



ЕВРОПЕЙСКИ ПАРЛАМЕНТ

2009 - 2014

Комисия по вътрешния пазар и защита на потребителите

2009/2178(INI)

12.4.2010

СТАНОВИЩЕ

на комисията по вътрешния пазар и защита на потребителите

на вниманието на комисията по правни въпроси

относно усъвършенстването на упражняването на правата на
интелектуална собственост в рамките на вътрешния пазар
(2009/2178(INI))

Докладчик по становище: Zuzana Roithová

PA_NonLeg

ПРЕДЛОЖЕНИЯ

Комисията по вътрешния пазар и защита на потребителите приканва водещата комисия по правни въпроси да включи в предложението за резолюция, което ще приеме, следните предложения:

1. подчертава необходимостта от последователна, ефективна и балансирана система за защита на правата на интелектуална собственост, която взема предвид правата и задълженията на потребителите и основните свободи, увеличава иновациите, създава по-добри стимули и подкрепя правната яснота както за притежателите на права, така и за потребителите във вътрешния пазар;
2. счита, че продължаващите нарушения на правата на интелектуална собственост ще намалят иновациите и творчеството в ЕС и ще доведат до загуба на работни места в ЕС;
3. призовава Комисията да организира работата на Европейската обсерватория по начин, който позволява да се развие по-цялостен поглед върху икономическите, социалните и обществените последици от нарушаването на правата на интелектуална собственост, в т.ч. непреките разходи за държавния бюджет като данъчни загуби и загуба на работни места в ЕС;
4. подчертава, с оглед на намирането на подходящи решения за справяне с нарушенията на правата на интелектуална собственост в рамките на вътрешния пазар, необходимостта от събиране на независима, надеждна и сравнима информация за причините, ефектите, последствията и обхвата на нарушенията на различните права на интелектуална собственост и тяхното въздействие върху потребителите и върху функционирането на вътрешния пазар;
5. приветства инициативата на Комисията да усъвършенства упражняването на правата на интелектуална собственост и призовава Комисията и държавите-членки да разгледат дългосрочното финансиране (включително обезпечаването на достатъчни човешки ресурси и инфраструктура) и управлението на Европейската обсерватория за фалшифицирането и пиратството, при които една от възможностите в бъдеще би могла да бъде да се използва съществуващият бюджет на Службата за хармонизация във вътрешния пазар; подчертава, че Европейският парламент следва да упражнява контрол върху всяко бъдещо управление и структурни промени на Европейската обсерватория; призовава Комисията да осигури възможности за активно участие на малките и средните предприятия в Европейската обсерватория, като гарантира наличието на достатъчно места за тях в рамките на нейните консултативни и евентуално в нейните надзорни органи;
6. обръща внимание на сериозното въздействие, което оказва нарушаването на правата на интелектуална собственост на вътрешния пазар, и поради това призовава Комисията по целесъобразност да преразгледа ефективността на съществуващото законодателство и при зачитане на основните свободи да го укрепи, като също така проучи възможността за приемане на наказателно-правни санкции в случаите, предизвикващи рискове за човешкия живот; особено внимание следва да се обърне

на борбата срещу увеличаването на броя на фалшифицираните продукти от трети страни и борбата срещу фалшифицираните продукти, застрашаващи здравето на потребителите, като във връзка с това следва също да се разгледат причините за това увеличаване;

7. призовава Комисията да създаде система за сертификатни марки на ЕС, която от една страна би осигурила висока степен на защита на правата на интелектуална собственост във връзка със сертификатните марки, присъждани на европейско или национално равнище, би създала общи правила и правна уредба за сертификатните марки и обозначенията за гаранция, качество и безопасност и би осигурила допълнителни ефективни инструменти срещу фалшифицираните продукти, които злоупотребяват с тези сертификатни марки, и от друга страна би гарантирала, че използването на подобни сертификатни марки би допринесло за постигането на желаната степен на безопасност за европейските потребители, като се избягват проблемите, подобни на възникналите във връзка с маркировката „СЕ“;
8. отбелязва, че системата за сертификатна марка на ЕС следва да осигури допълнителна защита, която излиза извън границите на защитата, предоставяна чрез колективните марки на Общността, и следва да се управлява от Службата за хармонизация във вътрешния пазар;
9. призовава за по-тясно трансгранично сътрудничество и обмен на информация между надзорните органи, както и за по-тясно сътрудничество между митническите органи и органите за надзор на пазара по отношение на нарушаването на правата на интелектуална собственост; ;призовава Комисията в тази връзка да положи повече усилия за наблюдение на изпълнението от страна на държавите-членки на регламентите за надзор на пазара, по-специално Регламент (ЕО) 765/2008, и при необходимост незабавно да открива производства за установяване на неизпълнение на задължение;
10. призовава държавите-членки и Комисията да въведат ефективен механизъм за надзор на пазара, по-специално система за ранно предупреждение за фалшифицираните продукти, който да позволява бързо изтегляне на тези продукти от пазара на цялата територия на Съюза;
11. призовава Комисията да рационализира, консолидира и укрепва сътрудничеството и обмена на информация между Комисията и държавите-членки, както и в рамките на и между държавите-членки по всички въпроси, които се отнасят до упражняването на правата на интелектуална собственост, чрез създаване на единна, гъвкава и ефективна платформа за координация; счита, че Европейският парламент трябва редовно да бъде информиран за резултатите от това сътрудничество;
12. призовава Комисията да разработи на международно равнище мерки за сътрудничество на надзорните органи в областта на защитата на потребителите с трети страни (съгласно член 18 от Регламента за сътрудничество в областта на защитата на потребителите) и да активизира международното сътрудничество с техните митнически органи и органи за надзор на пазара, за да се улесни налагането на санкции на международните дистрибутори на фалшифицирани продукти;

13. с оглед на необходимостта от ефективно разрешаване на въпроса с големите количества фалшифицирани продукти от трети страни, които навлизат на вътрешния пазар, е нужно, без да се нарушава европейското законодателство в областта на неприкосновеността на личния живот, Парламентът да бъде незабавно и надлежно информиран на всички етапи относно преговорите за сключване на Търговско споразумение за борба с фалшифицирането в съответствие с член 218, параграф 10 от Договора за функционирането на ЕС; припомня в тази връзка предходните решения на Парламента относно нарушенията на интелектуалната собственост, като например неотдавнашното решение относно изменението на Рамковата директива относно общата регулаторна рамка за електронните съобщителни мрежи и услуги (2002/21/ЕО¹); отбелязва, че предоставяната информация следва да включва пълна оценка на въздействието на връзката между едно такова споразумение и основните права и европейското законодателство в областта на неприкосновеността на личния живот;
14. приветства Съобщението на Комисията от 11 септември 2009 г. по отношение на допълнителните незаконодателни мерки; изразява обаче съжаление, че съобщението не включва законодателни предложения за разрешаване на проблема с нарушенията на правата на интелектуална собственост;
15. призовава Комисията да изготви актуализирана стратегия на ЕС за правата на интелектуална собственост, която да предлага пропорционални мерки за ефективна и успешна борба с нарушенията на правата на интелектуална собственост;
16. в тази връзка призовава Комисията спешно да предложи цялостна законодателна стратегия, обхващаща всички аспекти на правата на интелектуална собственост, до края на 2010 г. с цел подобряване на тяхното упражняване;
17. счита, че с оглед на необходимостта от ефективно справяне с големите количества фалшифицирани продукти, които навлизат на вътрешния пазар, трябва спешно да бъде създадена възможност, въз основа на Митническият регламент на ЕС, тези продукти да бъдат конфискувани и изтегляни от пазара във всяка точка на външните граници на ЕС, независимо от това откъде са били внесени; подчертава, че поради тази причина има спешна необходимост от въвеждане на единен патент в ЕС, предоставящ непрекъсната защита в целия ЕС; подчертава също така, че използването на марка на Общността осигурява такава непрекъсната защита в целия ЕС и съответно дава възможност за извършване на ефективно конфискуване на всички външни граници на ЕС; затова счита за жизненоважно използването на търговски марки на Общността да не бъде възпрепятствано чрез въвеждането на ново изискване, според което търговската марка на Общността ще зависи от ефективното използване в няколко държави-членки;
18. призовава Европейската обсерватория да анализира проблемите, свързани с необходимостта от съхраняване и унищожаване на големи количества фалшиви продукти, и да опрости действащите правила за повторната употреба на фалшивите продукти за нуждите на организации с нестопанска цел и социална насоченост;

¹ ОВ L 337, 18.12.2009 г., стр. 37.

19. насърчава Комисията, държавите-членки и заинтересованите страни да разработят по-тясно насочени и ориентирани към новите средства за масово осведомяване кампании за повишаване на обществената информираност, включително Европейски ден за борба срещу фалшифицирането и пиратството, които да се стремят да предоставят повече възможности на потребителите в областта на борбата с фалшифицираните продукти, по-специално да ги обучават как да разпознават фалшифицираните продукти; подчертава необходимостта от информиране, по-специално на младите европейски потребители, с цел те да отчетат стойността на интелектуалната собственост, и от повишаване на обществената информираност относно факта, че злоупотребата с нея може да причини действителни загуби за притежателите на права на интелектуална собственост;
20. не споделя увереността на Комисията, че действащата рамка за прилагане на гражданското право в ЕС е ефективна и хармонизирана до степента, необходима за правилното функциониране на вътрешния пазар; счита, че в европейската правна рамка следва да бъде създадена възможност за откриване на съдебно производство срещу нарушителите на правата на интелектуална собственост, и припомня на Комисията, че докладът за прилагането на Директива 2004/48/ЕО е изключително важен за подкрепянето на тези искания;
21. потвърждава значението на маркировката „СЕ“ в борбата с фалшифицирането; припомня, че „пакетът за стоките“ въвежда задължения за производителите и вносителите, според които те ще носят отговорност по закон и следователно могат да бъдат обект на преследване, ако нарушават маркировката „СЕ“; призовава Комисията да вземе под внимание тези разпоредби, когато разглежда нови предложения за укрепване на правната рамка за нарушенията на авторските права;
22. отправя искане за по-тясно участие на Парламента и на обществеността в работата по следващите стъпки против нарушенията на правата на интелектуална собственост; в тази връзка критикува липсата на информация за напредъка на работните групи на заинтересованите страни, създадени от Комисията и Европейската обсерватория; затова призовава за създаването на парламентарна платформа за работните групи на заинтересованите страни;
23. отбелязва, че правоприлагащите органи и органите за защита на данните, представители на Европол и Евроюст, учени, представители на юристите и гражданското общество следва да участват по-активно в работата на Комисията за борба с нарушенията на правата на интелектуална собственост; поради това призовава тези представители да бъдат поканени в работните групи на заинтересованите страни;
24. очаква съобщението на Комисията относно транспонирането на директивата за упражняването на правата на интелектуална собственост в държавите-членки и изразява готовността си да обсъди възможностите, които ще повишат правната яснота за участващите страни;
25. призовава да бъдат предложени съответни мерки за ефективна и успешна борба с негативното въздействие от нарушаването на правата на интелектуална собственост в дигитална среда на вътрешния пазар и призовава Европейската обсерватория да

анализира въздействието на алтернативните системи за справедлива компенсация;

26. призовава Комисията, предвид бързо развиващата се дигитална среда, към по-бързо адаптиране на съществуващите правила за борба с нарушенията на правата на интелектуална собственост към промените на пазара и в областта на технологиите;
27. отбелязва, че най-голямото предизвикателство за вътрешния пазар е борбата с нарушенията на правата на интелектуална собственост по външните граници на ЕС и в трети страни; в тази връзка призовава Комисията да създаде повече центрове за оказване на помощ по въпросите на интелектуалната собственост в трети страни (особено в Индия и Русия), с цел да помогне на европейските предприемачи да упражняват по-активно своите права на интелектуална собственост и да се борят с нарушенията на правата на интелектуална собственост в трети страни и с навлизането на вътрешния пазар на фалшифицирани стоки, произведени в тези трети страни;
28. призовава държавите-членки и Комисията да разширят сътрудничеството между Службата за хармонизация във вътрешния пазар и националните служби за интелектуална собственост, така че то да обхваща и борбата с нарушенията на правата на интелектуална собственост;
29. признава необходимостта от използване на съществуващите институционални структури в държавите-членки в борбата с фалшифицираните продукти и поради това призовава националните патентни служби и други служби за интелектуална собственост да осигурят по-голяма подкрепа и обучение за малките и средни предприятия и обществеността;
30. отбелязва, че правата на интелектуална собственост са един от най-важните инструменти, с които малките и средни предприятия разполагат, за да повишат своята конкурентоспособност; изразява загриженост обаче, че впечатлението за липса на упражняване на правата на интелектуална собственост, в съчетание с разходите и сложността на опазването на правата на интелектуална собственост, често са причина малките и средните предприятия да не използват предлаганата защита; затова настоятелно призовава Комисията и държавите-членки да проучат възможностите за съвместни действия за оказване на съдействие на МСП, така че те да защитават своите права на интелектуална собственост; призовава Комисията да проучи стойността на развитието на такава инициатива чрез Европейската обсерватория за фалшифицирането и пиратството;
31. призовава Комисията да определи конкретните проблеми и потребности на МСП във връзка с разработването на специфични мерки за подпомагане на МСП в борбата с нарушенията на правата на интелектуална собственост и даването на възможност на МСП да се защитят по-добре както в ЕС, така и в трети страни;
32. затова призовава Комисията да окаже натиск върху сектора, с цел той да създаде още повече удобства за плащане, за да се улеснят европейските потребители при купуването на законно предлагано съдържание, така че да се повиши законното теглене от интернет в ЕС;

33. призовава Европейската обсерватория да анализира въпроса с издаването на многотериториални лицензи за дигитално съдържание, с цел допълнително да се развие законното предлагане на дигитално съдържание;
34. призовава Комисията, в контекста на научните изследвания, които тя предлага да се извършат, и докладите, които тя възнамерява да представи, да проучи и въпроса със събирането и правилното разпределение на авторските хонорари от организациите, отговорни за колективното управление на правата;
35. подчертава взаимната отговорност на Комисията и на държавите-членки за функционирането на вътрешния пазар и в областта на правата на интелектуална собственост, особено с цел творците и изобретателите да могат да се възползват в пълна степен от възможностите, предлагани от вътрешния пазар в дигиталната ера, и с цел да се поддържат иновациите и заетостта, да се предприемат действия срещу трансграничната организирана престъпност и да се защитят потребителите от потенциално опасни фалшификати.

РЕЗУЛТАТ ОТ ОКОНЧАТЕЛНОТО ГЛАСУВАНЕ В КОМИСИЯ

Дата на приемане	17.3.2010 г.
Резултат от окончателното гласуване	+: 29 -: 2 0: 1
Членове, присъствали на окончателното гласуване	Pablo Arias Echeverría, Cristian Silviu Buşoi, Lara Comi, António Fernando Correia De Campos, Jürgen Creutzmann, Christian Engström, Evelyne Gebhardt, Louis Grech, Małgorzata Handzlik, Malcolm Harbour, Philippe Juvin, Sandra Kalniete, Eija-Riitta Korhola, Kurt Lechner, Toine Manders, Gianni Pittella, Mitro Repo, Robert Rochefort, Zuzana Roithová, Heide Rühle, Christel Schaldemose, Andreas Schwab, Laurence J.A.J. Stassen, Catherine Stihler, Róza Gräfin Von Thun Und Hohenstein, Kyriacos Triantaphyllides, Bernadette Vergnaud
Заместник(ци), присъствал(и) на окончателното гласуване	Regina Bastos, Cornelis de Jong, Othmar Karas, Sylvana Rapti, Wim van de Camp