

EUROOPA PARLAMENT

2004



2009

Siseturu- ja tarbijakaitsekomisjon

2005/2002(BUD)

13.10.2005

ARVAMUS

Esitaja: siseturu- ja tarbijakaitsekomisjon

Saaja: eelarvekomisjon

Euroopa Liidu 2006. eelarveaasta üldeelarve projekti kohta
(C6-0000/2005 - 2005/2001(BUD))

III jagu – komisjon

Arvamuse koostaja: Joseph Muscat

PA_NonLeg

ETTEPANEKUD

Siseturu- ja tarbijakaitsekomisjon palub vastutaval eelarvekomisjonil lisada oma resolutsiooni ettepanekusse järgmised ettepanekud:

Komisjon vaatas rubriigi 3 "Sisepoliitika" jaotist 12 "Siseturg", jaotise 14 "Maksukorraldus ja tolliliit" tolliküsimusi puudutavat osa ja jaotist 17 "Tervise- ja tarbijakaitse", keskendudes tarbijakaitsele.

Arvamuse koostamisel on silmas peetud, et 2006. aasta on käesoleva finantsraamistiku 2000–2006 viimane aasta. Seetõttu tuleb siin esitatud ettepanekute juures arvesse võtta ühelt poolt praeguse finantsperioodi olemasolevat eelarvestruktuuri ja poliitilisi prioriteete. Teiselt poolt mõjutab komisjoni ettepanekuid käimasolev arutelu järgmise, 2007.–2013. aasta finantsperspektiivi suundumuste üle.

Kuna ELi eelarve tulud saadakse liikmesriikide osamaksetest, mõjutab liikmesriikide eelarvepoliitika tulemusel kujunev üldine olukord liidu kulude finantskeskkonda. Riiklike kulutusi on üldiselt sedavõrd vähendatud, et paljud programmid peavad piirduma vaid absoluutselt hädavajalikkuga.

Komisjoni vastutusalasse kuuluvate poliitikavaldkondade tähtsust silmas pidades ei pruugi taolised kokkuhoiumeetmed neis valdkondades alati mõistlikud olla.

Siseturu- ja tarbijakaitsekomisjoni vastutusalasse kuuluvad siseturu toimimine ja areng, kaasa arvatud haldus- ja personalikulutused, tollitegevus, nagu näiteks 2007. aasta tolliprogramm, ning teatavad tervise- ja tarbijakaitse valdkonda kuuluvad meetmed.

1. Siseturg

ELi majanduspoliitika peamise tugisambana väärrib siseturg tõrgeteta toimimiseks ja vajalikuks edasiseks arenguks piisavate vahendite tagamist. Äsjane laienemine, mille tulemusel liit koosneb nüüd 25 liikmesriigist, tekitas ühtlasi maailma suurima integreeritud turu. Sellest tulenevaid väljakutseid tuleks vastava poliitikavaldkonna jaoks ettenähtud finantsraamistiku analüüsimisel arvesse võtta. Komisjoni esialgne eelarveprojekt rubriigi 3 jaoks näeb seoses siseturu- ja tarbijakaitsekomisjoni vastutusalasse kuuluvate valdkondadega kulukohustuste assigneeringuteks ette 1,8% ehk 166 400 000 euro suuruse kasvu 9 129 000 000 euroni.

Hoolimata siseturu eelpool kirjeldatud tähtsusest on rubriigi 12 siseturu osa kulukohustuste assigneeringuid vähendatud kolmandiku võrra, täpselt 33% ehk 3 300 000 eurot, 2005. aasta 10 miljonilt eurolt 2006. aastaks 6 700 000 euroni.

Need assigneeringud on mõeldud eksperthinnangute, konverentside, SOLVITi süsteemi, suhtekorralduse, äritegevuse mõju uuringute ja, mis kõige tähtsam, uute õigusakti ettepanekute eelsete rakendamise- ja ettevalmistusuuringute jaoks.

Ettepanek vahendeid vähendada paistab olevat vastuolus komisjoni iga-aastasest poliitilise strateegia dokumendis nimetatud poliitiliste prioriteetidega, mis tõstab siseturu meetmeid

esile kui eesmäärke, mis on otseselt seotud Lissaboni strateegiaga. Peale selle nõuavad eelmainitud laienemine ja seni veel täielikult väljakujunemata siseturg jätkuvaid jõupingutusi.

Eriti silmatorkavalt on kärbitud siseturu rakendamise ja arendamise eelarverea 12. 0201 vahendeid, mille tulemusel need on langenud isegi allapoole 2004. aasta taset. Taolise vähendamise leebelt öeldes küsitavust rõhutab eriti SOLVITi süsteemi osas saavutatud edu, mille tõeline mõju on alles nüüd mõõdetavaks saanud.

Kuigi osa vahendeid on üle kantud ettevõtluse peadirektoraadile, eeldatakse, et ettevõtete tundlikkuse ja kodanike teadlikkuse suurendamisele suunatud tegevust tuleb tõhustada.

Seetõttu pakutakse välja järgnev muudatusettepanek:

1) Eelarverida 12. 0201 tuleks suurendada väljapakutud 6 700 000 eurolt 7 500 000 eurole, mis jääks ikkagi allapoole 2004. aasta kulukohustuste assigneeringute keskmist taset, võrreldes 2005. aasta kulukohustuste assigneeringutega, arvestades, et 2005. aastal tuleb tõenäoliselt katta 2004. aasta laienemise vahetumad tagajärjed. Ennatlik oleks eeldada, et laienemistähtaeg üleminekuajaks lõpeb 31. detsembriks 2005.

2. Tolliliit

Kulukohustuste assigneeringuid tolli ja maksustamise poliitikavaldkonna jaoks alamrubriigis 14 on ettepanek suurendada 5,9% võrra ehk 3 410 000 eurolt 61 620 000 euroni. Eelarverea 14.02.01 rakendamist ja arengut puudutav osa saab 2005. aasta eelarvega võrreldes 600 000 eurot rohkem, 2007. aasta tolliprogrammi kulukohustuste assigneeringuid aga vähendatakse 490 000 euro võrra.

Võttes arvesse, et liitumise hetkeks saavutas ühendus 10 uue liikmesriigi täieliku varustatuse vajalike vahenditega, eelkõige IT-vahendite osas, siis oli võimalik varakult kindlustada ELi välispiiride kontrolli toimimine ja lisaks õigeaegne omavahendite kaitse.

Seetõttu loetakse eelarvesätteid poliitikavaldkonna vajadustele vastavaks, sest see võimaldab nende kohustuste õigeaegset täitmist, mille jaoks lepingud on sõlmitud, kuid vastavad programmitaotlused veel vormistamata.

Niisiis pakutakse välja järgnev muudatusettepanek:

1) Eelarverida 14.0201 peaks jääma esialgses ettepanekus pakutud tasemele, mis nägi kulukohustuste assigneeringuteks ette 3 500 000 eurot. Nõukogu pakutud assigneeringute vähendamine ei ole vastuvõetav.

3. Tarbijakaitse

Jaotisele 17 (tervise- ja tarbijakaitse) näeb esialgne eelarveprojekt ette kulukohustuste assigneeringute suurendamise 18,9% võrra (22 747 000 000 eurot), samal ajal kui kummagi tarbijakaitsega seotud eelarverea (17.01.04.03 ja 17.02.01) vahendeid üldse ei suurendata.

ELi siseturu suuruse ja tähtsusega arvestades on tarbijakaitse üks ELi positiivsemaid ja nähtavamaid ning kodanikele lähemal seisvaid aspekte. Seetõttu tuleks seda sektorit tugevdada, pidades silmas, et tõhusad tarbijakaitsestruktuurid on uutes liikmesriikides veel

välja arenemata.

Pidades meeles, et läbirääkimised finantsperspektiivi üle on veel pooleli, tasub siiski mainida antud poliitikavaldkonnale eraldatavate vahendite kavandatavat kahekordistamist alates 2007. aastast. On teada, et uute programmide käivitamisel tekib olemasolevate vahendite tõhusa kasutamisega mõningaid viivitusi.

Nõustudes antud poliitikavaldkonna vahendite suurendamisega alates 2007. aastast, näib kahjulik 2006. aasta raamistikku 2005. aasta tasemel hoida, kui seda aasta pärast 100% võrra suurendatakse. Pealegi jõustuks see 2004. aasta laienemise järgsel üleminekuperioodil.

Veel üks tähtis moment seostub kogemustega mis on saadud pärast euro kasutuselevõttu 12 liikmesriigis ELi toonastest 15 liikmesriigist. Selle tähtsa lõimumisele suunatud sammu positiivset mõju vähendas mõnevõrra tegelik ja tajutud hinnatõus. Kuigi statistiline mõju oli minimaalne, kogesid Euroopa kodanikud kõige rohkem hinnatõusu igapäevakaupade ja teenuste osas. Sellest kogemusest tuleks õppust võtta. Juba nüüd tuleb uutes liikmesriikides teha ettevalmistavaid samme euro kasutuselevõtmise üleminekufaasi jälgimiseks ja toetuseks eelseisvatel aastatel.

Seetõttu pakub komisjon välja järgmised muudatusettepanekud:

1) Eelarverea 17.02.01 vahendite kogusummaks määratakse 21 miljonit varem väljapakutud 19 080 000 asemel, et võimaldada mõningast eeljaotamist seoses 2007. aasta tunduvalt suurendatud finantsraamistikuga.

Suurendatud vahendid on osaliselt ette nähtud meetmete rakendamiseks, mis tugevdaksid tarbijate usaldust kümnes liikmesriigis, kes ühinesid liiduga 2004. aastal, kaasa arvatud ettevalmistavad meetmed euro tutvustamiseks nendes riikides.

Teine osa vahenditest tuleks pühendada tarbijaid aitavate professionaalsete organisatsioonide eetikastandardite tõstmisele.

4. Eelarvetabelid

Siseturg (arvud miljonites eurodes)

Eelarverid a	2005 KKA	2005 MA	2006 KKA	2006 MA	2006. aasta esialgse eelarveprojekti arvnäitajad ¹	KKA erinevus 2006 /2005	MA erinevus 2006 /2005
12.02.01	10,00	9,40	6,70	9,40	ettepaneku kohaselt	-3.30	0,00
12.01.04	2,10	2,10	0,96	0,96	ettepaneku kohaselt	-1,14	-1,14

Tolliliit (arvud miljonites eurodes)

Eelarverid a	2005 KKA	2005 MA	2006 KKA	2006 MA	2006. aasta esialgse eelarveprojekti arvnäitajad	KKA erinevus 2006 /2005	MA erinevus 2006 /2005
14.02.01	2,90	3,45	3,50	3,00	KKA vähendatud 0,40– 3,10 võrra	0,60	-0,45
14.04.02	35,06	29,61	34,57	30,00	ettepaneku kohaselt	-0,49	0,39

¹ Arvud on esialgu suunavad; ette nähtud nõukogus vastuvõtmiseks 15. juulil 2005.

Tarbijkaitse

Eelarverida	2005 KKA	2005 MA	2006 KKA	2006 MA	2006. aasta esialgse eelarveprojekti arvnäitajad	KKA erinevus 2006 /2005	MA erinevus 2006 /2005
17.01.04.03	1.122.222	1.122.222	1.122.220	1.122.220	ettepaneku kohaselt	-2	-2
17.02.01	19.077.778	20.000.000	19.077.780	18.500.00	ettepaneku kohaselt	2	-1.500.000

MENETLUS

Pealkiri	Euroopa Liidu 2006. eelarveaasta tildeelarve projekt – III jagu komisjon				
Menetluse number	2005/2001(BUD)				
Vastutav komisjon	BUDG				
Nõuandev komisjon / Nõuandvad komisjonid istungil teada andmise kuupäev	IMCO				
Tõhustatud koostöö	ei				
Arvamuse koostaja nimetamise kuupäev	Joseph Muscat 15.3.2005				
Arutamine komisjonis	18.4.2005	24.5.2005	15.6.2005	13.7.2005	13.9.2005
Ettepanekute vastuvõtmise kuupäev	13.9.2005				
Lõpphääletuse tulemused	poolt:	33			
	vastu:	1			
	erapooletuid:	0			
Lõpphääletuse ajal kohal olnud liikmed	Charlotte Cederschiöld, Mia De Vits, Bert Doorn, Janelly Fourtou, Evelyne Gebhardt, Małgorzata Handzlik, Malcolm Harbour, Christopher Heaton-Harris, Anna Hedh, Edit Herczog, Anneli Jäätteenmäki, Henrik Dam Kristensen, Alexander Lambsdorff, Kurt Lechner, Arlene McCarthy, Manuel Medina Ortega, Bill Newton Dunn, Béatrice Patrie, Zita Pleštinská, Guido Podestà, Marco Rizzo, Zuzana Roithová, Luisa Fernanda Rudi Ubeda, Heide Rühle, Leopold Józef Rutowicz, Andreas Schwab, Eva-Britt Svensson, József Szájer, Marianne Thyssen, Jacques Toubon, Bernadette Vergnaud, Phillip Whitehead, Joachim Wuermeling				
Lõpphääletuse ajal kohal olnud asendusliikmed	Gisela Kallenbach, Cecilia Malmström, Maria Matsouka, Joseph Muscat, Alexander Stubb				
Lõpphääletuse ajal kohal olnud asendusliikmed (kodukorra art 178 lg 2)					