



2018/2046(BUD)

28.9.2018

AVIZ

al Comisiei pentru drepturile femeii și egalitatea de gen

destinat Comisiei pentru bugete

referitor la proiectul de buget general al Uniunii Europene pentru exercițiul financiar 2019
(2018/2046(BUD))

Raportoare pentru aviz: Malin Björk

PA_NonLeg

SUGESTII

Comisia pentru drepturile femeii și egalitatea de gen recomandă Comisiei pentru bugete, care este comisie competentă, includerea următoarelor sugestii în propunerea de rezoluție ce urmează a fi adoptată:

- A. întrucât Uniunea Europeană este întemeiată, printre altele, pe valoarea egalității de gen și articolul 8 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene prevede faptul că promovarea acestei egalități reprezintă un principiu fundamental al Uniunii, care presupune ca egalitatea de gen să fie integrată în toate politicile și activitățile sale și abordată la toate nivelurile procesului bugetar prin integrarea perspectivei de gen și prin integrarea dimensiunii de gen în buget;
- B. întrucât inegalitatea este o problemă tot mai acută în Uniune, lucru demonstrat de actualele reacții ostile împotriva drepturilor femeilor și egalității de gen, și întrucât bugetul Uniunii trebuie să fie planificat din ce în ce mai mult astfel încât să contribuie semnificativ la garantarea și dezvoltarea drepturilor sociale și la îmbunătățirea egalității de gen și a situației femeilor;
- C. întrucât bugetarea de gen reprezintă o aplicare a principiului integrării perspectivei de gen în procesul bugetar și înseamnă o evaluare a bugetelor pe criterii de gen, incluzând perspectiva de gen la toate nivelurile procesului bugetar și restructurând veniturile și cheltuielile pentru a promova egalitatea de gen¹;
- D. întrucât femeile petrec mai mult timp decât bărbații cu activitățile de îngrijire neremunerate, acesta fiind unul dintre principalele motive ale subreprezentării femeilor pe piața forței de muncă; întrucât cererea de servicii de înaltă calitate, accesibile și la prețuri acceptabile de îngrijire a copiilor și de servicii de îngrijire pe termen lung este mai mare decât oferta actuală, iar unele familii din medii defavorizate întâmpină dificultăți în a plăti servicii de îngrijire private;
- E. întrucât Parlamentul European a solicitat în repetate rânduri o finanțare suficientă și menținerea unei vizibilități cât mai ridicate a obiectivului specific Daphne în cadrul programului „Drepturi, egalitate și cetățenie”, pentru a proteja femeile și fetele împotriva violenței;
- F. întrucât bugetele care integrează dimensiunea de gen și politicile conexe care vizează să contribuie la realizarea egalității de gen conduc la o creștere economică mai sustenabilă și incluzivă, precum și la creșterea gradului de transparență și de asumare a responsabilității în ceea ce privește cheltuielile publice;
- G. întrucât unul dintre principalele obiective ale propunerii de proiect de buget general al Uniunii Europene pentru 2019 îl reprezintă investițiile strategice și creșterea sustenabilă în vederea sprijinirii coeziunii economice și a creării de locuri de muncă, în special destinate tinerilor; întrucât, în această privință, este important să se acorde atenție și consolidării potențialului femeilor în toate sectoarele economice, inclusiv în economia digitalizată, tehnologiile informației și comunicațiilor (TIC) și știință, tehnologie,

¹

inginerie și matematică (STIM); întrucât, acordând o atenție deosebită dimensiunii de gen în aceste domenii, este necesar să se abordeze disparitățile de gen semnificative și deficitul de competențe înregistrat la nivelul Uniunii în sectoarele TIC și STIM;

- H. întrucât organizațiile internaționale, cum ar fi FMI, promovează intens integrarea dimensiunii de gen în buget ca instrument standard de bună guvernare în finanțele publice și consideră bugetarea de gen ca fiind o practică adecvată; întrucât OCDE recunoaște bugetarea de gen ca instrument esențial pentru punerea în aplicare a principiului egalității de gen în contextul finanțelor publice; întrucât declarația comună a PE, Consiliului și Comisiei anexată la CFM 2014-2020 angajează cele trei instituții să integreze, după caz, elemente de gen în bugetul UE, dar întrucât Angajamentul strategic pentru egalitatea de gen al Comisiei pentru perioada 2016-2020 afirmă că dimensiunea de gen nu este integrată sistematic în bugetul general al UE;
- I. întrucât UE s-a angajat să promoveze egalitatea de gen și egalitatea de șanse, iar femeile și bărbații ar trebui, prin urmare, să beneficieze în aceeași măsură de fonduri și servicii publice; întrucât, deși UE și-a asumat angajamente politice la nivel înalt în favoarea egalității de gen și a integrării perspectivei de gen, deciziile în materie de cheltuieli nu țin seama de egalitatea de gen în toate domeniile de politică;
- J. întrucât Uniunea și statele sale membre constituie împreună, la nivel mondial, cel mai mare donator de ajutor global pentru dezvoltare, furnizând mai mult de 50 % din totalul acestui ajutor; întrucât reducerea ajutorului din partea altor donatori în domeniul sănătății sexuale și reproductive și drepturilor aferente (SRHR) și al sănătății reproductive a femeilor presupune o majorare a finanțării actuale din partea Uniunii, în special în domeniile caracterizate îndeosebi de o dimensiune de gen;
- K. întrucât UE s-a angajat în Declarația comună privind comerțul și capacitatea economică a femeilor să înregistreze progrese în legătură cu integrarea dimensiunii de gen în politicile sale comerciale și de dezvoltare, urmând să raporteze cu privire la acestea în 2019; întrucât Parlamentul a adoptat o rezoluție referitoare la egalitatea de gen în acordurile comerciale ale UE prin care se solicită mai multe măsuri noi în domeniul genului și al comerțului care necesită angajamente bugetare și politice solide;
- L. întrucât traficul de persoane este o crimă atroce care îi amenință pe membrii cei mai defavorizați ai societății, în special femei și fete, exploatate în sectorul prostituției,
 - 1. invită Comisia și Consiliul să integreze sistematic dimensiunea de gen în buget în cazul tuturor cheltuielilor publice, inclusiv atunci când negociază și concretizează următorul cadru financiar multianual (CFM), cu scopul de a fi sensibile la dimensiunea de gen și de a realiza ODD-urile prin promovarea și punerea în aplicare a ODD 5 privind egalitatea de gen, precum și integrarea perspectivei de gen în toate ODD-urile;
 - 2. se angajează să garanteze protecția și promovarea egalității de gen și a drepturilor femeilor și fetelor în cadrul procedurii bugetare 2019; invită statele membre și Comisia să integreze bugetarea de gen în procedura bugetară la toate liniile bugetare, și nu doar în programele în care impactul de gen este cel mai evident, astfel încât veniturile și cheltuielile bugetare să promoveze egalitatea de gen și drepturile femeilor;
 - 3. este preocupat de faptul că, în pofida unor declarații politice și interinstituționale ferme,

obiectivele egalității de gen nu sunt menționate în mod explicit în documentele bugetare ale UE, nici nu sunt luate în considerare în toate etapele procesului bugetar, și că, în ultimii ani, monitorizarea angajamentelor bugetare destinate promovării egalității de gen a devenit imposibilă ca urmare a eliminării unor linii bugetare destinate egalității de gen; subliniază necesitatea de a prevedea fonduri bugetare dedicate obiectivelor egalității de gen; adaugă că aceste alocări ar trebui să servească atât integrării perspectivei de gen, cât și acțiunilor specifice, întrucât dubla abordare este esențială pentru a avea un impact pozitiv asupra egalității de gen;

4. reamintește că bugetarea de gen reprezintă o dimensiune a unei strategii mai ample de integrare a perspectivei de gen și evidențiază importanța integrării acestei perspective în toate etapele ciclului de elaborare a politicilor; subliniază că există o oportunitate clară de a integra corespunzător perspectiva de gen atunci când se concep noi politici și organisme;
5. subliniază că „un buget al UE modern, cu obiective precise” nu poate fi realizat fără o perspectivă de gen clară și cuprinzătoare, care este esențială pentru a permite un proces decizional mai bun și bazat într-o mai mare măsură pe date concrete, care, la rândul său, contribuie la asigurarea unei utilizări eficiente a fondurilor publice și a unei valori adăugate europene în toate acțiunile sale;
6. solicită să se adopte o abordare holistică la conceperea noii Autorități Europene a Muncii (ELA) introducând o cerință privind bugetarea de gen în Regulamentul ELA și o linie bugetară individuală în bugetul 2019 pentru a realiza integrarea perspectivei de gen în cadrul competențelor ELA;
7. își reiterează solicitarea de majorare a resurselor, de exemplu în cadrul Fondului social european, al Fondului european de dezvoltare regională, al Fondului european agricol pentru dezvoltare rurală și al Fondului de coeziune al UE, pentru a sprijini și menține drepturile economice și sociale ale femeilor, în special prin încadrarea în muncă a femeilor și prin investiții în servicii de îngrijire publice de înaltă calitate, la prețuri accesibile, și pentru a reduce inegalitățile de gen, inclusiv prin utilizarea instrumentelor existente la nivelul Uniunii și al statelor membre, precum și prin alocarea unei linii bugetare individuale în acest scop;
8. solicită să se aloce fonduri pentru sprijinirea antreprenoriatului în rândul femeilor și pentru asigurarea și încurajarea accesului femeilor la împrumuturi și la finanțare cu capital de risc prin intermediul programelor și fondurilor Uniunii, cum ar fi COSME, Orizont 2020 și Fondul social european;
9. solicită să se asigure participarea în condiții de egalitate a fetelor și a femeilor tinere în cadrul măsurilor acoperite de inițiativa „Locuri de muncă pentru tineri” și să se acorde o atenție deosebită ofertelor de calitate în domeniul formării și încadrării în muncă a acestora, inclusiv în sectoarele economiei digitalizate, TIC și STIM;
10. invită statele membre să asigure inițiative bine structurate de integrare a dimensiunii de gen în buget, care să promoveze egalitatea de gen prin educație și servicii de sănătate, în special o educație sexuală completă și servicii SRHR;
11. reamintește faptul că una dintre cerințele de integrare a dimensiunii de gen în buget

constă în prevederea într-un anumit program a unor linii bugetare independente pentru atingerea obiectivelor egalității de gen; subliniază necesitatea de a majora resursele pentru combaterea tuturor formelor de violență împotriva femeilor și fetelor, precum și a violenței bazate pe gen îndreptate împotriva persoanelor LGBTQI, inclusiv prin dedicarea unei linii bugetare independente pentru Daphne și pentru promovarea egalității între femei și bărbați și integrarea perspectivei de gen în cadrul programului „Drepturi, egalitate și cetățenie” pentru perioada 2014 - 2020, cu un nivel al cheltuielilor cel puțin egal cu cel din 2011, și, în vederea pregătirii următorului cadru financiar multianual, necesitatea de a prevedea o linie bugetară separată pentru acest obiectiv specific; solicită să se asigure finanțare sustenabilă și adecvată pentru acțiuni care urmăresc punerea în aplicare efectivă a Convenției de la Istanbul, acordându-se o atenție deosebită și sprijin financiar formării continue a personalului din domeniul judiciar sau din alte domenii, care are ca obiect plângerile de hărțuire sexuală și violență bazată pe gen;

12. invită UE și statele membre să includă măsuri concrete și să aloce resurse financiare adecvate pentru a combate violența împotriva femeilor și a fetelor și pentru a asigura protecția migrantelor și a femeilor refugiate, precum și a femeilor aflate într-o situație neregulamentară, împotriva violenței; insistă asupra unor investiții specifice menite să asigure drepturile și siguranța femeilor pe parcursul întregii proceduri de azil;
13. reamintește că un număr foarte important de refugiați și solicitanți de azil care au intrat în UE sunt femei și copii; atrage atenția că integrarea perspectivei de gen se numără, de asemenea, printre principiile fondatoare ale Fondului pentru azil, migrație și integrare (FAMI) și își reiterează solicitarea ca dimensiunea de gen să fie luată în considerare și în politicile în materie de migrație și azil prin alocarea unor fonduri specifice destinate prevenirii violenței bazate pe gen, precum și prin asigurarea accesului la servicii de sănătate și de sănătate reproductivă și la drepturile aferente;
14. invită Uniunea și statele membre să își intensifice eforturile de eradicare a traficului de femei și de fete în scopul exploatarii sexuale prin angajamente bugetare adecvate în întreaga Uniune și să investească mai mult în drepturile și protecția victimelor, precum și în acțiunile de reducere a cererii de femei și fete care fac obiectul traficului;
15. invită Uniunea și statele sale membre să promoveze organizațiile pentru apărarea drepturilor femeilor, capacitatea fetelor și reprezentarea femeilor în procesul decizional prin ajutorul de dezvoltare al UE; reamintește nevoia urgentă de a majora finanțarea Uniunii pentru SRHR cu scopul de a contracara impactul deficitului de finanțare produs de SUA după reintroducerea și extinderea regulii „călușului mondial” („global gag rule”);
16. subliniază necesitatea de a contracara restrângerea spațiului de care dispune societatea civilă și invită Uniunea și statele membre să acorde prioritate investițiilor în sprijinirea și protejarea apărătorilor drepturilor omului, în special a apărătoarelor drepturilor omului, care se confruntă în activitatea lor cu obstacole și amenințări de gen specifice, oferindu-le sprijin politic vizibil și recunoaștere, în special prin acordarea urgentă de granturi în cadrul fondului de urgență al IEDDO pentru apărătorii drepturilor omului aflați în situație de risc;
17. consideră că, în vederea îndeplinirii angajamentelor sale de a realiza ODD 5 și, în

special, obiectivul său de asigurare a accesului universal la sănătatea sexuală și reproductivă și la drepturile aferente (SRHR), Comisia ar trebui să prevadă alocarea de fonduri specifice pentru SRHR, inclusiv planificarea familială, printr-o linie bugetară explicită aferentă SRHR sau prin desemnarea SRHR ca obiectiv în cadrul diferitelor sale linii bugetare, cum ar fi sănătatea, educația, responsabilizarea tinerilor, drepturile omului, egalitatea de gen;

18. îndeamnă Uniunea și statele membre să acorde un sprijin suplimentar drepturilor sociale, economice și culturale ale fetelor și femeilor din țările partenere; solicită, în acest context, ca toate părțile să asigure o mai bună punere în aplicare a GAP II, pe baza rezultatelor rapoartelor anuale;
19. reamintește rolul important al Institutului European pentru Egalitatea de Șanse între Femei și Bărbați și solicită ca bugetul institutului, schema de personal și independența acestuia să fie menținute;
20. invită Uniunea să sprijine elaborarea de noi măsuri care să promoveze și să sprijine egalitatea de gen, drepturile omului ale femeilor și capacitarea lor economică în cadrul politicilor sale comerciale și să aloce resurse financiare adecvate pentru aceste angajamente.

INFORMAȚII PRIVIND ADOPTAREA ÎN COMISIA SESIZATĂ PENTRU AVIZ

Data adoptării	27.9.2018
Rezultatul votului final	+: 18 -: 3 0: 1
Membri titulari prezenți la votul final	Daniela Aiuto, Beatriz Becerra Basterrechea, Malin Björk, Vilija Blinkevičiūtė, Anna Maria Corazza Bildt, André Elissen, Iratxe García Pérez, Mary Honeyball, Angelika Mlinar, Maria Noichl, Marijana Petir, Pina Picierno, Ernest Urtasun, Jadwiga Wiśniewska, Michaela Šojdrová
Membri supleanți prezenți la votul final	Stefan Eck, José Inácio Faria, Kostadinka Kuneva, Jérôme Lavrilleux, Jordi Solé
Membri supleanți [articolul 200 alineatul (2)] prezenți la votul final	Marek Plura, Damiano Zoffoli

VOT FINAL PRIN APEL NOMINAL ÎN COMISIA SESIZATĂ PENTRU AVIZ

18	+
ALDE	Beatriz Becerra Basterrechea, Angelika Mlinar
EFDD	Daniela Aiuto
GUE/NGL	Malin Björk, Stefan Eck, Kostadinka Kuneva
PPE	Anna Maria Corazza Bildt, José Inácio Faria, Jérôme Lavrilleux, Marek Plura
S&D	Vilija Blinkevičiūtė, Iratxe García Pérez, Mary Honeyball, Maria Noichl, Pina Picierno, Damiano Zoffoli
VERTS/ALE	Jordi Solé, Ernest Urtasun

3	-
ECR	Jadwiga Wiśniewska
ENF	André Elissen
PPE	Marijana Petir

1	0
PPE	Michaela Šojdrová

Legenda simbolurilor utilizate:

- + : pentru
- : împotriva
- 0 : abțineri