

EUROPAPARLAMENTET

2004



2009

Utskottet för den inre marknaden och konsumentskydd

2005/2002(BUD)

13.10.2005

YTTRANDE

från utskottet för den inre marknaden och konsumentskydd

till budgetutskottet

över det preliminära förslaget till Europeiska unionens allmänna budget för budgetåret 2006
(C6-.../2005 – 2005/2001(BUD))Avsnitt III - Kommissionen

Föredragande: Joseph Muscat

PA_NonLeg

FÖRSLAG

Utskottet för den inre marknaden och konsumentskydd uppmanar budgetutskottet att som ansvarigt utskott infoga följande i sitt resolutionsförslag:

Utskottet behandlar inom ramen för kategori 3 "Inre politik" avdelning 12 "Den inre marknaden", avdelning 14 "Beskattning och tullunion", i samband med tullrelaterade aspekter, och avdelning 17 "Hälsa och konsumentskydd" med inriktning på konsumentskydd.

Detta yttrande har utarbetas med beaktande av att år 2006 är det sista budgetåret som omfattas av den nuvarande finansieringsramen för 2000 - 2006. Nedanstående förslag måste därför ta hänsyn till den befintliga budgetstrukturen och de politiska prioriteringarna för sista året av denna finansieringsperiod. Utskottets förslag påverkas dessutom av de pågående diskussionerna om riktlinjerna för nästa budgetplan för 2007-2013.

Eftersom EU:s budget utgörs av inkomster som härrör från medlemsstaterna påverkar budgetpolitiken i medlemsstaterna den ekonomiska situationen avseende EU:s utgifter. De offentliga utgifterna på nationell nivå har i allmänhet minskats till den grad att många program begränsats till det absolut nödvändiga.

Sådana besparingar kan, med tanke på vikten av de politikområden som faller inom utskottets behörighetsområde, inte alltid rekommenderas för dessa områden.

Utskottets befogenheter täcker drift och utveckling av den inre marknaden, inbegripet utgifter för administration och personal, åtgärder på tullområdet, såsom programmet Tull 2007, och vissa åtgärder på området hälsa och konsumentskydd.

1. Den inre marknaden

Med tanke på att den inre marknaden är grundstommen i EU:s ekonomiska politik förtjänar den tillräckliga resurser för att kunna fungera väl och fortsätta att utvecklas. Utvidgningen nyligen av unionen till nu 25 medlemsstater har skapat den största integrerade marknaden i världen. De utmaningar som kommer av denna utveckling bör beaktas vid analysen av den föreslagna finansieringsramen för detta politikområde. Kommissionens preliminära budgetförslag för kategori 3 när det gäller de politikområden som utskottet ansvarar för ökas med 1,8 procent eller 166,4 miljoner EUR till sammanlagt 9 129 miljoner EUR i åtagandebemyndiganden.

I motsats till hur viktig den inre marknaden är, vilket kort förklarades ovan, skärs avdelning 12 (den inre marknaden) ned med en tredjedel, dvs. exakt 33 procent eller 3,3 miljoner EUR, från 10 miljoner EUR för 2005 till 6,7 miljoner EUR för 2006 i åtagandebemyndiganden.

Dessa anslag finns tillgängliga för expertutlåtanden, konferenser, Solvit-systemet, PR-verksamhet, utgifter för konsekvensanalyser om näringslivet och, viktigast av allt, genomförande och förberedande studier innan ny lagstiftning föreslås.

De föreslagna nedskärningarna verkar strida mot de politiska prioriteringarna i kommissionens årliga politiska strategidokument, där åtgärder i samband med den inre

marknaden betecknas som åtgärder som kan ge resultat med koppling till Lissabonstrategin. Det krävs dessutom fortsatta ansträngningar i samband med den ovan nämnda utvidgningen och den ännu ofullbordade inre marknaden.

I synnerhet budgetpost 12 02 01 för genomförande och utveckling av den inre marknaden har minskats dramatiskt till en nivå som till och med är lägre än för 2004. Solvit-systemets framgång, som först nu kan uppskattas, motiverar att man ifrågasätter denna minskning.

Även om en del av medlen har överförts till GD Näringsliv anses det att åtgärderna för att uppmuntra handel och öka medborgarnas medvetande bör stärkas.

Följande ändringsförslag läggs därför fram:

1) Budgetpost 12 02 01 bör ökas från 6,7 miljoner EUR enligt vad som föreslagits till 7,5 miljoner EUR, vilket fortfarande skulle vara lägre än de genomsnittliga åtagandebemyndigandena för 2004 jämfört med åtagandebemyndigandena för 2005, med tanke på att de mest omedelbara effekterna av 2004 års utvidgning förmodligen måste täckas under 2005. Det är för tidigt att anta att övergångsperioden efter utvidgningen kommer att avslutas den 31 december 2005.

2. Tullunion

Det har föreslagits att åtagandebemyndigandena för politikområdet beskattning och tullunion i underavdelning 14 skall ökas med 5,9 procent eller 3,41 miljoner EUR till 61,62 miljoner EUR. Budgetpost 14 02 01 för genomförande och utveckling får 600 000 EUR mer jämfört med budgeten för 2005 medan Tull 2007-programmet minskas med 490 000 EUR i åtagandebemyndiganden.

Med tanke på att EU lyckades se till att alla tio nya medlemsstater vid anslutningen var fullt utrustade med nödvändiga verktyg, särskilt IT-installationer, kunde försörjningskedjans funktionssätt och säkerhet, liksom skyddet av egna resurser, säkerställas i ett tidigt skede.

Budgetbestämmelserna anses respektera behoven på detta politikområde eftersom det är möjligt att komma ikapp med det faktiska genomförandet av åtaganden, för vilka kontrakt har ingåtts men krav ännu formellt måste fastställas för programmen.

Följande ändringsförslag läggs därför fram:

1) Budgetpost 14 02 01 bör bibehållas på den nivå som ursprungligen föreslagits, dvs. 3,5 miljoner EUR för åtagandebemyndiganden. Rådets föreslagna minskning kan inte godkännas.

3. Konsumentskydd

För avdelning 17 (hälsa och konsumentskydd) förutses i det preliminära budgetförslaget en ökning på 18,9 procent i åtagandebemyndiganden (22 747 miljoner EUR), medan de två budgetposter som avser konsumentskydd (17 01 04 03 och 17 02 01) inte ökas.

I samband med uttalanden om hur stor och betydelsefull EU:s inre marknad är, utgör konsumentskyddet ett av de mest positiva och viktigaste aspekterna av EU och dess närhet till

medborgarna. Denna sektor bör stärkas med tanke på att strukturerna för ett effektivt konsumentskydd ännu är dåligt utvecklade i de nya medlemsstaterna.

Även om förhandlingarna om budgetplanen ännu inte slutförts är det värt att nämna att det har förelagits en fördubbling av anslagen till detta politikområde från 2007. Det är ett känt fenomen att nya program ligger lite efter när det gäller att effektivt genomföra tillgängliga medel.

Föredraganden stöder den planerade ökningen för detta politikområde från 2007 och anser att det verkar vara kontraproduktivt att bibehålla finansieringsramen för 2006 på samma nivå som för 2005, eftersom den bara ett år senare kommer att ökas med 100 procent. Ikraftträdandet skulle dessutom ske under övergångsperioden efter 2004 års utvidgning.

En annan viktig aspekt är erfarenheterna i samband med införandet av euron i 12 av de 15 medlemsstaterna. De positiva effekterna av detta mycket viktiga steg i integrationen undergrävdes delvis av de faktiska och antagna prisökningarna. Även om effekterna statistiskt sett var minimala upplevde de europeiska medborgarna prisökningar huvudsakligen för vardagsvaror och tjänster. Lärdom bör dras av denna erfarenhet. Förberedande åtgärder måste redan nu vidtas i de nya medlemsstaterna för att övervaka och följa upp övergångsperioden före införandet av euron under de kommande åren.

Utskottet lägger därför fram följande ändringsförslag:

1) Budgetpost 17 02 01 skall förses med ett anslag på 21 miljoner EUR i stället för de föreslagna 19,08 miljoner EUR för att göra det möjligt att tidigarelägga utgifter med tanke på den i hög grad utökade finansieringsramen från och med 2007.

De ökade anslagen bör delvis öronmärkas för åtgärder som syftar till att främja konsumenternas förtroende i de tio medlemsstater som anslöt sig till unionen i maj 2004, inbegripet förberedande åtgärder för att införa euron i dessa medlemsstater.

En annan del av anslagen bör användas till att främja etiska normer för yrkesorganisationer som ger stöd till konsumenter.

4. Budgettabeller

Inre marknaden (i miljoner EUR)

Budgetpost	2005 ÅB	2005 BB	2006 ÅB	2006 BB	Siffror budgetförslag 2006 ¹	Skillnad 2006 / 2005 för ÅB	Skillnad 2006 / 2005 för BB
12 02 01	10,00	9,40	6,70	9,40	enligt förslag	-3.30	0,00
12 01 04	2,10	2,10	0,96	0,96	enligt förslag	-1,14	-1,14

Tullunion (i miljoner EUR)

Budgetpost	2005 ÅB	2005 BB	2006 ÅB	2006 BB	Siffror budgetförslag 2006	Skillnad 2006 / 2005 för ÅB	Skillnad 2006 / 2005 för BB
14 02 01	2,90	3,45	3,50	3,00	<i>Minskning av ÅB med 0,40 till 3,10</i>	0,60	-0,45
14 04 02	35,06	29,61	34,57	30,00	enligt förslag	-0,49	0,39

¹ Siffrorna är för närvarande bara vägledande. Skall antas av rådet den 15 juli 2005.

Konsumentskydd

Budgetpost	2005 ÅB	2005 BB	2006 ÅB	2006 BB	Siffror budgetförslag 2006 ¹	Skillnad 2006 / 2005 för ÅB	Skillnad 2006 / 2005 för BB
17 01 04 03	1 122 222	1 122 222	1 122 220	1 122 220	enligt förslag	-2	-2
17 02 01	19 077 778	20 000 000	19 077 780	18 500 00	enligt förslag	2	-1 500 000

ÄRENDETS GÅNG

Titel	Det preliminära förslaget till Europeiska unionens allmänna budget för budgetåret 2006
Förfarandenummer	2005/2001(BUD)
Ansvarigt utskott	BUDG
Rådgivande utskott Tillkännagivande i kammaren	IMCO
Förstärkt samarbete	nej
Föredragande av yttrande Utnämning	Joseph Muscat 15.3.2005
Behandling i utskott	18.4.2005 24.5.2005 15.6.2005 13.7.2005 13.9.2005
Antagande av förslag	13.9.2005
Slutomröstning: resultat	för: 33 emot: 1 nedlagda röster: 0
Slutomröstning: närvarande ledamöter	Charlotte Cederschiöld, Mia De Vits, Bert Doorn, Janelly Fourtou, Evelyne Gebhardt, Małgorzata Handzlik, Malcolm Harbour, Christopher Heaton-Harris, Anna Hedh, Edit Herczog, Anneli Jäätteenmäki, Henrik Dam Kristensen, Alexander Lambsdorff, Kurt Lechner, Arlene McCarthy, Manuel Medina Ortega, Bill Newton Dunn, Béatrice Patrie, Zita Pleštinská, Guido Podestà, Marco Rizzo, Zuzana Roithová, Luisa Fernanda Rudi Ubeda, Heide Rühle, Leopold Józef Rutowicz, Andreas Schwab, Eva-Britt Svensson, József Szájer, Marianne Thyssen, Jacques Toubon, Bernadette Vergnaud, Phillip Whitehead, Joachim Wuermeling
Slutomröstning: närvarande suppleanter	Gisela Kallenbach, Cecilia Malmström, Maria Matsouka, Joseph Muscat, Alexander Stubb
Slutomröstning: närvarande suppleanter (art. 178.2)	