

EUROPEES PARLEMENT

2004



2009

Commissie interne markt en consumentenbescherming

13.10.2005

2005/2002(BUD)

ADVIES

van de Commissie interne markt en consumentenbescherming

aan de Begrotingscommissie

inzake het ontwerp van algemene begroting van de Europese Unie voor het
begrotingsjaar 2006
(C6-0000/2005 – 2005/2002(BUD))

Afdeling III - Commissie

Rapporteur voor advies: Joseph Muscat

SUGGESTIES

De Commissie interne markt en consumentenbescherming verzoekt de ten principale bevoegde Begrotingscommissie onderstaande suggesties in haar ontwerp-resolutie op te nemen:

De commissie behandelt hier de consumentenaspecten van titel 12 'interne markt' en titel 14 'Belastingen en douane-unie', en het aspect consumentenbescherming van titel 'Gezondheidszorg en consumentenbescherming' die allen onder rubriek 3 "Intern beleid" vallen.

Het jaar 2006 is het laatste begrotingsjaar van het lopende financieel kader 2000-2006. Bij de hierna volgende suggesties moet derhalve enerzijds rekening worden gehouden met de bestaande begrotingsstructuur en beleidsprioriteiten voor het begrotingsjaar van deze financieringsperiode. Anderzijds zijn zij ingegeven door de lopende discussies over de trends in de volgende Financiële Vooruitzichten voor de periode 2007-2013.

Aangezien de ontvangsten in begroting van de Europese Unie afkomstig zijn uit de lidstaten, heeft het algemene begrotingsbeleid van de lidstaten effect op de financiële context van de EU-uitgaven. Over het geheel genomen zijn de overheidsuitgaven in de lidstaten ingekrompen, waardoor vele beleidsprogramma's beperkt zijn tot het absolute minimum.

Gezien het belang van de beleidsterreinen die onder de taken van deze commissie vallen, zijn dergelijke besnoeiingen op deze gebieden niet altijd wenselijk.

Onder de verantwoordelijkheid van deze commissie vallen de werking en ontwikkeling van de interne markt, met inbegrip van administratieve en personeelskosten, maatregelen met betrekking tot de douane-unie, zoals het Douane 2007-programma, en een aantal maatregelen op het gebied van gezondheidszorg en consumentenbescherming.

1. Interne markt

De interne markt is de ruggengraat van het economisch beleid van de EU, en verdient derhalve voldoende middelen voor een vlotte werking en, waar nodig, verdere ontwikkeling. De recente uitbreiding van de Unie tot 25 lidstaten resulteerde in de grootste geïntegreerde markt ter wereld. De hiermee gepaard gaande uitdagingen dienen in aanmerking genomen te worden bij de analyse van de het voorgestelde budget voor dit beleidsterrein. In het voorontwerp van begroting heeft de Commissie het budget voor dit beleidsterrein verhoogd met 1,8%, of 166.400.000 EUR tot een totaalbedrag van 9.129.000.000 voor de vastleggingskredieten.

Haaks op de betekenis van de Interne markt staat de besnoeiing met een derde voor Titel 12 Interne markt, en wel met exact 33%, of 3.300.000 EUR, van 10 miljoen EUR in 2005 naar 6700.000 EUR in 2006 voor de vastleggingskredieten.

Deze kredieten zijn beschikbaar voor adviezen van deskundigen, studiedagen, het SOLVIT-systeem, Public Relations en business impact onderzoek, en - het belangrijkste - voorbereidend onderzoek ten behoeve van nieuwe wetgeving.

De voorgestelde besnoeiingen lijken in strijd met de beleidsprioriteiten die zijn aangegeven in het jaarlijkse beleidsstrategiedocument van de Commissie, waarin maatregelen met betrekking tot de interne markt zijn aangemerkt als maatregelen die genomen moeten worden voor de

uitvoering van de strategie van Lissabon. Voorts vergt de reeds aangestipte uitbreiding en de nu te voltooien binnenmarkt voortzetting van deze maatregelen.

Met name begrotingslijn 12.0201 voor de implementatie en de ontwikkeling van de Interne markt is drastisch gekort tot een bedrag dat zelfs onder het bedrag van begrotingsjaar 2004 ligt. Het succes van met name het SOLVIT-systeem, waarvan het werkelijke effect pas nu gemeten kan worden, bevestigt het feit dat deze besnoeiing op zijn minst vragen oproept.

Zelfs als een deel van de middelen is overgeheveld naar DG ondernemingen, moeten waarschijnlijk maatregelen gericht op het bedrijfsleven en maatregelen voor bewustmaking van het publiek versterkt worden

Daarom wordt het volgende amendement voorgesteld:

1) Begrotingslijn 12.0201 moet worden verhoogd van het voorgestelde bedrag van 6.700.000 EUR naar een bedrag van 7.500.000 EUR, dat nog steeds onder het gemiddelde zou liggen van de vastleggingskredieten voor 2004, ten opzichte van de vastleggingskredieten van 2005, aangezien in 2005 waarschijnlijk de meer onmiddellijke effecten van de uitbreiding van 2004 gedekt moeten worden. Het is nog te vroeg om ervan uit te gaan dat de overgangperiode na de uitbreiding op 31 december 2005 zal zijn afgerond.

2. Douane-unie

Voorgesteld wordt de vastleggingskredieten voor het beleidsgebied belastingen en douane-unie onder titel 14 te verhogen met 5,9% ofte wel 3.410.000 EUR naar 61.620.000 EUR.

Begrotingslijn 14.0201 betreffende implementatie en de ontwikkeling krijgt 600.000 EUR meer dan in het jaar 2005, terwijl de vastleggingskredieten voor de douane 2007 programma's gekort worden met een bedrag van 490.000 EUR.

Aangezien de Gemeenschap bereikt heeft dat alle 10 nieuwe lidstaten bij de toetreding volledig voorzien waren van alle nodige instrumenten, met name IT-installaties, konden de werking en de zekerstelling van de aanvoerketen alsook de bescherming van de eigen middelen in een vroeg stadium worden veilig gesteld.

Derhalve worden de begrotingsmiddelen geacht in overeenstemming te zijn met de behoeften van dit beleidsgebied. Zo wordt immers ruimte geschapen om gelijke tred te houden met de feitelijke uitvoering van de vastleggingen waarvoor reeds contracten zijn gesloten maar waarvoor de respectieve programmavoorstellen nog officieel goedgekeurd moeten worden.

Derhalve wordt het volgende amendement voorgesteld:

1) Begrotingslijn 14.0201 moet op het oorspronkelijk voorgestelde niveau van 3.500.000 EUR voor vastleggingskredieten blijven. De door de Raad voorgestelde korting kan niet aanvaard worden.

3. Consumentenbescherming

Voor titel 17 (Gezondheidszorg en consumentenbescherming) zijn de vastleggingskredieten in het voorontwerp van begroting verhoogd met 18,9% (22.747.000 EUR), terwijl beide begrotingslijnen voor consumentenbescherming (17.01.04.03 en 17.02.01) niet verhoogd zijn.

Er is al verwezen naar de omvang en betekenis van de interne markt van de EU. Consumentenbescherming is een van de meest positieve en zichtbare aspecten van de Europese Unie, die van direct belang voor de burgers zijn. Daarom moet deze sector worden versterkt. In de nieuwe lidstaten zijn de structuren voor efficiënte consumentenbescherming nog onvoldoende ontwikkeld.

Weliswaar zijn de onderhandelingen over de Financiële Vooruitzichten nog niet afgerond maar toch kan reeds worden gezegd dat vanaf 2007 de beschikbare middelen voor dit beleidsterrein waarschijnlijk worden verdubbeld. Het is een bekend verschijnsel dat nieuwe programma's even tijd nodig hebben om op gang te komen als het gaat om de daadwerkelijke uitvoering van de beschikbare middelen.

De voorgenomen verhoging voor dit beleidsterrein in 2007 verdient instemming; het lijkt echter contraproductief om het budget voor 2006 op hetzelfde niveau te handhaven als in 2005, één jaar voordat dit budget met 100% verhoogd wordt. Bovendien zou deze verhoging ingaan in de overgangperiode van de uitbreiding van 2004.

Een ander belangrijke element houdt verband met de ervaringen na de invoering van de Euro in 12 van de 15 lidstaten. De positieve effecten van deze belangrijke integratiemaatregel werden enigszins teniet gedaan door de objectieve en subjectieve prijsverhogingen. Zelfs als was het statistisch effect minimaal, toch ervoeren de Europese burgers de meeste prijsverhogingen voor de dagelijkse goederen en diensten. Uit deze ervaring zou lering getrokken moeten worden. Reeds nu zouden voorbereidende maatregelen in de nieuwe lidstaten moeten worden getroffen om de overgangsfase naar de invoering van de Euro in de komende jaren te observeren en te begeleiden.

Derhalve stelt de commissie de volgende amendementen voor:

1) Begrotingslijn 17.02.01 wordt verhoogd tot 21 miljoen EUR in plaats van het voorgestelde bedrag van 19.080.000 EUR, om te zorgen dat alvast bedragen beschikbaar zijn met het oog op de sterk verhoogde begroting vanaf 2007.

De verhoogde middelen moeten deels worden gelabeld voor maatregelen ter bevordering van het consumentenvertrouwen in de 10 lidstaten die in 2004 tot de Unie zijn toegetreden, met inbegrip van voorbereidende maatregelen voor de invoering van de Euro in die lidstaten.

Een ander deel van de middelen moet worden gebruikt om ethische standaarden te promoten voor beroepsorganisaties die steun bieden aan consumenten.

1. Begrotingstabellen

Interne Markt (cijfers in EUR miljoen)

Begrotings-lijn	2005 VK	2005 BK	2006 VK	2006 BK	Ontwerpbegroting 2006 ¹	Verschil 2006 / 2005 voor VK	Verschil 2006 / 2005 voor BK
12.02.01	10,00	9,40	6,70	9,40	als voorgesteld	-3,30	0,00
12.01.04	2,10	2,10	0,96	0,96	als voorgesteld	-1,14	-1,14

Douane unie (cijfers in EUR miljoen)

Begrotings-lijn	2005 VK	2005 BK	2006 VK	2006 BK	Ontwerpbegroting 2006 ¹	Verschil 2006 / 2005 voor VK	Verschil 2006 / 2005 voor BK
14.02.01	2,90	3,45	3,50	3,00	<i>VK gekort met 0,40 tot 3,10</i>	0,60	-0,45
14.04.02	35,06	29,61	34,57	30,00	als voorgesteld	-0,49	0,39

¹ Indicatieve bedragen; moeten op 15 juli worden goedgekeurd door de Raad.

Consumentenbescherming

Begrotings- lijn	2005 VK	2005 BK	2006 VK	2006 BK	Ontwerpbegroting 2006 ¹	Vershil 2006 / 2005 voor VK	Vershil 2006 / 2005 voor BK
17.01.04.03	1.122.222	1.122.222	1.122.220	1.122.220	als voorgesteld	-2	-2
17.02.01	19.077.778	20.000.000	19.077.780	18.500.00	als voorgesteld	2	-1.500.000

PROCEDURE

Titel	Ontwerp van algemene begroting van de Europese Unie voor het begrotingsjaar 2006 - Afdeling III - Commissie				
Procedurenummer	2005/2001(BUD)				
Commissie ten principale	BUDG				
Medeadviserende commissie Datum bekendmaking	IMCO				
Nauwere samenwerking	Nee				
Rapporteur voor advies Datum benoeming	Joseph Muscat 15.3.2005				
Behandeling in de commissie	18.4.2005	24.5.2005	15.6.2005	13.7.2005	13.9.2005
Datum goedkeuring suggesties	13.9.2005				
Uitslag eindstemming	voor:		33		
	tegen:		1		
	onthoudingen:		0		
Bij de eindstemming aanwezige leden	Charlotte Cederschiöld, Mia De Vits, Bert Doorn, Janelly Fourtou, Evelyne Gebhardt, Małgorzata Handzlik, Malcolm Harbour, Christopher Heaton-Harris, Anna Hedh, Edit Herczog, Anneli Jäätteenmäki, Henrik Dam Kristensen, Alexander Lambsdorff, Kurt Lechner, Arlene McCarthy, Manuel Medina Ortega, Bill Newton Dunn, Béatrice BKtrie, Zita Pleštinská, Guido Podestà, Marco Rizzo, Zuzana Roithová, Luisa Fernanda Rudi Ubeda, Heide Rühle, Leopold Józef Rutowicz, Andreas Schwab, Eva-Britt Svensson, József Szájer, Marianne Thyssen, Jacques Toubon, Bernadette Vergnaud, Phillip Whitehead, Joachim Wuermeling				
Bij de eindstemming aanwezige plaatsvervangers	Gisela Kallenbach, Cecilia Malmström, Maria Matsouka, Joseph Muscat, Alexander Stubb				
Bij de eindstemming aanwezige plaatsvervangers (art. 178, lid 2)					