

ЕВРОПЕЙСКИ ПАРЛАМЕНТ

2004



2009

Комисия по вътрешния пазар и защита на потребителите

2008/2237(INI)

3.12.2008

СТАНОВИЩЕ

на комисията по вътрешния пазар и защита на потребителите

на вниманието на комисията по промишленост, изследвания и енергетика

относно Small Business Act
(2008/2237(INI))

Докладчик по становище (*): Martí Grau i Segú(*)

(*) Процедура с асоциирана комисия - член 47 от правилника

PA_NonLeg

ПРЕДЛОЖЕНИЯ

Комисията по вътрешния пазар и защита на потребителите приканва водещата комисия по промишленост, изследвания и енергетика да включи в предложението за резолюция, което ще приеме, следните предложения:

- А. като има предвид, че малките и средни предприятия (МСП) наброяват повече от 99% от предприятията в ЕС и поради своето разнообразие и способността си бързо да се адаптират към условията на пазара са от най-голямо значение за изпълнението на целите на Лисабонската стратегия, що се отнася до растежа и заетостта, както и за конкурентоспособността и устойчивостта на икономиката,
 - Б. като има предвид съществения принос на МСП за социалното сближаване, иновациите, регионалното развитие и конкурентоспособността на Европа,
 - В. като има предвид, че МСП не получават достатъчно подкрепа, за да се защитават срещу нелоялни търговски практики, извършвани трансгранично, като например тези на заблуждаващи издателства на фирмени указатели,
1. приветства Закона за малкия бизнес (Small Business Act (SBA)) като рамка за всеобхватен политически подход спрямо МСП при зачитане на тяхното разнообразие; призовава, въпреки това, за по-нататъшни мерки, за да се гарантира, че МСП могат в пълна степен да се възползват от възможностите, предлагани от единния пазар, най-вече като се намират решения, които съответстват на различните случаи и позволяват да се отчита разнообразието на МСП, по-специално по отношение на занаятчийските предприятия и малките предприятия;
 2. подчертава значението на единния пазар за МСП и отбелязва, че насърчаването на достъпа на МСП до единния пазар следва да бъде приоритет;
 3. признава, че способността на МСП да се възползват от предимствата на вътрешния пазар до известна степен все още е ограничена; отбелязва по тази причина, че както правната, така и политическата рамка на вътрешния пазар следва да бъде подобрена с оглед улесняване на трансграничната дейност на МСП; отбелязва също така, че ясна регулаторна среда би предоставила на МСП повече стимули за търговия на вътрешния пазар; счита, че държавите-членки следва да установят единни центрове за контакт и интернет портали;
 4. настойчиво призовава за признаване на ролята, която изпълняват посреднически организации на МСП за улесняване на достъпа на малки и микропредприятия до вътрешния пазар и до предимствата, които той предлага; призовава в рамките на SBA и на всички общностни програми да се предвидят мерки, подкрепящи ролята за оказване на съдействие и предоставяне на консултации, която изпълняват тези представителни посреднически организации;
 5. признава, че предхождащото търговската реализация възлагане на поръчки предлага значителни предимства за МСП както за улесняване на участието им в процедурите за възлагане на поръчки, така и за подпомагане насърчаването на

МСП за включване в научноизследователска и развойна дейност;

6. отбелязва, че МСП могат да се възползват от предхождащото търговската реализация възлагане на поръчки посредством споделяне на риска (предвид техните по-ограничени възможности за инвестиции), постепенен растеж (в размер и опит) по време на всеки етап от процеса на научноизследователска и развойна дейност и рационализирания в сравнение с традиционните обществени поръчки процес на подаване на оферти ;
7. подчертава значението на предприемането на мерки, съответстващи на действителните потребности на МСП, и по-специално на най-малките, преди всичко по отношение на достъпа до, разходите за и прилагането на стандартите, намаляването на административните тежести, подобряването на нормативната уредба и стабилността на правните норми; припомня също така необходимостта от опростяването на процедурите, свързани с прехвърлянията на предприятия, както и значението на информирането и оказването на подкрепа на ръководителите на предприятия в този процес, за да се избегне закриването на фирми, когато предприемачите се оттеглят в пенсия;
8. припомня на Комисията за необходимостта от засилване на провеждането на консултации на европейско равнище с представителни посреднически организации на МСП, чието участие в законодателния процес трябва да бъде осигурено; призовава отново за подобрене на системата на оценка на въздействието, като същевременно се взема предвид реалностите в отделните категории на МСП;
9. подчертава необходимост от по-опростена и по-гъвкава административна среда с по-малко бюрократични процедури; призовава, при все това, за изготвянето на план за опростяване на административните процедури, който да направи управлението по-гъвкаво и да премахне ненужните бюрократични формалности;
10. подчертава, че е от основно значение да се предоставят преференциални условия на МСП в политиките в областта на обучението, и по-специално в програмите за обучение през целия живот, като се създава положителна дискриминация, за да се улесни пълната интеграция на жените в този сектор и да се гарантира съчетаването на семейния и професионалния живот;
11. изразява становището, че е от първостепенно значение да се осигури оптимален достъп до финансиране на МСП за започване и отделяне на стопанска дейност, и по-специално до микрокредитиране;
12. признава трудностите за създаване на ново предприятие в резултат от различията в системите, установени в отделните държави-членки; поради тази причина счита, че е необходимо установяването на унифицирана система за създаване на предприятия, в която процесът се осъществява поетапно и е възможно да се създаде предприятие в рамките на 48 часа;
13. посочва, че при всеки четвърти случай на фалит на МСП причината е забавяне на плащания, в повечето случаи от страна на обществените администрации; поради това препоръчва на държавите-членки да създадат механизми за гарантиране на

плащанията в определения срок и, освен това, да разгледат въпроса за прилагане на административни санкции в това отношение;

14. подчертава, че МСП са особено уязвими по отношение на нарушенията на правото на интелектуална собственост; изтъква необходимостта от създаване на патент на Общността с оглед насърчаване на иновациите на европейските МСП и защитата на тези иновации по отношение на конкурентните предприятия;
15. призовава Комисията и държавите-членки да увеличат конкурентоспособността на МСП, като им предоставят по-широк достъп до европейски програми за подпомагане на иновациите, както и средства за по-ефективна борба срещу фалшифицирането и измамите на международния пазар, и да изискват от търговските си съдружници по-строго прилагане на Споразумението за свързаните с търговията аспекти на правата на интелектуална собственост (т.нар. споразумение ТРИПС) и да положат всички необходими усилия за приемане на двустранни, регионални и многостранни споразумения за борба срещу фалшифицирането и пиратството като споразумението АСТА;
16. подчертава, че подобряването на информацията относно достъпа до пазара и експортните възможности в рамките на единния пазар е от първостепенно значение както на национално равнище, така и на равнище ЕС; призовава поради това държавите-членки и Комисията да засилят информационните и консултантски услуги, и по-специално системата за решаване на проблеми SOLVIT;
17. поддържа призива за предоставяне на консултантски услуги от държавите-членки с цел подпомагане на МСП да се защитават срещу нелоялни търговски практики, като например тези на заблуждаващи издателства на фирмени указатели, което следва да укрепи самочувствието на МСП за извършване на трансгранични дейности; подчертава значението на ролята на Комисията както за улесняване на координацията на такива консултантски органи, така и при сътрудничеството с тях, с цел осигуряване на подходящи и ефективни действия в случай на трансгранични жалби; настоява въпреки това, че в случай че такива по-леки мерки не доведат до резултати, Комисията следва да има готовност да инициира необходимите законодателни изменения, които биха предоставили на МСП защита, подобна на защитата, предоставяна на потребителите, когато те представляват по-слабата страна в такива сделки;
18. насърчава Комисията и държавите-членки да улесняват достъпа на МСП до обществените поръчки, по-специално чрез стандартизиране на необходимите документи и различните онлайн платформи за процедурите по обществените поръчки и чрез по-честото използване на разсрочено плащане с цел да се гарантира, че МСП получават същите предимства, както и останалите участващи в тръжната процедура предприятия, възползват се от новаторски решения и да се гарантира по този начин тяхното регионално развитие;
19. призовава Комисията и държавите-членки да увеличат усилията си за популяризиране и предоставяне на информация относно съществуването на средства на Общността и държавни помощи и да направят тези два инструмента не само по-достъпни, но и по-разбираеми;

20. насърчава поощряването на предприемаческата култура чрез образование и обучение и по-специално, наред с другото, чрез по-засилено сътрудничество между научноизследователския сектор и промишлеността; изразява становището, че инициативите в това отношение следва също така да са насочени към значението на МСП за увеличаване на социалното сближаване, ефективността и опазването на околната среда (екоиновации); призовава Комисията да представи план за действие за насърчаване на предприемачеството сред жените;
21. признава, че участието на МСП в научноизследователската и развойна дейност е от значение за повишаване както на конкурентоспособността на МСП на вътрешния пазар, така и на привлекателността на МСП; счита, че условията за участие в рамковите програми на ЕС в областта на научните изследвания са останали прекалено бюрократични и влияят демотивиращо на МСП;
22. призовава за опростяване на изискванията към МСП за получаване на финансиране в контекста на обществените поръчки; счита, че както финансовите институции, така и банките следва да създават програми, съответстващи на потребностите на МСП;
23. счита, че държавите-членки следва да прилагат приоритетно SBA и принципите му, да осъществяват контрол по прилагането му, като допълват този контрол с годишен доклад, отразяващ напредъка на всяка държава-членка;
24. припомня, че SBA няма законово обвързващ характер и поради това призовава за силен политически ангажимент от страна на Комисията, Парламента и Съвета за систематично прилагане на принципа „Мисли първо за малките!“; препоръчва държавите-членки да прилагат принципите на SBA и принципа „Мисли първо за малките!“ както на национално, така и на регионално равнище.
25. подчертава значението на приноса на заинтересованите страни чрез провеждане на обществена консултация от страна на Комисията, но отбелязва, че срокът от осем седмици за провеждане на консултация представлява значителна пречка за отчитането на интересите на МСП; по тази причина би насърчил Комисията да преразгледа възможностите за по-дълъг период на консултации, с оглед да се подпомогне постигане на целите на политиката и да се насърчи участието и представителството на МСП;
26. счита, че Комисията и държавите-членки следва да гарантират съвместно, че бизнес средата не се отразява демотивиращо нито посредством тежки процедури, нито чрез неблагоприятни данъчни условия или други регулаторни усложнения, върху лица със специални умения, които желаят да извършват самостоятелна дейност.

РЕЗУЛТАТ ОТ ОКОНЧАТЕЛНОТО ГЛАСУВАНЕ В КОМИСИЯ

Дата на приемане	2.12.2008
Резултат от окончателното гласуване	+: 33 -: 0 0: 0
Членове, присъствали на окончателното гласуване	Gabriela Crețu, Mia De Vits, Janelly Fourtou, Evelyne Gebhardt, Martí Grau i Segú, Małgorzata Handzlik, Malcolm Harbour, Christopher Heaton-Harris, Anna Hedh, Edit Herczog, Eija-Riitta Korhola, Lasse Lehtinen, Toine Manders, Catuscia Marini, Arlene McCarthy, Catherine Neris, Bill Newton Dunn, Zita Pleštinská, Zuzana Roithová, Heide Rühle, Leopold Józef Rutowicz, Salvador Domingo Sanz Palacio, Christel Schaldemose, Andreas Schwab, Eva-Britt Svensson, Marianne Thyssen, Jacques Toubon, Barbara Weiler
Заместник(ци), присъствал(и) на окончателното гласуване	Emmanouil Angelakas, Brigitte Fouré, Joel Hasse Ferreira, Anja Weisgerber
Заместник(ци) (чл. 178, пар. 2), присъствал(и) на окончателното гласуване	Maddalena Calia