



2018/2098(INI)

5.11.2018

AVIZ

al Comisiei pentru drepturile femeii și egalitatea de gen

destinat Comisiei pentru afaceri externe

referitor la Raportul anual pe 2017 privind drepturile omului și democrația în lume și politica Uniunii Europene în această privință (2018/2098(INI))

Raportor pentru aviz: José Inácio Faria

PA_NonLeg

SUGESTII

Comisia pentru drepturile femeii și egalitatea de gen recomandă Comisiei pentru afaceri externe, care este comisie competentă, includerea următoarelor sugestii în propunerea de rezoluție ce urmează a fi adoptată:

- A. întrucât, în temeiul articolului 8 din TFUE, UE și-a asumat angajamentul de a promova egalitatea de gen și de a asigura integrarea perspectivei de gen în toate acțiunile și politicile sale; întrucât Strategia UE pentru egalitatea între bărbați și femei prevede integrarea egalității de gen în politica comercială și în politica de relații externe a UE;
 - B. întrucât violența împotriva femeilor și fetelor este una dintre cele mai răspândite încălcări ale drepturilor omului din lume, afectând toate nivelurile societății, indiferent de vârstă, educație, venit, poziție socială și țară de origine sau reședință, și reprezintă un obstacol major în calea egalității de gen; întrucât, în conflictele armate, femeile și copiii, inclusiv femeile și copiii refugiați, se numără printre grupurile cele mai vulnerabile ale societății;
 - C. întrucât sănătatea sexuală și reproductivă și drepturile aferente se bazează pe drepturile fundamentale ale omului și reprezintă elemente esențiale ale demnității umane; întrucât, în plus, acestea nu sunt încă asigurate în toate regiunile lumii, inclusiv în unele părți ale UE;
1. subliniază că, în conformitate cu obiectivele de dezvoltare durabilă (ODD) ale Agendei 2030, Consensul european privind dezvoltarea și Planul de acțiune pentru egalitatea de gen 2016-2020 (PAG II), UE trebuie să își continue angajamentul de a crea societăți lipsite de orice formă de discriminare sau violență și de a contribui la crearea unei lumi egale din perspectiva genului, sigure, prospere și sustenabile;
 2. reamintește că egalitatea dintre bărbați și femei este un principiu de bază al UE și al statelor membre, conform articolului 3 alineatul (3) din TUE, iar promovarea acesteia, prin integrarea perspectivei de gen și în alte țări din întreaga lume prin politicile externe ale Uniunii, reprezintă unul dintre obiectivele sale principale;
 3. reamintește că PAG II este unul dintre instrumentele fundamentale ale UE pentru îmbunătățirea egalității de gen în țările terțe; invită Comisia să ia în considerare Rezoluția Parlamentului din 8 octombrie 2015 referitoare la reînnoirea Planului de acțiune al UE privind egalitatea de gen și capacitatea femeilor în contextul dezvoltării¹, precum și Rezoluția sa din 31 mai 2018 referitoare la punerea în aplicare a documentului de lucru comun al serviciilor Comisiei (SWD(2015)0182) - Egalitatea de gen și capacitatea femeilor: transformarea vieții fetelor și femeilor prin intermediul relațiilor externe ale UE 2016-2020²;
 4. subliniază că UE trebuie să își mențină angajamentul față de respectarea deplină a obligațiilor și a angajamentelor față de drepturile femeilor asumate în Convenția privind eliminarea tuturor formelor de discriminare împotriva femeilor (CEDAW), Platforma de acțiune de la Beijing și Programul de acțiune al Conferinței Internaționale pentru

¹ JO C 349, 17.10.2017, p. 50.

² Texte adoptate, P8_TA(2018)0239.

Populație și Dezvoltare, precum și în privința rezultatelor conferințelor de revizuire;

5. subliniază necesitatea de a garanta libertatea de gândire, de convingeri și de religie, în special pentru femeile credincioase, care sunt deosebit de vulnerabile;
6. constată că acest cadru neoliberal este, de fapt, dăunător dezvoltării durabile și respectării drepturilor omului, inclusiv a drepturilor femeilor, care constituie, în sine, o componentă a drepturilor omului;
7. subliniază că egalitatea de gen este un drept fundamental al omului și evidențiază declarația Secretarului General al ONU, António Guterres, că „există dovezi covârșitoare că investițiile în femei sunt cel mai eficient mod de a face comunitățile, întreprinderile și țările să progreseze. Participarea femeilor face acordurile de pace mai puternice, societățile mai rezistente și economiile mai solide”;
8. își exprimă, în același timp, îngrijorarea pentru regresul drepturilor femeilor, al sănătății sexuale și reproductive și al drepturilor aferente (SRHR), precum și pentru faptul că legislația fundamentală din multe părți ale lumii limitează aceste drepturi;
9. subliniază necesitatea de a garanta accesul universal la întreaga gamă de servicii de sănătate sexuală și a reproducerii de calitate și la prețuri accesibile, inclusiv la informații complete privind sănătatea sexuală și reproductivă și la educație privind sexualitatea și relațiile, planificare familială și metode contraceptive moderne, avorturi legale și sigure, precum și la servicii de îngrijire prenatală și postnatală recomandată pentru a preveni mortalitatea infantilă și maternă; subliniază că toate ODD acordă în mod explicit atenție egalității de gen și capacitării femeilor și că ar trebui depuse mai multe eforturi în vederea respectării pe deplin a drepturilor femeilor și implementării efective a politicilor de promovare a capacitării și a participării femeilor în procesul de luare a deciziilor;
10. subliniază că este important ca accesul la sănătate să fie considerat un drept al omului; subliniază necesitatea de a garanta accesul la sănătatea sexuală și reproductivă și drepturile aferente, inclusiv măsuri prin care să se asigure că femeile își controlează liber corpul și viața, au acces la planificarea familială, la produse adecvate de igienă feminină și beneficiază de îngrijirile natale recomandate și pentru a se preveni mortalitatea infantilă și maternă; subliniază faptul că serviciile de avort în condiții de siguranță sunt elemente importante pentru salvarea vieții femeilor și contribuie la evitarea nașterilor cu risc ridicat și la reducerea mortalității infantile și a copiilor; subliniază importanța accesului la servicii de sănătate mintală adecvate, care să ia în considerare dimensiunea de gen, în special în situații de conflict și post-conflict;
11. condamnă cu fermitate reinstituirea și extinderea Global Gag Rule și impactul său global asupra îngrijirii sănătății și a drepturilor generale ale femeilor și fetelor; invită din nou UE și statele sale membre să acopere deficitul de finanțare creat de SUA în acest domeniu, prin utilizarea finanțării pentru dezvoltare de la nivel național și de la nivelul UE;
12. consideră inacceptabil faptul că corpul femeilor și fetelor, mai exact în ceea ce privește sănătatea lor sexuală și reproductivă și drepturile aferente, rămâne în continuare subiect de luptă ideologică; solicită ca UE și statele sale membre să recunoască dreptul inalienabil al femeilor și al fetelor la integritate corporală și la decizie autonomă și

condamnă frecvențele încălcări ale SRHR, inclusiv refuzul accesului la servicii de planificare familială, la mijloace de contracepție și la servicii sigure și legale de avort;

13. solicită statelor membre să consolideze aplicarea politicilor care capacitează fetele și femeile și combat sărăcia și excluziunea socială; le solicită, de asemenea, în cadrul ODD 5 și al inițiativei OIM 2018 „Femeile la locul de muncă”, să se axeze pe asigurarea accesului egal al femeilor și al fetelor la învățământul de bază, la învățământul superior și la formare profesională, învățare pe tot parcursul vieții, munca decentă și egalitatea de remunerare, pe acces egal la servicii financiare și la reprezentarea în procesele decizionale economice și politice;
14. ia act de faptul că organizațiile și apărătorii drepturilor femeilor sunt vizați în mod specific și suferă în mod special de diminuarea spațiului civic; subliniază că este necesar ca UE să susțină politic, să crească protecția și să mărească alocările financiare pentru organizațiile independente ale societății civile care promovează drepturile femeilor și fetelor în toate domeniile; subliniază necesitatea protecție femeilor care apără drepturile omului, care se confruntă cu o intensificare a amenințărilor și a violenței și care au fost chiar asasinat, ca o consecință directă a activismului lor; solicită insistent UE să ia în considerare nevoile specifice de protecție pe care le au apărătorii drepturilor omului în cazul femeilor și solicită tuturor statelor membre să respecte Declarația ONU privind apărătorii drepturilor omului;
15. invită SEAE să se asigure că rezultatele celei de-a 62-a sesiuni a Comisiei pentru statutul femeii (CSW) vor fi incluse în politicile sale și vor oferi un nou impuls în atingerea egalității de gen și autonomizarea femeilor și fetelor din mediul rural;
16. subliniază că este important ca educația și formarea în domeniile STIM, dar și în științele umane, să fie accesibile femeilor și fetelor, cu un accent special pe creșterea competențelor lor digitale și a participării lor la sectoarele STIM;
17. reamintește că ar trebui luate măsuri adecvate în cadrul educației pentru a susține crearea unor programe de învățământ fără stereotipuri, care să includă noțiuni precum participarea civică, drepturile omului, egalitatea de gen, promovarea conștiinței și a înțelegerii interculturale, pentru a pregăti mai bine cursanții pentru rolul civic;
18. condamnă toate formele de violență, cum ar fi violența domestică, hărțuirea, exploatarea sexuală, traficul de persoane, căsătoriile copiilor și cele forțate, la care sunt supuse femeile și fetele în Europa și în restul lumii, acestea reprezentând încălcări grave ale drepturilor omului;
19. salută eforturile comune și investițiile UE, alături de ONU, pentru lansarea „Inițiativei Spotlight”, care vizează eliminarea tuturor formelor de violență împotriva femeilor și a fetelor, reiterând faptul că violențele împotriva femeilor și fetelor din întreaga lume sunt una dintre cele mai răspândite, persistente și devastatoare încălcări ale drepturilor omului; întrucât femeile și fetele din întreaga lume sunt în continuare cele mai vulnerabile la violența de gen și la violența sexuală, la hărțuirea, abuzurile și exploatarea sexuală, abuzuri care includ și discriminarea politică și economică, violența domestică, hărțuirea morală, exploatarea sexuală, crimele de onoare, traficul de ființe umane, căsătoriile copiilor și cele forțate, mutilarea genitală a femeilor (MGF) și violul ca armă de război; condamnă, prin urmare, toate formele de violență împotriva femeilor

și a fetelor; solicită, de asemenea, să se țină seama de faptul că Institutul European pentru Egalitatea de Gen (IEEG) a estimat în 2017 că cel puțin 500 000 de femei din UE erau supuse MGF și că alte 180 000 de fete și femei sunt încă în pericol, astfel încât UE și statele membre să își intensifice lupta împotriva mutilării genitale a femeilor în întreaga lume și în interiorul UE;

20. regretă profund faptul că, potrivit studiului realizat de Parlamentul European cu privire la realizarea GAP II, actuala programare pare să marginalizeze dimensiunea de gen în situații de criză sau în conflicte dificile; regretă că, printre alte consecințe, din cauza acestei situații, fetele și femeile victime ale violului ca armă de război nu au acces la îngrijire nediscriminatorie, în special la servicii medicale complete, inclusiv la avort, în pofida scopului GAP II de a autonomiza femeile, astfel încât să dețină controlul asupra vieții lor sexuale și reproductive;
21. solicită insistent Comisiei și statelor membre să combată eficace și eficient traficul de ființe umane; după cum s-a demonstrat în diferite studii, cele mai multe dintre victimele traficului sunt femei și fete care, odată ajunse pe coastele europene, sunt forțate să se prostitueze în statele membre;
22. invită Comisia și SEAE să acorde o atenție deosebită respectării drepturilor omului în cazul femeilor și fetelor în toate acordurile comerciale și de parteneriat cu statele terțe;
23. subliniază că hărțuirea morală și sexuală la locul de muncă constituie, de asemenea, o încălcare a drepturilor omului;
24. invită insistent statele sale membre care nu au făcut încă acest lucru, precum și UE, să accelereze negocierile pentru ratificarea și aplicarea Convenției de la Istanbul, primul instrument internațional cu caracter juridic obligatoriu care urmărește să prevină și să combată violența împotriva femeilor, în toate componentele sale, pentru a asigura coerența dintre acțiunile interne și externe ale UE în acest domeniu; solicită respectarea integrală a Convenției de la Istanbul; subliniază că nici diferențele religioase, culturale sau de tradiție, nici alte circumstanțe nu pot justifica discriminarea sau orice formă de violență;
25. recunoaște că este necesar să se abordeze situația specială a femeilor care se confruntă cu discriminări multiple, cum ar fi identitatea de gen, rasa, clasa, (diz)abilitatea sau statutul de migrant; invită SEAE și statele membre să elaboreze și să evalueze politici externe atât dintr-o perspectivă de gen, cât și dintr-o perspectivă intersecțională;
26. invită Comisia și statele membre să își dubleze eforturile pentru eliminarea tuturor formelor de violență bazată pe gen, inclusiv a căsătoriilor copiilor, căsătoriilor timpurii și a celor forțate, a genicidului, a sterilizării forțate și a violului conjugal;
27. subliniază faptul că UE s-a angajat să promoveze egalitatea de gen și să asigure integrarea perspectivei de gen în toate acțiunile sale, ceea ce reprezintă o obligație prevăzută în tratate, astfel încât egalitatea de gen să devină o prioritate esențială în toate orientările, relațiile de lucru, politicile și acțiunile UE, inclusiv acțiunile externe; susține, în consecință, eforturile coordonate ale delegațiilor UE în cadrul dialogurilor multilaterale și al activităților delegațiilor UE, cum ar fi misiunile de observare a alegerilor; subliniază că trebuie consolidat rolul consilierii principale pe probleme de

gen a SEAE în țările terțe, al cărei obiectiv este promovarea păcii, a securității și a drepturilor fundamentale, asigurând un buget special dedicat domeniului său de competențe;

28. solicită Comisiei să includă un capitol referitor la gen în acordurile de liber schimb cu țări terțe și clauze care fac apel la țările respective să ratifice și să pună în aplicare cele 27 de convenții internaționale — privind drepturile omului și drepturile lucrătorilor, protecția mediului și buna guvernare — enumerate în sistemul generalizat de preferințe (SGP) și SGP +; subliniază că este esențial să se monitorizeze implementarea lor, să se acționeze atunci când este necesar și să se acorde o atenție specială egalității de gen; subliniază că CEDAW este una dintre convențiile aplicabile în cadrul SGP+;
29. regretă că, potrivit statisticilor din 2016, doar 21,9 % din șefii delegațiilor UE sunt femei³; regretă, de asemenea, faptul că printre cei șapte reprezentanți speciali ai UE se numără doar o singură femeie; regretă că femeile reprezintă doar aproximativ 25 % din personalul misiunilor civile ale PSAC; regretă faptul că nu sunt disponibile statistici cuprinzătoare privind participarea femeilor la misiunile și operațiunile militare ale PSAC;
30. ia act de faptul că va fi necesară o finanțare adecvată pentru sprijinirea egalității de gen în relațiile externe în vederea susținerii angajamentului politic în acest scop; subliniază faptul că finanțarea actuală a acțiunilor pentru egalitatea de gen și capacitatea femeilor rămâne necorespunzătoare și solicită remedierea acestei situații în următorul CFM;
31. salută integrarea perspectivei de gen în activitățile politicii de securitate și apărare comune a UE și subliniază importanța asigurării unei formări adecvate pe problemele de gen pentru personalul medical și umanitar, inclusiv în cadrul asistenței de urgență;
32. subliniază importanța includerii femeilor, a tinerilor și a persoanelor LGBTIQ în procesele de pace și de reconciliere, precum și importanța rolului pe care îl poate juca dialogul cultural și intercultural în acest sens, astfel cum se menționează în Comunicarea comună a Comisiei Europene și a Înalțului Reprezentant pentru politica externă și de securitate, intitulată „Strategia UE pentru relațiile culturale internaționale” (JOIN(2016)0029);
33. subliniază că este important să fie luate în considerare nevoile specifice ale văduvelor de toate vârstele în zonele de conflict și post-conflict, în special nevoia acestora de sprijin financiar și psihologic; recunoaște rolul important pe care ar trebui să îl joace în procesele de pace și de reconciliere;
34. subliniază că diferențele religioase, culturale și de tradiție nu pot justifica în niciun caz discriminarea sau orice formă de violență; susține inițiativa UE pentru „Prevenirea extremismului violent: o abordare care ține seama de gen” și solicită promovarea proiectelor care țin seama de egalitatea de gen și care consolidează rolul femeilor și al fetelor în consolidarea păcii, în prevenirea conflictelor și a terorismului și în reacția umanitară;
35. invită insistent SEAE să promoveze rolul femeilor în prevenirea terorismului: remarcă

³ „Raportul 2017 privind resursele umane ale SEAE”, publicat la 16 mai 2018.

faptul că, după cum s-a demonstrat prin diferite studii, femeile, ca mame, au posibilitatea, prin dialogul constant și legătura emoțională fundamentală cu copiii lor, de a-i ține departe de fenomenele de radicalizare la care pot fi expuși și de riscul de a fi subjugați mental de diferite grupuri extremiste. subliniază că femeile, tocmai pentru că sunt un punct de legătură între comunitate și familie, femeile pot juca rolul de „gardieni”, furnizând informații esențiale care pot promova intervenții nonviolente de prevenire a unor eventuale acte de terorism;

36. solicită insistent Uniunii Europene să combată violența de gen în activitățile sale cu țările terțe și în statele sale membre, la un nivel maxim și utilizând toate instrumentele disponibile;
37. condamnă atrocitățile comise asupra persoanelor strămutate, cum ar fi refugiații, migranții și solicitanții de azil, mai ales asupra femeilor și fetelor; condamnă faptul că, în unele țări terțe, homosexualitatea încă este considerată infracțiune; condamnă toate formele de discriminare și violență față de persoanele LGBTQI; condamnă situația actuală, în care, pentru a solicita azil în UE, femeile și persoanele LGBTQI se expun unor riscuri majore de violență sexuală și bazată pe gen, atât de-a lungul rutelor, cât și în centrele de primire; subliniază că femeile, fetele și persoanele LGBTQI care exprimă temeri întemeiate de persecuție bazată pe gen trebuie să poată solicita vize din motive umanitare în condiții de siguranță; invită statele membre să ia toate măsurile necesare pentru a asigura protecția migrantelor, a refugiatelor și a solicitanților de azil, cum ar fi consiliere juridică, acces la asistență medicală, spații sigure pentru femei și copii și acces la servicii de sănătate sexuală și reproductivă și la drepturile conexe, inclusiv la avort în condiții de siguranță;
38. subliniază faptul că formele de violență și de discriminare bazate pe gen, printre care violul și violența sexuală, MGF, căsătoriile forțate, violența domestică, așa-numitele „crime de onoare” și discriminările de gen tolerate de stat, reprezintă acte de persecuție și ar trebui să constituie motive valide pentru a solicita azil sau protecție umanitară și, prin urmare, ar trebui să se reflecte în noul instrument; invită, prin urmare, Comisia să recunoască persecuția din motive de gen ca un motiv valabil pentru solicitarea de protecție internațională și să asigure integrarea perspectivei de gen în toate etapele procedurii de azil, prin respectarea Orientărilor UNHCR din 2002 privind protecția internațională: persecuția pe motive de gen;
39. invită Comisia și statele membre să extindă utilizarea abordărilor care iau în considerare dimensiunea de gen, pentru a răspunde nevoilor speciale ale femeilor și fetelor care au nevoie de protecție internațională, cu un accent deosebit pe asistarea fetelor și femeilor care sunt victime ale violenței de gen în țara de origine și de-a lungul rutelor de migrație;
40. condamnă toate formele de discriminare și violență față de persoanele LGBTQI; invită SEAE să desfășoare și să promoveze, prin acțiunile externe ale UE, campanii globale de conștientizare a drepturilor persoanelor LGBTQI, pentru a pune capăt discriminării cotidiene cu care se confruntă aceste persoane, în conformitate cu Orientările sale pentru promovarea și protecția exercitării tuturor drepturilor omului de către persoanele LGBTI;
41. condamnă faptul că femeile din unele țări au încă un acces limitat la procesele

decizionale, fiind astfel lipsite de drepturile de bază ale cetățenilor.

**INFORMAȚII PRIVIND ADOPTAREA
ÎN COMISIA SESIZATĂ PENTRU AVIZ**

Data adoptării	22.10.2018
Rezultatul votului final	+: 18 -: 5 0: 1
Membri titulari prezenți la votul final	Daniela Aiuto, Maria Arena, Beatriz Becerra Basterrechea, Heinz K. Becker, Vilija Blinkevičiūtė, Arne Gericke, Anna Hedh, Agnieszka Kozłowska-Rajewicz, Florent Marcellesi, Barbara Matera, Angelika Mlinar, Maria Noichl, Marijana Petir, Pina Picierno, João Pimenta Lopes, Liliana Rodrigues, Ernest Urtasun, Ángela Vallina, Anna Záborská, Jana Žitňanská
Membri supleanți prezenți la votul final	José Inácio Faria, Eleonora Forenza, Jordi Solé, Julie Ward

**VOT FINAL PRIN APEL NOMINAL
ÎN COMISIA SESIZATĂ PENTRU AVIZ**

18	+
ALDE	Beatriz Becerra Basterrechea, Angelika Mlinar
EFDD	Daniela Aiuto
GUE/NGL	Eleonora Forenza, Ángela Vallina
PPE	José Inácio Faria, Agnieszka Kozłowska-Rajewicz, Barbara Matera
S&D	Maria Arena, Viliija Blinkevičiūtė, Anna Hedh, Maria Noichl, Pina Picierno, Liliana Rodrigues, Julie Ward
VERTS/ALE	Florent Marcellesi, Jordi Solé, Ernest Urtasun

5	-
ECR	Arne Gericke, Jana Žitňanská
PPE	Heinz K. Becker, Marijana Petir, Anna Záborská

1	0
GUE/NGL	João Pimenta Lopes

Legenda simbolurilor utilizate:

- + : pentru
- : împotriva
- 0 : abțineri