



4.7.2017

## **UDTALELSE**

fra Udvalget om Kvinders Rettigheder og Ligestilling

til Udvalget om Borgernes Rettigheder og Retlige og Indre Anliggender

om gennemførelsen af Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2011/93/EU af 13. december 2011 om bekæmpelse af seksuelt misbrug og seksuel udnyttelse af børn og børnepornografi (2015/2129(INI))

Ordfører for udtalelse: Clare Moody

PA\_NonLeg

## FORSLAG

Udvalget om Kvinders Rettigheder og Ligestilling opfordrer Udvalget om Borgernes Rettigheder og Retlige og Indre Anliggender, som er korresponderende udvalg, til at optage følgende forslag i det beslutningsforslag, det vedtager:

- A. der henviser til, at forskning viser, at seksuelle overgreb mod børn i højere grad berører piger end drenge (med en forekomst på 13,4 % for piger og 5,7 % for drenge) og i overvejende grad bliver begået af mænd; der henviser til, at kønsaspektet bør medtages i forebyggelsen af og beskyttelsen mod seksuelt misbrug af børn;
  - B. der henviser til, at eksponering for pornografi kan øge børns og unges sårbarhed over for seksuelt misbrug og seksuel udnyttelse; der henviser til, at statistikker viser, at 12 % af alle websteder er pornografiske websteder, hvor der også undertiden kan være skjult pornografiske videoer, hvori der optræder børn; der henviser til at alle uanset alder kan få fri adgang til disse websteder og downloade så mange videoer, som de lyster;
  - C. der henviser til, at ofre for seksuelt misbrug udsættes for alvorlige fysiske og psykiske risici, som kan påvirke deres privatliv og sociale liv;
  - D. der henviser til, at der for piger, som flygter fra konflikter og forfølgelse, er en forhøjet risiko for voldtægt, seksuelt misbrug og seksuel udnyttelse samt tvangsægteskab, og at forskning peger på, at sproglige barrierer, kulturelt betingede tabuer, frygten for ikke at nå deres endelige bestemmelsessted og andre faktorer betyder, at nogle ofre blandt børneflygtninge ikke indberetter tilfælde til myndighederne;
1. er bekymret over, at distribution af erotisk eller pornografisk materiale uden samtykke, herunder online og via sociale medier, eksempelvis fænomenet "hævnporno" – en hastigt stigende form for misbrug og forfølgelse – er noget, som i langt overvejende grad rammer kvinder og piger, hvoraf nogle er under den seksuelle lavalder; opfordrer medlemsstaterne til at overvåge internettet for omgående og effektivt at stoppe "hævnporno" og indføre en række lovgivningsmæssige politikker med henblik på at forebygge og straffe denne nye form for forbrydelse; opfordrer internetbranchen til i fællesskab at tage ansvar for dette fænomen; understreger behovet for uddannelse og oplysning for alle, især piger og drenge, med hensyn til de mulige konsekvenser af at optage intime billeder, såsom fotos og videoer, af sig selv og give andre adgang til dem; understreger behovet for oplysning og undervisning for undervisere, ungdoms- og socialarbejdere og frivillige samt behovet for at styrke de retshåndhævende myndigheders evne til at håndtere disse risici på en måde, der tager hensyn til kønsaspektet;
  2. opfordrer medlemsstaternes kompetente myndigheder til at lade undervisningen af piger og drenge om forhold, der er baseret på samtykke, respekt og gensidighed, indgå i deres overordnede programmer for seksual- og samlivsundervisning, eftersom forskning har vist, at rettighedsbaseret overordnet seksual- og samlivsundervisning er en passende og effektiv måde at beskytte børn og unge mod risikoen for misbrug og seksuel udnyttelse på.
  3. opfordrer de medlemslande, som ikke har tvungen seksual- og samlivsundervisning (Bulgarien, Kroatien, Ungarn, Italien, Litauen, Rumænien, Slovakiet og Spanien) til at indføre den; opfordrer alle medlemsstater til at kræve, at der i seksual- og samlivsundervisningen lægges vægt på samtykke til sex og respekt;

4. understreger vigtigheden af, at der i skolen undervises i digitale færdigheder og onlinesikkerhed, som er uundværligt for børn, men også for forældre og andre, der er i kontakt med børn; opfordrer medlemsstaterne til at iværksætte oplysningskampagner om cybersikkerhed og principperne om etisk adfærd på internettet med hensyn til egen og medmenneskers ret til privatlivets fred; bemærker, at uddannelsesprogrammer og -indhold, der beskæftiger sig med disse spørgsmål, også må have fokus på mænd og drenge og nedbryde kønsstereotyper samt bekæmpe sexisme og adfærd, der fører til internetmobning;
5. opfordrer medlemsstaterne til i samarbejde med de retslige myndigheder og politimyndighederne at forbedre forældrekontrollsystemer ved hjælp af nye teknologier, herunder smartphoneapps, med henblik på at beskytte børn mere effektivt;
6. understreger behovet for på et tidligt tidspunkt at gøre alle piger og drenge bevidste om vigtigheden af sikker onlineadfærd og af at respektere andres værdighed og privatliv i den digitale tidsalder; opfordrer medlemsstaterne til at udveksle bedste praksis om undervisningsmateriale og uddannelsesprogrammer om grooming og andre former for trusler mod børns og navnlig pigers sikkerhed på internettet blandt alle involverede aktører, eksempelvis lærere, undervisere og retshåndhævende myndigheder; erindrer om, at det er lige så vigtigt at øge bevidstheden hos forældre og andre familiemedlemmer som hos børnene selv;
7. mener, at fjernelse af indhold fortsat skal være en prioritet, men anerkender, at det kan være en langvarig proces; mener derfor, at der bør etableres hurtige mekanismer for sletning, og at procedurerne for fjernelse af indhold må fremskyndes;
8. anmoder medlemsstaterne om at tage hensyn til den udtalte kønsafhængige forskel med hensyn til indberetning, hvor drenge og mænd ikke indberetter misbrug så hyppigt som piger og kvinder, der for deres vedkommende ofte udskyder egne indberetninger;
9. anbefaler, at der i forbindelse med gennemførelsen af artikel 15 eller ændring af de lovgivningsmæssige bestemmelser vedrørende forældelsesfristen for egenindberetning af seksuelle lovovertrædelser begået mod mindreårige sørges for, at forældelsesfristen begynder på den dato, hvor den krænkede bliver myndig frem for den dato, hvor overgrebet blev begået;
10. opfordrer indtrængende de ni medlemsstater, som endnu ikke har gennemført artikel 15, stk. 4, om identifikation af ofre, til straks at gøre det og til at gennemføre denne bestemmelse ved eksempelvis at etablere specialiserede efterforskningshold, investere i kriminaltekniske redskaber og deltage i grænseoverskridende efterforskninger;
11. opfordrer medlemsstaterne til at intensivere samarbejdet og udveksle data med henblik på at identificere børn, der har været udsat for seksuelt misbrug, heriblandt savnede børn, og navnlig piger, som er særligt udsatte for menneskehandel og seksuel udnyttelse;
12. opfordrer Kommissionen til at investere i vedvarende transnationale programmer til identificering af børn, der har været udsat for overgreb, ved at bistå medlemsstaterne i deres kriminaltekniske kapaciteter og samarbejde på dette område, herunder med hensyn til udvikling af specialiserede menneskelige ressourcer og specialiseret udstyr;

13. opfordrer medlemsstaterne til ved identifikationen af potentielle ofre at vie større opmærksomhed til sårbare grupper af børn, eksempelvis romabørn, børn med psykiske handicap og flygtningebørn, navnlig uledsagede mindreårige og frihedsberøvede mindreårige asylansøgere, som er i fare for at blive misbrugt og udnyttet seksuelt i institutioner, flygtningelejre eller asylcentre; understreger derfor vigtigheden af foranstaltninger såsom at gennemføre baggrundskontroller af personale, socialpædagoger og frivillige, som omgås børn, etablere indberetningssystemer og yde bistand til ofre; gentager i den forbindelse, at støtteforanstaltninger for ofre er vigtige, ikke blot mens seksuelt misbrug eller seksuel udnyttelse efterforskes, men også senere, for at hjælpe dem med at overvinde posttraumatisk stress og modtage passende læge- og psykologrådgivning samt retshjælp; opfordrer medlemsstaterne til at styrke dommeres, offentlige anklageres og politibetjentes kommunikative evner, når de efterforsker seksuelt misbrug eller seksuel udnyttelse af børn, særligt for så vidt angår kommunikation med børn med særlige behov, og til at fremme andre foranstaltninger med fokus på forebyggelse af sekundær offergørelse;
14. opfordrer medlemsstaterne til at intensivere foranstaltningerne til beskyttelse af børn, der har været udsat for seksuelt misbrug, og forbedre nationale telefoniske hjælpetjenester, idet de forfølger en tilgang, der tager hensyn til kønsaspektet;
15. insisterer på vigtigheden af korrekt gennemførelse af artikel 20, stk. 3, litra a), og opfordrer indtrængende medlemsstaterne til en konservativ fortolkning af begrebet "ubegrundet forsinkelse", når de interviewer børn, der har været udsat for misbrug; anerkender den gode praksis, som anvendes i Sverige, med at afhøre børnene, inden der er gået to uger fra indberetningen af forbrydelsen; anmoder desuden medlemsstaterne om at iværksætte de fornødne foranstaltninger med henblik på korrekt gennemførelse af bestemmelsen, der fastlægger de proceduremæssige betingelser, som er påkrævede for at beskytte børn mod sekundær offergørelse;
16. bemærker med bekymring, at menneskehandels- og sexturismeindustrien berører et betydeligt antal mindreårige piger; opfordrer Kommissionen og medlemsstaterne til at intensivere deres indsats for at bekæmpe børnesexturisme og menneskehandel og fokusere på rejseorganisationer og myndigheder for at øge opmærksomheden blandt de rejsende om, hvor alvorlige disse forbrydelser er;
17. opfordrer medlemsstaterne og Kommissionen til at gennemføre lovgivning, der vil gøre det muligt at dømme rejsende, der findes skyldige i at være rejst til et tredjeland med henblik på seksuel aktivitet, der involverer børn, for derpå at vende tilbage til EU;
18. opfordrer Kommissionen og medlemsstaterne til at gennemføre lovgivning, der vil gøre det muligt at dømme turoperatører, som findes skyldige i at fremme sexturisme, der involverer mindreårige;
19. opfordrer medlemsstaterne til at øge ressourcerne til at lære børn, hvordan de søger hjælp, og hvordan de kan genkende gerningsmænd, samtidig med at de uddanner voksne i at identificere misbrug og støtte børn i de enkelte tjenester, samt ressourcerne til eksperter i efterforskning, der bør have kendskab til kønsforskelles indvirkning på, hvordan piger og drenge reagerer på seksuelt misbrug; understreger endvidere nødvendigheden af at bekæmpe vedvarende kønsstereotyper og den tiltagende seksualisering af børn i medierne;

20. understreger, at der er få forebyggende foranstaltninger i EU generelt, og opfordrer medlemsstaterne til at gennemføre artikel 22 i direktivet ved at oprette interventionsprogrammer for personer, som frygter, at de måske vil begå forbrydelser; opfordrer indtrængende Kommissionen til etablere regelmæssig udveksling af god praksis for forebyggelsesprogrammer på tværs af landegrænserne; opfordrer medlemsstaterne til i overensstemmelse med artikel 24, stk. 1, at oprette tvungne forebyggelsesprogrammer for alle dømtede krænkerere med henblik på at forhindre tilbagefald;
21. opfordrer til udveksling af synspunkter mellem medarbejdere med ansvar for børnebeskyttelse, børnelæger, uddannelsesinstitutioner samt ungdoms- og børneorganisationer om efterforskning af tilfælde af misbrug mod børn, så de bliver i stand til at spille en aktiv rolle med hensyn til at øge kendskabet til dette problem;
22. anerkender de resultater, som er opnået med INHOPE, et samarbejdsnetværk mellem 46 hotlines, der arbejder med at fjerne seksuelt misbrug af børn fra internettet; opfordrer Kommissionen til at hjælpe medlemsstaterne med at sikre, at der forefindes en sådan hotline i hver enkelt medlemsstat, samt med at harmonisere relevante protokoller;
23. opfordrer Kommissionen og medlemsstaterne til at benytte forskning i ligestillingsaspektet og statistik om seksuelt misbrug og seksuel udnyttelse af børn til at fremme udvekslingen af god praksis i udformningen af politikker og udmøntningen af programmer;
24. bemærker, at der mangler forskning i overgreb mod unge LGBTI-personer; understreger behovet for mere forskning på dette område, der tager hensyn til den seksuelle vold og chikane, som LGBTI-personer oplever, samt på sårbarheden hos unge hjemløse, som i mange tilfælde er LGBTI-personer, der er løbet hjemmefra.

## OPLYSNINGER OM VEDTAGELSE I RÅDGIVENDE UDVALG

<b>Dato for vedtagelse</b>	26.6.2017
<b>Resultat af den endelige afstemning</b>	+: 18 -: 0 0: 5
<b>Til stede ved den endelige afstemning – medlemmer</b>	Maria Arena, Vilija Blinkevičiūtė, Mary Honeyball, Agnieszka Kozłowska-Rajewicz, Florent Marcellesi, Maria Noichl, Marijana Petir, João Pimenta Lopes, Ernest Urtasun, Jana Žitňanská
<b>Til stede ved den endelige afstemning – stedfortrædere</b>	Catherine Bearder, Stefan Eck, Eleonora Forenza, Edouard Martin, Clare Moody, Mylène Troszczynski, Julie Ward, Marco Zullo
<b>Til stede ved den endelige afstemning – stedfortrædere (forretningsordenens art. 200, stk. 2)</b>	James Carver, Claudia Schmidt, Molly Scott Cato, Axel Voss, Branislav Škripek

## RESULTAT AF ENDELIG AFSTEMNING VED NAVNEOPRÅB I RÅDGIVENDE UDVALG

18	+
EPP	Agnieszka Kozłowska-Rajewicz, Claudia Schmidt, Axel Voss
S&D	Maria Arena, Vilija Blinkevičiūtė, Mary Honeyball, Edouard Martin, Clare Moody, Maria Noichl, Julie Ward
VERTS/ALE	Florent Marcellesi, Molly Scott Cato, Ernest Urtasun
ALDE	Catherine Bearder
GUE/NGL	Stefan Eck, Eleonora Forenza, João Pimenta Lopes
EFDD	Marco Zullo

0	-
---	---

5	0
EPP	Marijana Petir
ECR	Branislav Škripek, Jana Žitňanská
EFDD	James Carver
ENF	Mylène Troszczynski

Tegnforklaring:

+ : for

– : imod

0 : hverken/eller