



EUROPAPARLAMENTET

2014 - 2019

Utskottet för kvinnors rättigheter och jämställdhet mellan kvinnor och män

2014/2230(INI)

1.4.2015

YTTRANDE

från utskottet för kvinnors rättigheter och jämställdhet mellan kvinnor och män

till utskottet för utrikesfrågor

över den nuvarande politiska situationen i Afghanistan
(2014/2230(INI))

Föredragande av yttrande: Mariya Gabriel

PA_NonLeg

FÖRSLAG

Utskottet för kvinnors rättigheter och jämställdhet mellan kvinnor och män uppmanar utskottet för utrikesfrågor att som ansvarigt utskott infoga följande i sitt resolutionsförslag:

- A. Jämställdhet är ett av EU:s internationella mål.
- B. Såsom internationellt mål ingår jämställdheten också i utvecklingsarbetet.
- C. I och med att internationella militära styrkor dras tillbaka kan nationella och lokala myndigheter ta tillfället i akt och överta fullt egenansvar för de framsteg som gjorts i fråga om kvinnors rättigheter under det senaste årtiondet.
- D. I slutrapporten från EU:s valutvärderingsgrupp 2014 framhålls att säkerheten är ett av de främsta hindren för kvinnor att delta i valen. Enligt rapporten finns det en tydlig koppling mellan kvinnors politiska deltagande och den bristande jämlikheten mellan stad och landsbygd när det gäller tillgång till offentliga tjänster. Kvinnor är underrepresenterade politiskt och på högsta nivå i de politiska institutionerna.
- E. Män och kvinnor är lika inför lagen enligt 2004 års konstitution. Konstitutionella och rättsliga bestämmelser om jämställdhet har fortfarande inte genomförts och situationen för kvinnor är fortsatt ytterst oroande. Kvinnliga aktivister, parlamentariker och kvinnor i offentligheten utsätts ofta för hot och våld. Många framträdande kvinnorrättsförfvarare och kvinnliga tjänstemän vid ministeriet för kvinnofrågor har varit måltavlor och dödade under senare år. Väpnade grupper har också haft flickskolor som mål och attackerat lärare och elever.
- F. Kvinnor är underrepresenterade på maktpositioner och beslutsfattande positioner. Enligt Pekingplattformen är det mycket viktigt att kvinnor deltar aktivt och att kvinnors perspektiv tas med på alla beslutsnivåer för att målen jämlikhet, utveckling och fred ska uppnås.
- G. I Afghanistan dör var elfte kvinna i samband med graviditet eller förlossning, 87 procent av kvinnorna utsätts för våld i hemmet¹, 13 procent av kvinnorna över 15 år kan läsa och skriva, jämfört med 43 procent av männen², och den genomsnittliga afghanska kvinnan kommer inte att uppleva sin 50-årsdag³.
- H. Enligt lokala uppgifter dödade 30 ledande kvinnliga politiker och aktörer inom det civila samhället mellan mitten av 2012 och början av 2013. Kvinnliga politiska kandidater är måltavla för 90 procent av alla hot mot kandidater i Afghanistan⁴. Riktade

¹ "Living With Violence: A National Report on Domestic Abuse in Afghanistan", Global Rights, mars 2009, s. 1.

² "Country Profile: Afghanistan", Learning for Life: UNESCO Institute for Lifelong Learning.

³ "State of the World's Mothers 2012", Save The Children, maj 2012, s. 49.

⁴ UN Women.

attacker mot civila kvinnor och barn som går till arbetet eller skolan ökade med 20 procent 2012 jämfört med 2011¹.

- I. Det brutala mordet på den 27-åriga afghanska kvinnan Farkhunda, som slogs ihjäl av en mobb i centrala Kabul den 19 mars 2015, väckte stor sorg, fördömdes allmänt och visade på den fasansfulla verkligheten för kvinnor i Afghanistan.
1. Europaparlamentet är övertygat om att afghanska kvinnor spelar en avgörande roll för landets stabilisering och utveckling. Den posttalibanska regeringen har möjliggjort för kvinnor att inta en mer framträdande plats i offentligheten, men detta är något som nästan enbart sker i städerna, där möjligheten till arbete och utbildning är bättre än på landsbygden. Parlamentet fördömer kraftfullt det upprepade fysiska våldet mot kvinnor och hedersmord, och uppmanar myndigheterna att garantera kvinnor skydd och möjlighet till rättslig prövning så att de fritt och säkert kan utöva sina verksamheter. De afghanska myndigheterna och internationella medlare uppmanas att inte riskera de resultat som uppnåtts den senaste tiden i fråga om kvinnors rättigheter för att underlätta fredssamtalen med talibanerna. Det är viktigt att en meningsfylld och tillfredsställande representation av kvinnor i samtliga stadier av fredssamtalen säkerställs.
2. Europaparlamentet är starkt oroat över möjligheten att kvinnors rättigheter förhandlas bort i de pågående fredsförhandlingarna mellan den afghanska regeringen och talibanerna. Endast 16 procent av fredsavtalen under de senaste två årtiondena har innehållit en hänvisning till kvinnor och jämställdhet². Parlamentet uppmanar med kraft Afghanistans president, som valdes 2014, att se till att flickors och kvinnors rättigheter skyddas och främjas och inte förhandlas bort.
3. Europaparlamentet betonar att många afghanska kvinnorrättsförsvarare är oroliga för att minskad internationell finansiering och minskat internationellt inflytande till följd av tillbakadragandet av internationella trupper 2014 kan ge talibanerna frikort och riskera vissa av framstegen i fråga om kvinnors rättigheter, och att motståndet mot västdrivna och västinfluerade rättighetsprogram, särskilt i fråga om kvinnors rättigheter, ökar inom den afghanska staten.
4. Europaparlamentet påminner om att kvinnors och flickors analfabetism, som i dag uppgår till 88 procent, hindrar dem från att delta i det offentliga livet. Parlamentet uppmanar myndigheterna att satsa mer på att åtgärda hindren för flickors utbildning, däribland barn- och tvångsäktenskap, tidiga graviditeter, bristande säkerhet, rebellattacker mot skolor, brist på rent vatten och lämpliga sanitära anläggningar och otillräcklig geografisk täckning i fråga om kommunikationskanaler och skolor. Att flickor får tillgång till grundskole- och gymnasieutbildning är avgörande för landets utveckling och stabilisering. Utbildning är ett av de effektivaste medlen för kvinnors egenmakt och för att bekämpa könsstereotyper.
5. Europaparlamentet uppmärksammar att trots förbudet mot barnäktenskap uppskattar det afghanska folkhälsoministeriet att 21 procent av alla kvinnor var gifta vid 15 års ålder och 53 procent vid 18 års ålder.

¹ United Nations News Centre.

² "Women, Peace and Security", UN Women.

6. Europaparlamentet påminner om att Afghanistan har den näst högsta mödradödligheten i världen och uppmanar med kraft till fler insatser på mödrahälsovårdsområdet. Många kvinnor får inte bege sig till sjukhus och måste föda i hemmet under dåliga sanitära förhållanden. Privat sjukvård finns i stor utsträckning i Afghanistan men är ofta oöverkomlig, och det saknas kvinnlig kvalificerad vårdpersonal. Myndigheterna uppmanas att informera i dessa frågor och att utveckla allmän infrastruktur som gör det möjligt för alla afghanska kvinnor att föda under goda sanitära förhållanden. EU och medlemsstaterna uppmanas att finansiera vårdutbildningsprogram för kvinnor.
7. Europaparlamentet understryker att en förstärkning av rättsstaten och en reformering av rättsväsendet och statsbyggandet, som inbegriper fler kvinnor i de statliga institutionerna, är de viktigaste faktorerna för att jämställdhetsbestämmelser och skyddet av kvinnors rättigheter ska upprätthållas och för att undanröja hinder för kvinnors deltagande i utbildning, för att öka antalet kvinnor som är engagerade i samhällslivet och politiken.
8. Europaparlamentet erkänner kopplingen mellan antagandet av strategier för fredsskapande som beaktar jämställdhet och mer rättvisa och hållbara lösningar. I FN:s säkerhetsråds resolution 1325 bekräftas att kvinnor har en viktig roll i förebyggandet och lösningen av konflikter, fredsförhandlingar, fredsskapande, fredsbevarande, humanitära insatser och återuppbyggnaden efter konflikter och uppmanar med kraft EU att fullfölja och utöka befintliga program för civilsamhället för att stärka de afghanska kvinnornas roll i fredsskapande och konfliktförebyggande verksamheter som är kopplade till den planerade afghanska nationella handlingsplanen.
9. Europaparlamentet fördömer med kraft bruket av islamisk sharialagstiftning i vissa områden i Afghanistan för att motivera bestraffningar som består i extremt våld såsom stening, piskning eller förslavande av kvinnor. Parlamentet stöder förbudet mot stening som drabbar kvinnor i oproportionerligt hög grad, och framhåller att det är världens mest barbariska form av avrättning. Parlamentet fördömer de länder som fortfarande stenar kvinnor och män till döds.
10. Europaparlamentet kräver kraftfullare upprätthållande av lagen om förbud av våld mot kvinnor, som har lett till få åtal och ännu färre domar. Parlamentet betonar vikten av att bekämpa straffrihet och av bättre tillgång till formell rättvisa. Talibanerna har en förfärlig historia när det kommer till kränkningar av de mänskliga rättigheterna både i regeringsställning och som rebeller. I de områden som talibanerna i dag kontrollerar eller har inflytande över är flickors och kvinnors rättigheter kraftigt kringskurna, däribland rätten till utbildning, sysselsättning, rörelsefrihet och politiskt deltagande och politisk representation.
11. Europaparlamentet välkomnar att unionens höga representant för utrikes frågor och säkerhetspolitik/vice ordföranden för kommissionen, Federica Mogherini, nyligen meddelat att fler EU-sponsrade utbildningsprogram kommer att vara avsedda för unga afghanska kvinnor. Erbjudandet kommer att omfatta praktikperioder vid olika EU-institutioner, utbildning i offentlig förvaltning vid särskilda europeiska institut och långsiktig intagning som ett led i ett nytt utbytesprogram.

12. Europaparlamentet uppmanar med kraft den afghanska regeringen att fördubbla sina insatser för att öka kvinnors politiska representation, särskilt inom ministerier och på högre befattningar. Parlamentet uppmuntrar regeringen att utse fler kvinnliga kandidater till tjänster inom ministerier och att vidta ytterligare åtgärder för att främja jämställdheten i det politiska beslutsfattandet.
13. Europaparlamentet noterar att kvinnor är otillräckligt representerade i den afghanska polisstyrkan och inom rättsväsendet. Av 1 577 domare är bara 119 kvinnor.
14. Europaparlamentet hyllar de afghanska kvinnor och grupper inom det civila samhället som arbetar för en större politisk representation.
15. Europaparlamentet betonar vikten av fortsatta interparlamentariska utbyten mellan Wolesi Jirga (underhuset) och Europaparlamentet. Sådana utbyten ger tillfälle till och uppmuntrar politisk dialog och utbyte av bästa praxis mellan parlamentariker om jämställdhetsfrågor.

RESULTAT AV SLUTOMRÖSTNINGEN I UTSKOTTET

Antagande	31.3.2015
Slutomröstning: resultat	+: 29 -: 0 0: 1
Slutomröstning: närvarande ledamöter	Daniela Aiuto, Maria Arena, Catherine Bearder, Beatriz Becerra Basterrechea, Malin Björk, Vilija Blinkevičiūtė, Anna Maria Corazza Bildt, Viorica Dăncilă, Iratxe García Pérez, Anna Hedh, Elisabeth Köstinger, Agnieszka Kozłowska-Rajewicz, Angelika Mlinar, Krisztina Morvai, Maria Noichl, Marijana Petir, Terry Reintke, Ernest Urtsun, Ángela Vallina, Elissavet Vozemberg, Jadwiga Wiśniewska, Anna Záborská, Jana Žitňanská, Inês Cristina Zuber
Slutomröstning: närvarande suppleanter	Julie Girling, Constance Le Grip, Marc Tarabella, Julie Ward, Marco Zullo
Slutomröstning: närvarande suppleanter (art. 200.2)	Bart Staes