



2017/2039(INI)

9.11.2017

OPINIA

Komisji Praw Kobiet i Równouprawnienia

dla Komisji Zatrudnienia i Spraw Socjalnych

w sprawie wdrażania w państwach członkowskich Inicjatywy na rzecz
zatrudnienia ludzi młodych
(2017/2039(INI))

Sprawozdawczyni komisji opiniodawczej: Vilija Blinkevičiūtė

PA_NonLeg

WSKAZÓWKI

Komisja Praw Kobiet i Równouprawnienia zwraca się do Komisji Zatrudnienia i Spraw Socjalnych, jako komisji przedmiotowo właściwej, o uwzględnienie w końcowym tekście projektu rezolucji następujących wskazówek:

- A. mając na uwadze, że młodzi ludzie, a zwłaszcza młode kobiety, zostali najbardziej dotknięci niedawnym kryzysem finansowym i gospodarczym, co miało poważny wpływ nie tylko na wzmocnienie pozycji gospodarczej kobiet i zatrudnienie młodzieży, lecz także na ich kondycję psychiczną i fizyczną oraz ogólnie na ich środowisko pracy, sytuację demograficzną, warunki życia i dostęp do edukacji lub szkoleń;
- B. mając na uwadze, że na terytorium całej UE kobiety nadal są zdecydowanie niedostatecznie reprezentowane na rynku pracy i na stanowiskach kierowniczych, a ogólny wskaźnik zatrudnienia kobiet utrzymuje się na poziomie niższym o prawie 12 % od wskaźnika zatrudnienia mężczyzn;
- C. mając na uwadze, że „zmniejszenie różnicy w wynagrodzeniach, zarobkach i świadczeniach emerytalnych kobiet i mężczyzn, a tym samym zwalczanie ubóstwa wśród kobiet” jest jednym z obszarów priorytetowych określonych przez Komisję w dokumencie pt. „Strategic engagement for gender equality 2016-2019” [„Strategiczne zaangażowanie na rzecz równości płci w latach 2016–2019”];
- D. mając na uwadze, że 31,5 % pracujących kobiet i jedynie 8,2 % pracujących mężczyzn jest zatrudnionych w niepełnym wymiarze czasu pracy, oraz mając na uwadze, że niewiele ponad 50 % kobiet i 71,2 % mężczyzn jest zatrudnionych w pełnym wymiarze czasu pracy, w związku z czym różnica we wskaźniku zatrudnienia w pełnym wymiarze czasu pracy wynosi 25,5 %;
- E. mając na uwadze, że równowaga płci jest wskaźnikiem, który nie został należycie ujęty w celach Inicjatywy na rzecz zatrudnienia ludzi młodych;
- F. mając na uwadze, że art. 9 i 10 TFUE stanowią, że przy określaniu i realizacji swoich polityk i działań Unia musi zapewnić sprzyjający włączeniu społecznemu i zintegrowany rynek pracy, który jest w stanie sprostać poważnym skutkom bezrobocia i zagwarantować wysoki poziom zatrudnienia; mając na uwadze, że UE musi zapewnić godne warunki pracy w całej Unii, w tym odpowiednie wynagrodzenia, musi gwarantować odpowiednią ochronę socjalną zgodnie z prawem pracy i rokowaniami zbiorowymi oraz zasadą pomocniczości, jak również wysoki poziom kształcenia i szkoleń, a także musi zwalczać dyskryminację ze względu na płeć, rasę lub pochodzenie etniczne, religię lub światopogląd, niepełnosprawność, wiek lub orientację seksualną;
- G. mając na uwadze, że sytuacja młodych kobiet i mężczyzn oraz powody, dla których młode kobiety i młodzi mężczyźni nie pracują, nie kształcą się, ani nie szkolą się zawodowo (młodzież NEET) różnią się;
- H. mając na uwadze, że trudności w zachowaniu równowagi między życiem zawodowym a prywatnym ze względu na nieodpowiednie wsparcie w zakresie sprawowania opieki i wypełniania obowiązków rodzinnych, a także różnica w długości trwania urlopu ojcowskiego i wynikające z tego faktu nierówne traktowanie kobiet i mężczyzn na

ryнку pracy, w dalszym ciągu ograniczają szanse kobiet, jeżeli chodzi o kształcenie i ich udział w rynku pracy, a także wpływają na ich wybory zawodowe i podejmowanie działalności gospodarczej; mając na uwadze, że w związku z tym w wielu państwach członkowskich kobiety stanowią zdecydowaną większość pracowników zatrudnionych w pracy o niepewnym charakterze, w niepełnym wymiarze czasu pracy lub w mini-pracach; mając na uwadze, że wszystkie powyższe czynniki mają negatywny wpływ na przyszłe wynagrodzenia i emerytury;

- I. mając na uwadze, że nieuregulowane prawnie formy zatrudnienia bądź nierejestrowanie w rejestrze bezrobotnych młodych kobiet zamieszkałych na obszarach wiejskich sprawiają, że dane statystyczne są nieprecyzyjne i tworzą się różnice w wysokości ich świadczeń emerytalnych; mając na uwadze, że praktyka ta negatywnie wpływa na całe społeczeństwo, a zwłaszcza na dobro kobiet, a także na inne formy ubezpieczenia społecznego i szanse na zmianę ścieżki kariery lub przyszłe możliwości zatrudnienia;
 - J. mając na uwadze, że odsetek młodzieży NEET zmniejsza się, choć nie tylko za sprawą Inicjatywy na rzecz zatrudnienia ludzi młodych;
 - K. mając na uwadze, że młodzież NEET stanowi niejednorodną grupę cechującą się zróżnicowanymi potrzebami oraz że w związku z tym należy koniecznie podjąć działania mające na celu nadanie widoczności problematyce kobiet, młodych dziewcząt i płci za sprawą zaktualizowanej Inicjatywy na rzecz zatrudnienia ludzi młodych;
 - L. mając na uwadze, że zgodnie z krajowymi ocenami Inicjatywy na rzecz zatrudnienia ludzi młodych istnieją w niektórych państwach członkowskich trudności w angażowaniu młodzieży znajdującej się w szczególnie trudnej sytuacji; mając na uwadze, że z badania przeprowadzonego przez instytucje zarządzające pod koniec 2015 r. wynika, że w pierwszej fazie wdrażania Inicjatywa na rzecz zatrudnienia ludzi młodych najczęściej docierała do młodszej grupy wiekowej mieszczącej się w przedziale od 15 do 24 lat (77 %), młodych mężczyzn (51 %), osób z wykształceniem co najmniej ponadgimnazjalnym (75 %) i osób bezrobotnych (77 %), a nie do osób nieaktywnych zawodowo;
1. z zadowoleniem przyjmuje spadek liczby bezrobotnej młodzieży i młodzieży NEET odnotowywany w UE od 2013 r.; podkreśla jednak, że bezrobocie młodzieży wciąż pozostaje kluczowym problemem w wielu państwach członkowskich;
 2. podkreśla konieczność przyjęcia dwoistego podejścia strategicznego i metodyki opartych na uwzględnianiu aspektu płci wraz z wdrażaniem horyzontalnym we wszystkich inicjatywach, politykach i działaniach UE realizowanych w kontekście Inicjatywy na rzecz zatrudnienia ludzi młodych, ze szczególnym uwzględnieniem młodych kobiet i dziewcząt;
 3. podkreśla nadrzędne znaczenie ustanowienia i zapewnienia minimalnych standardów w zakresie jakości miejsc pracy oferowanych w ramach Inicjatywy na rzecz zatrudnienia ludzi młodych; zaznacza, że standardy te powinny stanowić zabezpieczenie dla wszystkich młodych osób wchodzących lub powracających na rynek pracy i nie powinny jedynie uwzględniać ich profilu zawodowego ani popytu na rynku pracy, lecz powinny także obejmować: zatrudnienie na podstawie umowy, godziwe warunki pracy i życia, godne pensje, zabezpieczenie społeczne i prawa do świadczeń emerytalnych,

dostęp do placówek opieki nad dziećmi, okresy urlopowe, wakacje i zatrudnienie na stałe;

4. dostrzega, że sukces Inicjatywy na rzecz zatrudnienia ludzi młodych przyczynił się do zmniejszenia bezrobocia wśród młodzieży oraz przede wszystkim zapewnienia równowagi płci, ponieważ z inicjatywy tej skorzystało 48 % mężczyzn i 52 % kobiet;
5. apeluje o pełne wdrożenie zarówno dyrektywy 2000/78/WE w sprawie równego traktowania w zakresie zatrudnienia i pracy, jak i dyrektywy 2010/41/UE w sprawie stosowania zasady równego traktowania kobiet i mężczyzn prowadzących działalność na własny rachunek w ramach Inicjatywy na rzecz zatrudnienia ludzi młodych;
6. uważa, że konieczne jest, aby Komisja i państwa członkowskie zaproponowały pozytywne działania mające na celu zapewnienie, by młode kobiety i dziewczęta otrzymywały wysokiej jakości oferty pracy i nie były zatrudniane lub „uwięzione” w pracach o niepewnym charakterze, gorzej opłacanych lub tymczasowych, w których przysługują im ograniczone prawa pracownicze lub nie przysługują im żadne z tych praw;
7. wyraża uznanie dla precyzyjnego i ukierunkowanego podejścia oraz skoncentrowania większej uwagi na zindywidualizowanej pomocy, co przyczyniło się do ogólnego powodzenia Inicjatywy na rzecz zatrudnienia ludzi młodych, a w szczególności do osiągnięcia sukcesu w zakresie zapewnienia równowagi płci, dzięki czemu kobiety mogą w większym stopniu uczestniczyć w rynku pracy; wzywa do propagowania znajomości problematyki równego statusu płci w ramach poradnictwa zawodowego i uczenia się przez całe życie wśród publicznych służb zatrudnienia, aby kobiety mogły wciąż stanowić część ludności aktywnej zawodowo i mogły wracać na rynek pracy po przerwach w karierze;
8. wzywa państwa członkowskie do gromadzenia danych statystycznych segregowanych według kryterium płci w celu umożliwienia Komisji dokonania oceny skutków Inicjatywy na rzecz zatrudnienia ludzi młodych oraz jej wpływu na równowagę płci, aby umożliwić przeprowadzenie dogłębnej oceny i analizy jej wdrożenia;
9. wzywa państwa członkowskie do opracowania nowych, innowacyjnych i bardziej zindywidualizowanych sposobów docierania do nieaktywnej młodzieży NEET, która napotyka takie przeszkody jak ubóstwo, wykluczenie społeczne, niepełnosprawność lub dyskryminacja z wielu przyczyn jednocześnie, podkreślając przy tym znaczenie organizacji pozarządowych i innych właściwych podmiotów działających w tym zakresie, a także do znaczącej poprawy komunikacji, którą można z łatwością dostosować do różnych grup docelowych, oraz do znalezienia sposobów wspierania młodych kobiet w powrocie na rynek pracy lub ich kształcenia bądź szkolenia poprzez zapewnienie równości kobiet i mężczyzn w dostępie do zatrudnienia, rozwoju kariery, godzenia pracy i życia prywatnego, opieki nad dziećmi i dorosłymi oraz promowanie równego wynagrodzenia kobiet i mężczyzn za tę samą pracę lub pracę o równej wartości;
10. przypomina, że skuteczne przełamywanie stereotypów dotyczących płci ma kluczowe znaczenie dla zwiększenia dostępu kobiet do wszystkich segmentów rynku pracy; wzywa Unię, by stała się liderem w przełamywaniu stereotypów dotyczących płci, w

szczególności w obszarze edukacji, pracy i doskonalenia zawodowego;

11. podkreśla potrzebę skoncentrowania się na jakości i trwałości ofert; zachęca do podejmowania inicjatyw mających na celu rozwiązanie problemu segregacji płciowej w obszarze edukacji, szkoleń i rynku pracy; zwraca uwagę na znaczenie wspierania – w oparciu o ukierunkowane strategie polityczne – włączenia dziewcząt i młodych kobiet we wszystkich sektorach gospodarki, w tym w obszarze nauk ścisłych, technologii, inżynierii i matematyki (STEM) oraz przedsiębiorczości; wzywa państwa członkowskie do zapewnienia programów, szkoleń i kształcenia, które będą pobudzać e-zdolności i umiejętności cyfrowe młodzieży, zwłaszcza wśród kobiet i osób zamieszkałych na obszarach wiejskich lub oddalonych, aby pomóc im w osiągnięciu długoterminowej i trwałej niezależności ekonomicznej oraz w aktywnym stwarzaniu możliwości w zakresie zatrudnienia;
12. podkreśla, że programy takie jak gwarancja dla młodzieży i Inicjatywa na rzecz zatrudnienia ludzi młodych powstały jako odpowiedź na szczególnie niesprzyjające okoliczności; zauważa jednak, że takie programy nie mogą być traktowane jako zamienniki systemowych rozwiązań mających na celu wyeliminowanie wysokiego bezrobocia ludzi młodych w państwach członkowskich;
13. wzywa państwa członkowskie do dalszego wdrażania Inicjatywy na rzecz zatrudnienia ludzi młodych oraz wyeliminowania jej niedociągnięć, a także do zapewnienia kontynuacji finansowania Inicjatywy na rzecz zatrudnienia ludzi młodych w kolejnych wieloletnich ramach finansowych (WRF);
14. podkreśla konieczność wprowadzenia przez państwa członkowskie parytetów płci podczas wdrażania Inicjatywy na rzecz zatrudnienia ludzi młodych, zważywszy na fakt, że ten pozytywny środek okazał się jednym z najskuteczniejszych narzędzi w eliminacji nierówności, dyskryminacji i braku równowagi między kobietami i mężczyznami;
15. wzywa państwa członkowskie do wymiany najlepszych praktyk między sobą, aby uczyć się od siebie nawzajem w celu zapewnienia, aby Inicjatywa na rzecz zatrudnienia ludzi młodych przyniosła jak najlepsze rezultaty;
16. wzywa państwa członkowskie i Komisję do dokonania dokładnej analizy i rozważenia przyszłego finansowania programu gwarancji dla młodzieży i Inicjatywy na rzecz zatrudnienia ludzi młodych w świetle wartości dodanej tych programów pod względem długoterminowego i zrównoważonego zwiększania zatrudnienia ludzi młodych;
17. wzywa państwa członkowskie do propagowania dostosowanych do konkretnych przypadków rozwiązań uwzględniających specyfikę odnośnych regionów oraz do unikania nieskutecznych rozwiązań uniwersalnych;
18. wzywa Komisję do przedłożenia zaktualizowanego wniosku dotyczącego zwiększenia budżetu dla Inicjatywy na rzecz zatrudnienia ludzi młodych i gwarancji dla młodzieży, biorąc pod uwagę fakt, że trwający kryzys europejski i gospodarczy oraz wynikające z nich spowolnienie gospodarcze sprawiają, że państwa członkowskie nadal borykają się z wysokimi poziomami bezrobocia, długiem publicznym, niskim poziomem wzrostu i niewystarczającymi inwestycjami, a także cięciami wydatków publicznych;

19. wzywa państwa członkowskie do udziału w kampaniach uświadamiających, które będą skierowane do wszystkich zainteresowanych grup, zwłaszcza osób zamieszkałych na obszarach oddalonych lub wiejskich, w przypadku których jest mniej prawdopodobne, że osoby te są należycie przeszkolone lub poinformowane.

**INFORMACJE O PRZYJĘCIU OPINII
W KOMISJI OPINIODAWCZEJ**

Data przyjęcia	6.11.2017
Wynik głosowania końcowego	+: 19 -: 0 0: 3
Posłowie obecni podczas głosowania końcowego	Maria Arena, Malin Björk, Viliija Blinkevičiūtė, Anna Maria Corazza Bildt, Arne Gericke, Mary Honeyball, Agnieszka Kozłowska-Rajewicz, Florent Marcellesi, Angelika Niebler, Marijana Petir, Terry Reintke, Michaela Šojdrová, Anna Záborská, Jana Žitňanská
Zastępcy obecni podczas głosowania końcowego	Kostadinka Kuneva, Edouard Martin, Evelyn Regner, Jordi Solé, Marc Tarabella, Mylène Troszczynski, Julie Ward
Zastępcy (art. 200 ust. 2) obecni podczas głosowania końcowego	Ulrike Müller, Gabriele Preuß

**GŁOSOWANIE KOŃCOWE W FORMIE GŁOSOWANIA IMIENNEGO
W KOMISJI OPINIODAWCZEJ**

19	+
ALDE	Ulrike Müller
GUE/NGL	Malin Björk, Kostadinka Kuneva
PPE	Anna Maria Corazza Bildt, Agnieszka Kozłowska-Rajewicz, Angelika Niebler, Marijana Petir, Michaela Šojdrová, Anna Záborská
S&D	Maria Arena, Vilija Blinkevičiūtė, Mary Honeyball, Edouard Martin, Gabriele Preuß, Marc Tarabella, Julie Ward
VERTS/ALE	Florent Marcellesi, Jordi Solé, Terry Reintke

0	-

3	0
ECR	Arne Gericke, Jana Žitňanská
ENF	Mylène Troszczynski

Objaśnienie używanych znaków:

+ : za

- : przeciw

0 : wstrzymało się