja että yli 30 prosenttia alle 25-vuotiaista työttömistä EU:ssa on ollut työttömänä yli 12 kuukautta; ottaa huomioon, että työelämän ja koulutuksen ulkopuolella olevien 15–24-vuotiaiden naisten osuus on noussut 12,9 prosentista vuonna 2009 13,4 prosenttiin vuonna 2011 (15–24-vuotiaiden miesten osuus nousi 12,4 prosentista 12,9 prosenttiin);
- J. ottaa huomioon, että on olemassa yhä suurempi riski siitä, että tulevaisuudessa syntyy nuorten ”menetetty sukupolvi” ja että naiset ovat työttömyyden riskiryhmä;
- K. ottaa huomioon, että naiset ovat enemmän riippuvaisia sosiaalietuuksista, joita leikataan talouskriisin vuoksi; ottaa huomioon, että köyhyyden ja sosiaalisen syrjäytymisen vaara uhkaa 31,4 prosenttia 18–24-vuotiaista naisista (samanikäisten miesten osuus on 28,3 prosenttia);
- L. ottaa huomioon, että kriisin seurauksena nuorten tulo työmarkkinoille on viivästynyt; ottaa huomioon, että Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 19 artiklasta, 27. marraskuuta 2000 annetusta direktiivistä 2000/78/EY ja 5. heinäkuuta 2006 annetusta direktiivistä 2006/54/EY huolimatta nuoriin naisiin kohdistuu edelleen ikään ja sukupuoleen perustuvaa syrjintää heidän siirtyessään työmarkkinoille; ottaa huomioon, että yhteiskunnallisesti heikossa asemassa oleviin ryhmiin, kuten etnisiin vähemmistöihin, kuuluvilla naisilla on enemmän vaikeuksia päästä virallisille työmarkkinoille;
- M. ottaa huomioon, että Eurooppa 2020 -strategian tavoitteina on nostaa 20–64-vuotiaiden työllisyys 75 prosenttiin, alentaa koulunsa keskeyttäneiden määrä alle 10 prosenttiin ja saada vähintään 20 miljoonaa ihmistä köyhyysvaaran ulkopuolelle;
- N. ottaa huomioon, että äitiys vaikeuttaa usein nuorten naisten pääsyä työmarkkinoille ja että näin ollen se osaltaan lisää sukupuolten eriarvoisuutta työelämässä;
  1. pitää myönteisenä, että neuvosto on hyväksynyt suosituksen nuorisotakuun perustamisesta;
  2. kehottaa jäsenvaltioita ja erityisesti niitä, joissa on kaikkein korkein nuorisotyöttömyysaste, panemaan kiireellisesti täytäntöön nuorisotakuun sisältämät toimet ja soveltamaan niitä kaikkiin sosiaaliselta ja koulutukselliselta taustaltaan erilaisiin nuoriin 30 ikävuoteen saakka ja ottamaan huomioon myös sukupuolinäkökohdan kaikilla kyseisten toimien valmistelun, suunnittelun ja täytäntöönpanon tasoilla; kehottaa jäsenvaltioita perustamaan työvoimatoimistoja, joissa työskentelee tarkoituksenmukaisesti koulutettua henkilökuntaa ja jotka kykenevät toteuttamaan tehokkaita tiedotustoimia ja laatimaan erityisiä työllistymissuunnitelmia naisille myös pitkäaikaisen työttömyyden ja sosiaalisen syrjäytymisen vaaran välttämiseksi;
  3. korostaa, että nuorisotakuun toteutuminen edellyttää julkisia investointeja, joilla edistetään työpaikkojen luomista ja saadaan aikaan pysyviä työpaikkoja kunnollisine

työsopimuksineen sekä varmistetaan kollektiivisten palkkaneuvottelujen sekä samapalkkaisuuden tai samanarvoisen työn periaatteen noudattaminen;

4. kehottaa jäsenvaltioita panemaan täytäntöön toimia, joissa käsitellään sukupuolten välisiä palkkaeroja ja haavoittuvien ryhmien, kuten työkyvyttömiä, vanhusten, siirtolaisten ja yksinhuoltajaäitien tarpeita;
5. kehottaa komissiota ja jäsenvaltioita ryhtymään tarvittaviin toimiin nuorten naisten yksityisyrittäjyyden ja itsensä työllistämisen kannustamiseksi, edistämiseksi ja tukemiseksi tarjoamalla heille koulutusta ja neuvontaa sekä helpottamalla erityisesti pk-yritysten rahoituksen ja mikrorahoituksen saantia edullisin ehdoin ja verohelpotuksin;
6. kehottaa jäsenvaltioita jatkamaan politiikkaa, jonka avulla edistetään naisten osuutta aloilla ja urilla, joilla he ovat aliedustettuina, kuten tieteen ja tekniikan alalla (vuonna 2009 EU:ssa tutkijoista vain 33 prosenttia oli naisia) sekä talous- ja rahoitusalailla, joiden valinta tekisi heistä kilpailukykyisempiä työmarkkinoilla;
7. kehottaa jäsenvaltioita tukemaan elinikäisen oppimisen ohjelmia sekä täydennyskoulutusmahdollisuuksia, joilla helpotettaisiin työstä toiseen siirtymistä naisopiskelijoiden ja työmarkkinoilla jo olevien naisten keskuudessa;
8. muistuttaa komissiota ja jäsenvaltioita niiden sitoutumisesta Eurooppa 2020 -strategian 75 prosentin työllisyystavoitteeseen niin naisten kuin miestenkin osalta ja varoittaa, että nuorisotyöttömyyden nykyinen taso voi jättää kokonaisen naissukupolven työmarkkinoiden ulkopuolelle, mikä lisää naisten näkymättömyyttä ja haavoittuvuutta;
9. kehottaa komissiota ja jäsenvaltioita torjumaan sukupuolittumista sekä koulutuksessa että työmarkkinoilla määrittämällä jatkuvaan seurantaan perustuvia erityisiä ja ohjattuja oppimis- ja koulutussuunnitelmia siten, että noudatetaan 28. marraskuuta 2012 annetussa komission tiedonannossa ”Koulutuksen uudelleenajattelu” (COM(2012)0669) tehtyjä päätelmiä, joiden puitteissa koulutuspolitiikka yhdistetään nuoriin naisiin kohdennettuihin työllistämistoimiin ja edistetään naisten työllisyyttä ja kannustetaan siihen strategisilla kehityksen aloilla; korostaa, että tällaisella toiminnalla pyritäisiin ehkäisemään varhainen koulunkäynnin keskeyttäminen ja varmistamaan, että hankittu osaaminen vastaa tarkoituksenmukaisesti työmarkkinoiden nykyisiin ja tuleviin vaatimuksiin;
10. kehottaa komissiota ja jäsenvaltioita arvioimaan, miksi kansalliset välineet nuorten, erityisesti nuorten naisten, työttömyyden torjumiseksi ovat tehottomia, ja edistämään sellaisten hyvien käytäntöjen ja mallien vaihtoa, jotka ovat johtaneet Euroopan laajuisiin myönteisiin tuloksiin, kuten koulunkäynnin keskeyttävien määrän vähentämiseen, opintojen pariin palaamiseen, tehokkaaseen siirtymiseen opintojen parista työelämään, nuorisotyöttömyyden vähentämiseen ja epäedullisessa asemassa olevien ryhmien pääsyyn työelämään;
11. korostaa, että uusien työmahdollisuuksien luomisen lisäksi on toteutettava täytäntöönpanotoimenpiteitä, joilla edistetään perhe- ja työelämän yhteensovittamista, kannustetaan miehiä ja naisia jakamaan vastuu kotiaskareista ja tuetaan nuorten äitien työelämään palaamista tarjoamalla helposti saatavia, kohtuuhintaisia ja hyvälaatuisia lastenhoitopalveluja (kuten päiväkodit, lastentarhat ja lasten julkinen harrastustoiminta)

sekä julkisen ja yksityisen alan palveluja huollettavina oleville täysi-ikäisille henkilöille; korostaa, että tällaisten toimien avulla vältetään vaara, että äitien on hylättävä tai keskeytettävä työuransa tai luovuttava perheen perustamisesta tai viivästyttävä sitä, jolloin vältetään heidän ammatillinen ja sosiaalinen syrjäytymisensä ja vähennetään heidän lastensa köyhyyteen ja sosiaaliseen syrjäytymiseen ajautumisen vaaraa; kehottaa tässä yhteydessä neuvostoa muodostamaan Euroopan parlamentin kanssa yhteisen kannan äitiyslomadirektiivistä;

12. kehottaa jäsenvaltioita edistämään nuorten naisten pääsyä työelämään ja pysymistä siellä keskittymällä työllisyyden laatuun ja ammatilliseen kehittämiseen, jotta voidaan muuttaa eriarvoisuutta työmarkkinoille pääsyssä, työssä ja palkkauksessa, koska ne ovat aina aiheuttaneet naisten ja miesten välisiä eroja työelämässä;
13. kehottaa hyväksymään toimenpiteitä, jotka on suunnattu erityisesti erityistarpeita omaaville nuorille naisille, kuten vammaisille, maahanmuuttajille, vähemmistöjen edustajille, heikosti koulutetuille, sukupuoleen perustuvan väkivallan uhreille, prostituution jättäneille ja vankilasta päässeille naisille, joiden on muita vaikeampaa löytää ihmisarvoinen työpaikka;
14. kehottaa komissiota ja jäsenvaltioita järjestämään kampanjoita ja tarjoamaan riittävästi tietoa työllistymismahdollisuuksia koskevista ohjelmista sekä sosiaalipalveluiden ja lastenhoitopalveluiden saatavuudesta;
15. kehottaa komissiota ja jäsenvaltioita kannustamaan etätöiden käyttöä yrityksissä sekä julkishallinnossa, jotta annetaan nuorille mahdollisuus ryhtyä kehittämään aktiivista ja dynaamista työuraa;
16. katsoo, että naisten auttaminen palaamaan työmarkkinoille edellyttää moniulotteisia poliittisia ratkaisuja, joihin kuuluvat elinikäinen oppiminen sekä toimet, joilla torjutaan epävarmoja työsuhteita ja edistetään työtä, jossa toteutuvat työntekijän oikeudet ja noudatetaan naisten niin halutessa eriytettyjä työnorganisoitintapoja, jotta heidän ei tarvitsisi hylätä tai keskeyttää työuriaan;
17. kehottaa jäsenvaltioita kehittämään asianmukaista politiikkaa täysin yhteisön ja kansallisen lainsäädännön mukaisesti ja toteuttamaan erityisiä toimenpiteitä, myös työntekoon painottuvaa koulutusta ja työllistymisohjelmia, jotta varmistetaan nuorten miesten ja naisten yhtäläiset mahdollisuudet tosiasiallisen työkokemuksen hankkimiseen;
18. kehottaa komissiota ja jäsenvaltioita edistämään ja panemaan täytäntöön sukupuolten tasa-arvon valtavirtaistamista ja seurantaa, jotta tuetaan työttömien kansalaisten pääsyä työnvälitys- ja sosiaaliturvapalveluihin;
19. kehottaa jäsenvaltioita tukemaan epävirallista ja vapaamuotoista oppimista sekä nuorisjärjestöjen työtä sekä tunnustamaan ne välineinä, joiden ansiosta opiskelijat voivat luoda ensimmäiset kontaktinsa työmarkkinoihin;
20. kehottaa komissiota ja jäsenvaltioita seuraamaan ja julkistamaan nuorisotyöttömyyden torjuntaa koskeviin toimintalinjoihin (kuten nuorisotakuun toteuttamiseen), erityisesti sukupuoliulottuvuuteen, liittyviä tietoja tuottamalla alueellisia tilastoja eri jäsenvaltioille;

vaatii lisäksi, että kyseisten toimintalinjojen toteuttaminen ja seuranta sisällytetään eurooppalaiseen ohjausjaksoon ja maakohtaisiin suosituksiin;

21. pyytää komissiota ja jäsenvaltioita ohjelmakauden 2014–2020 määrittelyn yhteydessä laatimaan rakennerahastojen tavoitteiden laadinnalle, seurannalle ja arvioinnille tiukat ja määritettävissä olevat kriteerit sekä nuorisotyöttömyyden torjuntaa koskevat täsmälliset tavoitteet, jotka ovat mitattavissa myös sukupuolikohtaisesti (vuosina 2007–2011 rakennerahastojen edunsaajista 52 prosenttia oli naisia);
22. kehottaa komissiota ja jäsenvaltioita torjumaan stereotypiaa, jonka mukaan yrittäjyys on riskialtista ja miesvaltaista toimintaa; korostaa, että naisten yleisaseman vahvistamiseksi työmarkkinoilla ja yrittäjyyden edistämiseksi tehokkaammin on toteutettava toimia naisyrittäjien alueellisen ja alueiden välisen yhteistyön tukemiseksi ja kannustettava perustamaan kokemusten ja parhaiden käytänteiden jakamiseksi verkostomekanismi;
23. pyytää komissiota harkitsemaan rakennerahastojen uutta mukauttamista, jotta voidaan tarjota lisätukea nuoria naisia työllistävälle aloille sekä työllistymisen edistämiseen ja lastenhoitoon;
24. pitää myönteisenä komission ilmoitusta osoittaa 6 miljardia euroa nuorisotakuualoitteelle monivuotisessa rahoituskehyksessä kaudelle 2014–2020; toteaa kuitenkin, että nuorisotyöttömyyttä koskeviin aloitteisiin uudelleen kohdennettavaksi tarkoitetuista tammikuussa 2012 ilmoitetuista käyttämättä jääneistä EU:n 82 miljardin euron varoista on käytetty vain 16 miljardia (maaliskuu 2013); pyytää, että kaikki määrärahat yhdistetään parempaan ja nopeampaan suunnitteluun, ja kehottaa komissiota kannustamaan jäsenvaltioiden väliseen hyvien käytäntöjen vaihtoon tässä yhteydessä; kehottaa jäsenvaltioita mahdollisimman suureen taloudelliseen panostukseen myös kansalliseen rahoitukseen tukeutuen, jotta nuorisotyöttömyyttä voidaan torjua sukupuoliulottuvuus huomioiden;
25. kehottaa jäsenvaltioita yhdessä komission kanssa laatimaan suunnitelman verokannustimista, joilla pyritään parantamaan nuorten työllistymistä ja tukemaan alle 35-vuotiaiden yritystoimintaa yrityksille, etenkin pk-yrityksille, tarkoitettujen kannustimien avulla niin, että ne palkkaavat nuoria vakituiseen työsuhteeseen; toteaa, että kuten komissio on ehdottanut työllisyyden edistämistä koskevassa toimenpidepaketissaan, jäsenvaltiot voisivat tässä tarkoituksessa hyödyntää palkkatukivälinettä ja verokiilan pienentämistä pääosin työnantajan maksamien sosiaaliturvamaksujen yhteydessä;
26. kehottaa jäsenvaltioita yhdessä komission kanssa laatimaan toimia ja huojennuksia oppisopimusten ja alle 35-vuotiaiden nuorten perustamien yritysten käynnistämiseen tarkoitettujen tukien hyväksi; toteaa, että erityisesti jäsenvaltioiden olisi taattava nykyistä laajemmat ja paremmat palvelut, joilla tuetaan itsenäisen ammatinharjoittamisen aloittamista, sen tarjoamia mahdollisuuksia ja siihen liittyviä näkymiä koskevia tiedotuskampanjoita, edistettävä yhteistyötä työllistämispalvelujen piirissä sekä tuettava yrityksiä myös (mikro)rahoitusten hyödyntämisen avulla;
27. kehottaa komissiota ja jäsenvaltioita ottamaan nuorisojärjestöt ja työmarkkinaosapuolet ehdottomasti mukaan nuorisotyöttömyyden torjuntaa koskeviin päätöksiin, toimintalinjoihin ja ohjelmiin sekä nuorisotakuun, nuorisotakuualoitteen ja eurooppalaisen

oppisopimussyhteenliittymän täytäntöönpanoon ja valvontaan ja edelleen kehittämiseen sekä kuulemaan niitä näissä asioissa; kehottaa nuoria tyttöjä osallistumaan enemmän nuoriso- ja opiskelijajärjestöjen ja kansalaisjärjestöjen toimintaan, jotta he voivat vahvistaa asemaansa ja lisätä vaikutusvaltaansa;

28. kehottaa jäsenvaltioita parantamaan sukupuolijakaumaa työryhmissä ja työpaikoilla tulosten parantamiseksi työyhteisöissä;
29. kehottaa jäsenvaltioita toteuttamaan politiikkaa, jolla kannustetaan erityisesti nuoria naisia jatkamaan työelämässä.



## VALIOKUNNAN LOPULLISEN ÄÄNESTYKSEN TULOS

<b>Hyväksytty (pvä)</b>	29.5.2013
<b>Lopullisen äänestyksen tulos</b>	+:               28 -:               0 0:               0
<b>Lopullisessa äänestyksessä läsnä olleet jäsenet</b>	Regina Bastos, Edit Bauer, Marije Cornelissen, Edite Estrela, Iratxe García Pérez, Mikael Gustafsson, Mary Honeyball, Lívia Járóka, Teresa Jiménez-Becerril Barrio, Constance Le Grip, Astrid Lulling, Barbara Matera, Elisabeth Morin-Chartier, Krisztina Morvai, Norica Nicolai, Siiri Oviir, Antonyia Parvanova, Joanna Senyszyn, Joanna Katarzyna Skrzydlewska, Marc Tarabella, Marina Yannakoudakis, Anna Záborská
<b>Lopullisessa äänestyksessä läsnä olleet varajäsenet</b>	Roberta Angelilli, Rosa Estaràs Ferragut, Mariya Gabriel, Nicole Kiil-Nielsen, Katarína Neveďalová, Chrysoula Paliadelí, Antigoni Papadopoulou, Angelika Werthmann
<b>Lopullisessa äänestyksessä läsnä olleet sijaiset (187 art. 2 kohta)</b>	Martina Anderson