



Комисия по правата на жените и равенството между половете

2021/0227(BUD)

8.9.2021

СТАНОВИЩЕ

на комисията по правата на жените и равенството между половете

на вниманието на комисията по бюджети

относно проекта на общия бюджет на Европейския съюз за 2022
финансова година – Общо въведение – Общо разходи – Обща приходна
част – Приходна и разходна част по раздели
(2021/0227(BUD))

Докладчик по становище: Самира Рафаела

PA_NonLeg

ПРЕДЛОЖЕНИЯ

Комисията по правата на жените и равенството между половете приканва водещата комисия по бюджети да включи в предложението за резолюция, което ще приеме, следните предложения:

- А. като има предвид, че в член 8 от Договора за функционирането на Европейския съюз се предвижда Съюзът да се стреми във всички свои дейности към премахване на неравенствата и насърчаване на равенството между мъжете и жените, като по този начин насърчава принципа на интегриране на равенството между половете във всички свои политики, включително чрез бюджетиране, съобразено с равенството между половете, на всички нива на бюджетния процес;
- Б. като има предвид, че Парламентът многократно е призовавал настоятелно Комисията да насърчава и прилага интегрирането на принципа на равенство между половете и на бюджетиране, съобразено с равенството между половете, и да извършва оценки на въздействието върху равенството между половете във всички области на политиката на Съюза; като има предвид, че Сметната палата потвърди, че това не е постигнато;
- В. като има предвид, че Парламентът многократно е призовавал за осигуряване на достатъчно финансиране за Европейския институт за равенство между половете (EIGE), за програмата „Права, равенство и гражданство“ и за последващата програма „Граждани, равенство, права и ценности“, както и за нейното направление „Дафне“, с цел да се осигури прилагането на инструменти за недискриминация, равенство между половете и интегриране на равенството между половете, както и за да се гарантират ресурси, предназначени за предотвратяване на основаното на пола насилие и за борба с него; като има предвид, че случаите на домашно насилие се увеличиха поради пандемията от COVID-19 и последвалите мерки, като например ограничителните мерки или дистанционната работа¹;
- Г. като има предвид, че жените са непропорционално засегнати от пандемията от COVID-19, особено жените с несигурна заетост, в секторите, в които работят предимно жени, и в неформалната икономика; като има предвид, че бюджетът на Съюза за 2022 г. следва да играе ключова роля за икономическото възстановяване на Съюза, като се обръща специално внимание на силно феминизираните сектори, които бяха от съществено значение по време на пандемията или които са сериозно засегнати от последвалата икономическа криза;
- Д. като има предвид, че жените продължават да бъдат недостатъчно представени на ръководни длъжности и на длъжности, свързани с вземането на решения, като същевременно са прекомерно представени в нископлатени сектори като полагането на грижи и работата по предоставяне на услуги; като има предвид, че те посвещават повече време от мъжете за неплатена домакинска работа и за

1

[https://www.europarl.europa.eu/RegData/etudes/BRIE/2020/659333/EPRS_BRI\(2020\)659333_EN.pdf](https://www.europarl.europa.eu/RegData/etudes/BRIE/2020/659333/EPRS_BRI(2020)659333_EN.pdf)

отговорности по полагането на грижи;

- Е. като има предвид, че жените продължават да бъдат недостатъчно представени в цифровата икономика и в секторите на науката, технологиите, инженерството и математиката (НТИМ) по отношение на образованието, обучението и заетостта; като има предвид, че ресурсите в подкрепа на овластяването на жените и момичетата чрез цифрово приобщаване биха могли да доведат до постигане на напредък по отношение на равенството между половете в цифровата ера;
- Ж. като има предвид, че в Европа се разпространяват нови щамове на COVID-19, което създава заплахата от нови ограничителни мерки в държавите членки; като има предвид, че поради това текущата рамка за оценка на въздействието относно последиците и отраженията от пандемията от COVID-19 за жените е важна, за да се смекчат евентуално последиците от нова пандемия;
1. подчертава, че правата на жените и свързаното с равенството на половете измерение следва да бъдат интегрирани и гарантирани във всички области на политиката, особено с оглед на многостранните, свързани с равенството между половете последици от пандемията от COVID-19 за правата на жените; потвърждава настоятелното си искане за интегриране на принципа на равенство между половете и на бюджетирването, съобразено с равенството между половете, по време на цялата бюджетна процедура; припомня доклада на Сметната палата за 2021 г. относно интегрирането на принципа на равенство между половете в бюджета на ЕС, в който се посочва, че интегрирането на принципа на равенство между половете не се прилага по подходящ начин в бюджета на Съюза, и основните му препоръки; подчертава, че някои държави членки използват пандемията, за да ограничат допълнително правата на жените;
 2. призовава за повече финансиране от Съюза за държавите членки за засилване на защитата на майчинството и бащинството в трудовото законодателство, по-специално чрез увеличаване на съответния отпуск и гарантиране на 100% заплащане, както и чрез намаляване на работното време по време на кърменето и предприемане на стъпки за гарантиране на тази защита, но също така чрез инвестиране в услуги за грижи и образование в ранна детска възраст, както и в услуги за дългосрочни грижи; отбелязва, че твърде високите разходи за и пълната или частичната липса на достатъчно детски заведения, предлагаща качествени услуги за гледане на деца, продължават да бъдат значителна пречка пред равноправното участие на жените във всички аспекти на обществения живот, включително и заетостта;
 3. изразява загриженост относно взаимовръзката между посегателствата върху принципите на правовата държава и отстъплението по отношение на равенството между половете и правата на жените; припомня, че бюджетните условия се прилагат в контекста на правата на жените по същия начин, както и в други области на политиката; призовава Комисията да разгледа този въпрос чрез процедурата по член 7 срещу съответните държави членки;
 4. призовава Комисията да гарантира, че средствата от Съюза не подкрепят проекти, инвестиции и програми, които допринасят за сегрегация, дискриминация или

социално изключване;

5. призовава Комисията, в рамките на оценката на националните планове за възстановяване, да предостави конкретни препоръки в съответствие с общата цел на Механизма за възстановяване и устойчивост за смекчаване на социалното и икономическото въздействие на кризата, по-специално върху жените, като подчертава необходимостта от гарантиране на инвестиции и реформи за справяне с проблема във връзка с равенството между половете, от събиране на групирани по пол данни и използване на свързани с пола показатели, както и от улесняване на пълноценното участие на жените на пазара на труда, за да се включи свързаното с равенството между половете измерение в отговора на кризата, с цел да се гарантират ползи за всички;
6. отново заявява необходимостта бюджетът на Съюза да увеличи финансирането за премахването на разликата в заплащането на труда на жените и мъжете, като се прилага стриктно принципът на равно заплащане за равен труд или за труд с равна стойност, не само чрез законодателство и мерки за борба с дискриминацията в заплащането, но и с цел насърчаване на колективното трудово договаряне; освен това призовава за мерки за борба с дискриминационните практики при вземането на решения за наемане на служители и за повишение в службата; призовава за мерки за увеличаване на социалната закрила по отношение на майчинството, безработицата, болестите, трудовите злополуки и професионалните заболявания;
7. призовава за събирането на групирани по пол данни и използването на свързани с пола показатели, както и за оценки на въздействието в процеса на оценка на мерките, включени в плановете за възстановяване;
8. призовава Комисията и Съвета да гарантират, че всички бюджетни средства по МФР за периода 2021—2027 г. ще спазват принципа на равенство между половете и ще насърчават интегрирането му във всички политики на Съюза;
9. призовава Комисията да ускори въвеждането на методология, в тясно сътрудничество с Парламента, с цел измерване на съответните разходи във връзка с равенството между половете, както е посочено в Междуинституционалното споразумение от 16 декември 2020 г. между Европейския парламент, Съвета на Европейския съюз и Европейската комисия относно бюджетната дисциплина, сътрудничеството по бюджетни въпроси и доброто финансово управление и относно новите собствени ресурси, включително пътна карта за въвеждането на нови собствени ресурси²,
10. призовава Комисията да гарантира достатъчно увеличение на бюджета на EIGE, за да се насърчи равенството между половете в целия Съюз, по-специално с оглед на въздействието на пандемията от COVID-19 върху жените, и във връзка с това да осигури достатъчни човешки ресурси, за да може EIGE да изпълнява задачите си; подчертава централната роля на EIGE за събирането, анализирането, обработването и разпространението на данни и информация по отношение на

² ОВ L 433 I, 22.12.2020 г., стр. 28.

равенството между половете, по-специално по отношение на свързаното с пола измерение на кризата, причинена от COVID-19, за разбирането на степента на и пречките за постигане на равенство между половете в Съюза, както и за разработването, анализирането, оценяването и разпространението на методологични инструменти в подкрепа на интегрирането на равенството между половете във всички политики на Съюза и в произтичащите от това национални политики;

11. подчертава, че през последното десетилетие, с избухването на икономическата и финансовата криза, в рамките на държавите членки и между тях се задълбочиха икономическите и социалните неравенства, неравенствата на пазара на труда и свързаните с пола неравенства; припомня важната роля на EIGE за разбирането на степента на и причините за неравенството между мъжете и жените в Съюза; поради това призовава за укрепване на бюджета, персонала и независимостта, както и за увеличаване на бюджета по функция „Насърчаване на недискриминацията и равенството“;
12. отново отправя своето искане за въвеждане на независим бюджетен ред за целта на програмата CERV, посветена на насърчаването на равенството между половете и интегрирането на принципа на равенство между половете, както и на друг бюджетен ред за целта, посветена на предотвратяването на и борбата с насилието, основано на пола; настоятелно повтаря своето искане за укрепване на инициативата „Дафне“ чрез увеличаване на ресурсите за направлението „Дафне“, и по-специално за мерки за борба с насилието, основано на пола, и за подходяща подкрепа за жертвите, особено след ескалацията на насилието, основано на пола, по време на причинената от COVID-19 криза; подчертава необходимостта от увеличаване на бюджетните средства в подкрепа на действия за гарантиране на свързания с пола аспект на здравеопазването чрез улесняване на обмена между държавите членки, включително относно сексуалното и репродуктивното здраве и права (СРЗП); призовава Комисията да отпусне допълнителни ресурси за програмата „ЕС в подкрепа на здравето“ (EU4Health), по-специално за държавите членки, за да се гарантира адекватно предоставяне на достъпни услуги в областта на СРЗП;
13. припомня изискването най-малко 40% от средствата, предназначени за направление „Равенство, права и равенство между половете“ и за направление „Дафне“, да бъдат разпределени за дейности за предотвратяване и борба на всички равнища с всички форми на основаното на пола насилие, и най-малко 15% за дейности за насърчаване на пълноценното упражняване на правата на жените, равенството между половете, включително равновесието между професионалния и личния живот, овластяването на жените и интегрирането на принципа на равенство между половете;
14. призовава Комисията да преразгледа инициативата „Дафне“ и да отдели подходящи ресурси за тази програма, за да се подкрепят по подходящ начин жертвите на насилие и да се води борба с насилието срещу жените;
15. подчертава необходимостта от увеличаване на финансирането от Съюза, така че държавите членки да могат да предоставят обществени социални услуги за

жертвите на трафик или сексуална експлоатация, с психологическа и социална подкрепа, с персонал от специалисти, и да прилагат политики в социалната и икономическата сфера, насочени към подпомагане на уязвимите жени и момичета да напуснат проституцията, а именно чрез гарантиране на работни места, които ефективно водят до тяхното социално приобщаване;

16. подчертава значението на използването на европейските структурни и инвестиционни фондове, като например Европейския социален фонд плюс (ESF+), за насърчаване на равенството между половете, заетостта на жените и достъпа до пазара на труда, детските заведения и заведенията за дългосрочни грижи; призовава за по-нататъшно адекватно използване, увеличаване на ресурсите и по-стратегическо прилагане на ЕСФ+ за насърчаване на равенството между половете в областта на заетостта, тъй като има по-голяма вероятност жените да бъдат на временна, непълна и несигурна заетост, отколкото мъжете, като пандемията от COVID-19 засегна непропорционално заетостта на жените, по-специално в някои силно засегнати и силно феминизирани сектори като здравеопазването, търговията на дребно и полагането на грижи; призовава Комисията да предложи чрез Европейския земеделски фонд за развитие на селските райони проактивни мерки за подкрепа на заетостта на жените в селските райони;
17. подчертава, че бюджетът на Съюза следва да включва увеличаване на инвестициите в инфраструктури за полагане на грижи и услуги за полагане на грижи, с цел предоставянето на висококачествени грижи; припомня, че тези инвестиции са от ключово значение за постигането на икономическо възстановяване, справянето със социалните и здравните кризи, изграждането на социална устойчивост и борбата с неравенствата;
18. призовава бюджетът на Съюза да насърчава участието и интереса на жените към цифровата икономика и към секторите и кариерите, свързани с НТИМ, чрез програми на Съюза, например в областите на научните изследвания, иновациите и технологиите, или участие в Европейското научноизследователско пространство, включително Инициативата за младежка заетост;
19. отново подчертава необходимостта бюджетът на Съюза да играе по-активна роля в преследването на целите на ООН за устойчиво развитие, по-специално в проекти, насочени към изкореняване на бедността в държавите членки; подчертава, че пандемията от COVID-19 задълбочи вече съществуващите проблеми на бедността сред жените³ и децата⁴; ето защо призовава за подкрепа на мерки и проекти, насочени към изкореняване на бедността сред жените и децата, насърчаване на по-голяма и по-добра интеграция на пазара на труда, премахване на неравенствата в труда и заплащането на труда между мъжете и жените, подобряване на достъпа до здравеопазване и предоставяне на здравни грижи и

3

[https://www.europarl.europa.eu/RegData/etudes/STUD/2021/693183/IPOL_STU\(2021\)693183_EN.pdf](https://www.europarl.europa.eu/RegData/etudes/STUD/2021/693183/IPOL_STU(2021)693183_EN.pdf)

4 <https://eurochild.org/uploads/2020/12/2020-Eurochild-Semester-Report.pdf>

борба с насилието срещу жени, деца и младежи.

ИНФОРМАЦИЯ ОТНОСНО ПРИЕМАНЕТО В ПОДПОМАГАЩАТА КОМИСИЯ

Дата на приемане	6.9.2021
Резултат от окончателното гласуване	+: 24 -: 5 0: 2
Членове, присъствали на окончателното гласуване	Isabella Adinolfi, Christine Anderson, Simona Baldassarre, Robert Biedroń, Vilija Blinkevičiūtė, Annika Bruna, Margarita de la Pisa Carrión, Rosa Estaràs Ferragut, Frances Fitzgerald, Cindy Franssen, Helène Fritzton, Lina Gálvez Muñoz, Alice Kuhnke, Elżbieta Katarzyna Łukacijewska, Andželika Anna Możdżanowska, Maria Noichl, Sirpa Pietikäinen, Samira Rafaela, Evelyn Regner, Diana Riba i Giner, Eugenia Rodríguez Palop, María Soraya Rodríguez Ramos, Christine Schneider, Sylwia Spurek, Jessica Stegrud, Isabella Tovaglieri, Ernest Urtasun, Hilde Vautmans, Elissavet Vozemberg-Vrionidi, Marco Zullo
Заместници, присъствали на окончателното гласуване	Susana Solís Pérez

ПОИМЕННО ОКОНЧАТЕЛНО ГЛАСУВАНЕ В ПОДПОМАГАЩАТА КОМИСИЯ

24	+
PPE	Isabella Adinolfi, Rosa Estaràs Ferragut, Frances Fitzgerald, Cindy Franssen, Sirpa Pietikäinen, Christine Schneider, Elissavet Vozemberg-Vrionidi, Elżbieta Katarzyna Łukacijewska
Renew	Samira Rafaela, María Soraya Rodríguez Ramos, Susana Solís Pérez, Hilde Vautmans, Marco Zullo
S&D	Robert Biedroń, Vilija Blinkevičiūtė, Heléne Fritzon, Lina Gálvez Muñoz, Maria Noichl, Evelyn Regner
The Left	Eugenia Rodríguez Palop
Verts/ALE	Alice Kuhnke, Diana Riba i Giner, Sylwia Spurek, Ernest Urtasun

5	-
ECR	Andżelika Anna Mozdźanowska, Jessica Stegrud, Margarita de la Pisa Carrión
ID	Christine Anderson, Annika Bruna

2	0
ID	Simona Baldassarre, Isabella Tovaglieri

Легенда на използваните знаци::

+ : „за“

- : „против“

0 : „въздържал се“